

**UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID**

**FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA**

**Departamento de Derecho Internacional Público y  
Relaciones Internacionales (Estudios Internacionales)**



**TESIS DOCTORAL**

**Evolución de las migraciones entre Marruecos y España (1999-2014):  
la gestión migratoria en Ceuta ante la encrucijada de intereses UE-  
Marruecos**

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR

PRESENTADA POR

**Marta Saceda Montesinos**

DIRECTORA

**Paloma González del Miño**

Madrid, 2016

# **UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID**

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIOLOGÍA

Departamento de Derecho Internacional Público y

Relaciones Internacionales (Estudios Internacionales)



## **TESIS DOCTORAL**

### **Evolución de las migraciones entre Marruecos y España (1999-2014): La gestión migratoria en Ceuta ante la encrucijada de intereses UE-Marruecos**

MEMORIA PARA OPTAR AL GRADO DE DOCTOR

PRESENTADA POR

**Marta Saceda Montesinos**

Directora

Paloma González del Miño

**Madrid, 2015**

**Evolución de las migraciones entre Marruecos y España  
(1999-2014): La gestión migratoria en Ceuta ante la  
encrucijada de intereses UE-Marruecos**



**Tesis doctoral de Marta Saceda Montesinos  
Bajo la dirección de la Doctora Paloma González Gómez del Miño**

**Departamento de Derecho Internacional Público y Relaciones  
Internacionales (Estudios Internacionales)**

**Facultad de Ciencias Políticas y Sociología  
Universidad Complutense de Madrid**

**©Marta Saceda Montesinos, 2015**



*A mis padres y a mi Directora, por su apoyo incondicional.*

*Al Estrecho de Gibraltar y a Ceuta, la Perla del Mediterráneo,  
estímulo creativo tras años de letargo intelectual.*

*Estrecho de Gibraltar,  
fusión de dos continentes  
cuyas rocas imponentes  
quieren abrazar al mar.*

*Entre bruma persistente  
que ensombrece las mañanas  
se adivinan las montañas  
a levante y a poniente.*

*Sus aguas impresionantes  
en noches de luna llena  
son testigo de la pena  
que ahoga a los emigrantes.*

*Estrecho de Gibraltar,  
ilusiones enterradas  
de vidas desesperadas  
que se hicieron a la mar.*

**Alberto Alcoventosa**

## AGRADECIMIENTOS

Gracias papá. La aventura comenzó contigo, fuiste tú quien me orientó hacia el doctorado, quien incitó mi ambición académica. Dentro de mí crece el orgullo, exiguo de humildad, porque sé que tu sueño se cumple en mí.

Gracias mamá. Maravillosa consejera, apoyo incontestable. Gracias por creer en mí, por guiarme en los momentos de opacidad y por tener esa extraordinaria capacidad de hallar soluciones y abrir camino allá donde sólo había maleza.

Gracias Paloma. Finalizo el proceso, tras años de esfuerzo, gracias a tu tesón y confianza. Gracias por ser exigente y sincera. Gracias por tu asesoramiento y por tu amistad.

Gracias Ceuta. Me acogiste hace seis años, resucitaste mi interés académico, me brindaste un motivo por el cual reanudar mi investigación. Gracias a todas las personas que allí residen y que, directa o indirectamente han colaborado en esta investigación. A mis hermanos y cuñados por ayudarme cada vez que lo necesitaba, llevándome al CETI, mostrándome parajes desde los que divisar la valla fronteriza, y aportando ideas. A la Policía Nacional, Guardia Civil y al CETI por facilitarme toda la información solicitada. A la Cruz Roja, con especial mención a Isabel Brasero, por todo el conocimiento compartido. A Khadija por mostrarme la otra realidad de Ceuta. A todos mis amigos y compañeros de trabajo de mis padres por mostrar interés en mi investigación y aportar su granito de arena. Patricia, José, Adnan, Pepi, Fernando, Montse, Inma, Pachi, Fatima Zohra. A todos, GRACIAS.

## ÍNDICE

### **INTRODUCCIÓN: CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS**

I.	Relevancia del tema y justificación.....	16
II.	Delimitación del tema. Principales actores en el proceso.....	25
	A. Países subsaharianos.....	25
	B. Marruecos.....	26
	C. España.....	26
	D. Unión Europea.....	27
III.	Estructura de la tesis doctoral.....	29
IV.	Hipótesis y objetivos de la investigación.....	33
V.	Metodología y enfoque teórico aplicado.....	43

### **PRIMERA PARTE: EVOLUCIÓN DE LAS MIGRACIONES PROVENIENTES DE MARRUECOS**

#### **CAPÍTULO 1: EL FACTOR ECONÓMICO EN LA APARICIÓN Y PROGRESIÓN DE LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS. EL FENÓMENO CIRCULAR CAUSA-EFECTO DE LA ECONOMÍA..... 52**

1.1.	La economía: motor primordial del surgimiento de las migraciones.....	52
	1.1.1. Los modelos econométricos como epicentro explicativo de los movimientos migratorios.....	53
	1.1.2. El factor económico en la decisión migratoria en el eje sur- norte. De África a Europa.....	57
1.2.	Efectos económicos de los movimientos migratorios en los países receptores.....	65
	1.2.1. Consecuencias macroeconómicas de la inmigración.....	66
	1.2.2. Consecuencias microeconómicas de la inmigración.....	67
	1.2.3. Efectos de la inmigración en el mercado laboral.....	68
1.3.	Las remesas como principal consecuencia económica de las migraciones y su efecto en los países de origen.....	70
1.4.	Situación laboral y productividad económica de los inmigrantes africanos en España.....	76

#### **CAPÍTULO 2: INMIGRACIÓN MAGREBÍ EN ESPAÑA. EVOLUCIÓN DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS PROVENIENTES DE MARRUECOS Y ANÁLISIS DE LA TIPOLOGÍA DEL INMIGRANTE..... 91**

2.1.	Orígenes y desarrollo de la inmigración natural de Marruecos (1956-98)	91
2.2.	Análisis de la inmigración proveniente de Marruecos (1999-2014). Progresión, composición y visibilidad en España.....	101
2.3.	La consecuencia dual de la feminización de la inmigración. De la emancipación en origen a la doble discriminación en destino.....	125

### **CAPÍTULO 3: RELEVANCIA DEL FENÓMENO MIGRATORIO PROCEDENTE DE ÁFRICA Y SU INCIDENCIA EN LAS ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD ESPAÑOLAS..... 134**

- 3.1. La importancia de las relaciones bilaterales hispano marroquíes en el fenómeno migratorio. Derivación hacia un nuevo marco de actuación diplomático: UE-Marruecos..... 134
- 3.2. Seguridad y estrategia. Hacia un modelo de cooperación en pro de la estabilidad en la cuenca mediterránea..... 143
- 3.3. Las consecuencias de las migraciones en la estabilidad nacional..... 158
- 3.4. La Ley de Extranjería en España. Análisis de la redacción inicial y de las modificaciones del marco jurídico migratorio actual..... 166

### **CAPÍTULO 4: FACTORES POLÍTICOS. DESCRIPCIÓN DE LA DINÁMICA CAUSA-EFECTO DEL INCREMENTO DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS EN EL ÁMBITO POLÍTICO Y SOCIAL..... 173**

- 4.1 La inmigración africana hacia Europa y su repercusión política. La necesidad de delinear una Política Común Europea de inmigración..... 173
- 4.2 El Estatuto Avanzado y su repercusión en los flujos migratorios provenientes de Marruecos..... 183
- 4.3 Consecuencias sociales de la inmigración. Aspectos relevantes de la percepción de la inmigración desde la óptica de la sociedad española... 189

## **SEGUNDA PARTE: ANÁLISIS DE LA GESTIÓN MIGRATORIA EN CEUTA**

### **CAPÍTULO 5: EL COMPLEJO PROCESO MIGRATORIO EN CEUTA: ANÁLISIS DEL MARCO HISTÓRICO, ESTRATÉGICO Y COMERCIAL QUE INCIDE EN LA INMIGRACIÓN..... 208**

- 5.1. La importancia geoestratégica de Ceuta y su papel en la cuenca mediterránea..... 208
- 5.2. Litigios territoriales y su incidencia en los devenires migratorios..... 216
- 5.3. Singularidad jurídica, comercial y demográfica de Ceuta y su incidencia en la complejidad migratoria actual..... 229
  - 5.3.1. Controles fronterizos y análisis de los actores implicados en el proceso..... 229
  - 5.3.2. El comercio no reglado entre España y Marruecos..... 234
  - 5.3.3. Composición demográfica de Ceuta..... 242

### **CAPÍTULO 6: EVOLUCIÓN DE LOS FLUJOS MIGRATORIOS MARROQUÍES EN CEUTA..... 246**

- 6.1. Inmigración “diurna” de origen marroquí en Ceuta. Razones de entrada y tipología del inmigrante..... 248
  - 6.1.1. Razones de entrada de marroquíes a la ciudad autónoma de Ceuta 248
  - 6.1.2. Tipología del inmigrante diurno..... 255



6.2.	Inmigración MENA (Menores Extranjeros No Acompañados) en Ceuta..	262
6.3.	Consecuencias de la inmigración diurna en Ceuta.....	270

## **CAPÍTULO 7: LOS FLUJOS MIGRATORIOS PROVENIENTES DE MARRUECOS. DOS TIPOS DE INMIGRACIÓN DISÍMILES..... 277**

7.1.	Los flujos migratorios subsaharianos y su inserción en Ceuta.....	282
7.2.	Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes: principales estadísticas de los residentes subsaharianos y otros contingentes migratorios.....	289
7.2.1.	Análisis de la estructura organizativa del Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes. Protocolo de actuación.....	289
7.2.2.	Inmigración proveniente de Marruecos. Análisis de los datos estadísticos.....	297
7.3.	Efectos políticos y económicos de la inmigración subsahariana a Ceuta	306

## **CAPÍTULO 8: IMPACTO HUMANITARIO Y PSICOSOCIAL DE LA CUESTIÓN MIGRATORIA EN CEUTA..... 315**

8.1.	Los Derechos Humanos de los subsaharianos. Vulneraciones en el circuito migratorio.....	315
8.2.	Consecuencias psicosociales de la inmigración desde la perspectiva del inmigrante e interacción con la sociedad autóctona.....	325
8.3.	La problemática migratoria de Ceuta según la percepción de los ceutíes	333

## **CONCLUSIONES FINALES..... 362**

## **BIBLIOGRAFÍA..... 379**

## **ANEXO 1..... 409**

## ÍNDICE DE TABLAS

	<u>Página</u>
<u>Tabla 1:</u> Tasa de población activa según país y año (%mayores de 15 años)...	60
<u>Tabla 2:</u> Marroquíes según tipo de residencia (2014).....	76
<u>Tabla 3:</u> Subsaharianos según tipo de residencia (2014).....	77
<u>Tabla 4:</u> Proporción de contratos en relación a los permisos de residencia.....	79
<u>Tabla 5:</u> Proporción de contratos en relación a los permisos de residencia.....	81
<u>Tabla 6:</u> Residentes marroquíes según grupo de cotización (2009).....	86
<u>Tabla 7:</u> Residentes subsaharianos según grupo de cotización (2009).....	87
<u>Tabla 8:</u> Empadronamientos de inmigrantes marroquíes, según edad. Datos absolutos.....	113
<u>Tabla 9:</u> Extranjeros según modo de entrada (2007).....	123
<u>Tabla 10:</u> Aspectos negativos de la inmigración según la opinión española.....	202
<u>Tabla 11:</u> Población por país de nacimiento y nacionalidad (1999).....	245
<u>Tabla 12:</u> Número de empresas ceutíes según sector y año. CES, Ceuta.....	252
<u>Tabla 13:</u> Comparación de indicadores entre Ceuta y la media nacional. CES, Ceuta.....	253
<u>Tabla 14:</u> Entradas y salidas por la frontera del Tarajal.....	255
<u>Tabla 15:</u> Afiliados a la Seguridad Social según año.....	271
<u>Tabla 16:</u> Residentes extranjeros en Ceuta según año.....	271
<u>Tabla 17:</u> Residentes marroquíes en Ceuta en 2010.....	272
<u>Tabla 18:</u> Estadísticas hospitalarias en Ceuta 2011.....	274
<u>Tabla 19:</u> Residentes subsaharianos en Ceuta según país y año.....	288
<u>Tabla 20:</u> Total entradas al CETI entre los años 2000-2005.....	298
<u>Tabla 21:</u> Total entradas al CETI según año (2006-2014).....	302
<u>Tabla 22:</u> Nivel de instrucción.....	305
<u>Tabla 23:</u> Frecuencia de tránsito en frontera. Según distrito.....	336
<u>Tabla 24:</u> Frecuencia de tránsito en frontera. Según religión.....	337
<u>Tabla 25:</u> Frecuencia de entrada. Según sexo.....	358
<u>Tabla 26:</u> Frecuencia de entrada. Según religión.....	358

## ÍNDICE DE GRÁFICOS

### Página

<u>Gráfico 1</u> : Tasa de población activa según país y género (%mayores de 15 años). 2013.....	60
<u>Gráfico 2</u> : Remesas de trabajadores y compensación de empleados, recibidas (% del PIB). Marruecos.....	74
<u>Gráfico 3</u> : Trabajadores marroquíes según dependencia laboral (2009).....	82
<u>Gráfico 4</u> : Trabajadores subsaharianos según dependencia laboral (2009).....	83
<u>Gráfico 5</u> : Trabajadores marroquíes según sector laboral (2009).....	84
<u>Gráfico 6</u> : Trabajadores subsaharianos según sector laboral (2009).....	85
<u>Gráfico 7</u> : Empadronamientos de inmigrantes marroquíes (1999-2014).....	108
<u>Gráfico 8</u> : Empadronamientos de inmigrantes. Resto de África (1999-2014).....	110
<u>Gráfico 9</u> : Empadronamientos de inmigrantes marroquíes, según edad (1999). ..	111
<u>Gráfico 10</u> : Empadronamientos de inmigrantes marroquíes, según edad (2014) ..	112
<u>Gráfico 11</u> : Empadronamientos de inmigrantes africanos, según edad (1999)...	114
<u>Gráfico 12</u> : Empadronamientos de inmigrantes africanos, según edad (2014)...	114
<u>Gráfico 13</u> : Comparación cronológica de los datos del padrón y de los permisos de residencia de los inmigrantes marroquíes (1999-2014).....	120
<u>Gráfico 14</u> : Comparación cronológica de los datos del padrón y de los permisos de residencia de los inmigrantes del “resto de África” (1999-2014).....	121
<u>Gráfico 15</u> : Empadronamientos de inmigrantes marroquíes, según género (1999-2014).....	127
<u>Gráfico 16</u> : Empadronamientos de inmigrantes africanos, según género (1999-2014).....	128
<u>Gráfico 17</u> : Proporción de reclusos extranjeros en las cárceles españolas.....	160
<u>Gráfico 18</u> : Detenciones e imputaciones de marroquíes por causa de infracción penal (2013).....	161
<u>Gráfico 19</u> : Población reclusa marroquí según sexo (2013).....	162
<u>Gráfico 20</u> : Detenciones e imputaciones de africanos por causa de infracción penal (2013).....	163
<u>Gráfico 21</u> : Población reclusa africana según sexo (2014).....	164
<u>Gráfico 22</u> : Distribución del Padrón Municipal (1998 y 2014).....	192
<u>Gráfico 23</u> : Porcentaje de preocupación por la inmigración.....	200
<u>Gráfico 24</u> : Relación entre recepción de ayudas públicas y aportación de los inmigrantes al Estado según la percepción de los españoles.....	204

<u>Gráfico 25</u> : Percepción según los españoles del número de inmigrantes que residen en España.....	205
<u>Gráfico 26</u> : Valoración de la inmigración según la población española.....	205
<u>Gráfico 27</u> : Evolución de las Nacionalidades (2000-2005).....	299
<u>Gráfico 28</u> : Evolución de las entradas y salidas (2006-2011).....	300
<u>Gráfico 29</u> : Porcentaje de inmigrantes según sexo y año.....	303
<u>Gráfico 30</u> : Porcentaje de inmigrantes según tipo de petición jurídica.....	304
<u>Gráfico 31</u> : Media de estancia en el CETI.....	305
<u>Gráfico 32</u> : Interactuaciones en las entradas clandestinas.....	332
<u>Gráfico 33</u> : Distribución muestral según religión.....	334
<u>Gráfico 34</u> : Frecuencia de tránsito en frontera.....	335
<u>Gráfico 35</u> : Frecuencia de tránsito en frontera. Según sexo.....	336
<u>Gráfico 36</u> : Frecuencia de tránsito en frontera. Motivos.....	338
<u>Gráfico 37</u> : Satisfacción con la frontera, según frecuencia de uso.....	341
<u>Gráfico 38</u> : Satisfacción con los cuerpos policiales que actúan en frontera.....	342
<u>Gráfico 39</u> : Satisfacción con la Policía Marroquí, según frecuencia de uso.....	343
<u>Gráfico 40</u> : Satisfacción con la Policía Marroquí, según frecuencia de uso y religión.....	344
<u>Gráfico 41</u> : Facilidad de trámites en frontera.....	345
<u>Gráfico 42</u> : Facilidad de trámites en frontera. Según religión.....	346
<u>Gráfico 43</u> : Las relaciones entre Marruecos y Ceuta son necesarias, ya que ambas partes se benefician. Según frecuencia de uso de frontera.....	347
<u>Gráfico 44</u> : Las relaciones entre Marruecos y Ceuta son necesarias, ya que ambas partes se benefician. Según religión.....	348
<u>Gráfico 45</u> : Los portadores son beneficiosos e imprescindibles para la ciudad. Según frecuencia de uso de frontera.....	349
<u>Gráfico 46</u> : Los portadores son beneficiosos e imprescindibles para la ciudad. Según edad.....	350
<u>Gráfico 47</u> : Los trabajadores transfronterizos son necesarios y aportan riqueza a la ciudad. Según frecuencia de uso de frontera.....	351
<u>Gráfico 48</u> : La convivencia entre ceutíes y marroquíes es muy buena. Según frecuencia de uso de frontera.....	352
<u>Gráfico 49</u> : Valoración de los controles en frontera.....	353
<u>Gráfico 50</u> : Razones por las que no se considera eficaz el control de frontera.....	354
<u>Gráfico 51</u> : Conocimiento de las entradas ilegales de inmigrantes.....	355

<u>Gráfico 52</u> : Conocimiento de las entradas ilegales de inmigrantes. Según sexo y religión.....	356
<u>Gráfico 53</u> : Conocimiento de las entradas ilegales de inmigrantes. Según distrito.....	356
<u>Gráfico 54</u> : Frecuencia de entrada.....	357
<u>Gráfico 55</u> : Valoración de la eficacia de las instituciones.....	359
<u>Gráfico 56</u> : Valoración del CETI.....	360

### ÍNDICE DE MAPAS

	<u>Página</u>
<u>Mapa 1</u> : Distribución nacional de la inmigración marroquí (2014).....	116
<u>Mapa 2</u> : Distribución nacional de la inmigración subsahariana (2014).....	118

## **ABREVIATURAS Y ACRÓNIMOS**

**APDHA:** Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía

**CEE:** Comunidad Económica Europea

**CETI:** Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes

**CIE:** Centro de Internamiento de Extranjeros

**CIS:** Centro de Investigaciones Sociológicas

**COMACTA:** Centro de Operaciones del Mando de Artillería de Costa

**CZCS:** Centro Zonal de Coordinación de Salvamento

**EEUU:** Estados Unidos de América

**EPA:** Encuesta de Población Activa

**EUROSUR:** Sistema Europeo de Vigilancia de Fronteras

**FEDER:** Fondo Europeo de Desarrollo Regional

**FRONTEX:** Agencia Europea para la Gestión de la Cooperación Operativa en las Fronteras Exteriores de los Estados miembros de la Unión

**GRECO:** Programa Global de Regulación y Coordinación de la Extranjería y la Inmigración en España

**IDH:** Índice de Desarrollo Humano

**IEVA:** Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación

**INE:** Instituto Nacional de Estadística

**INEM:** Instituto Nacional de Empleo

**IPSI:** Impuesto sobre la Producción, los Servicios y la Importación

**IVA:** Impuesto sobre el Valor Añadido

**LO:** Ley Orgánica

**MEDA:** “Mesures D'Accompagnement”.

**MENA:** Menores Extranjeros No Acompañados

**MEYSS:** Ministerio de Empleo y Seguridad Social

**OECD:** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos

**OIM:** Organización Internacional para las Migraciones

**ONG:** Organización No Gubernamental

**ONU:** Organización de las Naciones Unidas

**OTAN:** Organización del Tratado del Atlántico Norte

**PCSD:** Política Común de Seguridad y Defensa

**PESD:** Política Europea de Seguridad y Defensa

**PIB:** Producto Interior Bruto

**PROCESA:** Sociedad Pública de Desarrollo de Ceuta

**PTM:** Países Terceros Mediterráneos

**SECA:** Sistema Europeo Común de Asilo

**SIVE:** Sistema Integrado de Vigilancia Exterior

**TUE:** Tratado de la Unión Europea

**UE:** Unión Europea

**UMA:** Unión del Magreb Árabe

**UpM:** Unión por el Mediterráneo

**ZEE:** Zona Económica Exclusiva

**INTRODUCCIÓN:**  
**CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS**



## I. Relevancia del tema y justificación

El estudio de los movimientos migratorios despierta gran interés entre los analistas de materias tan diversas como la demografía, la historia, la economía, las relaciones internacionales o la política. Dentro del ámbito de las relaciones internacionales, el fenómeno migratorio ocupa un lugar preeminente. La complejidad que le caracteriza, las consecuencias tan diversas que de él se derivan, y el hecho de que trascienda todas las fronteras, lo convierten en un elemento de estudio permanente y relevante cuya importancia se extiende en la actualidad, suscitando nuevos debates y reavivando antiguas discusiones. La detección de las causas que originan la emigración masiva, los medios y tácticas de gestión de los flujos, el marco jurídico que debe prevalecer, la formación de redes diplomáticas para una efectiva interrelación entre los países afectados, así como la delineación de los parámetros a seguir para la integración de los inmigrantes en los países de destino, son cuestiones carentes aún de un consenso firme que cimente y asegure un marco de actuación común.

La complejidad que engloba a la inmigración radica inicialmente en su conceptualización. La cuestión migratoria, como realidad social que es, aúna tantos elementos en sí misma que la delimitación conceptual del fenómeno supone una tarea ardua para la cual existen disímiles opiniones. Algunos analistas apuestan por simplificar el concepto, considerando así Petersen que el término inmigración en su sentido más general supone *“un movimiento relativamente permanente de personas en una distancia significativa”*<sup>1</sup>. Otros, como Spengler y Mayer, definen la migración como *“una variedad de movimientos que pueden ser descritos en su conjunto como un proceso de evolución y desarrollo que operan en el tiempo y en el espacio, pero sobre todo, como un corrector de los desajustes socioeconómicos entre regiones...”*<sup>2</sup>. Prosiguen con la generalización del término pero resaltando el factor socioeconómico, que consideran la causa principal del origen de los movimientos migratorios.

La proliferación de modelos explicativos de la inmigración también pone de relieve la falta de consenso académico a la hora de abordar la temática migratoria. Existen estudios con enfoques económicos, jurídicos, sociales, políticos, demográficos, diplomáticos y humanitarios. Multitud de modelos desarrollados, entre

---

<sup>1</sup> PETERSEN, William: “Migration, social aspects”, en *International Encyclopedia of the social sciences*. New York, Macmillan, 1968, vol. 10, p.286.

<sup>2</sup> SPENGLER, Joseph; MYERS, George C.: *Migration and socioeconomic development: today and yesterday*. Durham, Center for Demographic Studies, Duke University, working paper, 1977, vol.5, p.11.

los que destacan los modelos estructuralistas o de sistemas mundiales. En ellos, según Stalker, se detectan y enumeran todos los factores que inciden para posteriormente organizarlos y comprender las relaciones existentes entre los elementos, bajo la concepción de que dichas interacciones forman un sistema completo. También prevalecen los modelos económicos, en los cuales los países subdesarrollados cumplen la función de mano de obra de los países desarrollados, o donde el flujo migratorio obedece a una necesidad de demanda de los países desarrollados y a la necesidad de los países de origen de aliviar la presión demográfica de su territorio<sup>3</sup>.

Los modelos, al igual que la conceptualización de los movimientos migratorios, mantienen un carácter general en el afán de aunar la totalidad de elementos relacionados con esta realidad social. Así, Antonio Izquierdo afirma que *“hay tres modelos migratorios en trazos gruesos. El de mano de obra sin instalación, el de arraigo y poblamiento y el mixto con una porción variable de trabajadores solos y otra de familias que se instalan de forma permanente”*<sup>4</sup>. Se orienta el análisis desde el prisma de las consecuencias, segmentando de este modo la realidad migratoria en tres modelos de estudio.

La inmigración es una realidad muy compleja<sup>5</sup> no sólo por su heterogeneidad discursiva. Es al mismo tiempo un fenómeno muy controvertido en su análisis debido al hondo calado ético y humanitario que resulta de sus consecuencias. La explotación laboral, el auge del racismo<sup>6</sup> y los conflictos culturales debido a la dificultosa integración social de los inmigrantes, son las principales y más preocupantes consecuencias del fenómeno migratorio. La incapacidad de los Estados receptores para absorber las llegadas masivas a las que nos estamos enfrentando en la actualidad intensifica el debate sobre si debe predominar una gestión con mayor énfasis securitario que humanitario y solidario, llegando algunos gobiernos a plantear

---

<sup>3</sup> Se emigra para obtener un puesto de trabajo en el país receptor, aliviando de este modo la presión demográfica del país de origen. Para un análisis de las principales causas de emigración, véase: STALKER, Peter: *Emigrar no es una ganga: Mitos y realidades*. Barcelona, Intermón Oxfam, 2004, pp.23-47.

<sup>4</sup> IZQUIERDO, Antonio: *El modelo de inmigración y los riesgos de exclusión*. Móstoles, Cáritas Española, 2009, p.58.

<sup>5</sup> ARANGO, Joaquín: “Europa y la inmigración: una relación difícil” en BLANCO FERNÁNDEZ, Cristina: *Migraciones, nuevas modalidades en un mundo en movimiento*. Barcelona, Anthropos, 2006, p.p.91-114.

<sup>6</sup> El racismo es una de las consecuencias que más preocupa a la sociedad. El aumento de la inmigración ha modificado la configuración demográfica y social del país, convirtiéndola en una sociedad multicultural, pero careciendo de los instrumentos necesarios para la correcta y completa integración de todos, inmigrantes y ciudadanos autóctonos, a la nueva realidad. Para conocer más sobre cómo surge el racismo, cómo se acrecienta y cómo sobreviven los inmigrantes a él: LIVA TEHINDRAZANARIVELO, Djacoba: *Le Racisme à L'égard Des Migrants en Europe*. Estrasburgo, Consejo de Europa, 2009.

el cierre de fronteras. Los Estados receptores se encuentran en la tesitura de tener que priorizar derechos o intereses con el fin de que la inmigración no menoscabe el equilibrio nacional. Las normas establecidas para evitar la entrada masiva de inmigrantes ilegales rozan la vulneración de los Derechos Humanos de estas personas que buscan un mejor futuro para sus familias, apareciendo de este modo una discriminación a nivel institucional que ha supuesto el aumento de las desigualdades sociales entre autóctonos y extranjeros<sup>7</sup>. El aumento del contingente migratorio en nuestras ciudades también ha modificado el panorama diario. Ahora la diversidad cultural y racial en España es evidente. La integración<sup>8</sup> se convierte así en el mayor reto que debe afrontar la sociedad autóctona y la extranjera.

Uno de los debates que surge a raíz del auge de los movimientos migratorios pone su punto de mira en si realmente tenemos derecho o no a movernos con libertad de un país a otro<sup>9</sup>. La libertad de movimiento implicaría la ausencia de visados y la posibilidad de poder acceder a un puesto de trabajo en cualquier país. Por el contrario, la libertad de movimiento se ve mermada en la actualidad por el establecimiento de un compendio de normas destinadas a controlar los flujos migratorios internacionales para que estos mismos no quebranten el equilibrio social de cada país. Estas normas se están viendo sobrepasadas por los acontecimientos, donde las llegadas masivas y constantes a puntos muy definidos de la geografía mundial abren el debate de cuál ha de ser la respuesta ante este fenómeno y de cómo distribuir la población migrante que llega, en este caso, a la Unión Europea.

La inmigración se ha convertido en un movimiento globalizador, donde los afectados no son sólo el Estado emisor y el receptor. La necesidad de modificar el enfoque bilateral que prima actualmente y derivarlo a un enfoque multilateral en el que las políticas de gestión de flujos sean comunitarias es cada vez más manifiesta. Una mayor implicación securitaria en zonas como el Sahel, desde donde actúan las mafias de trata de seres humanos y un mayor compromiso de cooperación con los principales países emisores son también tareas pendientes de solución y que avivan los debates más enconados.

---

<sup>7</sup> Véase: BERGALLI, Roberto; ANITUA, Gabriel I.: *Flujos migratorios y su (des)control: puntos de vista pluridisciplinarios*. Barcelona, Anthropos, 2006, pp.25-42.

<sup>8</sup> Op. cit. IZQUIERDO, cap.6.

<sup>9</sup> Véase: SEQUEN MONCHEZ, Alexander: *El cálculo egoísta: inmigración y racismo en la España del siglo XXI*. Madrid, Trotta, 2010, p.115.

A pesar de la multiplicidad de modelos y métodos de estudio dirigidos a conocer, analizar y gestionar las migraciones, los gobiernos han variado poco su estrategia de acción en su esfuerzo por minimizar las entradas ilegales a sus respectivos países. El modelo de gestión migratoria adoptado por España, en consonancia con las directrices exigidas desde la UE, está siendo superado por las circunstancias. Es un modelo contradictorio, en el que se enlazan medidas represoras con leyes garantistas, que no dan respuesta a las necesidades actuales. Un modelo que no ha variado en concomitancia con la evolución experimentada por los flujos migratorios. Un modelo, en definitiva, que debería ser sometido a una profunda revisión.

A lo largo de las cuatro últimas décadas, España ha experimentado una metamorfosis en su composición demográfica. De ser un país netamente emisor de migración a transformarse en una de las principales puertas de entrada de la inmigración a Europa y, asimismo, en un estado receptor. *“España ya no es únicamente un país de inmigración, sino un país en el que ha cuajado el poblamiento global, es decir, que ha recibido en estos últimos años aportes humanos desde todos los puntos del planeta. En definitiva, una sociedad demográficamente segmentada, mestiza y abierta que ha aumentado enérgicamente su crecimiento”*<sup>10</sup>. España, en su esfuerzo por minimizar los flujos migratorios, ha reforzado sus lazos diplomáticos tanto con los países emisores de emigración como con los países de tránsito. Los acuerdos bilaterales obtenidos y las buenas relaciones diplomáticas con los distintos países involucrados adquieren una preeminencia especial para los procesos de política migratoria española. España, por su posición geográfica, es una de las puertas de la inmigración a Europa, detentando un rol fundamental en el control de los flujos de personas que entran al territorio Schengen, intensificando por ello su labor desde el ingreso de España en la UE<sup>11</sup>.

Dentro de la importancia que adquiere España como puerta de entrada de la inmigración, la Ciudad Autónoma de Ceuta juega un papel muy notable. Por su ubicación dentro del continente africano, situada en el Estrecho de Gibraltar, Ceuta es una de las primeras ciudades europeas a la que pueden acceder los inmigrantes

---

<sup>10</sup> Op. Cit. IZQUIERDO, p.58.

<sup>11</sup> La coordinación de las políticas migratorias y de las expediciones de visado en los países miembros se convierte en un imperativo, así como la colaboración y aportación económica de todos los países miembros al refuerzo de la seguridad de la ribera mediterránea para mejorar en la lucha contra las entradas clandestinas y poder erradicar a las mafias que en ella actúan.

procedentes de África<sup>12</sup>. Cuando los emigrados ven mermadas sus posibilidades de entrada a la Península a través de pateras que llegan a la costa andaluza, la entrada a Ceuta se convierte en una segunda opción muy ventajosa. La afluencia de inmigrantes a Ceuta cada año se cuenta por cientos y, al ser una ciudad tan pequeña, nota en mayor medida la presión demográfica en comparación con otras ciudades de la Península. Por ser Ceuta un territorio reclamado históricamente como propio por Marruecos, las relaciones bilaterales con el país vecino son más complejas, lo cual en ocasiones ha dificultado las negociaciones en materia de inmigración. A todo ello debemos añadir la relevante posición geoestratégica de Ceuta<sup>13</sup> en el Mediterráneo y su papel destacado en la seguridad nacional y de la UE, por lo que el control de los flujos migratorios en la ciudad y el mantenimiento de unas buenas relaciones diplomáticas con Marruecos se convierten en un imperativo ineludible para la política internacional española.

La motivación principal que ponderó definitivamente mi decisión de analizar la realidad migratoria de la Ciudad de Ceuta fue el escaso conocimiento que de la misma se tiene en España. Ceuta, ciudad autónoma perteneciente al Estado español, detenta una situación jurídica distinta al resto del territorio nacional<sup>14</sup> debido a su idiosincrasia comercial y geográfica. El régimen fronterizo ceutí cuenta con dos niveles, gracias a los cuales los ciudadanos marroquíes residentes en la zona de Tetuán pueden acceder a la ciudad por la frontera del Tarajal sin necesidad de solicitar un visado, beneficiando la vida comercial, laboral y económica de Ceuta, y adaptándose a la realidad diaria de la ciudad. El segundo nivel fronterizo se ubica en el puerto, donde los controles son más exhaustivos y se prohíbe el tránsito a todos aquellos ciudadanos extranjeros sin visado en vigor. Es la frontera entre Ceuta y el territorio Schengen, ya que la ciudad autónoma no forma parte del territorio Schengen, aunque sí de la UE. Se le asignó un status distinto con el fin de que pudiese mantener las relaciones comerciales y sociales con Marruecos sin que por ello mermaran los controles fronterizos hacia la UE. Este factor influye sobremanera en la gestión de los flujos

---

<sup>12</sup> DEU DEL OLMO, M<sup>a</sup> Isabel: "Ceuta: inmigración, interculturalidad y convivencia" en HERRERO CLAVERO, Francisco (coord.): *Inmigración, interculturalidad y convivencia*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2004.

<sup>13</sup> El Mediterráneo es una de las zonas más importantes para la seguridad española y europea. La brecha económica existente entre los países ribereños del norte y del sur, la carencia de agua, el impacto medioambiental del tráfico marítimo, los flujos migratorios y la necesidad de mantener la paz en la zona para preservar el normal tránsito mercantil por el Estrecho, son las razones por las que adquiere tal relevancia. Ceuta, como epicentro de uno de los contenciosos territoriales más importantes de la zona, al igual que el de Gibraltar, tiene un puesto destacado en los intereses de seguridad nacionales y comunitarios. Ambas ciudades controlan la puerta del Estrecho, y su status quo es necesario para evitar mayores conflictos regionales. Para más información: BISCOP, Sven: *Euro-mediterranean security*. Hampshire, Ashgate Publishing Limited, 2004.

<sup>14</sup> Situación jurídica que comparte con Melilla.

migratorios de la ciudad, ya que todos los inmigrantes subsaharianos que alcanzan las costas ceutíes no consiguen por ello acceder a la Península, adquiriendo de este modo Ceuta un rol de tapón migratorio hacia Europa.

Los inmigrantes de origen argelino o subsahariano que acceden a Ceuta continúan lejos de su meta de llegar a Europa, lejanía temporal, ya que permanecerán durante meses e incluso años residiendo en el Centro de Estancia Temporal de Inmigración (CETI) hasta que sus expedientes de asilo o expulsión sean evaluados. Durante el período de tramitación pierden el derecho a la movilidad ya que volver a Marruecos supondría una expulsión directa hacia Oujda, y acceder a la Península les está vetado por no contar con el visado pertinente. El CETI se convierte así en una “cárcel dulce”, en la que la incertidumbre y la desesperación hacen mella en todos sus residentes. La larga espera en Ceuta<sup>15</sup> induce a la aglomeración de inmigrantes, desbordando los recursos humanos y materiales del gobierno de la ciudad. El CETI cuenta con 512 plazas, por lo que ante llegadas masivas y recurrentes de inmigrantes, se han visto obligados a convertir en dormitorios las zonas comunes del recinto y a pedir ayuda al gobierno central.

Al no pertenecer al territorio Schengen, el traslado de inmigrantes a la Península es una práctica poco habitual, acaecida únicamente en los casos de extrema necesidad ante desbordamientos masivos. Ceuta, por tanto, no tiene la posibilidad de aligerar la presión migratoria de la ciudad y depende de las decisiones que se adopten desde Madrid<sup>16</sup> o incluso desde Bruselas. Ceuta es una ciudad contenedora de inmigración, cumple la función de cárcel temporal de inmigración con el objetivo de aminorar las entradas al territorio Schengen. Este factor unido al contencioso territorial que Marruecos mantiene con la Ciudad, complica la gestión de los flujos migratorios a nivel local.

Marruecos, desde su independencia, reivindica Ceuta y Melilla como territorios autóctonos, lo cual impacta no sólo en las relaciones bilaterales con España, sino en la realidad política y social de las ciudades autónomas. Al no ser reconocida como ciudad española por el país alauita, la frontera del Tarajal no cuenta con una aduana, evitando realizar concesiones diplomáticas tácitas que pudiesen entenderse como una

---

<sup>15</sup> FENOSA, Monserrat (dir.): “Una jaula sin salida: la realidad de las personas inmigradas en Ceuta”. Documentos ACAT, 2010, nº27.

<sup>16</sup> LÓPEZ SALA, Ana María: “Donde el sur confluye con el norte: movimientos migratorios, dinámica económica y seguridad en las relaciones bilaterales entre España y Marruecos”. Documentos CIDOB, julio 2012, nº24.

aceptación de la españolidad de Ceuta. La ausencia de aduana supone la imposibilidad de transportar mercancías entre Ceuta y Marruecos, surgiendo como alternativa el tránsito diario de porteadores en la ciudad. La prohibición de trasladar mercancías por la frontera no afecta a la mercancía que cada persona lleva sobre sí misma, siendo ésta la principal razón del surgimiento de los porteadores, que constituyen además uno de los pilares comerciales en los que se sustenta la economía ceutí.

El tránsito consuetudinario de porteadores y otras figuras laborales de origen marroquí a Ceuta conlleva que los controles efectuados en la frontera del Tarajal sean más laxos con el fin de agilizar la circulación y evitar aglomeraciones que puedan suponer un riesgo para la integridad física de los transeúntes. Todo ello conlleva la existencia de otro flujo migratorio distinto del subsahariano y de un tercer tipo de inmigración que oficialmente no está considerada como tal en la actualidad. Nos referimos primero a la inmigración MENA (Menores Extranjeros No Acompañados) y en segundo lugar a los trabajadores transfronterizos y porteadores.

La entrada de menores marroquíes no es tan llamativa y numerosa como la inmigración subsahariana, pero sí tiene un carácter constante y controvertido, por el desacuerdo social existente en torno a la legislación relativa a la acogida de menores como por su impacto dentro de la sociedad ceutí. Muchos de estos menores acceden a Ceuta acompañados de sus padres por la frontera, sin visado porque no es necesario, y se quedan en la ciudad mientras sus padres vuelven a los pueblos colindantes o a Tetuán. Otros aprovechan el desconcierto matutino por la entrada de los porteadores para pasar por la frontera. El carácter garantista de la legislación española en materia de inmigración del menor unido al hecho de que la mayoría de estos menores tienen familias residiendo a pocos kilómetros de Ceuta, hace que parte de la sociedad ceutí no comprenda los protocolos de actuación en estas situaciones.

La situación jurídica de los porteadores y de los trabajadores transfronterizos es aún más confusa. No son considerados como inmigrantes debido a que su hogar se ubica en Marruecos y vuelven al mismo todas las noches. En cambio, los días transcurren para ellos en territorio español, trabajan con contrato o sin él en España y, en el caso de tener contrato, se beneficiarán de una pensión española. El dinero ganado lo llevan personalmente a Marruecos, en forma de remesa directa, y muchos de ellos, aunque sea ilegal, pernoctan en la ciudad los días entre semana. Es una

pseudo-inmigración o una inmigración diurna donde, debido a la cercanía y la flexibilidad fronteriza, pueden retornar a su país de origen.

La complejidad general de los flujos migratorios que acaecen en el mundo, se agrava en el caso específico de Ceuta. La situación jurídica excepcional de la ciudad y su frontera, su casuística demográfica y su idiosincrasia comercial, convierte la realidad migratoria de la ciudad en un objeto de estudio de elevado interés. La diversa tipología de inmigrantes que coexiste en Ceuta y el desconocimiento que proviene del mismo, nos reta a analizar el fenómeno migratorio en Ceuta dentro del contexto nacional. Ese desconocimiento de la temática migratoria ceutí ha supuesto una dificultad añadida, debido a la ausencia de referencias bibliográficas. Es por ello que el esfuerzo de investigación llevado a cabo en esta tesis abarca también la esfera exploratoria: han sido años de observación en campo, de entrevistas personales con los organismos y actores implicados, y de realización de encuestas, todo con el único fin de desgranar los elementos que componen el sistema migratorio en Ceuta para así alcanzar un nivel óptimo de comprensión de este modelo migratorio tan singular.

El necesario cambio de modelo de gestión migratoria pasa por una profunda revisión de todos los elementos y circunstancias que lo rodean, incluyendo también la realidad peculiar de las ciudades autónomas. Debe ser un modelo inclusivo, holístico y flexible, que cuente con los medios necesarios para adaptarse a una realidad cambiante. La estrategia europea vigente se centra en la contención de la inmigración, enfocando todos sus esfuerzos en obstaculizar la entrada a los inmigrantes. Hasta hace una década, eran los países europeos de la ribera mediterránea los responsables de dicha contención, con Ceuta a la cabeza, y en la actualidad se intenta derivar esta función de contención a los países de la ribera sur mediterránea, con Marruecos como primer actor potencial.

Por su parte, el país magrebí, a tenor del atentado terrorista sufrido en Casablanca en mayo del 2003, ha comenzado a ejercer un mayor control de sus fronteras, interés que se ha visto reforzado gracias a las ayudas recibidas desde la UE. *“Este cambio de posición ha sido consolidado por la firma de convenios de contratación temporal de mano de obra con países europeos y por la reapertura de importantes líneas de negocio entre Marruecos y la UE. A partir de esa fecha, Marruecos juega un papel importante en la estrategia española (que coincide con la de la Unión Europea) de contención de la población procedente de los países*



*subsaharianos*<sup>17</sup>. La firma del Estatuto Avanzado con la UE se convierte así en una herramienta de ayuda a la contención migratoria a cambio de dádivas económicas y comerciales por parte de la UE. Marruecos y Ceuta son los principales actores de esta nueva tendencia estratégica europea de derivación migratoria hacia los países del norte de África. Una estrategia que, en teoría, debería aliviar la presión migratoria actual de Ceuta.

Hasta la fecha, se ha constatado que la eficacia del control migratorio alauita no sólo depende de los acuerdos comerciales alcanzados con la UE, sino sobre todo del devenir de las relaciones bilaterales con España, de tal modo que, cuando surgen desavenencias en torno a la causa saharauí, por ejemplo, su impacto en la entrada de inmigrantes subsaharianos a Ceuta es directo. Las estrategias comerciales, aunque impactan de forma inmediata, se muestran parciales y poco eficaces en el medio-largo plazo. Es por ello que predomina la idea de que *“Marruecos no dispone ni de los medios físicos, ni de los recursos morales necesarios para ejercer un papel de filtro de la emigración subsahariana hacia Europa. Por lo tanto, Marruecos no puede convertirse en el “gendarme” de los inmigrantes clandestinos africanos, a cambio ventajas económicas y comerciales. Europa no tiene derecho a “externalizar” su sistema de control inmigratorio*<sup>18</sup>. La solución no debería basarse en trasladar el foco de contención migratoria hacia Marruecos, sino en acometer el problema de raíz en estrecha colaboración con todos los países afectados.

Un modelo de gestión migratoria actual que se basa en dos pilares. Por un lado, en la obstaculización de las entradas clandestinas, haciendo uso de tácticas militares y comerciales, y rozando la vulneración de los Derechos Humanos. Por otro, en el establecimiento de leyes garantistas e integradoras que afectan a aquellos inmigrantes que consiguen acceder a Europa. Un modelo con dos pilares contradictorios entre sí, y carente de un marco jurídico y político europeo que le aporte solidez. Un modelo que debe cambiar para hacer frente a la realidad migratoria actual, cuyo foco en cuanto a inmigración subsahariana se refiere, debe centrarse en Ceuta y Marruecos.

---

<sup>17</sup> CEBRIÁN, Juan A.; CHAREF Mohamed: “La inmigración irregular española procedente de Marruecos” CSIC, 2012, en <http://digital.csic.es/bitstream/10261/62432/1/2012-Funciva.pdf>.

<sup>18</sup> Ibidem.

## II. Delimitación del tema. Principales actores en el proceso

La presente investigación centra su objetivo en analizar los flujos migratorios provenientes de Marruecos hacia España, con especial hincapié en aquellos contingentes que llegan a Ceuta. Se pretende comprobar cómo el modelo de gestión migratoria ha funcionado en los últimos años, y si dicho modelo engloba toda la casuística ceutí, una realidad migratoria de alta relevancia por ser Ceuta una de las puertas de entrada de la inmigración africana. El análisis migratorio propuesto cuenta con un marco temporal limitado a los años del reinado de Mohamed VI (1999-2014). Aunque el inicio e intensificación de los flujos migratorios de Marruecos hacia España es anterior a 1999, la diversificación de la inmigración en relación a los modos de entrada y el origen de los inmigrantes, así como la acentuación de las relaciones hispano-marroquíes en materia migratoria han llegado de la mano de Mohamed VI<sup>19</sup>, siendo por ello nuestro mayor interés analizar los hechos acaecidos en el marco temporal propuesto. Se estudiarán las relaciones bilaterales hispano-marroquíes en relación a la política migratoria, profundizando en uno de los temas más complejos de las mismas: la cuestión migratoria en una de las zonas que más recelos provoca a nivel diplomático entre ambos Estados, la Ciudad Autónoma de Ceuta.

Cuatro son los principales actores implicados en la gestión de los flujos migratorios que van de Marruecos a Ceuta, y a España en general, actores que pasamos a definir a continuación:

- A. Países subsaharianos emisores de emigrantes: La inmigración subsahariana que llega a nuestro país es relativamente nueva, ya que al inicio del análisis, en el año 1999, sólo había empadronados 41.000 extranjeros de origen subsahariano. Es cierto que el padrón municipal no es una medida totalmente fiable para calcular las entradas de inmigrantes a España<sup>20</sup> pero, si comparamos los datos de inmigrantes subsaharianos con el total de extranjeros empadronados (750.000 en 1999), podemos ver que la presencia de inmigrantes subsaharianos ha sido y sigue siendo minoritaria. A pesar de su poca importancia cuantitativa, consideramos interesante su estudio ya que fue a raíz de su entrada clandestina a Europa cuando se impulsó el refuerzo de la

---

<sup>19</sup> Véase CENTRE D'ÉTUDES INTERNATIONALES (dir.): *Une décennie de réformes au Maroc (1999-2009)*. Rabat, Karthala, 2010, cap.3.

<sup>20</sup> Es difícil cuantificar el número exacto de inmigrantes en España. Aunque muchos de los inmigrantes sin papeles suelen empadronarse, no es una práctica generalizada. Aun así, los datos arrojados por el padrón resultan muy orientativos.

seguridad comunitaria con la creación del FRONTEX, para un mayor control de la frontera sur de Europa<sup>21</sup>. Aunque son muchos los países emisores de migración situados en el África subsahariana, vamos a tratarlos como un actor único, si bien atendiendo a las posibles diferencias estatales que puedan incidir en el fenómeno migratorio. Nigeria, Camerún, Senegal, Mali son algunos de estos países desde los que se comienza la aventura migratoria hasta llegar a su destino en Europa.

B. Marruecos: El país alauita desempeña un papel doble como actor dentro de esta tesis doctoral. Por un lado, se tratará a Marruecos en su faceta de país emisor de inmigrantes pero, también, como país de tránsito para la inmigración de origen subsahariano. La emigración marroquí es más antigua que la subsahariana y, por ello, ha sufrido mayores modificaciones a lo largo de los años. Comenzaron a emigrar ya en los años cuarenta, incrementándose hasta ser un contingente importante en los años sesenta<sup>22</sup>. Esta primera inmigración tenía casi siempre como destino Francia, por su pasado colonial, aunque poco a poco también fue incrementándose en España<sup>23</sup>. A partir de los años noventa, la emigración subsahariana comienza a hacerse patente tanto en Europa como destino y en Marruecos como país de tránsito. Por primera vez, Marruecos debe reforzar el control de sus fronteras con el fin de evitar las entradas clandestinas que comienzan a caracterizarse por su frecuencia y constancia. Además, se observa cómo, a la vez, se configuran poco a poco como país receptor para aquellos inmigrantes subsaharianos que no han conseguido cruzar el estrecho<sup>24</sup>.

C. España: Juega un papel crucial dentro de las rutas migratorias establecidas. Es la puerta de Europa, el primer destino ansiado por los inmigrantes africanos. La importancia de España en materia de política migratoria y seguridad europea es incuestionable, y por ello tiene la responsabilidad de ejercer un control

---

<sup>21</sup> CHUECA SANCHO, ÁNGEL: *Derechos humanos, inmigrantes en situación irregular y Unión Europea*. Valladolid, Lex Nova, 2010, pp.25-38.

<sup>22</sup> Véase: DE HAAS, H.: "Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, transformaciones y vínculos con el desarrollo" en *Sistemas migratorios en el norte de África, migración y desarrollo*. 2º semestre 2006.

<sup>23</sup> Comenzó a ser visible en la década de los 80.

<sup>24</sup> Aunque es pronto para hablar de Marruecos como país receptor de inmigración, lo cierto es que poco a poco existen cada vez más inmigrantes subsaharianos residiendo en Marruecos, ya que finalmente decidieron establecerse en el país alauita ante la imposibilidad de cruzar el Estrecho, y debido a que encuentran trabajo en las ciudades más grandes del país, como Casablanca o Tánger. Con el tiempo y, si sigue desarrollándose económicamente Marruecos, se podrá comprobar si su papel como país emisor y de tránsito se transforma paulatinamente en país receptor.

efectivo de sus fronteras para evitar la entrada irregular a su territorio, ya que el acceso a España supone la posible entrada a cualquier país de la UE. Por esta razón, la UE aporta fondos para la mejora de la seguridad de la frontera española. La creación del cuerpo de la Guardia Civil marítima, la implantación del Sistema Integrado de Vigilancia Exterior (SIVE) para la detección de embarcaciones clandestinas, la instauración del FRONTEX, o la inversión para el levantamiento de vallas en Ceuta y Melilla, son algunos ejemplos de los esfuerzos realizados para reforzar la seguridad nacional. Aparte de estudiar todas las acciones que se han llevado a cabo en la lucha contra las entradas ilegales, se analiza a España como país receptor de inmigración. Finalmente, la Ciudad Autónoma de Ceuta es la protagonista máxima de la tesis que aquí se presenta. Primera ciudad europea<sup>25</sup> a la que pueden acceder los ciudadanos magrebíes y subsaharianos, ciudad ubicada en el Norte de África, perteneciente a la UE, pero no al territorio Schengen. Ceuta como ciudad de tránsito, que soporta una presión migratoria enorme en proporción a su tamaño y peso demográfico. Ciudad, en definitiva, que se halla en una encrucijada de intereses: es el centro de las relaciones diplomáticas más delicadas con Marruecos<sup>26</sup>, así como la ciudad “contenedora” de la inmigración para los países europeos. Ceuta se convierte en una ciudad fortín donde se aglomeran los inmigrantes hasta que la UE y España<sup>27</sup> deciden cómo gestionar los flujos migratorios. Ciudad jaula para los inmigrantes y ciudad tabú para las relaciones bilaterales con Marruecos, donde los acuerdos se alcanzan sólo cuando la situación parece que va a desbordarse<sup>28</sup>. En total, una ciudad con una situación compleja que, por motivos diplomáticos, no suele ser visibilizada y, debido a ello, Ceuta es, ante todo, una ciudad desconocida e incomprendida.

- D. Unión Europea: España, como miembro de la UE, debe responsabilizarse especialmente de sus propias acciones para que éstas sean acordes a los intereses de la UE. Así, la UE debe a su vez crear un marco jurídico común y

---

<sup>25</sup> Junto a Melilla. En esta investigación sólo trataremos la situación ceutí ya que redactar una tesis sobre las dos ciudades recabando la misma cantidad de información de primera mano para ambas ciudades se escapaba a nuestras posibilidades y daría además información para redactar dos tesis distintas.

<sup>26</sup> La disyuntiva del imaginario colectivo sobre la imagen de Marruecos, ¿hermano o antagonista?, alcanza su punto más álgido en Ceuta. LÓPEZ GARCÍA, Bernabé: “¿Quiénes están al otro lado del Estrecho?”. Revista de la Real Sociedad Económica Matritense. Abril 2002, nº 47.

<sup>27</sup> Nos referimos al Gobierno de la Nación.

<sup>28</sup> Nos remitimos al año 2005 en el que finalmente el gobierno español llegó a un acuerdo de colaboración con Marruecos para evitar futuras avalanchas en las vallas del perímetro fronterizo ceutí. Dicho acuerdo se firmó tras los graves acontecimientos de ese año que, como detallaremos en su capítulo correspondiente, concluyó con varias muertes y múltiples heridos. Para más información, véase: IEMED: “Informe de la misión técnica de la Comisión Europea a Ceuta y Melilla sobre la inmigración ilegal” en anuario 2006 del instituto Europeo del Mediterráneo.

animar a la coordinación de acciones y de políticas en la lucha contra la inmigración ilegal, fundamentalmente contra las mafias que se benefician de las necesidades de los inmigrantes. Actualmente, no existe en el acervo comunitario una normativa común de repatriaciones o devoluciones de inmigrantes que entran en nuestro territorio por cauces ilegales<sup>29</sup>. De este modo, los países miembros de la UE cierran sus propios acuerdos bilaterales con los países de origen o con aquéllos países de tránsito. Acuerdos bilaterales y acciones nacionales que deben encuadrarse dentro de la normativa europea existente o, a falta de ella, debe coordinarse con las políticas bilaterales del resto de países miembros. Se analiza además cómo desde 1999, en el Consejo Europeo de Tampere, hasta la actualidad han discurrido numerosos intentos de crear una política común de inmigración sin que todavía se haya alcanzado un acuerdo admisible<sup>30</sup>. Nos encontramos ante un acervo comunitario que aglutina diversas normativas relativas a la inmigración pero que no comprende una política migratoria común en la que se establezcan unas leyes generales de prevención, gestión y repatriación de la inmigración. Este panorama afecta a la política de inmigración española y a las estrategias adoptadas.

Cuatro actores principales, que serán los que firmen acuerdos y establezcan nuevas normativas para la regulación de los flujos migratorios. Aun así, no debemos por ello dejar de mencionar a aquellos actores locales, en este caso de Ceuta, que son los que gestionan el día a día de la inmigración, aquéllos que llevan a la práctica las acciones implantadas por los organismos anteriores. Así, queremos destacar el relevante papel que tienen también todos los cuerpos de policía (Policía Nacional, de frontera, Guardia Civil, Guardia Civil del mar), Cruz Roja, Área de Menores, CETI, así como los cuerpos de la policía marroquí que actúan en la frontera con Ceuta: Gendarmería, Diwanía y Mezhanía.

---

<sup>29</sup> Hay que matizar que, aunque cada país decide sus propios acuerdos bilaterales de repatriación (y estos suelen estar enfocados a aquellas rutas migratorias que más afectan al país en cuestión), todos los miembros de la UE realizan un esfuerzo complementario de coordinación de políticas, donde la Comisión Europea juega un papel fundamental, a pesar de realizarlo de forma indirecta. *Op. cit.* CHUECA, p.7.

<sup>30</sup> En las últimas décadas muchas voces se han levantado en los Consejos de la UE exigiendo que se establezca una política común de inmigración, ya que es un fenómeno que a la larga afecta a todo el territorio Schengen por igual. Aunque se ha avanzado mucho, las leyes acordadas tratan de forma parcial y sectorial la inmigración. A saber, existen leyes comunes de agrupación familiar, pero no acuerdos comunitarios con los países de origen para minimizar los flujos y abordar el problema de raíz. GONZÁLEZ VEGA, J. A.: “¿Pero realmente existe una política europea de inmigración? Dificultades y retos para su concreción”, ponencia presentada a las Jornadas ‘Codesarrollo y Migraciones: el papel de la cooperación’, Instituto de Estudios para la Paz, Oviedo, 6-10 de noviembre de 2006, publicada en Eikasía, Revista de Filosofía, II 8, enero de 2007, pp. 49-75, disponible en <http://revistadefilosofia.com/10-05.pdf>.

### III. Estructura de la tesis doctoral

La tesis se estructura en dos partes, donde se realiza un análisis exhaustivo cuya narración evoluciona de lo general a lo particular, comenzando con un examen más global de la inmigración proveniente de Marruecos a España, para proseguir investigando el caso específico de Ceuta. Se pretende examinar el contexto de partida, profundizando en cada uno de los elementos que causan la inmigración así como en aquellas esferas que se ven afectadas por ella. La primera parte responde inicialmente a una metodología descriptiva, donde estudiaremos todos los datos e información recopilada de las distintas fuentes bibliográficas consultadas, para variar de metodología al final de la segunda parte, en la cual se aportan datos propios utilizando diversas técnicas que se explicaran más adelante.

La tesis se compone en total de ocho capítulos, que abarcan los siguientes puntos de interés:

Capítulo 1: El factor económico es el principal causante de la aparición de la emigración así como, a la vez, el primer afectado por la misma. Se inicia el recorrido analítico migratorio estudiando la casuística principal que la origina. La ausencia de desarrollo económico en los países emisores, unido a la oferta laboral de los países receptores, influye en la toma de decisión de los potenciales inmigrantes. La existencia de flujos migratorios incide en el incremento del flujo de remesas, que a su vez influye en las economías de los países emisores. La inmigración clandestina acrecienta la economía sumergida<sup>31</sup> de los países receptores, donde las principales víctimas son los inmigrantes, que sufren una explotación laboral y una desprotección jurídica abrumadora. Todo ello será examinado en este capítulo.

Capítulo 2: En él se realiza una sinopsis de la evolución del fenómeno migratorio en España, especialmente en el período que comprende esta investigación. De este modo, tras estudiar cómo se originan los movimientos migratorios, se analiza el origen y desarrollo en España de la inmigración africana. Se trazan varios recorridos históricos para establecer unas bases sólidas de partida, relatando cómo surgió el fenómeno migratorio marroquí en España<sup>32</sup> y cómo ha ido desarrollándose hasta la actualidad. Se analizarán los datos cuantitativos oficiales de los que se dispone para

---

<sup>31</sup> MARTÍNEZ VEIGA, Ubaldo: "Immigrants in the spanish labour market" en BALDWIN-EDWARDS, Martin; ARANGO, Joaquín (eds): *Immigrants and the informal economy in Southern Europe*. London, Frank Cass, 1999, pp.105-128.

<sup>32</sup> Nos referimos a los acontecimientos previos al año 1999.

examinar la intensificación y diversificación del fenómeno migratorio procedente de Marruecos. En este punto, se divide el análisis en tres, con el fin de estudiar por un lado la intensificación de la inmigración marroquí y por otro el surgimiento y desarrollo de una inmigración subsahariana que proviene desde el país alauita. Finalmente, se tratará la diversificación migratoria observada través del estudio de la progresiva feminización de ambos contingentes migratorios.

Capítulo 3: La cuestión migratoria afecta a todas las esferas de la sociedad, siendo por ello un fenómeno de estudio tan complejo. Uno de los ámbitos en los que repercute la inmigración con más fuerza es en el de las relaciones internacionales y de la seguridad. La inmigración es un fenómeno transnacional, donde se ven implicados los países emisores, los países de tránsito y los receptores. Por tanto, el mantenimiento de unas buenas relaciones diplomáticas entre los mismos es primordial para preservar el equilibrio securitario nacional y regional. En el capítulo tres se analizan las causas y consecuencias de la inmigración desde el prisma de la seguridad, detallándose las iniciativas emprendidas tras la aparición e intensificación del fenómeno en España.

Capítulo 4: Avanzando en el análisis de las esferas involucradas en la temática migratoria, se pasa a examinar su incidencia en el ámbito político y social. La conversión de España en país receptor, y su entrada en la UE, ha implicado el avance de nuevas propuestas políticas encaminadas a la adaptación a las nuevas circunstancias. La necesidad de una Política Común Europea en materia de inmigración y el impacto del Estatuto Avanzado en la gestión migratoria serán los temas principales a analizar en este capítulo, así como los efectos que la progresiva visibilización de la inmigración ha causado en la sociedad<sup>33</sup>.

Capítulo 5: La segunda parte de la tesis centra su foco en la inmigración que, proviniendo de Marruecos, finalmente accede a la ciudad autónoma de Ceuta. La situación migratoria de Ceuta es distinta de la analizada en el resto del país. Si bien los inmigrantes tienen los mismos orígenes subsaharianos y magrebíes, y las motivaciones y rutas no difieren de los que llegan a las costas andaluzas, la gestión de los flujos que arriban a Ceuta es totalmente distinta, así como las consecuencias que implica. Esto se debe a la peculiaridad jurídica y comercial de Ceuta, que será tratada en este primer capítulo de la segunda parte de la tesis. Así, se inicia el análisis destacando el gran valor geoestratégico que representa la zona, continuando con el

---

<sup>33</sup> CACHÓN, L.: "La inmigración en España: los desafíos de la construcción de una nueva sociedad". Migraciones, nº14, 2003.

análisis meticuloso del origen del contencioso territorial existente por la ciudad de Ceuta, para posteriormente dedicar unas páginas a explicar una a una las distintas argumentaciones que cada país esgrime en la defensa de su postura. Finalmente, se apuntarán las diversas peculiaridades que caracterizan a Ceuta y que serán trascendentales y de enorme impacto en la realidad migratoria de la ciudad. Se crea aquí un marco contextual necesario para la óptima comprensión del fenómeno migratorio que acaece en Ceuta.

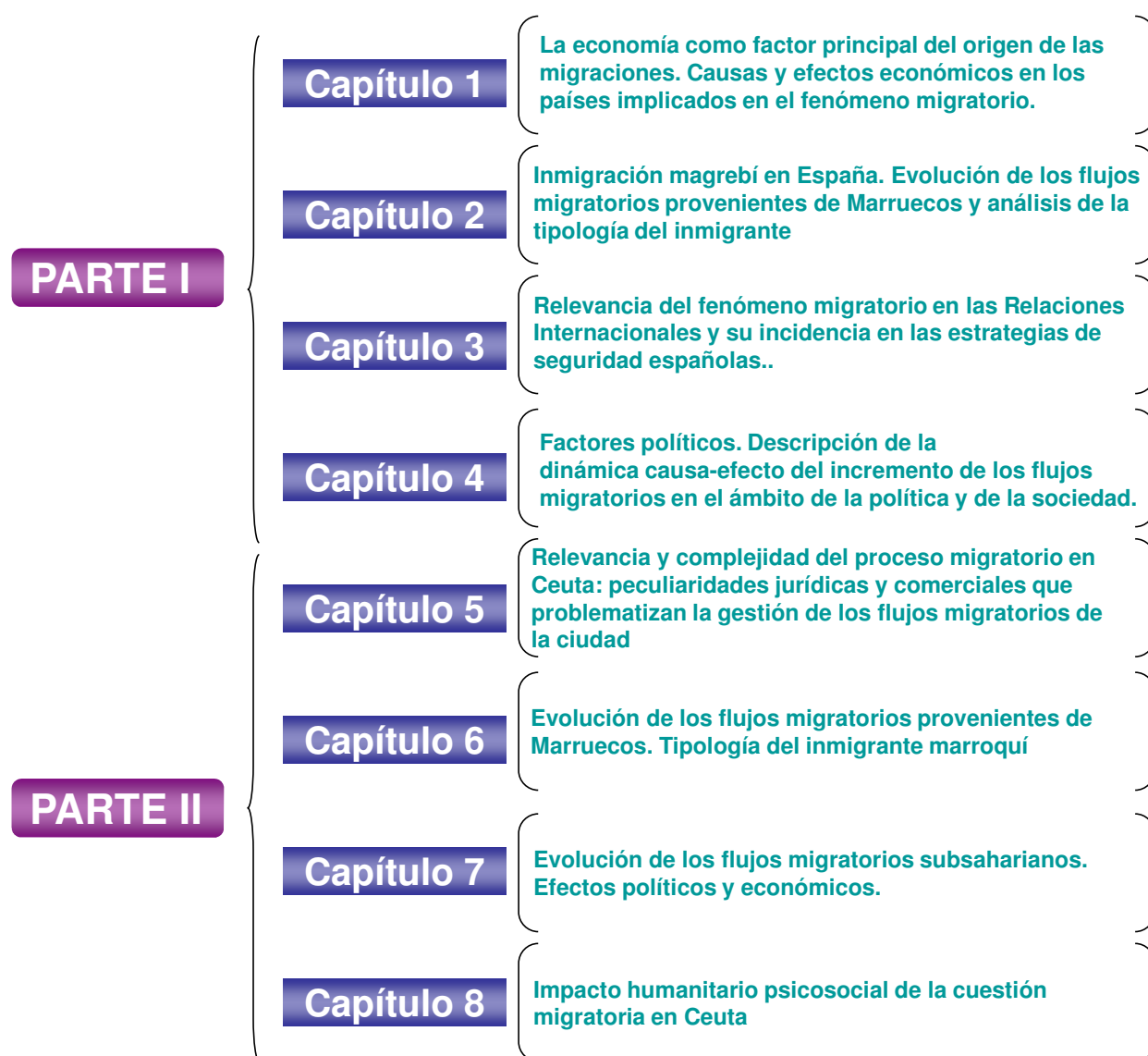
Capítulo 6: Tras haber relatado las peculiaridades a las que nos enfrentamos en el estudio de la inmigración que llega a Ceuta, se analiza la evolución migratoria en la ciudad, distinguiendo una vez más entre la inmigración marroquí y la subsahariana, apreciando de este modo que en el caso ceutí las diferencias no se centran sólo en la antigüedad y dimensión del fenómeno, sino también en las motivaciones, expectativas y modo de entrada. Asimismo, y en relación a la inmigración marroquí, defenderemos la existencia de un contingente migratorio marroquí adulto en la ciudad que no contemplan los modelos migratorios actuales y por lo que, consecuentemente, no se está gestionando como tal. Describiremos lo que hemos denominado “inmigración diurna” y analizaremos las diferencias con respecto a la inmigración marroquí MENA, así como los efectos que la misma tiene en la ciudad.

Capítulo 7: La inmigración subsahariana en Ceuta es cuantitativamente irrelevante si se compara con el resto del país, pero adquiere una trascendencia especial debido a la situación que experimentan en ella los inmigrantes, por el viaje realizado, el modo de entrada y la dilatada espera a la que se ven sometidos. En este capítulo se trata la evolución de la inmigración subsahariana en Ceuta, el desarrollo de la respuesta institucional nacional y europea a medida que aumentaba el fenómeno y, finalmente, se estudia la tipología del inmigrante subsahariano así como las consecuencias político-económicas que se derivan del mismo.

Capítulo 8: Se finaliza la investigación analizando las consecuencias de la inmigración a nivel humanitario y social, teniendo en cuenta por un lado los efectos psicosociales que sufren los inmigrantes tras la aventura migratoria y, por otro, la percepción sobre la inmigración que existe entre los residentes autóctonos. Para este último punto, y debido a la carestía de datos sobre la materia, nos apoyaremos en datos cuantitativos propios extraídos de una encuesta realizada en el año 2013 sobre la frontera y la inmigración.



## Estructura esquemática de la tesis doctoral



#### **IV. Hipótesis y objetivos de la investigación**

El tema central de la presente investigación abre una serie de interrogantes que pretendemos abordar a través de la enunciación de cinco objetivos. Los objetivos serán afrontados examinando toda la información recabada, tanto de autores expertos en la materia como de organismos oficiales competentes en temas de migración. A su vez, las hipótesis formuladas para cada objetivo serán contrastadas para refutar o no su veracidad. Finalmente, se expondrán nuestras propias investigaciones con el fin de aportar mayor conocimiento de los objetivos planteados.

##### **Objetivo 1: Identificar qué función representa Ceuta y su gestión de los flujos migratorios locales dentro del territorio nacional y europeo.**

Ceuta, ubicada en el norte de África, a escasos veinte kilómetros de la Península, es una de las ciudades españolas, junto con Melilla, que conforman la primera frontera sur del país. Es por ello que gran parte de la inmigración subsahariana, argelina e incluso marroquí, centran su interés en acceder a la misma para posteriormente alcanzar la costa andaluza. De este modo, Ceuta detenta un rol securitario de primer orden, vigilando la primera frontera Schengen del sur de la UE, velando por la salvaguarda de las leyes comunitarias, y esforzándose por minimizar las entradas ilegales. Su función en el conjunto comunitario está altamente relacionada con su carácter de ciudad fronteriza, identificándose las circunstancias que rodean su actuación por su singularidad jurídica. La distinción jurídica de las ciudades autónomas sobrelleva una carencia cognitiva por parte de los ciudadanos españoles que no son conscientes del rol añadido que juega la ciudad como contenedora de inmigración, como cárcel dulce de la inmigración subsahariana. Así, se postula una primera hipótesis que versa sobre este punto.

1. *La exigua información facilitada a la sociedad en relación a las distintas circunstancias jurídicas y diplomáticas que perfilan la función migratoria de las ciudades autónomas, priva de los instrumentos analíticos necesarios para la óptima comprensión del fenómeno migratorio en la zona, produciendo un mayor efecto de alarma social en el país.*

Las circunstancias jurídicas y diplomáticas de las ciudades autónomas difieren de las del resto del país, suponiendo ello una divergencia a la hora de gestionar los flujos migratorios que arriban a sus municipios. La escasez de conocimiento de estas

peculiaridades conlleva la incompreensión de gran parte de la sociedad, e incluso de algunas instituciones europeas, que unidas a la enorme cobertura mediática que obtienen las entradas en masa a dichas ciudades supone el crecimiento de la alarma social y la proliferación de críticas que, si bien muchas son acertadas, otras se basan en el desconocimiento de la idiosincrasia de Ceuta y Melilla, suponiendo una injusticia pocas veces resuelta por las autoridades políticas. Por tanto, se propone el estudio en profundidad de las diferencias y peculiaridades que influyen en la gestión migratoria con el fin de alcanzar una mayor comprensión de la situación y así poder diseñar nuevos modelos de gestión que se adapten mejor a la realidad vigente.

Uno de los factores que más impactan en la gestión migratoria de la ciudad, son las llegadas masivas a través de la valla o del espigón. Ceuta no cuenta con una infraestructura suficiente como para alojar a miles de inmigrantes. El CETI tiene capacidad para 512 inmigrantes, capacidad frecuentemente superada. A pesar de la disminución de la presión migratoria experimentada a nivel nacional debido a la crisis económica, ésta ha sido apenas palpable en el caso ceutí, comenzando a intensificarse en los dos últimos años. Por tanto, se considera que:

2. *La crisis económica no afecta de modo directo y proporcional al número de inmigrantes de origen africano que emprenden el viaje hacia España. La continuidad de las diferencias económicas entre ambas orillas a pesar de la crisis económica supondrá la persistencia de la inmigración africana, que irá aumentando a medida que recuperemos el crecimiento económico nacional.*

En los últimos años hemos observado cómo el panorama migratorio español ha ido modificándose: muchos inmigrantes han vuelto a sus países<sup>34</sup> de origen a la vez que multitud de españoles han emprendido la aventura migratoria. España está en un momento transitorio en el que es tanto país emisor como receptor de inmigración. Aun así, en la tesis se parte de la premisa de que este fenómeno no está ocurriendo en el caso africano, sino en el sudamericano<sup>35</sup>. La inmigración africana es relativamente nueva en comparación a la latinoamericana, y la situación de los países africanos continúa siendo peor que la de los Estados europeos, independientemente de la crisis. No se debe esperar, por ello, que la cuestión migratoria africana vaya a reducirse por

---

<sup>34</sup> Los datos del INE han comenzado a reflejar esta nueva práctica en el último padrón municipal donde, por primera vez en décadas, se ha registrado una reducción drástica.

<sup>35</sup> Países latinoamericanos como Ecuador están en pleno crecimiento económico y, por ello, han hecho un llamamiento internacional para que todos aquellos emigrantes cualificados retornen al país y presten sus servicios a la nación. Es normal, por tanto, que muchos de ellos, al verse en situación de paro en España, hayan retornado a sus países.

sí sola en los próximos años. No lo ha hecho, y se percibe cómo está acrecentando su intensidad nuevamente, por lo que se considera que si no se toman medidas a corto plazo, los flujos migratorios que transcurren en nuestra frontera sur se incrementarán y volverán a convertirse en un problema de índole nacional.

**Objetivo 2: Conocer cómo las inversiones realizadas para aumentar la seguridad en Ceuta han afectado a las migraciones.**

Desde la década de los noventa, Ceuta ha experimentado un cambio drástico en cuanto al nivel de seguridad ejercida. El levantamiento de un doble vallado alrededor del perímetro fronterizo, el aumento del número de efectivos militares y de la guardia civil en frontera, la creación de un protocolo de actuación en el Tarajal y el puerto, y la incentivación de la cooperación policial con Marruecos son los ejemplos más representativos de las acciones llevadas a cabo en la lucha contra la inmigración ilegal. Gracias a las mismas, las entradas están más controladas, pero no han desaparecido, por lo que se afirma que:

3. *La obstaculización del acceso a la ciudad autónoma mediante el aumento de la seguridad y de la militarización en la zona no va correlativo a la presión migratoria. A saber, a mayor seguridad misma presión migratoria, ya que el levantamiento de la valla y el incremento de cuerpos policiales y militares en el perímetro fronterizo no suponen elementos disuasorios para el contingente migratorio.*

El levantamiento de la valla en el perímetro fronterizo, el refuerzo de la seguridad en frontera, la creación del FRONTEX, etc., obstaculiza el paso a España pero no por ello minimiza la presión migratoria. Cuando una vía de entrada se cierra se busca otra y, si no lo consiguen a la primera, lo vuelven a intentar, pero en ningún momento se baraja la posibilidad de volver a su país tras el fracaso inicial. Por tanto, se quiere demostrar que el problema se maquilla y deriva a Marruecos y a otros países de tránsito, pero en ningún momento se consigue atenuar los flujos migratorios con los métodos actuales.

### **Objetivo 3: Conocer la situación jurídica y social de la inmigración marroquí en Ceuta.**

En tercer lugar, se analiza la diversidad de modos de entrada y los distintos tipos de inmigración que soporta la ciudad, así como las complicaciones jurídicas, políticas y sociales que ello conlleva. Se quiere destacar en este punto la dificultad que Ceuta sobrelleva a diario en la gestión de los flujos migratorios, que difiere sobremanera de los que acaecen en la Península. Basándonos en este argumento, se define la cuarta hipótesis.

- 4. La escasa disquisición de la casuística migratoria que acaece en Ceuta, conlleva una falta de definición de la tipología de inmigrante que existe. Produce a su vez un mayor descontrol de los flujos migratorios que deriva en mayor presión migratoria y, a su vez, en una mayor vulneración de los Derechos Humanos de los inmigrantes.*

Las migraciones que afectan a Ceuta no son sólo aquellas que comienzan con el salto de la valla, ni por la llegada de inmigrantes a nado que saltan desde el espigón. Es decir, los inmigrantes que llegan a Ceuta no son sólo oriundos del África subsahariana, sino que también existe un flujo proveniente del Este, con inmigración procedente de la India, Pakistán y Bangladesh, y otro más cercano, la inmigración marroquí. Las migraciones asiáticas han sido significativas en los años en los que se encuadra el análisis, pero también tienen un carácter más puntual. En cambio, la inmigración marroquí es constante, asemejándose de este modo a la subsahariana. Paradójicamente, la inmigración marroquí no existe oficialmente en Ceuta. Se trata como tal a los menores marroquíes, aunque no suele trascender esta realidad. No se cuestiona la existencia de una inmigración marroquí adulta debido al hecho de que, por ley, todo marroquí que pernocte en la ciudad sin papeles podrá ser expulsado automáticamente por la frontera, sin necesidad de realizar un mayor trámite burocrático. Esta situación hace que en Ceuta no se gestionen los flujos marroquíes como inmigración, por lo que consideramos que:

- 5. La exclusión del nacional marroquí del contingente migratorio que soporta Ceuta evidencia la ausencia de definición y posterior control de la inmigración marroquí en la ciudad autónoma. Esta situación de indefinición influye directamente en el migrante marroquí a través del aumento de la explotación laboral y del racismo.*

En Ceuta, por su peculiaridad geográfica, asistimos a un tipo de inmigración temporal que no está definida como tal pero que, si se observa con detenimiento, tiene muchas características en común y conlleva las mismas consecuencias que la inmigración tradicional. Nos referimos a todas las variantes existentes de trabajadores transfronterizos que cruzan todos los días la frontera ceutí para trabajar en la ciudad, unos de forma legal y otros de forma ilegal. A pesar de los esfuerzos del gobierno local por controlar este flujo de trabajadores, a base de prohibir ciertas contrataciones, la menor exigencia salarial de los trabajadores marroquíes tiene un efecto decisivo en su contratación por parte de los empresarios ceutíes y, por tanto, se crea una competencia que muchos ciudadanos consideran desleal, ya que se les quita la posibilidad de encontrar un trabajo decente dentro de su propia ciudad. Así, asistimos a uno de los eternos y más tradicionales debates sobre los beneficios y perjuicios de la inmigración. Debate que está presente en la sociedad ceutí. Al no considerarse como inmigración, las normas vigentes no tratan el problema de la forma más eficaz, y sería necesario revisar dicha realidad y darle un nuevo enfoque para hallar una solución.

**Objetivo 4: Analizar la evolución de la UE respecto a la implementación de una política común europea en materia migratoria.**

Desde la adhesión de España a la UE en 1986, los controles fronterizos en relación a las migraciones se han reforzado con el fin de evitar las entradas clandestinas a la zona Schengen. La gestión de los flujos migratorios se realiza de este modo bajo un prisma comunitario, aunando los intereses nacionales con los de la UE. Desde Bruselas se exige el cumplimiento de ciertas normativas y protocolos de actuación en relación a la inmigración, como la homogeneización de los tipos de visado y las condiciones de su tramitación, así como la implementación de obstáculos físicos y militares para evitar las entradas ilegales. En cambio, la gestión de la inmigración que consigue entrar en territorio nacional, a saber, los trámites relacionados con la apertura de expedientes de expulsión y las negociaciones con los países emisores, no se encuentran dentro de un marco político europeo, sino que depende de cada país miembro. De este modo, se postula una sexta hipótesis:

6. *La gestión de las migraciones a nivel nacional resulta insuficiente en la resolución de un fenómeno de naturaleza global. La falta de una política común europea en materia migratoria dificulta la elaboración de los procedimientos óptimos para una efectiva gestión de los flujos migratorios.*

A mayor coordinación de políticas europeas, mayor colaboración e implicación y, por ende, mayor efectividad. Es necesario que todos los países miembros sean conscientes de la importancia de crear una política común de inmigración en Europa. Necesitamos que haya una mayor implicación y que los países que no son limítrofes entiendan que el problema también es de ellos, y que deben por tanto colaborar. Una buena coordinación de las políticas migratorias nacionales bajo un encuadre jurídico común facilitaría los trámites y reforzaría la influencia de los países receptores en la cuestión migratoria, donde los sobornos y chantajes económicos son lo más frecuente, transformando un problema social en un negocio transnacional.

Una política migratoria europea que homogenice las acciones tanto de prevención como de gestión, en la que todos los países unifiquen esfuerzos en pro del interés comunitario. Dentro de este nuevo marco jurídico y político, se debería abrir un debate sobre los métodos adoptados hasta el momento, ya que consideramos que:

7. *El mantenimiento de la contradicción entre los obstáculos de entrada y las leyes garantistas de residencia crea un efecto llamado constante. La divergencia que emana del desarrollo simultáneo de medidas restrictivas para evitar la entrada y de leyes garantistas que auxilian al inmigrante que consigue acceder, supone en su conjunto un mensaje esperanzador para el inmigrante que ve en la valla el último obstáculo a salvar en su periplo hacia un futuro mejor.*

La disyuntiva existente entre los trámites de entrada y los de estancia configuran un mensaje claro para el inmigrante que percibe cómo, si bien conseguir entrar en España es una tarea ardua y que puede suponer años, residir en el país una vez alcanzada la frontera es sumamente fácil. La política de visados, la militarización de las fronteras y las devoluciones en caliente no son elementos lo suficientemente disuasorios como para minimizar los flujos migratorios. No son disuasorios porque los elementos garantistas que presentan las leyes españolas de estancia les superan en atracción, y las causas que originan los movimientos migratorios no son debidamente analizadas para su resolución. Así, a pesar de las penurias experimentadas, los inmigrantes intentan reiteradamente la entrada al país sabiendo que, una vez dentro, las posibilidades de retorno son mínimas.

**Objetivo 5: Estudiar cómo han ido evolucionando las migraciones internacionales y las respuestas institucionales adoptadas.**

El conjunto de acciones llevadas a cabo para prevenir y gestionar los flujos de inmigración ilegal ha resultado ser parcial y poco efectivo. Si a ello añadimos los distintos cambios acaecidos en la última década, se puede establecer otra hipótesis, definiéndola del siguiente modo:

8. *Se hace necesario replantearse el modelo de gestión migratoria existente, revisar las nuevas características de la inmigración que entra en el país, las nuevas necesidades del país, y rediseñar un modelo más completo y efectivo tanto para la prevención de las entradas clandestinas a España, como para la gestión y óptima integración de los inmigrantes que ya se encuentren en el país.*

El fenómeno migratorio ha ido adquiriendo importancia en las últimas décadas, a medida que ha ido intensificándose y obteniendo una mayor visibilidad. El desarrollo de las migraciones ha supuesto a su vez la diversificación del fenómeno, caracterizada principalmente por la actual multiplicidad de perfiles migratorios y de modos de entrada. Se constata cómo todas las actuaciones gubernamentales dirigidas a mejorar los controles en la lucha contra las migraciones clandestinas no han obtenido el efecto deseado mientras que, paradójicamente, se ha persistido en la implementación del mismo modelo, definiéndose nuevas formas de prevención, pero siempre bajo el mismo paradigma. Sería indispensable realizar un esfuerzo conjunto de revisión de los parámetros establecidos con el fin de detectar las causas por las que no se ha obtenido la efectividad presumida en sus comienzos. Las principales causas que originan las migraciones se hallan en los países emisores y, aunque están perfectamente definidas, la complejidad que entraba su resolución ha derivado históricamente en la implantación de medidas que, aunque parciales, eran del absoluto control de los países receptores.

Todas las naciones involucradas en el fenómeno migratorio son conscientes de la complejidad del problema y de la dificultad que supone abordarlo desde su raíz, debido a la dificultad de alcanzar acuerdos de colaboración con cada uno de los países emisores. Sin embargo, mantener las prácticas actuales tampoco es lógico ni efectivo. Por tanto, se deben buscar nuevas fórmulas para afrontar la cuestión migratoria y para eliminar aquellas prácticas que han resultado, si no ilegales, al



menos inmorales, y muy alejadas de lo que la Declaración de los Derechos Humanos defiende. Un sistema preventivo que roza, si no traspasa, los límites de la legalidad, unido por el contrario con un sistema completamente garantista hacia aquellas personas que han conseguido entrar, conlleva que el modelo global de la gestión migratoria sea contradictorio y emita un mensaje erróneo a los inmigrantes: “*es duro entrar pero, si lo consigues, todos tus deseos serán colmados*”. Se debe, por tanto, realizar una reflexión conjunta<sup>36</sup> para hallar los principales problemas y las carencias más acuciantes del modelo, organizarlas por orden de prioridad y, finalmente, diseñar un paradigma nuevo que se adapte y dé respuesta a la nueva situación migratoria que se está experimentando.

Dentro de la revisión del modelo de gestión migratoria, sería prioritario otorgar un papel principal a la cooperación bilateral con nuestro vecino marroquí, considerando que:

9. *Dentro del elenco acciones a emprender en relación a la gestión de los flujos migratorios africanos, la cooperación con Marruecos y el aumento de la inversión española en el país alauita debería ser prioritaria, ya que supondría una reducción a medio plazo de la presión migratoria a España.*

Una de las formas más viables para contrarrestar las entradas de inmigrantes sin papeles a Europa es invertir en el desarrollo de los países de origen y, en caso de ser imposible como ocurre en la actualidad, ayudar de dicho modo al país de tránsito por excelencia: Marruecos. En los últimos años se viene observando esta nueva tendencia. Marruecos es un país en vías de desarrollo, un país en el que muchos inversores españoles han encontrado una posibilidad de crecimiento económico. Marruecos está creando riqueza y, con ello, empleo<sup>37</sup>. Así, algunos de los inmigrantes subsaharianos que no consiguen llegar a Europa, comienzan a plantearse residir de forma permanente en Marruecos, ya que allí sí han conseguido un puesto de trabajo. Aunque a día de hoy es una tendencia minoritaria, sí se hace visible en ciudades grandes y muy activas económicamente, como son Tánger y Casablanca. Pocos

---

<sup>36</sup> Una reflexión conjunta supone que todos los actores se impliquen en ella: políticos, empresarios, juristas, ONGs, asociaciones de apoyo y la sociedad en general. Debe ser un acuerdo con plena participación social y no un acuerdo firmado exclusivamente entre los agentes políticos.

<sup>37</sup> Además, debido a la Primavera árabe, las economías del Norte de África se han visto deterioradas, salvo la de Marruecos, teniendo de este modo en la actualidad una oportunidad única de posicionarse en el mapa económico como la economía en alza del Mediterráneo. Véase: ESCRIBANO, Gonzalo: “Marruecos en el nuevo mapa económico mediterráneo”. ARI, noviembre 2011, nº150 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

subsaharianos se veían trabajando en ellas en los años 80 y 90 pero, en cambio, en la última década no resulta extraño verlos.

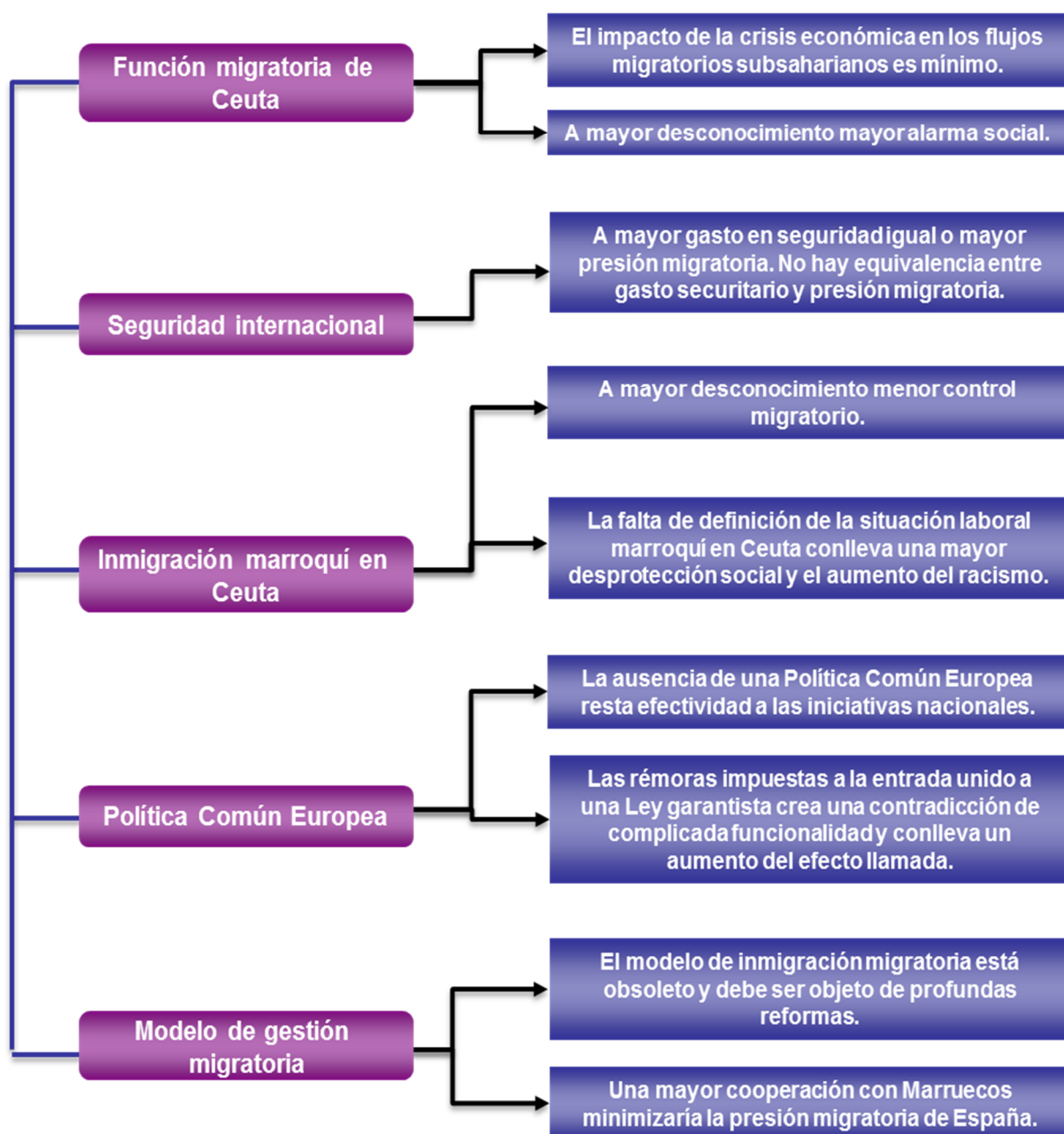
La firma del Estatuto avanzado debe ser un comienzo en la cooperación con los países del norte de África. En cambio, consideramos que los esfuerzos económicos realizados deben servir para el efectivo desarrollo del país, y no para promover que Marruecos actúe de gendarme para la UE. Contribuir al desarrollo de un país como Marruecos ayuda a minimizar la brecha económica que nos separa, una brecha económica enorme en comparación con la distancia geográfica que nos aleja, una brecha económica que no tiene un ejemplo análogo en ninguna otra zona del globo terráqueo. Colaborar al desarrollo de Marruecos<sup>38</sup> ayudará a los empresarios españoles a hallar un nuevo nicho de negocio. Además, las relaciones comerciales reforzarán las relaciones diplomáticas y, en consecuencia, se minimizará la inmigración, tanto marroquí como la subsahariana. No es viable realizar este ejercicio con todos los países emisores de inmigración, pero con uno sí, y el elegido debería ser sin lugar a dudas Marruecos.

---

<sup>38</sup> Marruecos crece lenta pero progresivamente, tal como se puede observar analizando algunos de los indicadores macroeconómicos. Véase: [http://comercioexterior.banesto.es/es/elija-su-mercado-objetivo/perfiles-de-paises/marruecos/economia?type\\_d\\_utilisateur=aucun&convertir\\_en\\_pdf=ok](http://comercioexterior.banesto.es/es/elija-su-mercado-objetivo/perfiles-de-paises/marruecos/economia?type_d_utilisateur=aucun&convertir_en_pdf=ok).

## OBJETIVOS

## HIPÓTESIS



## V. Metodología y enfoque teórico aplicado

Las relaciones internacionales constituyen una ciencia que analiza la problemática internacional y su realidad. *Es “la ciencia que estudia el conjunto de relaciones o vínculos que trascienden las fronteras nacionales y se establecen entre los distintos actores internacionales, así como la estructura del sistema internacional concebido como un todo”*<sup>39</sup>. Las Relaciones Internacionales abarcan multitud de esferas de estudio, siendo así una materia interdisciplinar que se nutre de otras perspectivas académicas para el adecuado análisis de los elementos que engloban las relaciones diplomáticas. El objeto de estudio de la presente investigación precisa el estudio de diversos ámbitos de la realidad social que, unido a la parquedad de fuentes bibliográficas existentes, acrecienta la complejidad metodológica de la investigación realizada. Por ello, y con el fin de preservar la objetividad y rigurosidad del análisis efectuado, la presente tesis sustentará sus pilares en una metodología de carácter multidisciplinar, adaptándose en todo momento a la naturaleza del objeto de estudio.

El método de investigación, como el conjunto de tareas o procedimientos y de técnicas que deben emplearse<sup>40</sup>, es el punto más trascendental de la investigación, por lo que la selección del tema y del enfoque metodológico a utilizar conformará el centro neurálgico de la tesis, dependiendo la calidad y utilidad de la investigación de esta primera elección. Por ello, las partes I y II de la investigación mantendrán en esencia un mismo enfoque metodológico, en el que se aunarán tres metodologías distintas pero, a la vez, complementarias entre sí. Los tres métodos a utilizar serán los siguientes y según orden de utilización: método descriptivo, método analítico, y método comparativo. Dentro de la segunda parte de la tesis, por diferir del resto de la investigación en el tipo de información manejada, existirá una sección cuyo método analítico será distinto. Así, se hará uso de la metodología cualitativa y cuantitativa de las ciencias sociales para profundizar en el conocimiento del fenómeno migratorio en la ciudad autónoma de Ceuta.

La meta a alcanzar a través de la utilización de las distintas metodologías se sintetiza en la consecución de un conocimiento más penetrante y completo del objeto de estudio, esforzándonos por emplear el método idóneo para cada una de las fases de la investigación, y buscando adaptar correctamente los instrumentos metodológicos

---

<sup>39</sup> TOLEDO, Víctor F.: *Introducción al estudio de las Relaciones Internacionales*. Eucasa, Universidad católica de Salta, 2007, p.27.

<sup>40</sup> CALDUCH CERVERA, R.: *Métodos y técnicas de investigación en las Relaciones Internacionales*, Universidad Complutense, Madrid, 2000, en <http://www.ucm.es/info/sdrelint/Metodos.pdf>.

a las características particulares de cada caso. De este modo, se utilizarán dos niveles de análisis distintos en cada fase de la investigación, pasando de lo general a lo particular. Según Calduch<sup>41</sup>, el primer nivel hace alusión al análisis macrointernacional, en el que el estudio del fenómeno migratorio se abordará desde una perspectiva global. El objetivo es conocer los actores, las causas, consecuencias e interrelaciones de los flujos migratorios provenientes de Marruecos hacia España. El segundo nivel, el microinternacional, ahondará en la problemática ceutí, estudiando la idiosincrasia específica del fenómeno migratorio en la zona.

Las fuentes y el tipo de observación utilizada diferirán dependiendo de la metodología empleada en cada sección del análisis, que serán detalladas a continuación. El enfoque metodológico seleccionado, en cambio, se mantendrá invariable en toda la investigación, siendo el elegido el enfoque sistémico.

El enfoque sistémico estudia los elementos de un sistema y las interrelaciones que se efectúan en él. Nos ayuda a identificar grupos de elementos, a discernir las características de cada cual y a determinar las interacciones entre los mismos, pudiendo conocer de este modo la estructura, organización y funcionamiento del sistema objeto de estudio. Un sistema se define como una construcción humana que basa sus cimientos en ideas compartidas<sup>42</sup>. Para conocer la naturaleza de cada sistema, se deben considerar cuatro aspectos: los elementos que lo constituyen, las interacciones que se establecen entre dichos elementos, su configuración como una totalidad distinta de los elementos que lo integran y la existencia de una cierta organización en ese todo. En efecto, los elementos que lo componen y las interrelaciones que en él acaecen, son las bases de las ideas que de él emanan y que hacen único a cada sistema. Para conocer, pues, un sistema debemos concretar sus límites para poder distinguirlo del resto de sistemas que se hallan en la realidad.

La inmigración es un fenómeno que afecta a la comunidad internacional en su conjunto, si bien con distintos niveles y de distinto modo, pero la intensificación que ha experimentado el fenómeno desde el siglo XX conlleva que pocos sean los países ajenos a esta dinámica. Unos países son emisores de inmigración, otros receptores, otros países de tránsito y, cada vez con mayor asiduidad, existen Estados que compaginan varios de estos roles. Las causas que motivan la aventura migratoria

---

<sup>41</sup> CALDUCH, Rafael: *Teorías de las Relaciones Internacionales*. Universidad Complutense, Madrid, 1991, p.13.

<sup>42</sup> SODUPE, Kepa: *La teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del siglo XXI*. Universidad del País Vasco, Bilbao, 2003, pp.161-166.

tienen consecuencias directas tanto en sus países de origen como en el resto, y dichas consecuencias impactan no sólo a nivel demográfico, sino también en la política, en la economía y en la sociedad. El estudio de las migraciones a través de un enfoque sistémico desde el ámbito de las relaciones internacionales se cimienta a partir de la noción de “sistema internacional”. El sistema internacional *“busca comprender la realidad internacional a través de la acción, el funcionamiento y los cambios del sistema, entendido como una globalidad en la cual sus componentes están lo suficientemente relacionados como para formar un todo”*<sup>43</sup>. Las migraciones forman un sistema en sí, donde los actores están perfectamente identificados, al igual que las interacciones entre los mismos y las relaciones de interdependencia que procederemos a analizar en la tesis.

Se detalla a continuación la estructura metodológica de la investigación:

#### Metodología general. Parte I y Parte II

La narración de las dos partes de la investigación coincide en el uso de la observación indirecta a la hora de recabar y recopilar la información. ¿Qué queremos enfatizar con esto? Que todos los datos esgrimidos en ellos pertenecen a fuentes bibliográficas de autores expertos en la materia y de organismos competentes en la temática estudiada pero, en ningún caso, hemos sido partícipes de sus investigaciones<sup>44</sup>. El rol que se ocupa en esta ocasión es el de observador indirecto, a través de la lectura exhaustiva de los resultados y conclusiones a los que dichos autores llegaron. Se propone un enfoque de metodología múltiple escalonada<sup>45</sup>. A saber, se abordará el objeto de estudio a través de tres metodologías complementarias en estricto orden de idoneidad, siendo la primera de ellas la metodología descriptiva.

---

<sup>43</sup> Op. cit. TOLEDO, p.66.

<sup>44</sup> Se utiliza la definición de observación indirecta según la acepción aceptada por la sociología, que lo define como todo conocimiento adquirido que no se ha realizado in situ, tras un trabajo de campo. Se ha decidido el uso de dicha acepción para poder a posteriori diferenciar esta primera fase metodológica de la que comprende la última parte de la tesis.

<sup>45</sup> En nuestro afán por ir de lo general a lo particular, de lo descriptivo a lo deductivo, hemos diseñado un procedimiento a través del cual aspiramos a ir adquiriendo progresivamente un mayor conocimiento de la materia de estudio para, a posteriori, tener la capacidad de analizar, comparar las distintas realidades, para finalizar realizando un ejercicio de deducción, con el que redactaremos las conclusiones finales que se obtengan.

### *Metodología descriptiva*

Tras la lectura y revisión de todas las fuentes bibliográficas obtenidas, se realiza una descripción objetiva, sintética y minuciosa del objeto de estudio. Se busca así *“disponer de un primer conocimiento de la realidad tal y como se desprende de la (...) lectura o estudio de las informaciones aportadas por otros autores”*<sup>46</sup>. La metodología descriptiva nos ayudará a dar el primer paso en la investigación global, adquiriendo un conocimiento profundo del tema objeto de estudio, conocimiento que será necesario para poder afrontar los siguientes niveles de la investigación.

Mediante la lectura de las fuentes primarias y secundarias<sup>47</sup> se extraerá la información relevante gracias a la cual inferiremos el conocimiento necesario que nos aportará las herramientas indispensables para la correcta interpretación del fenómeno migratorio. Es evidente que si no alcanzamos un nivel óptimo de conocimiento sobre la materia no estaremos en disposición de analizar, comparar, ni de redactar las conclusiones pertinentes. Por tanto, la metodología descriptiva nos aportará los pilares básicos precisos para continuar con las siguientes fases establecidas en la metodología de la tesis doctoral.

### *Metodología analítica*

Se procede en este segundo nivel a identificar cada una de las partes y características del fenómeno migratorio, a clasificarlas y a detectar las relaciones de correlación existentes, así como las relaciones de causalidad que puedan darse entre ellas, siendo capaces además de discernir la dirección de cada relación de causalidad.

El conocimiento de la realidad estudiada nos permite manejar la información desde una perspectiva más enriquecedora, vislumbrando las partes que conforman el todo, el orden establecido y las relaciones existentes entre ellas. Algunas de dichas relaciones serán correlativas, es decir, ambas aportarán algo a la otra parte; otras relaciones podrán ser de causalidad, por lo que una de las partes influirá sobre la otra, creándose así una relación de causa-efecto, donde una parte adoptará el rol de variable independiente que influye o modifica a la otra parte, que será la variable dependiente. En este último tipo de relación es vital conocer la direccionalidad de la

---

<sup>46</sup> Op. Cit. CALDUCH CERVERA, R., pp.24-31.

<sup>47</sup> Las fuentes primarias son aquellas que proceden de fuentes oficiales, como el INE o el Banco mundial, mientras que las fuentes secundarias hacen referencia a los libros, artículos y conferencias publicadas por expertos en el área de estudio.

relación, a saber, qué factor influye sobre el otro. Gracias a este nuevo nivel metodológico se podrá pasar de la mera redacción descriptiva de la realidad, a la redacción explicativa de la misma.

### *Metodología comparativa*

El método comparativo se basa en el análisis de nexos correlativos y/o causales entre los distintos elementos que componen el sistema objeto de estudio. Tras haber conseguido desgranar todas las partes del todo y detectar sus vinculaciones y relaciones, se cuenta con la posibilidad de efectuar un análisis comparativo. Se podrá establecer comparaciones tanto cronológicas como sectoriales. ¿Existen variaciones en los datos dependiendo del año estudiado? ¿Qué similitudes o diferencias muestran los datos si se compara el flujo migratorio de la Península con aquél que entra por Ceuta? ¿Se perciben diferencias según la nacionalidad de los inmigrantes? Y en caso, afirmativo, ¿a qué se deben dichas diferencias? ¿A factores o rutas de emigración desiguales? El conocimiento inferido de este proceso escalonado que desembocará en el análisis comparativo, será de gran utilidad para poder contrastar las diversas hipótesis formuladas.

### Metodología Parte II

La carestía de bibliografía en relación a la temática ceutí conlleva la necesidad de variar las herramientas metodológicas para así obtener una mayor cantidad de información. En esta ocasión, se planteará la recopilación de datos propios a partir del uso de dos instrumentos distintos: la entrevista en profundidad y la encuesta. Por ello, esta última fase pertenece a lo que se denomina en sociología “observación directa”, puesto que participaremos de primera mano en la extracción de los datos. La entrevista en profundidad y la encuesta pertenecen a dos metodologías distintas, por lo que pasamos primero a describir la metodología cualitativa, que es la propia de la entrevista en profundidad.

### *Metodología cualitativa*

La metodología cualitativa aglomera todas aquellas técnicas que centran su foco en aquellos aspectos que no son susceptibles de cuantificación. La entrevista en profundidad o los grupos de discusión son las dos técnicas más conocidas y frecuentes dentro de la investigación social cualitativa. El enfoque cualitativo es



extremadamente ventajoso cuando no se tiene un conocimiento avanzado del objeto de estudio<sup>48</sup>. Al no conocerse todas las variables que pueden estar incidiendo en las migraciones que arriban a Ceuta, la utilización de técnicas exploratorias se convierte en el recurso metodológico más correcto<sup>49</sup>. En la presente investigación se hará uso de la entrevista en profundidad para conocer cómo se gestionan los flujos migratorios de la ciudad, del mismo modo que accederemos a entrever la perspectiva del inmigrante. Con el fin de detectar todas las claves y pautas de la realidad social estudiada, se consideró oportuna la realización de catorce entrevistas en profundidad dirigidas a los actores principales y directos de la inmigración en Ceuta. Hablamos de cuerpos de la policía, Cruz Roja, instituciones oficiales dedicadas a la acogida y gestión de los inmigrantes (como son el Área de Menores y el CETI), y los diversos perfiles de inmigrantes identificados en la primera y segunda parte de la tesis doctoral.

A todos ellos se les realizó una entrevista semiestructurada, en la que se incluía un guion con los puntos básicos. Así, se siguieron los procedimientos propios de la técnica de la entrevista en profundidad practicada dentro de la sociología, en la que se expone al principio el tema a tratar y los puntos básicos que consideramos que conforman el mínimo necesario de la entrevista. A posteriori, el entrevistado habla y estructura su diálogo libremente, y se les guía solamente en el caso de que no estén tratando alguno de los temas relevantes, o cuando apuntan un dato nuevo que no se ha identificado previamente, con el fin de que amplíen dicha información. Esta metodología se caracteriza por ser holística, lo cual nos permite comprender el fenómeno a nivel global e identificar nuevas variables. Es una metodología asimismo inductiva, gracias a la cual se podrán formular diversas proposiciones teóricas o hipótesis y así realizar nuestra propia aportación a la investigación general<sup>50</sup>.

### *Metodología cuantitativa*

Tras recabar información relevante para el conocimiento del funcionamiento del sistema migratorio en la ciudad de Ceuta, quedaría por conocer la opinión de la

---

<sup>48</sup> Uno de los errores más comunes en investigación es comenzar realizando una encuesta sin haber previamente realizado un estudio cualitativo para adquirir un mayor conocimiento sobre el tema de estudio y así poder seleccionar correctamente las variables a analizar. Sobre el desconocimiento de las técnicas cualitativas y su importancia real, véase: BAEZ Y PÉREZ DE TUDELA, Juan: *Investigación cualitativa*. Madrid, Esic, 2009.

<sup>49</sup> VALLÉS, Miguel: *Técnicas cualitativas de investigación social. Reflexión metodológica y práctica profesional*. Madrid, Síntesis, 2007, pp. 177-234.

<sup>50</sup> A partir de la información recabada en las entrevistas, realizaremos un pequeño análisis que nos servirá posteriormente para diseñar nuestra investigación cuantitativa. Sobre los informes en metodología cualitativa, véase: SCRIBANO, Adrián Oscar: *El proceso de investigación social cualitativa*. Buenos Aires, Prometeo, 2007, pp.135-158.

sociedad ceutí, para lo cual se realizará una encuesta. La encuesta es un instrumento de medición que pertenece a la investigación cuantitativa, debido a que de ella se extraerán datos cuantificables y se podrán realizar análisis estadísticos. Se obtendrá información con la que podremos discernir cuál es el grado de conocimiento de los ciudadanos sobre la situación de los inmigrantes en Ceuta<sup>51</sup>, del mismo modo que conoceremos la opinión de los mismos sobre la gestión de los flujos migratorios y sobre el fenómeno migratorio en sí.

¿Hasta qué punto conocen la realidad que afecta a su ciudad? ¿Cómo la perciben?, y ¿qué opinan sobre ella? Gracias a los datos extraídos de las entrevistas en profundidad, se pudo esbozar un primer cuestionario, en el cual se trataban los temas más relevantes que habían aparecido en la investigación cualitativa. Con él, se procedió a finales del año 2011 a realizar un estudio piloto<sup>52</sup>. Se realizaron 275 entrevistas, forzando conscientemente la muestra para que hubiese al menos 30 personas de cada religión<sup>53</sup>. Se realizaron, además, de forma presencial y online.

El principal objetivo de la realización del piloto era conocer si la redacción de las preguntas del cuestionario se comprendía, y si aportaban una información precisa y veraz<sup>54</sup>. Además, como objetivos secundarios, se controló el modo de realización de la encuesta y el tipo de encuestado para detectar posibles diferencias de opinión que debieran ser controladas en el estudio definitivo. Tras el análisis de los datos del estudio piloto y la modificación del cuestionario, se realizó la encuesta definitiva en los meses de enero y febrero de 2013. En esta ocasión, la muestra objetivo fue de 500 personas, entrevistadas telefónicamente<sup>55</sup>. Los resultados obtenidos fueron analizados estadísticamente y nos aportan la información necesaria para completar la imagen de la realidad objeto de estudio.

---

<sup>51</sup> Véase CEA D'ANCONA, M<sup>a</sup> Ángeles: *Métodos de encuesta. Teoría y práctica, errores y mejora*. Madrid, Síntesis, 2004.

<sup>52</sup> Para mayor información sobre la necesidad de realizar un estudio piloto para la perfecta definición del cuestionario definitivo, véase: ROJAS SORIANO, Raúl: *Métodos para la investigación social*. México, Plaza y Valdés, 2005, pp.151-163.

<sup>53</sup> Treinta es el número mínimo de casos necesarios para poder realizar análisis multivariantes, como el análisis de regresión. Nuestro objetivo era conocer si el comportamiento variaba dependiendo de la religión profesada. Ceuta es conocida como la ciudad de las cuatro culturas: cristiana, musulmana, hebrea e hindú y, por ello, se consideró oportuno tener en cuenta dicha peculiaridad.

<sup>54</sup> Toda investigación científica debe cumplir cuatro supuestos: fiabilidad, validez, generalización y replicabilidad. Es decir, las preguntas deben ser comprensibles y exactas para que mida lo que realmente quiere medir (y no dependa de la interpretación de cada uno), siempre un aspecto por pregunta. Si se realiza con exactitud, la encuesta será fiable (volveremos a reproducir los datos en caso de repetición en el mismo momento), generalizable (se podrán extrapolar los datos al conjunto de la población) y replicable (podrá ser repetido el estudio a posteriori y comparado con los datos obtenidos en el primero). Véase: PERELLÓ OLIVER, Salvador: *Metodología de la investigación social*. Madrid, Dyckinson, 2011.

<sup>55</sup> Véase: BABBIE, Earl: *Fundamentos de investigación social*. Madrid, International Thompson Editores, 2000.

Para conocer la información hasta la fecha publicada, tanto por fuentes primarias como secundarias, se efectúa un análisis descriptivo, analítico y comparativo, que nos aportará los suficientes instrumentos para deducir las conclusiones pertinentes del objeto de estudio. A posteriori, se realizarán sendas investigaciones cualitativas y cuantitativas. El motivo principal de la realización de estudios sociológicos de primera mano se centra en la escasez bibliográfica existente en relación a la convivencia entre migrantes y autóctonos en la ciudad de Ceuta. La investigación cualitativa nos facilitará el análisis inductivo a partir del cual podremos estructurar la investigación cuantitativa y, tras el análisis estadístico de los resultados obtenidos, deducir nuevas conclusiones que enriquezcan la realidad social estudiada.

**PRIMERA PARTE:**  
**EVOLUCIÓN DE LAS MIGRACIONES PROVENIENTES DE**  
**MARRUECOS**

## **Capítulo 1: El factor económico en la aparición y progresión de los movimientos migratorios. El fenómeno circular causa-efecto de la economía.**

Los movimientos migratorios, a pesar de caracterizarse por su multicausalidad, han estado siempre indisolublemente interrelacionados con el escenario económico de los países emisores y receptores. A su vez, los principales efectos de las migraciones están fuertemente ligados a la esfera económica. Es una relación circular de causa efecto que se presenta ante nosotros como un bucle imperecedero. El fenómeno migratorio es eminentemente global, trasciende las fronteras, afectando de modo diverso a los países emisores de aquéllos que acogen a los inmigrantes. No se pueden entender las migraciones sin realizar un análisis previo de la situación económica de las zonas implicadas, de cómo las realidades económicas de los países en desarrollo actúan como motor motivador y generador de inmigración, y de cómo la entrada de flujos migratorios a los países desarrollados afecta a las economías de países emisores y receptores.

### **1.1. La economía: motor primordial del surgimiento de las migraciones.**

La economía, entendida como un sistema en sí, es considerada la causa principal y más relevante de la existencia de flujos migratorios en el mundo. Al referirnos a los flujos migratorios, pretendemos aislar del fenómeno a los refugiados, cuyos movimientos hacia países desarrollados dependen en mayor medida de la situación política de su país<sup>56</sup>. Por el contrario, el resto de movimientos poblacionales suelen derivarse de situaciones económicas deficitarias, y/o de un escalón significativo entre las economías de los países emisores y los receptores. Los movimientos migratorios se han analizado desde diversas perspectivas, pero la más frecuente, aquélla que nunca falta en un análisis migratorio, es la económica<sup>57</sup>. Los esfuerzos realizados en el ámbito académico y profesional para comprender los flujos poblacionales han derivado en el desarrollo de multitud de modelos analíticos, que pasamos a detallar.

---

<sup>56</sup> Los movimientos migratorios constantes suelen ser principalmente económicos. Existen otros flujos migratorios que se caracterizan por ser más intensos en un límite temporal concreto. Estos suelen estar precedidos por catástrofes naturales, guerras o genocidios contra una raza o religión. Claros ejemplos actuales de este tipo de inmigración de índole político-social son los flujos provenientes de Siria a Europa, o los de Myanmar en el continente asiático.

<sup>57</sup> Los estudios centrados en el análisis social, psicológico, político, etc., también hacen alusión a la casuística económica.

### 1.1.1. Los modelos econométricos como epicentro explicativo de los movimientos migratorios.

Las migraciones se sustentan en el pilar casuístico que conforma el factor económico. Entre todos los factores que influyen en la decisión migratoria, los de carácter económico prevalecen, siendo frecuente los movimientos de población de países menos desarrollados hacia países con un mayor desarrollo, predominando así un doble eje migratorio: el eje sur-norte y el eje este-oeste. Con el fin de analizar los flujos migratorios, se han desarrollado diversos modelos econométricos que han facilitado nuestro entendimiento sobre las motivaciones y efectos de la misma. En términos generales, un modelo econométrico *“está compuesto por un sistema de ecuaciones de regresión, normalmente con alta simultaneidad. Esta serie de ecuaciones se suelen agrupar en bloques, siendo los más habituales los de producción y empleo”*<sup>58</sup>. Basándose en los resultados estadísticos que ofrecen los datos sobre movimientos de población, se pueden conocer cuáles son las principales motivaciones, los comportamientos grupales más frecuentes, así como los efectos que dichos movimientos supondrán a las economías de los países implicados.

Los pioneros en la metodología de la modelización econométrica dentro del campo de estudio de las migraciones fueron los estadounidenses, que desarrollaron modelos a escala nacional y regional, destacando en éstos últimos el modelo de Philadelphia<sup>59</sup>, convirtiéndose en el prototipo para modelos posteriores<sup>60</sup>. La investigación del fenómeno migratorio ha aportado desde entonces diversos modelos explicativos, que Úrsula Faura<sup>61</sup> agrupa en cuatro bloques y que aglutinan la experiencia analítica de la historia de las migraciones: modelos de markov, modelos gravitacionales, modelos económicos y modelos basados en la ecuación master.

Los modelos markovianos estudian las interrelaciones entre los distintos elementos de un sistema con el fin de analizar las diversas interacciones que se efectúan en el mismo. En cambio, no tiene en cuenta las causas que producen dichos movimientos. *“En contraste con los modelos markovianos, los modelos gravitacionales*

---

<sup>58</sup> AGUAYO LORENZO, Eva: “Factores determinantes en modelos econométricos regionales de inmigración interna”. Revista galega de economía, 2011, nº20.

<sup>59</sup> GLICKMAN, N.J.: “An Econometric Forecasting Model for the Philadelphia Region”, Journal of Regional Science, 1971, nº11.

<sup>60</sup> La modelización econométrica a nivel regional supuso un avance en el estudio de las migraciones ya que, como se comprobará en adelante, los inmigrantes se concentran en las zonas más productivas de cada país.

<sup>61</sup> FAURA MARTÍNEZ, Úrsula; GÓMEZ GARCÍA, Juan: “Modelos migratorios: una revisión”. Revista asturiana de economía, 2001, nº21.

*intentan explicar los flujos de cambio a través de variables explicativas (económicas, psicológicas, geográficas, etc.) basándose en la teoría de la gravitación*<sup>62</sup>. En tercer lugar, los modelos económicos pretenden articular ambos objetivos, pudiendo al mismo tiempo realizar predicciones y aportar las causas que las producen. Finalmente, los modelos basados en la ecuación máster modelizan las intensidades de transición entre las distintas partes de un sistema.

Tal como se desprende de la síntesis anterior, los bloques de modelos están categorizados según su nivel de complejidad analítica, lo cual no exime de su efectividad a los modelos más sencillos. En este caso, los modelos de Markov están basados en cuatro hipótesis. La primera parte del supuesto de que la probabilidad de estar en un estado dado depende sólo de donde se estaba en el período inmediatamente anterior, eliminando por tanto la probabilidad de que un movimiento en el futuro próximo sea debido a una causa pasada. La segunda afirma que los cambios de estado ocurren en tiempos discretos, a saber, las transiciones tienen lugar sólo en intervalos regulares de tiempo. Sin embargo, en algunas situaciones los cambios entre estados no ocurren regularmente, sino que pueden ser el resultado de otros procesos que tienen su propia distribución de probabilidad. La tercera hipótesis asegura la existencia de homogeneidad de todos los elementos que componen un sistema, por lo que el comportamiento de cada elemento y la temporalidad de sus movimientos seguirán las mismas reglas de probabilidad. Por último, se menciona la estacionalidad de las probabilidades de transición, admitiendo que las probabilidades de transición permanecen constantes en el tiempo.

Por su lado, los modelos gravitacionales se centran en identificar y analizar los porqués de los movimientos migratorios efectuados para, a partir de las mismas, extraer conclusiones que puedan ayudar a la predicción de los movimientos futuros. Para ello, las ecuaciones realizadas en el modelo utilizan las características tanto de los países emisores de migración como de los países de destino. A partir de esta base, la metodología analítica utilizada es tan diversa que la comparación de los distintos estudios realizados bajo el paradigma gravitacional es prácticamente inviable<sup>63</sup>.

---

<sup>62</sup> Basada en las leyes físicas que definen la teoría de la gravitación, el marco analítico en el cual se basa este modelo es en la aseveración de que el volumen de migración entre dos regiones es inversamente proporcional al cuadrado de la distancia que las separa y directamente proporcional a la “fuerza de atracción” de la región de destino. *Ibidem*.

<sup>63</sup> HUA, C. I.; PORELL, F.: “A Critical Review of the Development of the Gravity Model”, *International Regional Science Review*, 1979, n°4, pp.97-126.

El tercer tipo de modelo, el modelo económico, es el más utilizado y el que mejores resultados ha aportado al estudio de los movimientos migratorios a lo largo de la historia, gracias a la posibilidad de emparejar los objetivos de los dos modelos anteriores en uno solo. El fenómeno migratorio surge principalmente por la expectativa de mejora económica<sup>64</sup>, siendo así las diferencias económicas entre el país emisor y el país receptor el primer detonante del movimiento migratorio. Dentro de los modelos migratorios económicos podemos hallar distintas modalidades causales. Algunos autores afirman que la diferencia salarial es el principal desencadenante de las migraciones. La posibilidad de ejercer tu profesión en otro Estado recibiendo una mayor compensación por el esfuerzo sería para autores como Mundell la explicación primordial de las migraciones<sup>65</sup>. Las diferencias entre la oferta y la demanda de trabajo es otro factor medular dentro de los modelos económicos, pudiendo establecerse un sistema a nivel mundial en el que los países en desarrollo cuentan con exceso de mano de obra, mientras que los países receptores aportan una mayor oferta laboral de la que pueden absorber con sus propios recursos. Los países desarrollados requieren trabajadores extranjeros con el fin de poder mantener su desarrollo económico, aliviando la presión demográfica y las tasas de paro de los países emisores<sup>66</sup>. La estabilidad económica que prepondera en los países desarrollados se convierte en eje motivador de migraciones, con el fin de evitar la incertidumbre y el riesgo estructural de las economías de los países emisores de migración.

El cuarto modelo alberga mayor complejidad, siendo utilizado en aquellos supuestos en los que los movimientos migratorios son más volubles, es decir, que no mantienen una estructura y periodicidad fija. *“Algunos procesos dinámicos no pueden ser comprendidos simplemente como una secuencia de estructuras en equilibrio dependientes del tiempo. La descripción y el proceso de formación de estas estructuras requieren conceptos matemáticos dinámicos que describan el fenómeno aun cuando no esté en equilibrio, es decir, la evolución temporal del sistema que puede llegar a ser inestable. Este nuevo enfoque viene dado por la ecuación máster”*<sup>67</sup>.

Existen otros modelos económicos que enfocan el análisis exclusivamente en los efectos que la inmigración tiene en los países receptores. El modelo de Heckscher-

---

<sup>64</sup> ZIMMERMANN, Klaus F.: “European Migration: Push and Pull”, Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1994, supplement to the World Bank economic review and a World Bank research observer, 1995, pp.313-342.

<sup>65</sup> MUNDELL, R.: “Comercio internacional y movimiento de factores”. Ensayos de Economía Internacional, 1972.

<sup>66</sup> PIORE, M.: “Birds of Passage: Migrant Labour in Industrial Societies”. Cambridge University Press, 1979.

<sup>67</sup> Op. Cit. FAURA MARTÍNEZ.



Ohlin muestra una mayor especificidad centrando su investigación en el sector comercial. Analizando los resultados obtenidos concluye que un país con mayor productividad necesita una mayor demanda laboral, que redundará en el aumento del consumo. Este refuerzo laboral se concentra siempre en pocos sectores productivos, aquéllos en los que se requiere menor cualificación. La mayor entrada de mano de obra migrante a sectores como la agricultura y la construcción supone el desvío de mano de obra nacional hacia otros sectores económicos, conllevando este movimiento una bajada del nivel salarial de los puestos detentados por inmigrantes<sup>68</sup>.

Otro importante autor, Borjas, coincide con las conclusiones anteriormente citadas, aseverando que *“la inmigración alterará las oportunidades de trabajo de la población nativa y los costes de la seguridad social de varias generaciones”*<sup>69</sup>. Borjas<sup>70</sup> estimó que el impacto generado por el incremento de un 10% de la oferta de trabajo, reduce entre un 3% y un 4% los salarios, concluyendo que la entrada de inmigrantes en sectores determinados de la producción supone la bajada de salarios en dichos sectores, siendo los inmigrantes los afectados. En su estudio de 1997, afirmó que la llegada de inmigrantes hace reaccionar a los autóctonos trasladándose a otros sectores productivos e incluso a otras ciudades. De este modo, considera que el efecto migrante es global, por lo que no se debe analizar en zonas localizadas<sup>71</sup>, restando validez a los modelos regionales. Existe aún una clara disociación entre el planteamiento teórico y la contrastación empírica<sup>72</sup>, siendo evidente la necesidad de continuar desarrollando nuevos paradigmas metodológicos.

Mayor demanda laboral, mejores salarios, menor incertidumbre macroeconómica y una mayor oferta de consumo. Diferentes vectores que dirigen los movimientos migratorios y que inciden en un factor común que las origina: la economía. Los modelos econométricos nos han facilitado la comprensión del fenómeno migratorio, aunque aún no se ha alcanzado un conocimiento holístico del mismo, muy probablemente debido a su idiosincrasia multicausal.

---

<sup>68</sup> OTERO, José Vicéns: *Impacto económico de la inmigración sobre el mercado laboral. Una revisión*. Madrid, Centro Gauss, UAM, D.T. nº 10, abril 2005, p.7.

<sup>69</sup> *Ibídem.*, pp.7-10.

<sup>70</sup> BORJAS, G.: “The Labor Demand Curve is Downward Sloping: Reexamining the Impact of Immigration on The Labor Market”. *Quarterly Journal of Economics*, 2003, pp.1335-1374.

<sup>71</sup> REYES, A.M.; MUR, J.: “Pautas recientes de la movilidad laboral entre las provincias españolas. Período 2001-2006”. *Investigaciones Regionales*, 2008, nº13, pp.85-113.

<sup>72</sup> BORJAS, G.; FREEMAN, R.; KATZ, L.: “How much do Immigration and Trade Affect Labor Market Outcomes”. *Bookings Papers on Economic Activity*, 1995, nº1, pp.1-90.

### 1.1.2. El factor económico en la decisión migratoria en el eje sur- norte. De África a Europa.

Todo análisis o estudio de la inmigración, de su origen y evolución, se centra principalmente en examinar las diferencias socioeconómicas existentes entre los países de origen y los países receptores. Así, *“las diferencias demográficas y socioeconómicas entre Europa y África del Norte se perfilan como la principal causa explicativa del fenómeno migratorio, pudiendo afirmar que se trata de una emigración de carácter económico, en un contexto mediterráneo marcado por la desigualdad”*<sup>73</sup>. A pesar de los esfuerzos de colaboración y cooperación entre ambas riberas que se han acometido desde la década de los noventa, la brecha de la desigualdad socioeconómica se ha ampliado en los últimos años, influyendo en la persistencia de los flujos migratorios Sur-Norte.

Las migraciones constituyen para los países de origen una solución<sup>74</sup> a la presión demográfica y a las altas tasas de desempleo de sus respectivos países. En origen, no se consigue crear empleo y riqueza suficiente para el total de la población, mayoritariamente en edad de trabajar, lo cual es un claro caldo de cultivo para el descontento y las protestas. La decisión migratoria se concibe así como una solución óptima, ya que minimiza el problema laboral y económico y, a medio plazo, puede suponer la entrada de divisas extranjeras en forma de remesas. En cambio, a largo plazo la emigración también tiene su efecto negativo, pues supone la pérdida de talento y mano de obra necesaria para promover el desarrollo económico nacional. Se desdeña el talento del país en pro de un decrecimiento de la presión demográfica ocasionando con ello una disfunción de difícil solución, disipando la posibilidad de desarrollarse en un futuro cercano debido a la carencia de profesionales.

Los países desde los que proviene la migración, sea de origen subsahariano o magrebí, cuentan con una serie de elementos comunes que les hace proclives al fenómeno migratorio, siendo la más identificativa la enorme presión demográfica a la que se ven sometidos, unido a la juventud de su población. El nivel de desarrollo de sus economías no alcanza los niveles óptimos para detentar los medios productivos necesarios con los que absorber la mano de obra existente, lo cual deriva en la creación de puestos de trabajo que no suplen las necesidades básicas de las familias.

---

<sup>73</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: “Marruecos, migraciones y desarrollo. Análisis de un caso específico en el Mediterráneo”, Revista Española de desarrollo y cooperación, 2007, nº19.

<sup>74</sup> ONU: Informe sobre desarrollo humano 2011. PNUD, 2011, en [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_2011\\_ES\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_ES_Complete.pdf).

De este modo, los menores de edad suelen abandonar sus estudios para colaborar en la economía familiar, no alcanzando una cualificación académica que por otro lado sería necesaria para el correcto desarrollo del país. Altas tasas de natalidad, bajos resultados académicos y una economía basada principalmente en los servicios de subsistencia son los elementos comunes de estos países, factores que quedan representados en su Índice de Desarrollo Humano<sup>75</sup>, el cual suele estar muy por debajo de los países receptores de inmigración.

Europa presenta unas circunstancias demográficas<sup>76</sup> completamente opuestas, donde el envejecimiento de la población es un hecho evidente y de creciente preocupación para sus gobernantes, que prevén un futuro incierto para las pensiones de jubilación. En las últimas décadas se ha observado además cómo cierta tipología de puestos laborales no podían nutrirse de la mano de obra autóctona, ya que ésta prefería dedicarse a otros sectores por la calidad de vida y el salario que ofrecían. En unas circunstancias tan complementarias, no se ha alcanzado aún ningún acuerdo bilateral que satisfaga los intereses económicos de los países implicados sino que, en la práctica, estos puestos de trabajo han ido nutriéndose de la mano de obra inmigrante e ilegal que alcanzaba Europa sin control alguno. Ausencia de control fronterizo efectivo y explotación laboral de los inmigrantes sin papeles son las dos consecuencias que se extrae de dicha situación.

Retornando a la situación socioeconómica de los países emisores de migración, la ONU ofrece diversos indicadores a tener en cuenta, siendo uno de los más completos y fáciles de interpretación el Índice de Desarrollo Humano. Si se observa los IDH de los países de emigración que más arriban a España, se atestigua que Marruecos tiene un IDH de nivel medio, exactamente del 0,617<sup>77</sup>, lo cual muestra su notable evolución en los últimos 30 años, ya que en 1980 su IDH era de 0,364<sup>78</sup>. A pesar de su significativa evolución, permanece posicionado en los puestos bajos del ranking mundial, ocupando actualmente el número 129 del total de 187 países analizados por la ONU. La principal razón de su estancamiento en la parte baja del ranking es que, a la vez que Marruecos ha ido desarrollándose de forma paulatina,

---

<sup>75</sup> Es un indicador del desarrollo humano por país, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Se basa en un indicador social estadístico compuesto por tres parámetros: vida larga y saludable, educación y nivel de vida digno. <http://hdr.undp.org/es/content/el-%C3%ADndice-de-desarrollo-humano-idh>.

<sup>76</sup> ARANGO, Joaquín: "Inmigración, cambio demográfico y cambio social". ICE, nº815, mayo-junio 2004.

<sup>77</sup> Dato referente a 2013. Véase, UNPD: *Informe sobre Desarrollo Humano 2014*. Nueva York, Publicaciones de la ONU, 2015, pp.144-147.

<sup>78</sup> Véase ONU: *Statistical Yearbook 2011*. Nueva York, Publicaciones de la ONU, 2012.

también lo han hecho el resto de países, como España, manteniéndose así la brecha económica e, incluso, ampliándose en la última década<sup>79</sup>.

Se debe mencionar también el IDH de otros países emisores de migración naturales de África y que ya cuentan con una población significativa en nuestro país. Así, se observa que Argelia ocupa el puesto 93 del ranking, con un IDH de 0,717, entrando de este modo en los últimos puestos de los países catalogados como “IDH alto”. Senegal ocupa el puesto 163 con un índice del 0,485. Justo encima, en el puesto 152, se halla Nigeria, con un IDH de 0,504. Finalmente, Mali se ubica en uno de los últimos puestos con un IDH de 0,407<sup>80</sup>. En comparación con España, que ostenta en la actualidad el puesto vigésimo séptimo del ranking<sup>81</sup>, los países emisores de migración analizados están muy por debajo de su nivel, siendo Argelia el que más se le acerca. El IDH es un medidor muy fiable en estos casos ya que no sólo tiene en cuenta el PIB de cada país, sino otros factores tales como la educación, la sanidad, y la calidad de vida.

Una población mayoritariamente joven, un mercado laboral cerrado, muchos hijos a los que alimentar, falta de expectativas en cuanto a mejoras económicas para el individuo acaban siendo razones de peso suficiente para considerar que el único remedio sea migrar hacia otras zonas. El IDH nos confirma estos hechos aunque, si se observan otros indicadores como la tasa de actividad, los datos pueden llevarnos a error, por lo que se debe analizar con la máxima dedicación.

Si se observa la siguiente tabla, se aprecia que los países africanos analizados tienen tasas de población activa muy altas, en algunos casos superiores a las de España. El problema analítico principal estriba en que se toma como base el total de la población mayor de 15 años, lo que hace que en el caso de España se incluya a numerosos estudiantes de secundaria y de universidad. Por tanto, el hecho de que en Senegal haya una población activa del 76,5% en el año 2013 nos da a entender que los menores de edad también trabajan, en vez de continuar su formación académica. El hecho de que detenten tasas más altas de actividad y que, exceptuando el caso de Marruecos, no se detecte descenso alguno de las mismas en los años que se incluyen en el estudio, nos reafirma en la suposición de que la razón no es tanto la falta de

---

<sup>79</sup> Comparación de los datos económicos y sociales de cada país analizando toda la serie histórica desde el año 2000, en ONU: *Economic report on Africa 2000*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2000.

<sup>80</sup> En el puesto 176 en el ranking de IDH de la ONU, según datos del 2013.

<sup>81</sup> IDH de 0,869.

actividad laboral en sus países de origen, sino la poca calidad de puesto laboral ocupado, cuyo salario no alcanza para suplir las necesidades básicas de sus ciudadanos.

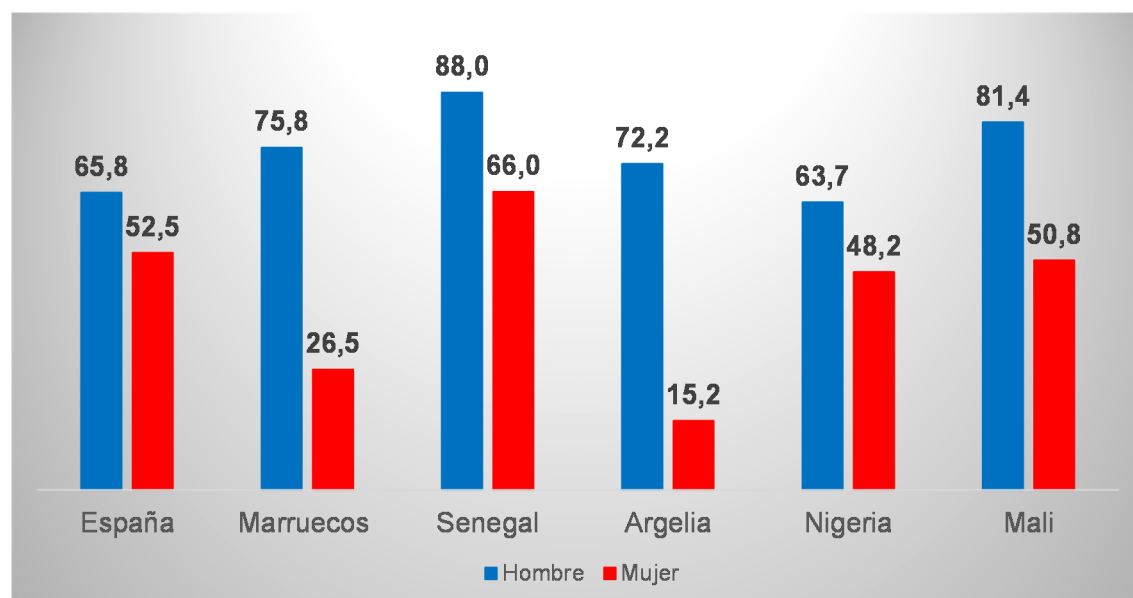
**Tabla 1: Tasa de población activa según país y año (%mayores de 15 años).**

País	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>España</b>	52,0	53,0	52,3	53,4	54,5	55,7	56,7	57,6	58,1	58,9	59,0	59,2	59,3	59,4	59,0
<b>Marruecos</b>	54,6	53,6	51,5	50,9	52,1	52,8	52,3	51,6	51,4	51,1	50,5	50,0	50,2	50,3	50,5
<b>Senegal</b>	75,5	75,6	75,6	75,7	75,7	75,8	75,8	75,9	76,0	76,1	76,2	76,3	76,4	76,5	76,5
<b>Argelia</b>	44,0	43,7	43,5	43,3	43,1	43,0	42,9	42,8	42,8	42,7	42,8	43,1	43,4	43,7	43,9
<b>Nigeria</b>	56,2	56,0	55,7	55,5	55,1	54,8	54,9	55,1	55,2	55,4	55,5	55,6	55,8	55,9	56,1
<b>Mali</b>	50,8	51,0	51,0	51,1	51,3	51,4	53,9	56,3	58,8	61,1	63,5	65,7	65,9	65,9	66,0

Fuente: Elaboración propia<sup>82</sup>

Llama además la atención las diferencias de género que se aprecian en los dos países del Magreb donde prácticamente las tres cuartas partes de la población activa son hombres, mostrando menores diferencias de sexo los países subsaharianos, en especial Nigeria, que representa diferencias de género similares a las españolas.

**Gráfico 1: Tasa de población activa según país y género (%mayores de 15 años). Año 2013.**



Fuente: Elaboración propia<sup>83</sup>

<sup>82</sup> Datos extraídos del Banco Mundial, en <http://datos.bancomundial.org/pais>.

<sup>83</sup> Datos extraídos del Banco Mundial, en <http://datos.bancomundial.org/pais>.

La inmigración proveniente de África es eminentemente económica; el principal objetivo de sus protagonistas es obtener un mejor puesto de trabajo en los países receptores con el que mantenerse y sustentar a sus familias en origen. Se podría así hablar de migrar con el fin de adquirir una mayor calidad de vida, tal como muestran los modelos econométricos anteriormente mencionados.

Las emigraciones africanas son la consecuencia directa de las disparidades económicas existentes entre los países emisores y los países receptores. Entre Marruecos y España distan apenas catorce kilómetros pero, en cambio, el PIB español es 16 veces superior al marroquí. La brecha económica entre las dos riberas de la cuenca mediterránea es anormalmente amplia entre países fronterizos, lo cual ocasiona desestabilidad en la zona y fomenta los flujos migratorios. A pesar de todas las medidas emprendidas en el Mediterráneo para mitigar las disparidades socioeconómicas existentes entre los países, los datos muestran cómo, aunque el Magreb ha ido desarrollándose, no lo ha hecho al mismo ritmo que los países europeos, ampliándose aún más la brecha económica entre las riberas<sup>84</sup>. La débil evolución económica del Magreb se debe principalmente a la falta de implementación de políticas laborales y a la ausencia de interés por promover la creación de puestos de trabajo en el sector privado, ya que en las últimas décadas han abusado del sector público como modo de absorción de mano de obra y, también, se han acomodado en la disminución de la presión demográfica que supone para ellos el aumento de la emigración<sup>85</sup>.

A nivel particular, la evolución de Marruecos ha sido incluso menor que la de sus compañeros del Magreb. Según afirma Iván Martín, *“los avances han sido muchos: el PIB por habitante casi se ha duplicado desde 1960, creciendo a una tasa anual media acumulada del 1,7%. Ahora bien, en términos comparativos, los logros de Marruecos han sido bastante mediocres en relación con los de los otros países del Magreb central, como Túnez (que alcanzó la independencia el mismo año) o Argelia (en 1962, aunque en este caso la existencia de hidrocarburos lo explica casi todo)”*<sup>86</sup>. Lo mismo se observa si se compara los logros de Marruecos con los de España.

---

<sup>84</sup> ONU: *Economic report on Africa 2012*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2012.

<sup>85</sup> A pesar de los cambios acaecidos tras la muerte de Hassan II y la subida al trono de su hijo Mohamed VI, son muchos los problemas políticos y económicos que continúan sin resolverse. DESRUÉS, Thierry; LARRAMENDI, Hernando: *Mohamed VI. Política y cambio social en Marruecos: Las claves del proceso de transformación que se opera en el país vecino*. Córdoba, Almuzara, 2011.

<sup>86</sup> MARTÍN, Iván: “Marruecos: ¿las bases para un nuevo modelo de desarrollo? (II): el informe “50 años de desarrollo humano y perspectivas para 2025”. ARI, Marzo 2006, nº40 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

Aunque Marruecos ha avanzado de forma notable en los últimos 50 años, España también lo ha hecho, incluso a un ritmo mayor. Así, si se comparan los IDH de las últimas décadas, se constata que los dos suben casi al unísono, manteniendo la brecha económica en los mismos niveles década tras década<sup>87</sup>.

Ante las evidencias, es inevitable preguntarse cómo es posible que, entre vecinos exista una brecha económica semejante. Por razones culturales y políticas, España ha dirigido tradicionalmente sus acciones económicas hacia Europa. Ingresar en la UE y mantener sólidas relaciones con los países miembros ha sido siempre un objetivo prioritario. En cambio, nuestras relaciones con Marruecos son mínimas, reflejada en nuestro débil comercio bilateral<sup>88</sup>, que ha sido históricamente deficitario para Marruecos<sup>89</sup>. Vivimos inmersos en uno de los contextos más insólitos y controvertidos de la esfera internacional. Distancias tan elevadas entre dos economías fronterizas no sólo manifiestan unas relaciones insuficientes, sino que supone un riesgo social. Diferencias económicas tan abultadas influyen en el fomento de los flujos migratorios y, si además dichas disparidades se dan entre países limítrofes, el fenómeno se agrava. Pero, lo que debemos ser capaces de advertir es que el fenómeno en sí era necesario, en el sentido de que España, en la primera década del presente siglo, demandaba mano de obra extranjera debido a la imposibilidad de conseguir empleados entre los nacionales.

La burbuja inmobiliaria que se ha experimentado hasta hace unos años, unido al aumento del consumo interno, brindaba muchos puestos de trabajo que absorbían en buena medida las llegadas de los inmigrantes y que sin los cuales dicho crecimiento no habría tenido lugar. La oferta abundante de mano de obra barata sostuvo actividades poco productivas que, de otro modo, no habrían sobrevivido<sup>90</sup>. ¿Por qué, entonces, no se promovieron fórmulas y medios para organizar la entrada legal de estos inmigrantes? ¿Por qué la demanda de mano de obra no se satisfacía de forma legal y, muy al contrario, lo copaban las mafias con sus flujos de inmigrantes ilegales en pateras? Cabe señalar que muy posiblemente haber llegado a acuerdos con los países subsaharianos para el envío de mano de obra temporal no hubiese sido una maniobra muy lógica, por la distancia. Pero, en cambio, un acuerdo con Marruecos sí sería de interés y, aunque han existido algunos convenios para fomentar

---

<sup>87</sup> Véase <http://hdr.undp.org/es/content/el-%C3%ADndice-de-desarrollo-humano-idh>.

<sup>88</sup> BANCO MUNDIAL, Datos por países en <http://datos.bancomundial.org/país>.

<sup>89</sup> Tal es así que en el año 2001 el comercio con el país alauita supuso sólo el 0,9% del comercio exterior español.

<sup>90</sup> GONZÁLEZ ENRIQUEZ, Carmen: "Inmigración: Propuestas para un nuevo período". Informes Elcano, Diciembre 2009, nº12 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

la migración circular<sup>91</sup>, queda patente que no fueron suficientes, ya que no lograron en ningún caso minimizar las entradas ilegales de inmigrantes marroquíes.

En la década de los ochenta era frecuente ver cómo trabajadores agrícolas marroquíes venían de forma temporal a España a la recogida de las cosechas. Finalizado el trabajo, volvían a sus casas en su país de origen. A partir de 1991, con la implantación del visado, la migración circular sufrió un duro revés, que fue endureciéndose a medida que pasaban los años. Poco a poco, se hizo más difícil emigrar de forma regular, llegando a ser prácticamente imposible la migración circular desde el año 2002. Uno de los obstáculos que hubo en la continuidad de los acuerdos de migración circular estaba relacionado con el hecho de que la mayoría trabajadores marroquíes no querían retornar a Marruecos debido a la imposibilidad de volver a entrar a España. A partir de entonces, la migración circular se limitó a aquella que se regulaba a través de acuerdos internacionales<sup>92</sup>.

Aunque se firmaron acuerdos con Marruecos sobre la aportación de mano de obra temporal, no se obtuvieron los resultados esperados. El Acuerdo de mano de obra firmado entre ambos países en el año 2001, no se puso realmente en marcha hasta el 2004, y fue un fracaso rotundo, pues el 60% de las trabajadoras marroquíes seleccionadas para la recogida de la fresa en Huelva no regresó a su país. Es más, muchas de ellas ni siquiera llegaron a presentarse en el lugar de trabajo sino que, según arribaron a suelo español, huyeron sin destino conocido. A pesar del pésimo resultado obtenido, la Comisión Europea volvió a incentivar la migración circular como respuesta a la inmigración ilegal, publicando un comunicado en 2007<sup>93</sup> en el que se planteaba la necesidad de impulsar acuerdos con los países de origen para crear cauces seguros de entrada temporal de inmigrantes y para solventar la falta de mano de obra de algunos sectores de actividad. Esta iniciativa, al igual que todas las anteriores de similares características, ha surtido poco efecto.

Tras todo lo expuesto, y volviendo a enfatizar que para algunos gobiernos africanos la emigración significa primordialmente una menor presión demográfica en el

---

<sup>91</sup> Migración de carácter temporal, acordada bilateralmente por los gobiernos de ambos países, para ocupar puestos laborales de carácter temporal (suelen ser puestos de temporeros en el sector de la agricultura).

<sup>92</sup> GONZÁLEZ ENRIQUEZ, Carmen: "La migración temporal entre Marruecos y España". ARI, Junio del 2011, nº111 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>93</sup> COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS: "Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre migración circular y asociaciones de movilidad entre la Unión Europea y terceros países" Comisión de las Comunidades Europeas, COM 2007-248 final.



país y una entrada nueva de divisas, no todos los gobiernos dejan de preocuparse por sus ciudadanos en el extranjero. Algunos, como Marruecos, invierten su esfuerzo con el fin de que los emigrantes sigan sintiendo que son parte del país, para lo cual se ha incentivado la creación de asociaciones que escuchan y buscan soluciones a las demandas de los emigrantes. Dentro de esta dinámica, uno de los mayores esfuerzos realizados por Mohamed VI desde su llegada al trono ha sido diseñar un marco institucional con el que establecer y mantener los lazos de contacto con los ciudadanos marroquíes que residen en el extranjero. Su deseo va más allá de que se perpetúen los lazos familiares, sino que su objetivo final se centra en que dicho vínculo sea con el país en general<sup>94</sup>.

El vínculo de los emigrantes con sus países de origen conlleva otro fenómeno digno de análisis. La persona migrada, al establecerse en el país de destino ocupa una nueva clase social de carácter ambivalente ya que, si en el país receptor ocupan los estratos más bajos de la sociedad, en sus países de origen se ubican por encima. Las diferencias económicas que se reflejan entre los emigrantes que vuelven de vacaciones a su país natal y los que permanecieron en él quedan reflejadas en su ropa, en los coches, o en la posibilidad de viajar. Si a ello le sumamos una tendencia frecuente a la ocultación por parte del emigrante de su situación real en el país receptor<sup>95</sup>, se crea un efecto llamada, en el que los que siguen residiendo en el país de origen se ven motivados a intentarlo después de constatar el triunfo de los que ya se establecieron.

Las causas económicas resultan determinantes a la hora de decidir emigrar. Si, además, las distancias entre el país de origen y el país receptor son mínimas, el flujo migratorio se multiplica. Los vínculos existentes entre los emigrantes y sus países de origen difunden en la sociedad del país emisor una imagen de las migraciones y sus consecuencias que no se corresponden con la realidad. La entrada de remesas al país de origen junto con las llegadas temporales de los inmigrantes a sus respectivos países con motivos de las fiestas estivales son las dos conexiones más representativas de los emigrantes con sus países.

---

<sup>94</sup> PLANET CONTRERAS, Ana María: "El Estado marroquí ante sus emigrantes y la ciudadanía marroquí en la diáspora". ARI, Marzo de 2010, N°59 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>95</sup> La televisión y las mafias no son los únicos medios por los que los ciudadanos africanos deciden emigrar. La visita de los inmigrantes en verano se convierte en la mayor influencia para ellos. El afán por demostrar que viven mejor en Europa los lleva a lucir ropa de marca y coches nuevos (en realidad alquilados), en un efectivo intento por disfrazar su situación real.

## 1.2. Efectos económicos de los movimientos migratorios en los países receptores.

La teoría del sistema mundial, en la cual se sustentan los modelos econométricos analizados, concibe las migraciones como el resultado de una realidad económica discordante entre los distintos elementos, siendo su función devolver el nivelar las diferencias emergidas. *“Las migraciones internacionales siguen las organizaciones económicas y políticas resultantes de la globalización de los mercados. De esta forma, el flujo de trabajadores entre países sigue el flujo de bienes y capital en el sentido opuesto y sucede especialmente cuando el país de origen fue una colonia del país de destino o tienen características sociales y culturales parecidas, como por ejemplo el idioma”*<sup>96</sup>.

Una vez surge el fenómeno migratorio, éste persiste sin necesidad de apoyarse en las causas iniciales de su origen. A saber, los movimientos migratorios se sostienen a sí mismos diseñando un sistema propio de interacciones donde las redes tejidas entre inmigrantes adquieren una connotación prioritaria. *“Estas relaciones interpersonales se deben a lazos familiares o de amistad, a la misma procedencia étnica o nacionalidad, etcétera. La existencia de estas redes aumenta la probabilidad de que se den migraciones ya que facilita, abarata (reducen el coste material y también psicológico) y disminuye el riesgo del movimiento de un país al otro”*<sup>97</sup>. Los flujos laborales se incrementan o aminoran en relación a las redes migratorias establecidas, sin influir en ellas la necesidad o no de mano de obra de los países receptores.

El factor económico se conforma como el primer causante de las migraciones, siendo a su vez los efectos económicos los más visibles e inmediatos de las consecuencias que se derivan del fenómeno migratorio. Los efectos económicos provenientes de las migraciones, y que tienen su efecto en los países receptores se pueden dividir en efectos macroeconómicos y microeconómicos, siendo los siguientes los más relevantes.

---

<sup>96</sup> MASSEY, D.S.; ARANGO, J.; HUGO, G.; KOUAOUCL, A.; PELLEGRINO, A.; TAYLOR, J.E.: “Theories of International migration: A review and appraisal”. Population and Development Review, 1993, nº19, pp.431-466.

<sup>97</sup> MORENO TORRES, Iván; LÓPEZ I CASASNOVAS, Guillem: “Los determinantes de la inmigración internacional en España”. Investigaciones regionales, 2006, nº9.

### 1.2.1. Consecuencias macroeconómicas de la inmigración.

A nivel macroeconómico, destaca en primer lugar el crecimiento generalizado del PIB de los países receptores<sup>98</sup>. La emigración influye en el crecimiento del PIB al incidir en el incremento de la oferta y demanda. La inmigración inicial suele ser eminentemente joven, dirigida a la inserción en el mercado laboral, por lo que su efecto más inmediato se genera en el incremento de la productividad, así como del consumo. La existencia de una nueva oferta laboral activa el sistema financiero ante las expectativas de una mayor rentabilidad en una actividad productiva. Ello genera demanda de trabajo y aumento de la oferta. En segundo lugar, el empleo de los inmigrantes libera mano de obra que permanecía laboralmente inactiva o empleada en trabajos no deseados, cuyo empleo o cambio de trabajo aumentan la tasa de actividad o la productividad de la economía. En tercer lugar, algunos inmigrantes se convierten en autónomos o empresarios, influyendo en el PIB a través del aumento de la inversión y del consumo.

La inmigración supone también una redistribución de la renta. La inserción de los inmigrantes en el ciclo económico del país de acogida supone una nueva distribución de los puestos laborales<sup>99</sup>. Aumenta la renta de aquellos sectores que dan empleo al trabajo inmigrante, debido principalmente a la disminución salarial que sufren los inmigrantes, aunque se debe enfatizar que no existe unanimidad académica al respecto<sup>100</sup>. En cambio, los estudios basados en modelización econométrica apuntan que la inmigración no aumenta la productividad de la economía en general, ya que los sectores en los que suelen ejercer se caracterizan por su baja productividad.

Sobre los precios, el efecto de la inmigración es de contención, debido a la mayor flexibilidad y movilidad del mercado laboral, así como la moderación salarial<sup>101</sup>. En cambio, la balanza de pagos sí muestra un mayor déficit, debido principalmente a la salida de divisas a través de las remesas, fenómeno que se tratará más adelante. Finalmente, cabe señalar el efecto que se produce en el sistema de pensiones y, en general, en la seguridad social. A corto plazo, el incremento de la población activa conlleva una mayor sostenibilidad del sistema de pensiones, pero no se extrapolan los

---

<sup>98</sup> ARANDA GALLEG0, J.: "La inmigración en España: consideraciones económicas e incidencia en el sector financiero español". Papeles de Economía, nº98, 2003.

<sup>99</sup> SALA, Carlos; HERRERA, Fernando (coord.): "Migraciones Y Mercados de Trabajo". Trabajo, enero-junio 2000, nº3.

<sup>100</sup> CASADO, M.; GONZÁLEZ, M.; MOLINA, L.; OYARZUN, J.: *Análisis económico de la emigración en España. Un propuesta de regulación*. Madrid, UNED, 2005.

<sup>101</sup> OYARZUN, Javier: "Causas y efectos económicos de la inmigración. Un análisis teórico-empírico". Papeles del este, 2008, nº17.

datos a largo plazo ya que, en el caso de que la natalidad de los inmigrantes acabe asemejándose a la de los nacionales, el problema únicamente se retrasará.

### 1.2.2. Consecuencias microeconómicas de la inmigración

Los efectos microeconómicos adquieren una doble importancia, económica y social, debido a su mayor visibilidad dentro de la sociedad. El primer efecto visible está relacionado con el nivel salarial, que suele tender a la baja<sup>102</sup>, especialmente si la competencia para acceder al puesto de trabajo es grande. Es por ello que los costes de producción en estos sectores también disminuyen. Por otro lado, los inmigrantes se emplean mayoritariamente en trabajos de poca cualificación y en sectores con baja productividad y escaso crecimiento de la misma. Por lo tanto, el aumento de la productividad en los sectores que emplean inmigrantes es muy moderado<sup>103</sup>.

Muchos analistas consideran que la inmigración de trabajadores de baja cualificación<sup>104</sup> constituye un freno a la modernización e innovación, al reducir el incentivo de los empresarios a asumir estos costes. Sin inmigrantes, el encarecimiento del trabajo incentivaría su sustitución por capital, con el consiguiente aumento de la productividad y un posible aumento de los salarios<sup>105</sup>. Estamos pues ante uno de los principales argumentos contra la inmigración.

Otro efecto a destacar dentro del ámbito microeconómico es la ampliación del sector del consumo<sup>106</sup>. Los inmigrantes demandan nuevos productos, como alimentos propios de sus países de origen, bienes culturales afines a su pasado; y servicios, como el envío de remesas, ocio afín a sus gustos culturales, o los locutorios telefónicos. Todo ello supone la aparición de nuevos nichos de negocio, que son principalmente ocupados y emprendidos por inmigrantes. Con estos nuevos negocios se genera empleo, principalmente entre los demandantes extranjeros de su misma nacionalidad, aumentando la renta y el consumo del contingente migratorio.

---

<sup>102</sup> TORNOS, Andrés: *Los inmigrantes y el mundo del trabajo*. Madrid, Universidad Pontificia de Comillas, 2003, pp.41-78.

<sup>103</sup> Op. cit. OYARZUN.

<sup>104</sup> LEONTARIDI, R.: "Segmented Labour Markets: Theory and Evidence". *Journal of Economic Surveys*, 1998, nº12, pp.63-101.

<sup>105</sup> EUROPEAN COMMISSION: "Labour market and wage development in 2007". *European economy*, 2008, nº5.

<sup>106</sup> PÉREZ CLAVER, Mariano: "Nuevos clientes para el sistema financiero". *Economía Exterior*, nº28, 2004.

### 1.2.3. Efectos de la inmigración en el mercado laboral.

Mención aparte merece el impacto de la inmigración en el mercado laboral. En este análisis, sin embargo, nos encontramos con numerosos problemas metodológicos al medir la inmigración, ya que la cuota de extranjeros no puede tratarse como una variable exógena<sup>107</sup>. Para evitar esta situación, los analistas han recurrido a distintas fórmulas metodológicas sin alcanzar un acuerdo unánime sobre las mismas, siendo imposible en la actualidad la comparación de los distintos estudios. Es por ello que deben tratarse sus estimaciones con gran cuidado.

El impacto de la inmigración sobre los salarios y las oportunidades de empleo de los autóctonos se ha evaluado en muchos estudios empíricos<sup>108</sup>. Destacan los estudios en los que se han realizado estimaciones del salario autóctono medio en cada localidad en comparación a la densidad demográfica migratoria de cada región. Estos modelos, denominados “across-city”, indicaban que el salario medio autóctono era ligeramente inferior en aquellas ciudades donde residían más inmigrantes, pero sin lograr hallar una relación de causa efecto entre las migraciones y el salario de los ciudadanos autóctonos. A su vez, en los estudios que se realizaron para estimar la elasticidad del empleo de los autóctonos respecto al número de inmigrantes en una localidad, los resultados tampoco mostraron una evidencia clara respecto al efecto adverso sobre las oportunidades de empleo de los autóctonos.

En España se calcula que la contribución a las arcas de la Seguridad Social española por parte de trabajadores inmigrantes se halla en torno al 7,5 %. A pesar de que los ocupados inmigrantes suponen casi un 14% de la población ocupada total. Su mayor índice de irregularidad y sus menores salarios justifican este porcentaje de contribución al sistema público<sup>109</sup>. Se considera que los trabajadores inmigrantes ocupados en la economía sumergida<sup>110</sup> serían el 22,4%. La población inmigrante incorporada al mercado laboral español supondría, en términos de contribución al PIB privado, un 13,2%<sup>111</sup>, aunando tanto los efectos directos como indirectos del valor añadido que aporta este conjunto de nuevos trabajadores. En términos de creación de

---

<sup>107</sup> DÍEZ GUARDIA N.; PICHELMANN, K.: “Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future Challenges”. *European economy*, septiembre 2006, nº256.

<sup>108</sup> Volvemos a destacar los estudios realizados por Borjas (1995) (2003).

<sup>109</sup> DE ARCE BORDA, Rafael: “El impacto económico de la inmigración en España, 2000-2009: antes y después de la crisis”. ICE, mayo-junio 2010, nº854.

<sup>110</sup> Uno de los ejemplos más controvertidos de dicha economía se ubica en El Ejido, que cobró gran visibilidad tras los altercados del año 2000. CALAVITA, Kitty: *Immigrants at the margins*. New York, Cambridge University Press, 2005, p.118.

<sup>111</sup> TEZANOS, F.: “Informe sobre condiciones laborales de los trabajadores inmigrantes en España”. Grupo de Estudio sobre Tendencias Sociales (GETS), UNED, 2008.

empleo también habría tenido un impacto significativo: por cada dos nuevos empleados extranjeros se habría creado un empleo autóctono más.

Sintetizando, la entrada de inmigración en el mercado laboral supone la creación de nuevos puestos laborales para los autóctonos en sectores más productivos, mientras los inmigrantes ocupan aquellos sectores menos productivos, disminuyendo los costes al aceptar salarios menores. Además, no existe evidencia empírica unánime que afirme que haya destrucción de trabajo ni disminución de los salarios de los autóctonos. Por otro lado, como las probabilidades de encontrar trabajo y mejorar la situación vital en el país de destino marcan la decisión final de emigrar<sup>112</sup>, si la demanda laboral decae, la presión de entrada de inmigrantes sobre el mercado laboral sufrirá un notable retroceso. Es decir, la situación de paro del inmigrante es determinante para que aumente su probabilidad de retorno<sup>113</sup>. También aumentan la probabilidad de retorno otras variables como si hace visitas a su país de origen o manda remesas al mismo<sup>114</sup>.

Desde el 2008, año del inicio de la crisis económica, los movimientos migratorios y los inmigrantes ya asentados se enfrentan a esta situación, un nuevo desafío al que hacer frente<sup>115</sup>. La crisis les afectará en mayor medida que a los trabajadores autóctonos por hallarse en aquellos sectores productivos que más se retraerán por la crisis, aumentando el retorno de la inmigración y frenándose las nuevas entradas de inmigración. Este nuevo fenómeno de retorno tendrá un mayor impacto en los extranjeros de origen sudamericano, al coincidir la crisis europea con el crecimiento económico de sus países de origen, surtiendo menor efecto en la inmigración que aquí nos atañe, la africana.

---

<sup>112</sup> IZQUIERDO, M.; JIMENO, J.F.; ROJAS, J.: "On the aggregate effects of immigration in Spain". Banco de España, Documentos de trabajo, 2007, nº 0714.

<sup>113</sup> GAMERO, C.: "Satisfacción laboral de los asalariados inmigrantes en España". Revista de Economía Aplicada, 2009, artículo en <http://www.revecap.com/revista/aceptados/gamero.pdf>.

<sup>114</sup> SJAASTAD, L.A.: "The Cost and Returns of Human Migration". Journal of Political Economy, 1962, Supplement nº70.

<sup>115</sup> JORDÁN, J. M.; SÁNCHEZ, A. (coord.): *Desafíos actuales de la política económica. Un enfoque estructural y social*. Navarra, Thomson- Civitas, 2008, pp.395-420.

### 1.3. Las remesas como principal consecuencia económica de las migraciones y su efecto en los países de origen.

La aparición de las remesas constituye una de las consecuencias económicas más directas del aumento de los flujos migratorios. Las remesas son *“los fondos en divisas que los expatriados envían a su país de origen, normalmente para colaborar en el sostenimiento de sus familias”*<sup>116</sup>. Es el beneficio más inmediato de las migraciones, transferencias monetarias realizadas por los inmigrantes desde los países receptores para ayudar económicamente a sus familiares en el país de origen<sup>117</sup>. Los flujos migratorios conllevan flujos monetarios que, si bien en su origen tienen un carácter exclusivamente familiar, su volumen a nivel mundial es tal que se ha convertido en uno de los flujos de capital privado más significativo del panorama económico del siglo XXI. Las remesas son ingresos netos de capital para los países en desarrollo, un capital que dinamiza las economías de los países emisores de migración y ayuda al aumento de la riqueza nacional.

Las remesas representan una fuente de divisas muy importante y positiva, cuya principal virtud es la rapidez con que se tramita, ya que no son necesarios los intermediarios en su gestión. Es una inyección de dinero directa, que llega de primera mano a los familiares del inmigrante y cuyo impacto inmediato provoca el aumento del consumo. A medida que aumentaban las migraciones, el peso de las remesas en las economías de los países de origen ha ido incrementándose, tanto que ha llegado a constituir en Marruecos la primera fuente de riqueza, superando incluso al sector del turismo.

Si además se tiene en cuenta que parte del contingente migrante es femenino y que en sus países de origen muy posiblemente no trabajaban, la riqueza que llega en remesas aumenta en mayor medida. En cierto modo, la migración femenina es un primer paso hacia la igualdad de género y hacia un mayor desarrollo del país en su conjunto. La introducción de la mujer en el mundo laboral, aunque sea en el extranjero transforma el rol femenino, aportándole un cariz más avanzado. *“Al mismo tiempo hay que señalar que la migración femenina aparece una nueva visión de las mujeres como proveedoras económicas, con proyectos autónomos que, sin duda, incide en una*

---

<sup>116</sup> MORE, Íñigo: “Las remesas de los emigrantes en España: una oportunidad para la acción exterior”. Instituto Elcano, marzo de 2005.

<sup>117</sup> BOURCHACHEN, Jamal: “Apports des transferts des Résidents à l'étranger à la réduction de la pauvreté: cas du Maroc”. Statiste, Développement et Droit de L'Homme, 2000, IAOS, 2-15.

*percepción de las mujeres en la sociedad que les dota de una nueva fuente de autoridad*<sup>118</sup>.

Estas mujeres, al igual que el resto de migrantes llegados a nuestro país, se convierten en un sustento económico más del país de origen, aportando una nueva fuente de riqueza que, hasta hace pocas décadas, nadie más había utilizado. Los países emisores se benefician así del flujo migratorio: la salida de emigrantes reduce la presión demográfica del país, nivela el mercado laboral al reducir la demanda de empleo en origen, e incrementa los ingresos del país emisor a través de divisas del extranjero, las ya mencionadas remesas.

A nivel mundial, España ocupa en la actualidad el quinto puesto en cuanto al envío de remesas. De todos los países africanos con presencia migratoria en España, Marruecos es el que más remesas recibe, siendo a nivel global el cuarto receptor, por detrás de México, India y Filipinas. La mayoría de las divisas que ingresa el Reino de Marruecos provienen de los inmigrantes residentes en Francia, ya que es un contingente más numeroso y asentado que el español. Por su parte, el contingente migratorio marroquí residente en España ha aumentado progresivamente los envíos de remesas a su país de origen, de forma proporcional al incremento del número de residentes.

En relación al África subsahariana, los países de origen también son receptores de remesas, pero el volumen recibido es significativamente menor del marroquí. Representan el 4% del total de remesas tramitadas a nivel mundial. Nigeria es el que más dinero percibe, siendo el único país subsahariano que aparece entre los 25 primeros de la lista de receptores de remesas. Aunque el peso de las remesas en el PIB de los países subsaharianos es menor que en el caso de Marruecos (2,5% de media frente al 7-8% marroquí), su evolución cronológica y sus efectos son análogos.

El aumento de las remesas expedidas desde España ha sido hasta la fecha directamente proporcional al incremento migratorio que se ha producido en las últimas dos décadas, consecuencia directa de la ascendente demanda de mano de obra. *“Es decir, las remesas caen, o crecen, en una medida muy semejante a la que evoluciona*

---

<sup>118</sup> REVILLA, Marisa: *Infancia, juventud y migraciones*. Madrid, Siglo XXI, 2011, p.89.



la economía”<sup>119</sup>. Se debe resaltar, sin embargo, que las remesas no descienden del mismo modo ni al mismo ritmo que la economía, a saber, desde que comenzó la crisis económica las remesas han disminuido pero en menor medida de lo que ha caído la tasa de actividad de los inmigrantes. “Según el último dato de remesas, su volumen ha caído un 20,2% desde su cénit. No obstante, el empleo de los inmigrantes ha caído por encima de esa cifra registrando una tasa de paro superior al 34% según la EPA del tercer trimestre de 2012”<sup>120</sup>. A pesar del significativo aumento de las tasas de paro entre los migrantes residentes en España desde el año 2008, los inmigrantes han mantenido su costumbre de enviar dinero a sus países de origen. Vinieron a España por una motivación esencialmente económica, siendo su principal objetivo cumplir con su rol de soporte económico para la familia que permaneció en origen. Por tanto, aunque su situación haya empeorado en los últimos años, han realizado un mayor sacrificio para que dicha situación no repercuta en sus familiares. Las remesas disminuyen, pero no en la misma medida que lo han hecho los salarios de los inmigrantes.

Las remesas suponen una inversión muy anhelada por gobiernos y ciudadanos, que ayuda a sobrevivir a muchas familias y, a su vez, fomentan el consumo interno activando la economía sin necesidad previa de haber realizado un gasto en inversión. Pero, las remesas conllevan algunas consecuencias no tan positivas. A priori, y en un espacio corto de tiempo, representan un ingreso directo que dinamiza la economía del país de origen, ya que aporta un sustento extra a sus familias, acrecentando de este modo el consumo. El problema estriba en la ausencia de planificación de estrategias de desarrollo por parte de los respectivos gobiernos, que a largo plazo no han sabido sacar provecho real de estas divisas provenientes del extranjero. Este aumento del consumo suele producirse especialmente en las ciudades y zonas más desarrolladas de los países de origen, no repercutiendo por tanto en las zonas rurales. Al no existir ninguna estrategia de desarrollo local para invertir las remesas e incentivar el desarrollo regional, su impacto queda muy limitado y acaba diluyéndose a los pocos meses, sin haber experimentado el país un mayor desarrollo gracias a las mismas<sup>121</sup>.

---

<sup>119</sup> MORÉ MARTÍNEZ, Íñigo: “La doble crisis de las remesas” en AJA, Eliseo; ARANGO, Joaquín; OLIVER, Josep (coord.): *Inmigración y crisis: entre la continuidad y el cambio*. Madrid, Fundación Cidob, 2013, p.118-125.

<sup>120</sup> *Ibidem*

<sup>121</sup> LACOMBA, Joan: *Migraciones y desarrollo en Marruecos*. Fuencarral (Madrid), Los Libros de la Catarata, 2004, p.109.

Los gobiernos emisores de migración, al ver disminuir la presión geográfica en las zonas más deprimidas de su país, principalmente las zonas rurales, decidieron frenar gran parte de los proyectos de desarrollo local impulsados. Se consideró en su momento que las zonas más deprimidas, al haber aminorado su población, no necesitarían la ayuda. De este modo, se ha perpetrado la pobreza entre las regiones menos favorecidas de cada país de origen lo cual, unido al nulo efecto en desarrollo de los ingresos por remesas, ha provocado que los cultivos de estas regiones se hayan abandonado y que los pueblos se desertifiquen, surgiendo por tanto otra corriente migratoria que, en este caso, es nacional, del pueblo a la ciudad<sup>122</sup>. Las diferencias campo-ciudad de los países en vías de desarrollo son muy considerables, marcando una tajante división dentro del país, lo cual dificulta su desarrollo debido a que tales asimetrías condicionan un crecimiento del PIB altamente irregular, ya que la mayoría de los países afectados dependen económicamente del sector de la agricultura.

Las remesas, al mismo tiempo que fomentan el consumo, inciden en la subida de los precios, aminorando de este modo la ayuda ofrecida a los familiares. Además, dificulta la supervivencia de aquellos ciudadanos que no cuentan con parientes en el extranjero que les envíen dinero, creándose de este modo un círculo pernicioso por el cual, al haber inflación, se incentiva de nuevo la emigración hacia países desarrollados desde donde los nuevos inmigrantes se unirán al envío de remesas, participando igualmente en la inflación recurrente en su país de origen. A lo largo de los años, los respectivos gobiernos no han utilizado las remesas recibidas en inversión nacional que redunde finalmente en una mayor estabilidad económica del país, perpetuando la emisión de migración<sup>123</sup>.

Por su parte, Marruecos ha pretendido gestionar de forma efectiva los ingresos recibidos en forma de remesas<sup>124</sup>, sin mucho éxito. Las gestiones de las remesas comenzaron doce años después de la independencia del país alauita, cuando los flujos migratorios aún eran mínimos y ansiaban como destino Francia. En aquella época, el gobierno marroquí utilizó las remesas para financiar las inversiones en el interior y para equilibrar la balanza de pagos. Fue en la década de los noventa cuando las remesas se incrementaron significativamente y se inició una evolución constante de ingresos de capital. Así, las remesas se convirtieron, junto al turismo, en las

---

<sup>122</sup> *Ibidem*.

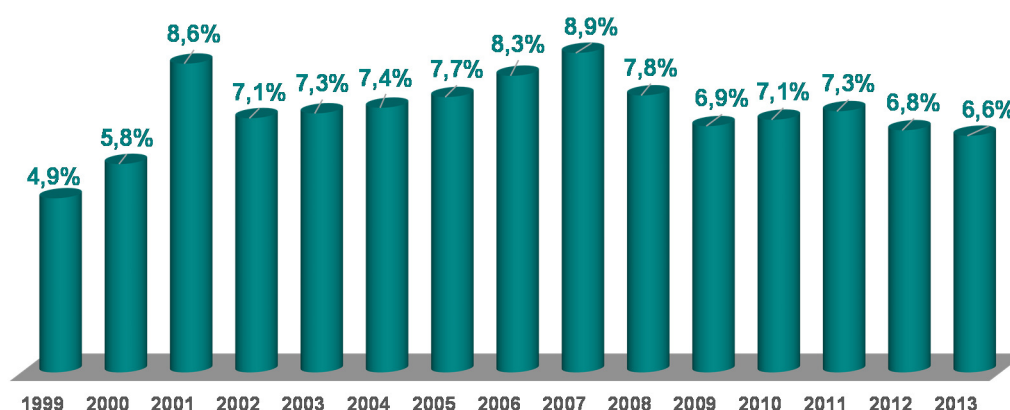
<sup>123</sup> Véase ALONSO, J. Antonio (ed.): *Emigración, pobreza y desarrollo*. Madrid, Cyan, 2004, pp.55-60.

<sup>124</sup> Véase CHAABITA, RACHID: *Emigration des Marocains en Europe. Contexte, caractéristiques, impact et déterminants des transferts de fonds*. Casablanca, Imprimerie L'Union. 2007.

principales fuentes de divisas extranjeras. “El año 2002 significa un punto de inflexión, pues cuantitativamente el aumento es espectacular, siendo, a partir de esta fecha cuando se incrementa el uso de canales formales para realizar los envíos hacia Marruecos, en directa conexión con la mejora y desarrollo del sistema bancario y de las políticas comerciales con los emigrantes”<sup>125</sup>.

La importancia que las remesas extranjeras adquirieron en la época analizada llegó incluso a superar los ingresos obtenidos por el turismo, tal como se observa en el siguiente gráfico, donde se expone el peso de las mismas en el PIB del país. Teniendo en cuenta que el turismo representa un 7,5% de media del PIB nacional, los años comprendidos entre el 2005 y 2008 fueron especialmente intensos en entradas de remesas, convirtiéndose así en la principal fuente de ingresos extranjera.

**Gráfico 2: Remesas de trabajadores y compensación de empleados, recibidas (% del PIB). Marruecos.**



Fuente: Elaboración propia<sup>126</sup>

Se calcula que las remesas llegan directa o indirectamente a la mitad de los hogares marroquíes pero, tal como se mencionaba anteriormente, su influencia se diluye en el tiempo por la carencia de políticas directas de carácter macroeconómico de los ingresos recibidos. Asimismo, desde España tampoco se fomenta el desarrollo de programas que garanticen el efecto de las remesas en el desarrollo de los países de origen de la migración. Finalmente, el carácter extraformal de las remesas se configura como otra de las razones de la dificultad de su cálculo y de su control político, ya que la cercanía geográfica entre España y Marruecos facilita que muchos

<sup>125</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: “La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones”. Jornadas iberoamericanas de estudios internacionales, 2007, nº2.

<sup>126</sup> Datos del Banco mundial en <http://datos.bancomundial.org>.

de estos pagos se realicen de forma presencial, a través de amigos o usando otro tipo de envíos informales<sup>127</sup>.

El fenómeno de las remesas, aunque impactante, pierde de este modo su efecto en el tiempo, por la ausencia de políticas que encaucen dichos ingresos hacia el desarrollo sostenido. Además, el envío de remesas suele ser una tendencia seguida por los inmigrantes durante los primeros meses de estancia en el país receptor pero que, a medida que se alarga la experiencia, disminuye. Esta tendencia se confirma analizando las encuestas realizadas a los inmigrantes en el estudio de Martínez Veiga, donde se afirma que *“no sólo hay muchos que no mandan remesas, sino que las mandan de tarde en tarde. Sólo un 28% mandan dinero cada mes”*<sup>128</sup>.

Las remesas tienen a corto plazo un efecto positivo que, a largo plazo, aminora su importancia. Además, siendo una fuente de divisas tan ingente, hace que el país de origen acabe dependiendo de la riqueza del país receptor y su PIB varíe significativamente según el volumen de entrada de remesas anual. Los flujos migratorios se perpetúan de este modo, entre otras causas, y siguen persistiendo en la actualidad.

---

<sup>127</sup> Hecho que se agrava en Ceuta, donde el cálculo de “remesas” no está estipulado como tal, debido a que son aportaciones económicas directas que llevan presencialmente los mismos ciudadanos marroquíes a sus ciudades de origen.

<sup>128</sup> MARTÍNEZ VEIGA, Ubaldo: *Trabajadores invisibles: Precariedad, rotación y pobreza de la inmigración en España*. Madrid, Los Libros de la Catarata, 2004, p.89.

#### 1.4. Situación laboral y productividad económica de los inmigrantes africanos en España.

La intensificación migratoria acaecida en las últimas décadas tiene como principal causa el factor económico en el que, a la vez que los países emisores mantenían economías de subsistencia, España se posicionaba como país desarrollado gracias a su alto crecimiento económico acaecido desde su entrada en la CEE. Los inmigrantes abandonarán sus países con el objetivo de alcanzar España y encontrar trabajo. Unos contarán con la capacidad económica suficiente para tramitarlo por vía legal, otros no, engrosando las filas de la economía sumergida. Los inmigrantes lograrán puestos de trabajo en sectores muy concretos, especialmente en la agricultura y la construcción, produciéndose una concentración migratoria a nivel sectorial y local. Bajarán los sueldos en dichos sectores, sin llegar a afectar a los trabajadores autóctonos<sup>129</sup>.

Tras conocer las causas y efectos económicos de la inmigración, se procede a analizar la representatividad y situación laboral de los inmigrantes provenientes de Marruecos que residen en España, distinguiendo entre los inmigrantes marroquíes y los oriundos del África subsahariana. Se comienza pues observando los datos oficiales arrojados por el Observatorio Permanente de la Inmigración, que presentan una serie de indicadores interesantes para nuestro análisis. En la siguiente tabla se expone la distribución de los inmigrantes marroquíes con permiso de residencia según tipología.

**Tabla 2: Marroquíes según tipo de residencia (2014).**

Tipo de residencia			Número	%
Residencia temporal	Residencia no lucrativa		10.502	1,4%
	Reagrupación familiar		45.787	6,2%
	Trabajo	Cuenta ajena	27.194	3,7%
		Cuenta propia	463	0,1%
		Otras autorizaciones	114	0,0%
	Circunstancias excepcionales	Arraigo	5.080	0,7%
		Razones humanitarias y otras	1.129	0,2%
Residencia de larga duración			648.715	87,8%
Total			738.984	100,0%

Fuente: Elaboración propia<sup>130</sup>

<sup>129</sup> Tal como se ha constatado en los estudios de modelización econométrica analizados.

<sup>130</sup> Datos extraídos de las estadísticas del MEYSS a 30 de junio de 2014. Incluye sólo Régimen General. No se disponen de datos más actualizados.

Se desprende de los datos que la mayoría de los inmigrantes marroquíes tienen un permiso de residencia de larga duración (87,8%), reflejando la tendencia migratoria por motivos económicos y con carácter permanente. Le sigue a gran distancia los permisos de residencia por motivo de reagrupación familiar. Se debe tener en cuenta que, aunque en un principio una persona adquiriera la residencia bajo dicho motivo, puede en los años siguientes renovarla hasta pasar a ser residente de larga duración. Es por ello que en la tabla 2 no se percibe con claridad el peso real y la importancia que ha tenido en los últimos diez años los procesos de reagrupación familiar, que llegaron a convertirse en *“un elemento de definición de tendencias migratorias, lo que implica un cambio respecto a las tendencias y formas de regularización”*<sup>131</sup>. Su importancia fue tal que entre los años 2004 y 2007 casi 250.000 marroquíes consiguieron regularizar su situación gracias a la fórmula de la reagrupación familiar. Finalmente, cabe destacar que sólo un 3,8% de los residentes marroquíes en España obtuvieron un permiso temporal por cuestiones laborales.

Con respecto a los inmigrantes subsaharianos, se presenta a continuación los datos relativos a los tipos de residencia que ostentan en el país. El 78,7% de los inmigrantes subsaharianos cuentan con un permiso de residencia de larga duración, porcentaje elevado pero menor que el que presenta el contingente marroquí.

**Tabla 3: Subsaharianos según tipo de residencia (2014).**

Tipo de residencia			Número	%
Residencia temporal	Residencia no lucrativa		5.726	2,5%
	Reagrupación familiar		11.688	5,1%
	Trabajo	Cuenta ajena	24.770	10,7%
		Cuenta propia	734	0,3%
		Otras autorizaciones	423	0,2%
	Circunstancias excepcionales	Arraigo	5.126	2,2%
		Razones humanitarias y otras	870	0,4%
Residencia de larga duración			182.063	78,7%
Total			231.400	100,0%

Fuente: Elaboración propia<sup>132</sup>

En segundo lugar, aparece la residencia temporal por motivos laborales por cuenta ajena, seguida por las residencias otorgadas por motivo de la reagrupación

<sup>131</sup> Op. Cit. LACOMBA, Josep, p.131.

<sup>132</sup> Datos extraídos de las estadísticas del MEYSS a 30 de junio de 2014. Incluye sólo Régimen General. No se disponen de datos más actualizados.

familiar. Los tipos de residencia no lucrativas y por arraigo obtienen valores ligeramente superiores al 2%, mientras que el resto de categorías no llegan al 1%. En comparación con el contingente marroquí, los permisos temporales de trabajo adquieren mayor importancia que los permisos por reagrupación familiar, relegando a estos últimos al tercer lugar, cuando dentro del contingente marroquí ocupan un puesto superior. Aun así, si se comparan sólo los porcentajes de la reagrupación familiar, la diferencia no es significativa, ya que apenas dista un 1,1% entre ambos. La verdadera diferencia estriba en que los inmigrantes del resto de África no han alcanzado aún el nivel de residencia de larga duración que disfrutaban los marroquíes, contando como sustituto con más permisos temporales por trabajo.

La dificultad de conseguir un puesto de trabajo en origen es muy significativa. A pesar de la necesidad de contratación en países como Marruecos<sup>133</sup> por la imposibilidad que existía en fechas anteriores a la crisis para encontrar trabajadores autóctonos que quisieran realizar ciertas actividades laborales, las políticas de movilidad chocaban frontalmente con dichos intereses. Las medidas adoptadas por los países receptores dificultaban la llegada de los trabajadores extranjeros necesarios en el mercado laboral, entrando de este modo en contradicción con sus propios intereses políticos, al ser dichas normas peyorativas para la economía nacional. *“Por una parte, el mercado libre mundial pone limitaciones a la libertad de mano de obra a través del fomento de las políticas de entrada restrictivas, y lo que es más, los Estados-naciones defienden su soberanía al aplicar este tipo de medidas. No obstante, la mayoría de los países industrializados abogan por un mercado global de trabajadores sólo cuando se trata de trabajadores cualificados, sobre todo reflejado en las políticas de contratación de técnicos extranjeros, lo cual pone a la vez serios problemas a los países de origen en relación con una supuesta fuga de cerebros”*<sup>134</sup>. Y no son precisamente ellos el perfil requerido por los empresarios españoles, sino justamente el opuesto, trabajadores no cualificados.

La opinión pública ha sido también muy reticente a aceptar que en España era necesaria una mayor mano de obra no cualificada, mientras que a la vez los empresarios de algunos sectores, como el agrícola, apenas conseguían trabajadores autóctonos que quisieran trabajar en el sector. De este modo, la inmigración de trabajadores poco cualificados adquirió desde el inicio una imagen muy peyorativa,

---

<sup>133</sup> COLECTIVO IOE: “Crisis e inmigración marroquí en España. 2007-2011”. CCME, 2012.

<sup>134</sup> RAMÍREZ FERNÁNDEZ Ángeles; JIMÉNEZ ÁLVAREZ, Mercedes: *Las otras migraciones: la emigración de menores marroquíes no acompañados a España*. Tres Cantos, Akal, 2005, pp.27-28.

por la cual una gran parte de la sociedad los veía como competidores desleales, que venían a nuestro país a arrebatarnos los puestos de trabajo<sup>135</sup>.

Esta dinámica conduce a la aparición de la inmigración clandestina, aquella por la cual el inmigrante entra por vías ilegales al país, sin contrato de trabajo y, por ende, sin permiso de residencia, quedando a merced de empresarios sin escrúpulos que se aprovecharán de la situación y los introducirán en la economía sumergida. Ante la imposibilidad de calcular el peso de la economía sumergida sobre el total de la economía nacional, y la proporción de inmigrantes marroquíes relacionados con ella, se procede una vez más al análisis de los datos oficiales, en este caso los que se extraen de los anuarios estadísticos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

La tabla siguiente muestra en la primera columna el número de contratos realizados a residentes marroquíes por año, mientras que en la segunda columna se exponen el total de residentes marroquíes que existía en la misma fecha.

**Tabla 4: Contratos en relación a los permisos de residencia. Inmigrante marroquí.**

Año	Contratos	Residentes	%
1999	76.811	161.870	47,5%
2000	90.537	199.782	51,0%
2001	119.681	234.937	52,9%
2002	141.818	282.432	52,4%
2003	160.233	333.770	47,4%
2004	170.888	386.958	44,6%
2005	215.568	493.114	48,7%
2006	256.397	543.721	46,1%
2007	267.854	648.735	39,7%
2008	266.481	717.416	33,2%
2009	233.484	767.784	28,6%
2010	220.822	737.640	27,3%
2011	210.048	770.112	24,7%
2012	199.261	790.258	22,2%
2013	184.728	785.180	20,8%
2014	189.911	774.395	24,5%

Fuente: Elaboración propia<sup>136</sup>

<sup>135</sup> OECD: *Perspectivas de las migraciones internacionales 2008*. Madrid, OECD Publishing, 2009, p.24.

<sup>136</sup> Datos extraídos del MEYSS, en <http://www.empleo.gob.es/series/>. El dato del 2014 es de noviembre, ya que aún no se ha publicado el dato de diciembre.



Antes de comenzar la comparación, se debe tener en cuenta que entre los residentes existen personas con minoría de edad y en edad de jubilación, por lo que los porcentajes mostrados tienen de base el total de residentes, y no el total de residentes en edad de trabajar. Según estimaciones extraídas del padrón municipal, se puede afirmar que el 69,5% de los residentes están en edad de trabajar, por lo que, cuanto más se acerque el porcentaje de cada año a 69,5% mayor tasa de actividad existirá<sup>137</sup>. Observando los datos, se comprueba que la tasa de actividad era mayor en los primeros años de nuestro análisis, disminuyendo de modo muy significativo en los años de la crisis, decrecimiento que continuó hasta el 2013, con un bajísimo 20,8%, y que parece que comienza a revertirse desde el 2014. En el año 2014 se estima que hubo un 45% de paro marroquí.

La tasa de actividad de los inmigrantes en los años previos a la crisis reflejaba niveles superiores a la tasa de los de los ciudadanos autóctonos<sup>138</sup>, a pesar de la creencia generalizada de que los inmigrantes afrontan mayores obstáculos en la búsqueda de trabajo<sup>139</sup>. Los marroquíes, en particular, también han presentado siempre tasas altas de actividad, alrededor del 70%. Aun así, dichas cifras quedan por debajo de la tasa de actividad real, ya que no se puede calcular el número de inmigrantes marroquíes trabajando en la economía sumergida, pero se estima que también es muy elevado y está por encima de las tasas españolas. En cambio, desde la llegada de la crisis, la tasa de actividad ha decrecido de forma exponencial, siendo la última del 2014 del 35,3%<sup>140</sup>, muy por debajo del 60% de tasa de actividad española, por lo que se deduce que la crisis está afectando de forma considerable al contingente marroquí.

Las semejanzas con el grupo migrante subsahariano en cuestiones como la proporción de contratos laborales obtenidos en relación a los permisos de residencia son muy considerables, ya que se producirá la misma tendencia cronológica debida casi en su totalidad a la crisis económica iniciada en el 2008 tras la caída de Lehman's Brothers. Sí cabe matizar que, aunque la tendencia es la misma, la tasa de actividad

---

<sup>137</sup> A saber, se parte de la premisa de que la tasa total de actividad estaría en 69,5%.

<sup>138</sup> IGLESIAS MACHADO, Salvador; BECERRA DOMÍNGUEZ, Miguel: *La Inmigración: El Reto Del Siglo XXI*. Madrid, Dykinson, 2007, p.55.

<sup>139</sup> Los inmigrantes presentan mayores tasas de desempleo, sobrecualificación y temporalidad. Sin embargo, cinco años después de su llegada, sus índices de participación laboral comienzan a converger con los de los autóctonos. Sus tasas de paro disminuyen hasta niveles incluso inferiores a las de los trabajadores españoles, pese a lo cual sus tasas de sobreeducación y temporalidad se mantienen aproximadamente constantes, en MORENO FUENTES, F. Javier; BRUQUETAS CALLEJO, María: *Inmigración y Estado de bienestar en España*. Barcelona, Obra Social La Caixa, 2011, p.147.

<sup>140</sup> 24,5% del total de residentes tenían contrato en 2014. Si se elimina a los residentes que no tienen edad de trabajar, se estima que la tasa de actividad ronda el 35,3%.

de los inmigrantes subsaharianos presenta niveles menores debido a que ellos cuentan con un porcentaje más alto de personas en edad de trabajar. A saber, si para el contingente marroquí se estimó que el 69,5% estaban en edad de trabajar, en el caso subsahariano la cifra asciende al 77%.

**Tabla 5: Contratos en relación a los permisos de residencia. Inmigrante subsahariano.**

<b>Año</b>	<b>Contratos</b>	<b>Residentes</b>	<b>%</b>
1999	24.351	51.142	<b>47,6%</b>
2000	32.455	61.603	<b>52,7%</b>
2001	44.195	69.212	<b>63,9%</b>
2002	51.194	84.086	<b>60,9%</b>
2003	60.228	98.892	<b>60,9%</b>
2004	66.472	111.549	<b>59,6%</b>
2005	84.913	156.137	<b>54,4%</b>
2006	103.919	165.453	<b>62,8%</b>
2007	109.778	192.476	<b>57,0%</b>
2008	101.151	205.219	<b>49,3%</b>
2009	81.523	226.912	<b>35,9%</b>
2010	79.881	225.890	<b>35,4%</b>
2011	79.709	245.910	<b>32,4%</b>
2012	76.541	257.886	<b>29,7%</b>
2013	75.954	260.705	<b>29,1%</b>
2014	79.387	259.534	<b>30,6%</b>

Fuente: Elaboración propia<sup>141</sup>

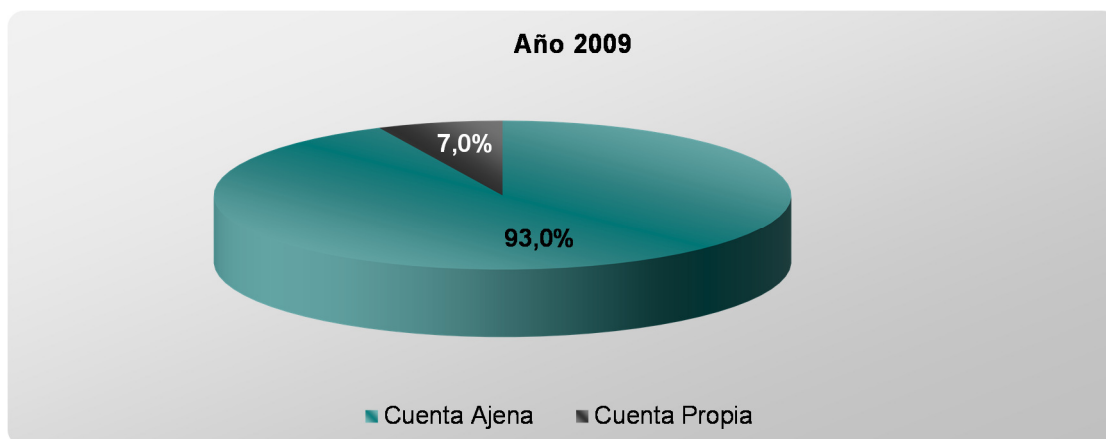
Durante el año 1999, los inmigrantes africanos obtuvieron algo más de 24.000 contratos, en relación a los cincuenta mil residentes de la época, lo cual supone un 47,6% de inmigrantes que trabajaban en aquel año, del 70% total que tenían edad para ello. Dicha cifra fue ascendiendo en los siguientes años, aunque sin persistir en una tendencia fija, obteniendo su mejor dato en el 2001, con el 63,9% de los inmigrantes ocupados laboralmente. Se percibe que el aumento del paro entre los inmigrantes subsaharianos comenzó antes de la crisis, ya que desde el 2007 la tasa de actividad ha ido sufriendo descensos hasta el 2014, que varía la tendencia. Desde el 2006, último año óptimo para la inmigración subsahariana, hasta el 2013, se ha presenciado una pérdida de tasa de actividad del 34%. Se confirma que los inmigrantes están viéndose afectados por la crisis económica, en mayor grado incluso que los trabajadores españoles, ya que los sectores en los que trabajaban los

<sup>141</sup> Datos extraídos del MEYSS.

inmigrantes han sufrido pérdidas millonarias y, además, los trabajadores españoles optan actualmente a puestos de trabajo que anteriormente no contemplaban, siendo una nueva competencia para los inmigrantes, que son finalmente uno de los grandes perdedores de esta crisis económica.

Tradicionalmente, los inmigrantes, independientemente de su origen, suelen hallar mayores inconvenientes en la consecución de un empleo, no sólo por la carestía de papeles, sino también por el desconocimiento del funcionamiento de la nueva sociedad a la que han llegado. La mayoría suelen acudir a conocidos y/o familiares que ya residen en el país receptor, que serán los encargados de introducirles en su nueva vida. De este modo, los inmigrantes crean redes sociales propias, llamadas redes de inmigración<sup>142</sup>, a través de las cuales ofrecen ayuda y asesoramiento informal a sus compatriotas. Esta red social, *“suele estar basada en vínculos étnicos pero también en otro tipo de vínculos, religiosos, ideológicos, etc., que les permiten una mayor relación con la sociedad de acogida. El pertenecer a un grupo o colectivo inmigrante y sentirse identificado con él lleva al desarrollo de relaciones intraétnicas funcionalmente válidas para acceder a un empleo, pero el pertenecer a un grupo político o el participar en ciertas prácticas religiosas en la sociedad receptora puede generar relaciones entre la población migrante y autóctona, que resultan muy eficaces para el acceso al empleo”*<sup>143</sup>.

### **Gráfico 3: Trabajadores marroquíes según dependencia laboral (2009).**



Fuente: Elaboración propia<sup>144</sup>

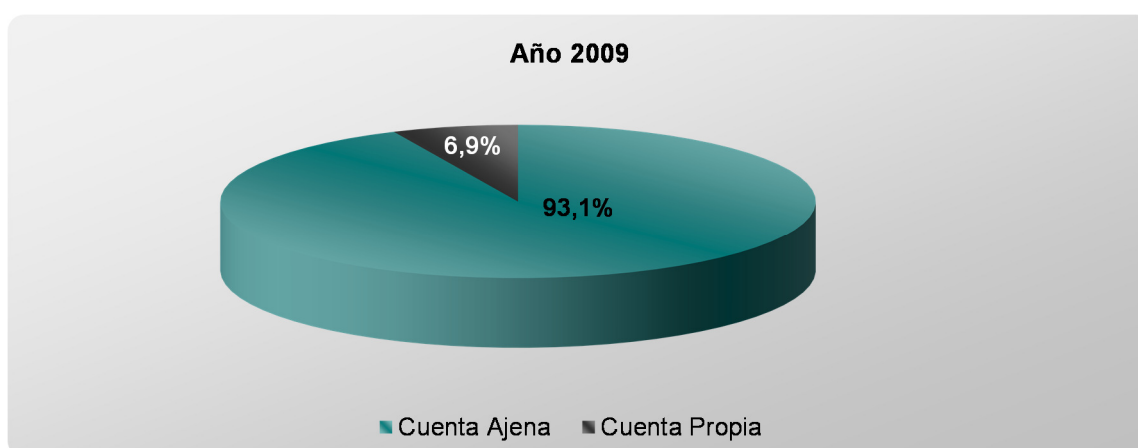
<sup>142</sup> Definidas como “el entramado de elementos facilitantes del proceso migratorio tanto en la sociedad emisora como en la receptora”, en HERRERA CARASSOU, Roberto: *La perspectiva teórica en el estudio de las migraciones*. Romero de Terreros, México, Siglo XXI, 2006, p.31.

<sup>143</sup> BELTRÁN, Joaquín; OSO, Laura; RIBAS, Natalia: *Empresariado étnico en España*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2006, p.88.

<sup>144</sup> Datos del MEYSS de 2009. No se tienen datos actualizados al respecto.

Los trabajadores marroquíes, por tanto, consiguen trabajo principalmente gracias a las redes sociales étnicas establecidas, y se caracterizan por ser trabajadores asalariados, por cuenta ajena, ya que sólo el 7% están dados de alta en la Seguridad Social como autónomos, tal como se aprecia en el gráfico 3. Los pocos que se aventuran a darse de alta como autónomos no suelen hacerlo por motivación o deseo personal, sino como última tentativa para salir adelante en el mercado laboral. La opción de erigir un negocio por cuenta propia no emana de sus motivaciones íntimas sino de la discriminación sufrida en el mercado asalariado, hallando la solución en el emprendimiento empresarial<sup>145</sup>. Los autónomos inmigrantes también se nutren de las redes de inmigración, contratando a los empleados entre sus compatriotas o entre inmigrantes de diferente origen. *“El origen común lleva a establecer una relación laboral con un significado recíproco donde se desarrolla una solidaridad étnica entre empleado y empleador. Los inmigrantes en el mercado laboral enclave obtienen ingresos similares a los profesionales inmigrantes en el mercado laboral primario y la base de su éxito económico está en la solidaridad étnica”*<sup>146</sup>. Al igual que los trabajadores asalariados, ellos también han acusado los años de la crisis, teniendo muchos de ellos que abandonar sus negocios. Se estima que el 40% perdió su trabajo en los últimos cuatro años, cifra proporcionalmente superior a la existente entre los empleados asalariados<sup>147</sup>.

**Gráfico 4: Trabajadores subsaharianos según dependencia laboral (2009).**



Fuente: Elaboración propia<sup>148</sup>

<sup>145</sup> Op. Cit. BELTRÁN, Joaquín; OSO, Laura; RIBAS, Natalia (Coords.), p.225.

<sup>146</sup> Op. Cit. BELTRÁN, Joaquín; OSO, Laura; RIBAS, Natalia (Coords.), p.75.

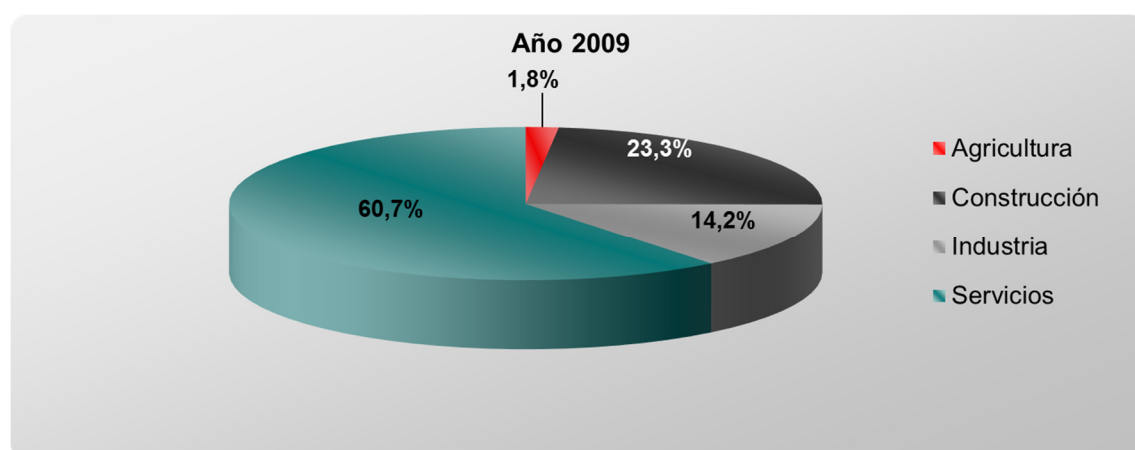
<sup>147</sup> COLECTIVO IOÉ: “Crisis e inmigración marroquí en España 2007-2011”. Colectivo IOÉ, Mayo 2007 en <http://www.colectivoioe.org/uploads/16ed2b9a5f0868dc55be62fa17d667ca48a97980.pdf>.

<sup>148</sup> Datos del MEYSS de 2009. No se tienen datos actualizados al respecto.

Al examinar los datos arrojados por el gráfico 4, en relación a la dependencia laboral subsahariana, destaca la elevada similitud de los datos con los observados en el caso del contingente marroquí, ya que la diferencia es únicamente de una décima. Por tanto, sólo el 6,9% de los inmigrantes subsaharianos se aventuraron a trabajar por cuenta propia en el año 2009, al igual que el 7% de los inmigrantes marroquíes. Suelen trabajar en mercados y tiendas ambulantes. El 93,1% trabaja por cuenta ajena, en empresas de diversa índole, categorizadas en distintos sectores, siendo los más frecuentes entre los inmigrantes africanos los que se muestran en los gráficos siguientes.

Cabe destacar, en el caso del contingente marroquí, que el 60,7% ocupan su actividad laboral en el sector de servicios, mientras que sólo el 1,8% desarrollaba su trabajo en el sector de la agricultura, a pesar de ser uno de los sectores que mayor demanda de trabajadores inmigrantes tiene, y de ser uno de los sectores en los que más visibilidad adquieren los inmigrantes marroquíes, sea en los invernaderos de El Ejido<sup>149</sup> o en la huerta murciana. Los datos casan con los arrojados por el padrón municipal, ya que en él apreciamos, como se verá en el próximo capítulo, que la mayoría de los inmigrantes marroquíes viven en grandes urbes, como Madrid y Barcelona y, aunque Almería cuenta con cifras asimismo notables, su peso en el total apenas se aproxima al 6%, teniendo en cuenta además la premisa de que no todos los residentes en Almería tienen por qué trabajar en el sector agrícola.

**Gráfico 5: Trabajadores marroquíes según sector laboral (2009).**



Fuente: Elaboración propia<sup>150</sup>

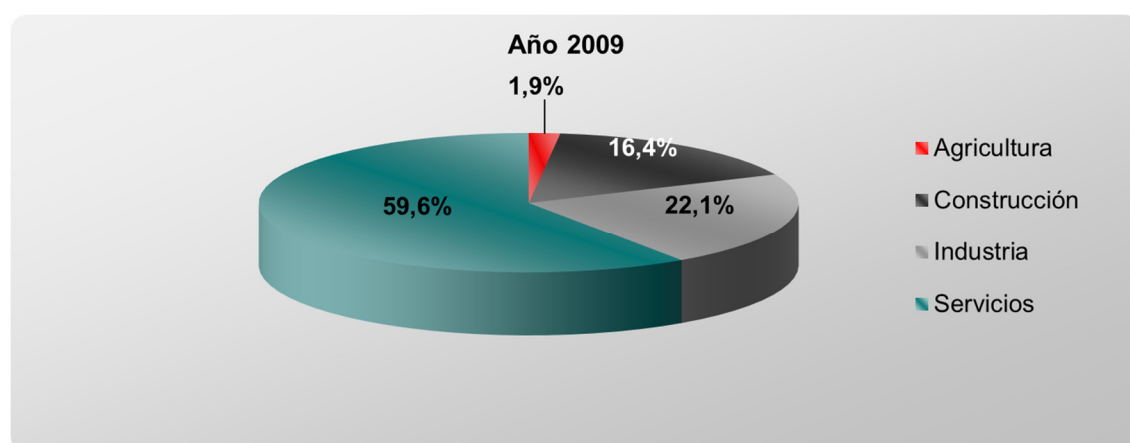
<sup>149</sup> Véase MARTÍNEZ VEIGA, Ubaldo: *El Ejido. Discriminación, exclusión social y racismo*. Madrid, Los Libros de la Catarata. 2001.

<sup>150</sup> Datos del MEYSS de 2009. No se tienen datos actualizados al respecto.

El sector de la construcción ocupaba el 23,3%, cifra que habrá disminuido en los últimos años debido a la crisis económica<sup>151</sup>, que tan duramente ha afectado al mercado inmobiliario y de la construcción en nuestro país. Los datos que muestra el gráfico 5 datan del 2009, año en el que, aunque ya se percibía la crisis en la sociedad, la construcción sobrevivía gracias a los planes E promovidos por el gobierno del PSOE. Finalmente, el 14,2% de los trabajadores marroquíes forman parte del sector industrial.

En relación al contingente subsahariano, más de la mitad de los trabajadores por cuenta ajena ocupan su actividad en el sector servicios, seguido por el 22,1% que trabajan en la industria y el 16,4% que se empleaban en el sector de la construcción, quedando en último lugar la agricultura, con el 1,9%. Contrastando los datos con los obtenidos anteriormente en el análisis de los inmigrantes marroquíes, no se percibe diferencias en el sector de servicios, puesto que los inmigrantes marroquíes presentan sólo un punto porcentual más. Lo mismo sucede en el sector de la agricultura, mientras que las diferencias se hallan en los otros dos sectores: industria y construcción. Los inmigrantes marroquíes se ocuparon en mayor medida en el sector de la construcción, un 7% más que los inmigrantes subsaharianos, mientras que estos últimos obtienen mayor presencia que los magrebíes en el sector industrial, dato que se corrobora con el hecho de que muchos de ellos residen en Cataluña y País Vasco, comunidades caracterizadas por su alta actividad industrial.

**Gráfico 6: Trabajadores subsaharianos según sector laboral (2009).**



Fuente: Elaboración propia<sup>152</sup>

<sup>151</sup> COLECTIVO IOE: *Impactos de la crisis sobre la población inmigrante*. Madrid, Organización internacional para las migraciones, 2012, pp.48-51.

<sup>152</sup> Datos del MEYSS de 2009. No se tienen datos actualizados al respecto.

Independientemente del sector de actividad laboral, la práctica totalidad de los puestos ocupados, en este caso por los inmigrantes marroquíes, se caracterizan por tener poca cualificación<sup>153</sup>, ya que el 41,9% tributan en el grupo de cotización “mayores de 18 años no cualificados”. Si se suma dicho valor porcentual con el que arrojan las categorías de oficiales de 1ª, 2ª y 3ª, se obtiene que el 87% de los empleados marroquíes ocupan alguna de dichas categorías, representando sólo un 1% aquellos trabajadores con categoría laboral de ingeniero.

La dedicación laboral y su correspondiente cualificación se han transformado a pesar de todo, dependiendo de la idiosincrasia de las circunstancias y de las necesidades del momento. En la década de los setenta y ochenta, sólo un 3,3%<sup>154</sup> de los inmigrantes magrebíes se dedicaba a la agricultura, viéndose dicha cifra acrecentada en la década de los noventa al 16,8%, para finalmente volver a disminuir, hasta quedar en el 1,8% actual. La mano obrera, no cualificada, siguió el camino contrario, representando el 63,3% de 1970 a 1991, decreciendo hasta el 45,5% en los noventa, para volver a extenderse en la actualidad.

**Tabla 6: Residentes marroquíes según grupo de cotización (2009).**

Cualificación	%
Ingenieros y licenciados jefes	0,6%
Ingenieros técnicos, ayudantes	0,4%
Jefes administrativos	0,5%
Ayudantes no titulados	1,4%
Oficiales administrativos	2,5%
Subalternos	2,7%
Auxiliares administrativos	4,6%
Oficiales de 1ª y 2ª	22,3%
Oficiales de 3ª	22,8%
Mayores de 18 años no cualificados	<b>41,9%</b>
Trabajadores menores de 18 años	0,3%

Fuente: Elaboración propia<sup>155</sup>

Cabe destacar el progresivo incremento del número de estudiantes, que siendo apenas del 5% en las décadas de los setenta y ochenta, aumentó hasta el 14,7% en el

<sup>153</sup> ORTEGA MASAGUÉ, Ana C.: *La situación laboral de los inmigrantes en España: un análisis descriptivo*. Madrid, Fundación de Estudios de Economía Aplicada, 2005, pp.19-21.

<sup>154</sup> Los datos anteriores a 1999 provienen de los expedientes de las inscripciones consulares de Madrid, Barcelona y Algeciras que consignan la profesión declarada por el inmigrante.

<sup>155</sup> Datos del MEYSS 2009. No existen datos actualizados.

siguiente decenio<sup>156</sup>. Actualmente, debido a las reagrupaciones familiares y a las segundas generaciones de inmigrantes marroquíes, es difícil calcular el número de marroquíes que han optado por seguir estudiando, pero va en aumento, gracias a lo cual se puede presuponer que en un futuro, y tras la crisis económica, la cualificación de los trabajadores marroquíes en España mejorará.

La tabla 7 expone la distribución de los trabajadores africanos según cualificación laboral. Si se realiza el mismo ejercicio que con los marroquíes, a saber, sumar los porcentajes obtenidos en trabajadores no cualificados y oficiales de 1ª, 2ª y 3ª, se concluye que el peso obtenido, 86,6%, es muy similar al 87% alcanzado por los magrebíes. En cambio, los datos aquí mostrados presentan un mayor peso de los “mayores de 18 años no cualificados”, un 45,4% frente al 41,9% de los marroquíes. También cabe destacar, a pesar de que no sea un dato significativo, que entre los inmigrantes subsaharianos y argelinos existe un mayor número de trabajadores bajo la cualificación de ingenieros.

**Tabla 7: Residentes subsaharianos según grupo de cotización (2009).**

Cualificación	%
Ingenieros y licenciados jefes	1,3%
Ingenieros técnicos, ayudantes	0,5%
Jefes administrativos	0,7%
Ayudantes no titulados	1,1%
Oficiales administrativos	2,7%
Subalternos	2,7%
Auxiliares administrativos	4,3%
Oficiales de 1ª y 2ª	16,6%
Oficiales de 3ª	24,6%
Mayores de 18 años no cualificados	<b>45,4%</b>
Trabajadores menores de 18 años	0,1%

Fuente: Elaboración propia<sup>157</sup>

La inmigración acaecida en la última década ha sido, casi en su totalidad, por motivos económicos: emigraban con el objetivo de encontrar un trabajo con el que mejorar sus condiciones económicas. Venían a España y ocupaban puestos de

<sup>156</sup> LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (Dir.): *Desarrollo y pervivencia de las redes de origen en la inmigración marroquí en España*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2004, pp.40-42.

<sup>157</sup> Datos del MEYSS 2009. No existen datos actualizados.



trabajo en sectores como el de la agricultura<sup>158</sup> o el de la construcción, pasando por los talleres de confección, la industria o los puestos más bajos del sector servicios (reponedor, repartidor, etc.). La necesidad de trabajo de tantos inmigrantes, unido al crecimiento económico español experimentado desde los años noventa hasta el 2007, supuso que, por un lado, hubiese un efecto llamada<sup>159</sup> entre los inmigrantes y, por otro, que diversos empresarios se aprovecharan de forma inmoral e ilegal de sus necesidades<sup>160</sup>. No era difícil presenciar cómo por las mañanas, en las plazas convenidas, se aglutinaban multitud de jóvenes inmigrantes a la espera de la llegada de camiones que los elegían para trabajar ese día sin contrato, ya fuese en el campo<sup>161</sup> o en la construcción. Tampoco era necesario indagar para encontrar inmigrantes empleados sin contrato en otros sectores económicos.

A pesar de la existencia de una consciencia colectiva en relación a esta situación laboral, la culpabilización del inmigrante ha sido muy frecuente: “nos quitan los puestos de trabajo”, “trabajan por cualquier miseria y así no hay quien compita”, “son ellos los que abaratan el mercado”, etc. Los inmigrantes han copado muchos puestos de trabajo, pero apenas han entrado en competencia directa con los nacionales. Magrebíes y subsaharianos han ocupado puestos en la recolecta de cosechas, de peones de albañil, limpiando, fabricando zapatos, cosiendo ropa, o en puestos de hostelería y turismo. Siempre, además, en aquellos puestos laborales que no tenían relación con el trato directo al cliente porque, según los empresarios, no son buenos en esas tareas ya que no conocen las costumbres occidentales<sup>162</sup>. Han supuesto además un motor económico importante al realizar todas aquéllas tareas para las que no se encontraba demanda en España, sufriendo en consecuencia la explotación y el oportunismo de algunos empresarios<sup>163</sup>.

En general, se puede afirmar que la inmigración ha representado un papel esencial en la economía de España. Por un lado, han trabajado de forma masiva y

---

<sup>158</sup> Para conocer mejor el fenómeno de la inmigración africana en el sector agrícola español, véase: MENDOZA, Cristóbal: *Labour Immigration in Southern Europe: African Employment in Iberian Labour Markets*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2003, pp.89-120.

<sup>159</sup> COLECTIVO IOE: “La población inmigrada ante la crisis: ¿mirando hacia otro lado?”. Boletín ECOS, nº24, septiembre-noviembre 2013.

<sup>160</sup> COLECTIVO IOE: *Inmigrantes, trabajadores, ciudadanos: una visión de las migraciones desde y hacia España*. Valencia, Universidad de Valencia, 1999, cap.3.

<sup>161</sup> Debido a esta práctica, se estima que el porcentaje de trabajadores marroquíes en el sector agrario es mucho mayor que el expuesto anteriormente. Véase: OPI: *Anuario estadístico de inmigración 2009*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2010.

<sup>162</sup> Op. Cit. MENDOZA, Cristóbal, pp.136-166.

<sup>163</sup> La explotación laboral de inmigrantes no viene sólo de la mano de los empresarios autóctonos, sino también de las mismas redes de tráfico a través de las que llegaron a nuestro país. Ambas están penadas por ley pero su efectividad es menor de la deseada, y las penas insuficientes. Véase: LEÓN VILLALBA, Francisco Javier: *Tráfico de personas e inmigración ilegal*. Valencia, Tirant lo Blanch, 2003, pp.277-309.

precaria en el sector de la construcción y, a su vez, su entrada conllevó un mayor estímulo del mercado de la vivienda de segunda mano y del alquiler<sup>164</sup>. Es decir, su llegada supuso un revulsivo para nuestra economía, ofreciéndonos la mano de obra que necesitábamos y aumentando el consumo en España. Ellos, por su parte, han conseguido un puesto de trabajo y un salario mayor del que hubiesen obtenido en su país de origen, pero también se han visto expuestos a una mayor explotación e inseguridad laboral. Una explotación conocida y permitida por la sociedad, una explotación tan bien arraigada, que se organizaba en niveles, dándole un aspecto de alegalidad que ha dificultado sobremanera su erradicación.

La explotación ha sido, primero, institucional, ya que las normas vigentes han creado un marco jurídico discriminatorio que ha facilitado ciertas prácticas inmorales<sup>165</sup>. En segundo lugar, está el mercado de trabajo, que permite la concentración de los inmigrantes en ciertos puestos laborales. Finalmente, en tercer lugar, se halla la discriminación en el ámbito empresarial, traducida en relaciones desiguales entre trabajadores: salarios, condiciones y horarios distintos<sup>166</sup>. La proliferación de trabajos sin contrato prolongaba la situación de ilegalidad y de desamparo del inmigrante, que no podía denunciar los hechos sin temer una repatriación. La lucha tan poco efectiva contra el trabajo encubierto por parte del Estado incidía en que el mercado de trabajo discriminara pues al inmigrante y sólo le dejara acceder a aquéllos puestos sin contrato y mal pagados, otorgando una libertad tal a las empresas que éstas no ocultaban siquiera su política discriminatoria.

A partir del 2008, con el inicio de la crisis, los sectores económicos que se vieron más afectados fueron aquéllos en los que más mano de obra extranjera existía, afectando especialmente a los marroquíes. El desempleo creció progresivamente entre el contingente migratorio, tal como se percibe en los gráficos aportados anteriormente. Entre ellos, el paro marroquí destaca por ser uno de los más acusados, situándose en el 35% en 2008, quince puntos por encima de la de los otros dos colectivos mayoritarios, y catorce puntos por encima de la media extranjera<sup>167</sup>. Se

---

<sup>164</sup> GÓMEZ GIL, Carlos: "Inmigración, crisis e involución" en CONEJERO PAZ, Enrique (et al.): *Inmigración, integración, mediación intercultural y participación ciudadana*. Alicante, Club Universitario, 2010, p.24.

<sup>165</sup> Para empezar, los Estados europeos les obligan a venir por cauces ilegales ya que los legales están prácticamente cerrados, pues no se considera la inmigración como un derecho. PAJARES ALONSO, Miguel: "Inmigración y políticas de integración". Cuadernos electrónicos de filosofía del Derecho, 2006, nº14, en [http://www.uv.es/CEFD/Index\\_14.htm](http://www.uv.es/CEFD/Index_14.htm).

<sup>166</sup> CHECA OLMOS, J. Carlos; ARAGÓN BOMBÍN, Raimundo: *Inmigración y Derechos Humanos: La Integración Como Participación Social*. Barcelona, Icaria, 2004, p.117.

<sup>167</sup> PAJARES, Miguel: *Inmigración y mercado de trabajo*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2009, p.54.

debe además tener en cuenta que, al existir un alto grado de precariedad en el trabajo realizado por los inmigrantes, una gran parte de los mismos no estaban dados de alta en la seguridad social, por lo que estos trabajadores escapan del cálculo oficial del paro estipulado por el INEM.

Los inmigrantes han ocupado puestos de trabajo precarios<sup>168</sup> y se han visto en mayor medida afectados por el paro, pero también existen inmigrantes emprendedores que han sabido buscar nichos de negocio muy rentables. Han sabido ofrecer a la nueva clientela inmigrante aquellos productos o servicios que no existían en nuestro país, dando lugar así a un nuevo sector comercial. Estos negocios no representan siquiera al 1% de los trabajadores inmigrantes y, en cambio, han adquirido un alto grado de relevancia en la vida diaria de los inmigrantes. Esto se debe a que dichos negocios no se limitan sólo a su tarea comercial, sino que se han convertido en centros de reunión, en puntos de socialización donde los que los inmigrantes buscan apoyo emocional. Son además los protagonistas de la transformación del paisaje comercial de numerosos barrios en los que antes había tiendas de mercería o bares españoles y, ahora, se pueden encontrar locutorios, kebabs o tiendas de ropa latinoamericana. Suelen ser negocios muy rentables en comparación a los de los nacionales, ya que la población inmigrante tiene menores expectativas que los españoles en relación a los beneficios que le supondrá el negocio y el tiempo libre del que disfrutará<sup>169</sup>.

En conclusión, los inmigrantes han ayudado al crecimiento económico del país<sup>170</sup>, adquiriendo por un lado mayor estabilidad que en sus países aunque, también, sufriendo la explotación de los empresarios y la incomprensión de gran parte de la población española. Han sabido adaptarse a las circunstancias, salir adelante e, incluso algunos, han demostrado su carácter emprendedor con éxito. Y muchos de ellos han sufrido de primera mano los efectos de la crisis, quedándose sin ese sustento por el cual habían emigrado.

---

<sup>168</sup> COLECTIVO IOE: *No quieren ser menos! Exploración sobre la discriminación laboral de los inmigrantes en España*. Madrid, UGT, 2001, pp.146-167.

<sup>169</sup> GÓMEZ CRESPO, Paloma: *Inmigración y Comercio en Madrid: Empresarios, consumidores, trabajadores y vecinos*. Madrid, Observatorio de las migraciones y de la convivencia intercultural de la ciudad de Madrid, 2006, p.77.

<sup>170</sup> CUADRADO ROURA, Juan R.; IGLESIAS FERNÁNDEZ, Carlos; LLORENTE HERAS, Raquel: *Inmigración y mercado de trabajo en España (1995-2005)*. Bilbao, Fundación BBVA, 2007, pp.61-78.

## **Capítulo 2: Inmigración magrebí en España. Evolución de los flujos migratorios provenientes de Marruecos y análisis de la tipología del inmigrante.**

### **2.1. Orígenes y desarrollo de la inmigración natural de Marruecos (1956-1998).**

La inmigración es uno de los fenómenos que mayor atención suscita no sólo en el ámbito académico, sino también en el ámbito social, debido al enorme impacto que profesa en numerosas esferas de la realidad social. No es un hecho novedoso, ya que a lo largo de la historia han acontecido cuantiosos movimientos de población. En cambio, sí es en la actualidad, y más específicamente desde mediados del siglo XX, cuando dicho fenómeno adquiere relevancia y se convierte en uno de los mayores retos políticos y económicos que afrontan los estados desarrollados<sup>171</sup>. Tampoco es un fenómeno de masas, sino todo lo contrario. Es más, llama la atención su extraordinaria visibilidad a pesar de la escasa presencia real de la inmigración a nivel mundial, pues se sabe que atañe a 150 millones de personas, los cuales *“representan tan solo el 3% de la población mundial. Pero son objeto de debates y controversias que no se corresponden con sus reducidas dimensiones, principalmente porque, como se desplazan, los emigrantes ponen en evidencia muchas de las carencias sociales y políticas –de género, clase social, cultura y religión- inherentes a los fundamentos del Estado-nación moderno”*<sup>172</sup>.

Igualmente, este desplazamiento concierne a un número cada día mayor de países, lo cual acrecienta la visibilidad del hecho migratorio y lo intensifica progresivamente, exacerbando consecuentemente la diversificación del fenómeno. Aparecen así ramificaciones dentro del fenómeno migratorio, como la clandestinidad del mismo, su creciente feminización o la multiplicidad de las modalidades de regularización, subrayando la creciente relevancia que aglutinará la reagrupación familiar<sup>173</sup>. La inmigración adquiere así una preeminencia indiscutible debido a su perseverante influencia dentro de la sociedad y economía de los países receptores. Por todo ello, la inmigración se ha convertido en las últimas décadas en una de las materias más estudiadas y analizadas por los investigadores, abarcando dichos estudios múltiples esferas de la realidad: económica, social, política, jurídica y diplomática.

---

<sup>171</sup> ALONSO, Joseph O.: “Inmigración y crisis: entre la continuidad y el cambio” en AJA, Eliseo; ARANGO, Joaquín; OLIVER, Josep (coord.): *Inmigración y crisis: entre la continuidad y el cambio*. Madrid, Fundación Cidob, 2013.

<sup>172</sup> Op. cit. STALKER, Peter, pp.7-8.

<sup>173</sup> Op. cit. RAMÍREZ FERNÁNDEZ, pp.33-34.

Según Pascual Aguelo, *“Inmigración no es un concepto jurídico, responde más bien a uno de los aspectos del fenómeno de las migraciones, normalmente socio-económico, que refleja la decisión individual o de un grupo de personas en movimiento, transnacional o no, de asentarse, temporal o definitivamente, en un territorio distinto al que en un momento determinado ocupan”*<sup>174</sup>. La inmigración es el deseo individual o grupal de viajar a otros países con el fin de mejorar la calidad de vida. Tras examinar la principal causa que la motiva, pasamos a analizar el desarrollo migratorio africano que ha experimentado España en las últimas décadas.

Desde hace cuatro décadas España desempeña el rol de país receptor de inmigración, siendo una de las rutas más frecuentes de entrada a nuestro país su frontera sur. Marruecos ha sido desde el comienzo uno de los países que más inmigrantes ha emitido hacia nuestro país y, en la actualidad, es el país de tránsito por antonomasia<sup>175</sup>. Aunque forme parte de la comunidad árabe y musulmana, el Reino alauita se aleja de las características de los países árabes de Oriente Próximo, ya que carece de petróleo y está más abierto a la influencia occidental, tanto por su cercanía como por su pasado colonial<sup>176</sup>. Su elevada demografía y el desarrollo de una economía todavía en ciernes conllevan que no pueda absorber toda la oferta laboral existente y sean muchos los que busquen una salida en el extranjero. Todo ello hace de Marruecos un país proclive al fenómeno migratorio, proceso que lideraron en un principio los varones jóvenes y al que se adhirieron progresivamente las mujeres<sup>177</sup>. Por ser uno de nuestros vecinos y por la importancia de las migraciones en la actualidad, la buena relación con Marruecos se convierte en una necesidad apremiante y en una obligación de Estado.

La importancia de Marruecos como país emisor de inmigración no estriba sólo en la relevancia numérica de sus nacionales en España, sino en su reciente papel como país puente de inmigración. Y es que, *“Marruecos se ha convertido en lugar de paso obligado hacia España de numerosos emigrantes subsaharianos. Porque, aunque la emigración clandestina de subsaharianos atravesando Marruecos se*

---

<sup>174</sup> AGUELO, Pascual: “Los derechos y libertades de los extranjeros: análisis crítico del marco jurídico español”, en Centro Pignatelli (ed); ALEMANY, Jesús María (et al.): *La inmigración, una realidad en España*. Zaragoza, Gobierno de Aragón, Departamento de Cultura y Turismo D.L., 2002, p. 329.

<sup>175</sup> El eje migratorio sur-sur adquiere preeminencia desde finales del siglo XX, siendo Malí el país que actúa como nexo transitorio en el viaje migratorio africano, y Marruecos uno de los países objetivo a partir del cual poder alcanzar Europa. Para más información, KABUNDA, Mbuyi: “La inmigración africana, revisada”. Grupo de Estudios Africanos de la Universidad Autónoma de Madrid, documentos, 2006, en [http://www.novaafrica.net/documentos/archivo\\_NA18/02NA18.Kabunda19-40.pdf](http://www.novaafrica.net/documentos/archivo_NA18/02NA18.Kabunda19-40.pdf).

<sup>176</sup> PUMARES, Pablo: *La integración de los inmigrantes marroquíes*. Barcelona, Fundación La Caixa, 1996, p.36.

<sup>177</sup> ROQUE, María-Ángels (Dir.): *La sociedad civil en Marruecos*. Barcelona, Icaria, 2002, p.56.

*remonta a los años 1970, nunca había adquirido una intensidad sobresaliente antes del cambio de siglo*<sup>178</sup>.

El fenómeno de los flujos migratorios desde África a Europa constituye, por tanto, uno de los temas más relevantes dentro de la agenda bilateral entre España y Marruecos, y de las relaciones multilaterales entre la UE y los Estados africanos de la cuenca mediterránea. Marruecos y España conforman la puerta de salida de África y la puerta de entrada a Europa<sup>179</sup>. Por todo ello, España se encuadra como uno de los países receptores de inmigración preferido por los marroquíes. Los subsaharianos, que por norma general se encaminan más hacia los países de habla francesa, también cruzan la frontera entre Marruecos y España al ser un paso de obligado tránsito para lograr su meta, objetivo que no siempre consiguen alcanzar, finalizando muchos de ellos en España de forma definitiva. Marruecos adquiere así una doble importancia: como país emisor y como país de tránsito hacia España y, por ende, hacia Europa.

En comparación con otros países del Magreb, se puede afirmar que la emigración marroquí se caracteriza por ser tardía, ya que no fue hasta los años de la Independencia cuando comenzaron las primeras salidas migratorias. Países vecinos, como Argelia iniciarían treinta años antes el mismo periplo. Francia se convertirá en el epicentro de las migraciones magrebíes<sup>180</sup>, por la concomitancia existente de factores culturales, sociales y lingüísticos comunes, adquiridos todos ellos en su pasado colonial, pasado muy reciente y que marcará una tendencia muy definida en los flujos migratorios marroquíes. La consecución de la independencia nacional no supuso pues la ruptura de vínculos con Francia sino que, al contrario, se reforzaron en materia económica, convirtiéndose Marruecos en uno de los países que más mano de obra suministraba a Europa. Durante la década de los sesenta y setenta, la demanda de trabajadores por parte de Europa fue el impulso principal que indujo a los ciudadanos marroquíes a emigrar<sup>181</sup>. Los flujos migratorios en aquel entonces, al ser solicitados por los países europeos, no supusieron ningún problema. Francia será el país que mayor inmigración marroquí percibirá, seguida de otros países como Holanda, Bélgica y, en menor medida, Alemania. Estas primeras incursiones migratorias,

---

<sup>178</sup> CEBRIÁN, Juan A.; CHAREF Mohamed: "La inmigración irregular española procedente de Marruecos" CSIC, 2012, en <http://digital.csic.es/bitstream/10261/62432/1/2012-Funciva..pdf>.

<sup>179</sup> Es el principal paso de la inmigración de índole económica, ya que la ruta desde el resto de países del Magreb hacia las costas italianas o griegas se conformó tras la Primavera Árabe y cuenta en mayor medida con un tinte político y social.

<sup>180</sup> GEDDES, Andrew: *The Politics of Migration and Immigration in Europe*. California, Sage, 2003, pp.52-77.

<sup>181</sup> Para conocer los orígenes de la inmigración marroquí a Francia, véase ATOUF, Elkbir: *Aux origines historiques de l'immigration marocaine en France, 1910-1963*. París, Connaissances et Savoirs, 2009.

marcadamente laborales, estarán compuestas por hombres, de edades comprendidas entre los veinte y cuarenta años, provenientes de las zonas más deprimidas del país alauita, como es la zona del Rif.

La emigración marroquí hacia España se iniciará en la década de los setenta, aunque ésta será casi anecdótica en sus comienzos, no haciéndose efectivamente manifiesta hasta la década de los ochenta<sup>182</sup>. España, a pesar de haber sido un país colonialista, no atraerá en un primer momento a los emigrantes marroquíes, ya que en las décadas de los sesenta y setenta, en pleno auge de la emigración laboral a Francia, Holanda y Bélgica, España se asemejaba más a Marruecos, era un país en vías de desarrollo e igualmente emisor de inmigrantes a Europa. Pocos marroquíes se establecían en España, y los que lo hacían provenían del antiguo protectorado español, pero su cuantía en aquella época era poco prominente como para poder afirmar que existía un flujo permanente de emigrantes al país.

En los años setenta, Francia continuaba siendo el destino preferido por los magrebíes, que intensificaron su llegada desde finales de los sesenta, constituyéndose progresivamente en un contingente altamente significativo. La creciente presión demográfica, la persistente crisis que constreñía la economía alauita, unida a la sequía sufrida en aquella época, fueron las causas principales que condicionaron el incremento de la inmigración marroquí a Francia y su consiguiente expansión por los países colindantes<sup>183</sup>.

El aumento de la presión migratoria marroquí confluirá con la crisis petrolífera y económica que azora a Europa a principios de la década de los setenta. Consecuentemente, la demanda de mano de obra se contraerá de tal modo que conducirá a un cierre de fronteras temporal, al hallarse la economía europea imposibilitada para absorber toda la oferta laboral proveniente del Magreb. *“El cierre migratorio de la Europa central y nórdica, como consecuencia de la crisis del petróleo de 1973 y las limitaciones a la emigración que empiezan a operar, suponen un cambio radical respecto a la inmigración tradicional proveniente de Marruecos, teniendo repercusión sobre España que hasta entonces se consideraba como país de paso”*<sup>184</sup>. En aquella época, y al contrario de lo que acaecía en los países vecinos, España

---

<sup>182</sup> COLECTIVO IOE: “Inmigración marroquí en España. Una visión general”. Jornadas de la Universidad de Granada, 2012.

<sup>183</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: “Marruecos, migraciones y desarrollo. Análisis de un caso específico en el Mediterráneo”, Revista Española de desarrollo y cooperación, 2007, nº19.

<sup>184</sup> *Ibidem*.

iniciaba un crecimiento económico progresivo y sostenible, induciendo la transformación de España de país emisor y de tránsito a país receptor de emigrantes.

Se percibe a España como un país con un crecimiento estable, y como potencial demandante de mano de obra, con el fin de mantener la senda ascendente de su economía. De este modo, ante el cierre de fronteras de la Europa Central y el despegue económico de España, la inmigración marroquí comenzará a asentarse en nuestro país, convirtiéndose la Comunidad Autónoma de Cataluña en la principal alternativa a Francia, no sólo por su cercanía geográfica al país galo, sino también por su impactante desarrollo económico<sup>185</sup>.

En la década de los ochenta, los movimientos migratorios marroquíes se incrementarán, debido a la persistente crisis económica que sufrirá Marruecos<sup>186</sup> y el resto de países del Magreb. A la falta de desarrollo económico y al fuerte crecimiento demográfico, se les unirá la hipertrofia del sector público, la excesiva burocratización, la costosa subvención de productos básicos y una fiscalidad ineficiente, resultando todo ello en varios estallidos populares<sup>187</sup>. El mayor desencadenante de dichos acontecimientos convulsos serán las llamadas “revueltas del pan”, que se extenderán por todo el Magreb, provocadas principalmente por la subida de los precios de los productos básicos, lo cual también generará en 1981 dos jornadas de Huelga General<sup>188</sup>.

La situación financiera del Reino de Marruecos robustece los flujos migratorios<sup>189</sup>, que comenzarán a asentarse cada vez con mayor asiduidad en España, debido también a la prolongación de la crisis económica de los países de la CEE. Con la adhesión de España a las CEE en 1986, su imagen como país pobre y en vías de desarrollo se evapora: ahora España forma parte de Europa y se vislumbra como un país con un alto potencial de desarrollo. *“Es a partir de esta década cuando la comunidad marroquí empieza a ir tomando cuerpo, a ser perceptible como colectivo, convirtiéndose en un factor relevante tanto en el plano económico como sociocultural, pasando a formar parte de la agenda hispano-marroquí y adquiriendo una dimensión*

---

<sup>185</sup> LÓPEZ GARCÍA, Bernabé: *Desarrollo y pervivencia de las redes de origen en la inmigración marroquí en España*. Madrid, Taller de estudios internacionales mediterráneos (TEIM), Universidad Autónoma de Madrid, 2004, pp.45-57.

<sup>186</sup> Véase BEYUKI, Abdel Hamid: *La transición en Marruecos*. Madrid, Vosa, 2000.

<sup>187</sup> PÉREZ BELTRÁN, Carmelo: *Sociedad civil, derechos humanos y democracia en Marruecos*. Granada, Eirene, 2006, pp.51-67.

<sup>188</sup> ROBLES GAVIRA, Gabriel: “Inmigrantes marroquíes en España: permanencia o retorno”. *Entelequia*, 2008, nº13 en <http://www.eumed.net/entelequia/pdf/2008/e08a13.pdf>.

<sup>189</sup> PENNELL, C.R.: *Marruecos. Del Imperio a la independencia*. Madrid, Alianza editorial, 2003, pp.251-254.



*compleja, que en determinadas etapas, ha contaminado las relaciones bilaterales al ser utilizada como elemento de presión por las partes*<sup>190</sup>. Al adquirir el contingente marroquí un peso prominente en nuestra sociedad, su visibilidad se acrecentará y el gobierno centrará su atención en buscar medios de control para que la inmigración clandestina no se extienda.

En el mismo año de la entrada de España en la CEE, 1986, se redactará la primera Ley de Extranjería española<sup>191</sup>, acorde con los intereses europeos, ya que existía cierta preocupación por el poco control migratorio existente hasta la época. Al ser miembro de las entonces denominadas Comunidades Europeas se comenzará a impulsar una nueva política de control migratorio. Con esta Ley de Extranjería comienza además el primer proceso de regularización, que va de 1985 a 1986. A partir de aquí, aumentará la vigilancia en las fronteras españolas, se exigirá venir con contrato de trabajo para conseguir la residencia, y se iniciarán las primeras expulsiones de inmigrantes sin papeles. Paradójicamente, será en esta época, especialmente a partir de 1988, cuando se acelerará el proceso migratorio, el cual no dejará de incrementarse en los siguientes años.

La ascendente presión migratoria marroquí tendrá su primer punto álgido en el año 1991, cuando se dispararán las regularizaciones. A modo de comparación, en 1986, con la primera regularización de inmigrantes en España, se registraron entre 7.000-8.000 solicitudes, acrecentándose de modo exponencial la cifra hasta alcanzar las 56.000-57.000 solicitudes en 1991 con la segunda regularización de inmigrantes en España<sup>192</sup>. De ello se deduce que en los años que separan a ambas regularizaciones se produjo un incremento masivo de la inmigración marroquí a España<sup>193</sup>. A saber, serán casi 50.000 los marroquíes que lograrán legalizar su estancia en España, residiendo la mayor parte ellos en Cataluña (35,3% de los regularizados), seguido de Madrid (21,8%) y Andalucía (12,8%)<sup>194</sup>.

El año 1991 será clave no sólo por el incremento de las regularizaciones, sino también por otros dos factores relevantes, que estarán además relacionados entre sí:

---

<sup>190</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: "La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones". Jornadas iberoamericanas de estudios internacionales, 2007, nº2.

<sup>191</sup> Véase: BORRÁS, Alegría; ARESTÉ, Pedro (et al.): *Diez años de la Ley de Extranjería: balance y perspectivas*. Barcelona, Fundación Paulino Torras Domènech, 1995.

<sup>192</sup> IZQUIERDO ESCRIBANO, Antonio: "La inmigración en España entre dos regularizaciones". *Economistas*, nº91, 2002.

<sup>193</sup> Op. Cit. ROBLES GAVIRA, Gabriel.

<sup>194</sup> Datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social.

la firma del Acuerdo de Schengen y la implantación del visado, para los marroquíes entre otros, como exigencia de entrada al país. El Acuerdo de Schengen<sup>195</sup> data de 1985, año en el que fue firmado y ratificado por los cinco países miembros originales de la CEE: Alemania, Francia, Holanda, Bélgica y Luxemburgo. Este acuerdo nació con el objetivo de eliminar las fronteras interiores a la vez que reforzaba las exteriores. Eliminación de las fronteras interiores con el fin de conseguir una mayor movilidad de los trabajadores y/o civiles europeos y del comercio comunitario, y reforzamiento de las fronteras exteriores para paliar el incremento de inmigrantes que comenzaban a llegar a Europa de forma clandestina. Los asuntos relacionados con la inmigración se convierten de este modo en materia europea, debido al emergente interés comunitario por el reforzamiento de la vigilancia de las fronteras españolas lindantes con África, desde donde la intensificación de la presión migratoria había alcanzado cotas altamente notables. A partir de entonces, los esfuerzos no serán sólo nacionales, sino que pasará a ser materia de índole europea.

Con la firma del Acuerdo de Schengen España se comprometió al establecimiento de visados para aquellos terceros países a los que se les había determinado la necesidad del mismo (según el acuerdo del Consejo de Europeo en el documento de Palma, firmado en Madrid en 1989). Entre estos países consta Marruecos. El visado constituye un documento expedido por el Estado español que autoriza al extranjero a entrar en nuestro país. El visado es uniforme para todos los países de la UE y se solicita en las embajadas y consulados de los países de origen. Existen tres variantes de visado, dependiendo del tipo de movimiento que el sujeto quiera realizar.

En el caso de que la persona demandante de visado sólo quiera hacer escala en el país porque el destino final sea un tercer Estado, se expedirá un visado de tránsito, gracias al cual se le permitirá permanecer en el país hasta un máximo de cinco días. El segundo tipo de visado, el denominado visado estancia, se expide comúnmente en los viajes por vacaciones o estancias cortas en las que no exista una motivación lucrativa. Este visado permite al viajero habitar en el país durante un máximo de tres meses. Finalmente, los visados de residencia consienten la permanencia prolongada en el país y la posibilidad de realizar actividades de índole lucrativa en el mismo. Son los visados expedidos por motivos laborales, por reagrupación familiar o por una petición de asilo.

---

<sup>195</sup> CALAVITA, Kitty: *Inmigrants at the margins*. New York, Cambridge University Press, 2005, pp. 22-47.

El establecimiento del visado dificultó la entrada al país en su intento por controlar los flujos migratorios, para adaptarlos a las necesidades del momento, creando así efectos ambivalentes. Si por un lado se restringieron las entradas legales al país, por otro lado apareció como consecuencia directa la inmigración clandestina<sup>196</sup>. La necesidad de visado supuso un obstáculo para los marroquíes que deseaban establecerse en Europa y éstos, en su desesperación, lejos de resignarse y abortar su plan migratorio, buscaron modos alternativos de llegada, fomentándose así la ilegalidad de las migraciones, que comenzará a ser una constante desde ese mismo año.

La patera se ha convertido en uno de los medios de transporte utilizados para la entrada clandestina a España y, aún sin ser el más frecuente, será el más mediatizado, ocupando telediarios con una frecuencia casi diaria. Así, el primer naufragio de patera acaecerá en mayo de 1991, hecho que no conllevará en absoluto un descenso de los intentos de entrada por mar, sino todo lo contrario, ya que en 1992, el flujo de pateras comenzará a ser regular y recurrente<sup>197</sup>. En 1995 se dispararán las llegadas de pateras, contabilizándose por primera vez el centenar de embarcaciones en un año. Dos años más tarde, esta cifra se duplicará, y la tendencia seguirá aumentando hasta “estabilizarse” en el 2000, año en el que se contabilizarán 19.000 detenciones<sup>198</sup>.

A pesar de los esfuerzos realizados en pro de un mayor control migratorio, en 1994 será necesario llevar a cabo el tercer proceso regulatorio. En este caso se pretendía legalizar a los familiares inactivos laboralmente de los inmigrantes legalizados en procesos anteriores, a través de la fórmula de la reagrupación familiar<sup>199</sup>. Fueron en total unas 8.000 personas las que obtuvieron la legalización, de los cuales se vislumbran dos grupos; los que ya vivían en España desde 1991 o antes, que supusieron la mitad del contingente legalizado, y un segundo grupo de inmigrantes llegados de forma clandestina en fecha posterior a 1991.

---

<sup>196</sup> Véase IZQUIERDO, Antonio: *La inmigración inesperada la población extranjera en España (1991-1995)*. Madrid, Trotta, 1996.

<sup>197</sup> SECRETARÍA DE ESTADO DE INMIGRACIÓN Y EMIGRACIÓN: “Balance de la Secretaría de Estado de inmigración y emigración de las embarcaciones interceptadas en 2005”, en [http://www.empleo.gob.es/es/estadisticas/Inmigracion\\_emigracion/index.htm](http://www.empleo.gob.es/es/estadisticas/Inmigracion_emigracion/index.htm).

<sup>198</sup> Datos del Ministerio de Empleo y Seguridad Social (<http://www.empleo.gob.es/es/estadisticas/>).

<sup>199</sup> MACHADO RUIZ, M<sup>a</sup> Dolores: “La situación de la mujer migrante en el sistema jurídico español” en RODRÍGUEZ LÓPEZ, Rosalía (et al.): *Experiencias jurídicas e identidades femeninas*. Madrid, Dykinson, 2012.

La tendencia imperante en 1991-1999 se caracteriza por la progresiva incrementación de la inmigración clandestina. Independientemente de las medidas restrictivas impuestas por el Estado, los flujos continuaban aumentando. Los marroquíes deseaban emprender la aventura migratoria sin importarles todas las rémoras existentes, siendo una de las explicaciones más plausibles la aparición del efecto llamada, creado por los propios inmigrantes, que inducirán a sus compatriotas a emularles. La vuelta de los inmigrantes al país de origen con motivo de las vacaciones estivales, trayendo consigo todo tipo de regalos, maquillando su situación económica e incluso presumiendo de coches que en realidad eran alquilados, producirá una imagen distorsionada de las posibilidades de desarrollo personal en los países receptores de inmigración, apareciendo así el denominado efecto llamada<sup>200</sup>.

Para finalizar con la inmigración acaecida en la etapa anterior, y a modo de sinopsis, la profesora Paloma González Gómez del Miño<sup>201</sup>, diferencia cuatro etapas de la migración marroquí hacia España. La primera transcurre entre los años 1956-1970, en la que tras la Independencia de Marruecos sus ciudadanos comenzarán a emigrar hacia Francia. Ésta será una emigración muy reducida y de carácter estrictamente laboral, predominando en su estructura los hombres de edad media. La segunda etapa comprende el período de 1973 a 1985 durante la cual, a tenor del cierre de fronteras de la Europa Central debido a la crisis petrolífera, los inmigrantes empezarán a asentarse en España, especialmente en Cataluña. Será una inmigración poco numerosa y con una connotación marcadamente laboral. España dejará de ser un país de tránsito para comenzar a recibir los primeros contingentes migratorios.

De 1985 al año 2000 transcurrirá la tercera etapa migratoria. Ante el crecimiento de los flujos migratorios y debido a la entrada de España en la CEE, la inmigración comenzará a tener presencia en las agendas políticas del gobierno español, creándose así la primera ley de extranjería de 1985<sup>202</sup>. Será una etapa marcada por el interés del Estado en regularizar y a la vez obstaculizar la inmigración, apareciendo como consecuencia la inmigración clandestina. Estos años también se caracterizarán por la intensificación y diversificación de los flujos migratorios. Intensificación porque, a pesar de la imposición del visado, los flujos migratorios

---

<sup>200</sup> COHEN, Shana: *Searching for a different future: the rise of a global middle class in Morocco*. Durham, Duke University Press, 2004, p.1.

<sup>201</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: "La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones". Jornadas iberoamericanas de estudios internacionales, 2007, nº2.

<sup>202</sup> Aparte de la Ley de Extranjería 7/1985, se debe recalcar la importancia de la Proposición no de Ley 09/04/1991, que fijará las líneas de desarrollo de la política de extranjería en España, y la Ley de Asilo 9/1994, que modifica la anterior acomodándola a la nueva realidad social y jurídica.

aumentarán. Diversificación en el sentido de que será en dicha etapa cuando se inicie la feminización del contingente migratorio marroquí. Finalmente, se debe destacar que será en esta fase cuando se origine otro de los fenómenos que atañen a nuestra investigación: la aparición de flujos migratorios subsaharianos provenientes de Marruecos.

El cuarto período migratorio definido abarca desde el año 2001 hasta la actualidad. El último período del fenómeno migratorio desde Marruecos es el período de la consolidación del contingente marroquí en España y el de la intensificación de los flujos migratorios subsaharianos<sup>203</sup>, flujos que llegarán a España a través de Marruecos, lo cual modificará el panorama migratorio marroquí y ampliará los motivos de negociación bilateral de Marruecos y España en relación al hecho migratorio.

Fue en la década de los setenta, en definitiva, cuando se inició la inmigración marroquí hacia España, *“aunque no fue hasta el año 2000 cuando se produjeron los flujos más importantes”*<sup>204</sup>. Esta intensificación de los flujos migratorios coincidirá en el tiempo con la llegada de Mohamed VI. Será a partir de entonces cuando se consolidará la diversificación migratoria marroquí, siendo a su vez la época en la que se intensificarán los flujos migratorios subsaharianos. La acentuación del fenómeno migratorio, su diversificación y la modificación o ampliación del rol del país alauita en la gestión migratoria, supondrán los nuevos retos de la inmigración del siglo XXI.

---

<sup>203</sup> ARANGO, Joaquín: “Después del gran boom. La inmigración en la bisagra del cambio” en AJA FERNÁNDEZ, Eliseo (coord.): *La inmigración en tiempos de crisis*. Madrid, Bellaterra, 2012.

<sup>204</sup> COLECTIVO IOÉ: “Crisis e inmigración marroquí en España 2007-2011”. Colectivo IOÉ, Mayo 2007 en <http://www.colectivoioe.org/uploads/16ed2b9a5f0868dc55be62fa17d667ca48a97980.pdf>.

## 2.2. Análisis de la inmigración proveniente de Marruecos (1999-2014). Progresión, composición y visibilidad en España.

El Estrecho de Gibraltar es uno de los escenarios más activos de movimientos migratorios del mundo, es la puerta hacia Europa para la mayoría de los inmigrantes africanos, y desde los años noventa, desde que se intensificó el fenómeno migratorio, ha protagonizado innumerables migraciones. Tánger, ciudad marroquí, es un *“lugar fronterizo intercontinental, representa un espacio clave en los circuitos de capital, y también uno de los primeros amortiguadores de la salida de los flujos de migración, uno de los primeros espacios de partida y una de las fronteras más permeables hacia Europa. En segundo lugar, representa también el trampolín hacia una supuesta fácil inserción en ocupaciones agrícolas irregulares, en definitiva, la primera vía hacia la Europa- Schengen. En tercer lugar, en el contexto histórico de las migraciones internacionales, este espacio experimenta tanto a través de vía terrestre como de vía marítima las grandes operaciones de retorno estival de los emigrantes residentes en Europa: el paso del Estrecho por Andalucía”*<sup>205</sup>.

Analizar Marruecos exclusivamente como país emisor de migración sería parcial e incompleto, ya que en las últimas décadas ha visto cómo su rol evolucionaba al de país de tránsito de migración, sin abandonar su papel de país emisor, lo cual aporta mayor complejidad a su realidad migratoria presente. De este modo, *“las migraciones intercontinentales procedentes de África subsahariana se dirigen principalmente a Europa, siendo el Magreb el área de transición hacia Europa. La población subsahariana no busca establecerse permanentemente en Argelia, Marruecos, Mauritania, Egipto o Túnez, sino que los estados norteafricanos son el puente de transferencia migratoria hacia Europa”*<sup>206</sup>. Marruecos se ha convertido en una zona de paso obligado para la población migrante subsahariana. Es un país puente, receptor temporal de la migración subsahariana que sigue pendiente de cruzar el Estrecho.

Los países subsaharianos han ido intensificando sus emigraciones en las últimas décadas, debido sobre todo a la exclusión económica a la que se ven sometidos sus gobiernos. *“La ruta azul es el nombre que recibe el trayecto mediterráneo que siguen los oriundos de África subsahariana para llegar a Europa*

---

<sup>205</sup> Op. Cit. RAMÍREZ FERNÁNDEZ Ángeles, p.43.

<sup>206</sup> LACOMBA, Josep: *Historia de Las Migraciones Internacionales: Historia, Geografía, Análisis e Interpretación*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2008, p.55.

*septentrional a través del norte de África*<sup>207</sup>. Es una ruta ardua y de larga duración<sup>208</sup>, que suele ser recorrida en distintos medios de transporte terrestre, e incluso a pie. Tras abandonar sus países de origen, los ciudadanos subsaharianos se dirigen hacia Mali, desde donde se perfilan varias rutas de viaje hacia Marruecos. La más frecuente cruza Mali en dirección norte para entrar por la frontera sur de Argelia, desde donde seguirán hasta el norte de Argelia, y acamparán en la zona de Oujda, colindando con la frontera marroquí. Tras cruzar la frontera y adentrarse en Marruecos, algunos permanecerán por la zona, cerca de Nador, con el fin de intentar la entrada a Melilla.

Otros viajarán hasta las grandes ciudades marroquíes<sup>209</sup>, en las que trabajarán de forma clandestina hasta reunir el dinero suficiente para viajar a Tánger y aventurarse en el Estrecho en una patera, o dirigirse a la zona de Tetuán e intentar superar el vallado ceutí. Este fenómeno es visible en cualquiera de las grandes ciudades marroquíes, especialmente en Tánger, donde no es difícil verlos rondando por el puerto o la medina. La inmigración subsahariana desde Marruecos se ha extendido significativamente, llegándose a estimar que en la actualidad el 80% de los inmigrantes que cruzan el estrecho son oriundos del África subsahariana<sup>210</sup>. Aunque el recorrido denominado la ruta azul es uno de los más comunes de la actualidad, no deja de entorpecer múltiples peligros y de ser una opción elevadamente onerosa, al alcance de pocos ciudadanos. La larga duración del viaje y el elevado precio que se paga para acceder a una patera así lo confirman. Todo ello hace que la opción migratoria aquí descrita sea sólo factible para los ciudadanos africanos de clase media o alta<sup>211</sup>.

Aparte de la población subsahariana, existen distintos contingentes que tratan de adentrarse en Europa cruzando el Estrecho de Gibraltar, grupos muy dispares, de países tan lejanos como India, Pakistán o Bangladesh. El migrante asiático modifica sus rutas con frecuencia, por lo que su presencia en el Norte de África es puntual pero muy apreciable, tal como se comprobará en la segunda parte de la investigación, ya que la mayoría de ellos entrarán por Ceuta. Mientras, a nivel general y en los datos

---

<sup>207</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: "La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones". Jornadas iberoamericanas de estudios internacionales, 2007, nº2.

<sup>208</sup> Se estima que la duración media del viaje oscila entre año y año y medio, dependiendo de la capacidad económica del inmigrante.

<sup>209</sup> Casablanca y Rabat son las más frecuentes.

<sup>210</sup> KHACHANI, Mohamed: "La cuestión migratoria en las relaciones euromagrebíes" en AUBARELL, Gemma; ZAPATA, Ricard (Eds.): *Inmigración y procesos de cambio: Europa y el Mediterráneo en el contexto global*. Barcelona, Icaria, 2004, p.110.

<sup>211</sup> Op. cit. ALONSO, J. Antonio, pp.36-37.

que aquí nos ocupan, nos centraremos en los inmigrantes marroquíes, subsaharianos y argelinos, que representan una migración constante llegada desde Marruecos.

Conociendo las vías de entrada, debemos pues analizar los principales motivos que influyen en la elección del país receptor. Debido a la amplitud y complejidad del tema de estudio, no se ahondará en las causas que derivan en la elección de las personas a emigrar de sus países, pero se considera necesario señalar las principales características que dichas personas buscan en el país receptor<sup>212</sup> para decidir finalmente viajar al mismo, pues de este modo se entenderá la evolución de España como país de tránsito a país receptor de inmigración. Así, las principales condiciones que atraen al inmigrante a un país son las siguientes:

- A. País demandante de empleo: Desde los años setenta, los países desarrollados comenzaron a buscar trabajadores temporales en el extranjero para poder satisfacer la demanda de mano de obra de algunos sectores económicos del país<sup>213</sup>. España reproducirá las mismas prácticas a partir de la década de los ochenta, al iniciar su auge económico. Aunque en un principio se intentó organizar de forma controlada, la necesidad de mano de obra fue un reclamo para todos los inmigrantes, para aquéllos que podían acceder al puesto de forma legal, como para los que tendrían que hacerlo de forma ilegal, arribando de este modo más inmigrantes de los que la economía española podía absorber. El factor demográfico influirá también de forma determinante, ya que con el envejecimiento de la población autóctona, cada vez habrá más pensionistas y menos gente en edad activa, por lo que los diversos gobiernos de España coexistirán con la disyuntiva de necesitar inmigrantes para cubrir puestos de trabajo necesarios así como para bajar la media de edad del país<sup>214</sup>, a la vez que lucharán por controlar los flujos clandestinos de inmigración que engrosarán las filas de la economía sumergida española.
- B. País con una buena calidad de vida: el desarrollo económico español acaecido en los ochenta, unido a su entrada en la UE, otorgarán al país de una calidad de vida propia de los países más desarrollados, donde la educación, la sanidad y cualquier otra necesidad básica están garantizadas.

---

<sup>212</sup> Aparte del escalón económico entre países, causa principal descrita en el primer capítulo.

<sup>213</sup> BLANCO, María Cristina; ZLOTNIK: *Migraciones: Nuevas movilidades en un mundo en movimiento*. Barcelona, Anthropos, 2006, p.54.

<sup>214</sup> PARSONS, Craig; SMEEDING, Timothy: *Immigration and the transformation of Europe*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2007, pp.11-17.



- C. País con un mejor acceso al ocio: La búsqueda de una economía que no sea de subsistencia, sino que además aporte una oferta real de ocio y la posibilidad de tener tiempo para disfrutarlo también se incluirá en las expectativas de los inmigrantes. Y España es un país que destaca por su oferta de ocio y su estilo de vida.
- D. País con una mayor igualdad de género y de libertades en general: La llegada a un país libre de conflictos interétnicos, donde la libertad de expresión sea un hecho patente y donde exista una mayor igualdad de género, puede ser un reclamo muy interesante, especialmente para las mujeres migrantes. La decisión de emigrar suele tener distintas connotaciones para las mujeres<sup>215</sup>, que muy frecuentemente dependen de la decisión del marido o del padre, de ahí que sean una minoría en comparación a los flujos migratorios masculinos<sup>216</sup>, tal como se comprobará en los datos del padrón municipal expuestos a continuación.
- E. Cercanía<sup>217</sup>: El carácter identitario influye también en la decisión migratoria, siendo una de las razones más frecuentes en su elección el pasado colonial del país receptor, gracias al cual los inmigrantes lo perciben más cercano y afín a su identidad. Además de la cercanía cultural, los países colonialistas ofrecen a los inmigrantes una cercanía lingüística, aminorando los obstáculos que entraña residir en un país extranjero. Se minimizan así los efectos de la adaptación, al conocer ya la lengua y las costumbres del país receptor, y supone un menor rechazo al cambio. Estas son las razones principales por las que Francia se configuró desde un primer momento como el país receptor de inmigración magrebí por antonomasia. España, aunque también tuvo su pasado colonial en tierras marroquíes, será principalmente elegida por su

---

<sup>215</sup> ¿Quién se queda con los hijos en caso de tenerlos? ¿Deben llevarlos o dejarlos con algún familiar? ¿Serán capaces de independizarse y encontrar trabajo en el país receptor? ¿Cómo se ve que sea una mujer la que se convierta al emigrar en una de las principales sustentadoras de la familia? Muchos conceptos de género influyen en la decisión de emigrar, y muchas de las relaciones tradicionales de género se verán modificadas gracias a la inmigración femenina. Para más información: GARCÍA-MINA, Ana; CARRASCO, María J.: *Cuestiones de Género en el Fenómeno de Las Migraciones*. Madrid, Universidad Pontificia de Comillas, 2002.

<sup>216</sup> Esta tendencia suele estar tradicionalmente más relacionada con los países árabes, incluso en aquéllos que, como Marruecos, son más permisivos que los ubicados en Oriente Próximo. Como puede leerse en la Carta de los Derechos Humanos del Islam, una de las responsabilidades del esposo es hacerse cargo de su mujer y la de la mujer obedecer a su marido. ASH-SHEHA, Abdur-Rahmán: *Los Derechos Humanos en el Islam, y los errores de concepto más comunes*. Riyadh, Oficina de Dawa, 2007, p.40, en [http://live.islamweb.net/esp/espanol\\_books/derechos%20humanos.pdf](http://live.islamweb.net/esp/espanol_books/derechos%20humanos.pdf).

<sup>217</sup> Véase LACUESTA, Aitor; PUENTE, Sergio: "El efecto del ciclo económico en las entradas y salidas de inmigrantes en España". Documentos de trabajo del Banco de España, 2010.

cercanía geográfica, asentándose muchos en el país ante la imposibilidad de avanzar hacia Europa central.

- F. Existencia de una comunidad migrante ya establecida<sup>218</sup>: La presencia de una comunidad migrante apropiadamente instaurada en el país receptor influye en la elección. Estas comunidades suelen crear redes migratorias con el fin de informar y facilitar los trámites a aquellos compatriotas que quieran seguir sus pasos, aleccionando de este modo a amigos, familiares y conocidos a asentarse definitivamente en España. El apoyo incondicional que por norma brindan estas comunidades les anima a tomar dicha decisión, sabiendo que tendrán al menos la compañía de una comunidad afín con la que recordar su cultura, su lengua y su gastronomía.
- G. Legislación permisiva: Mientras que la decisión de emigrar del país de origen suele ser de índole personal o familiar, en la elección del país de destino influyen terceros actores, como son las mafias de tráfico de inmigrantes<sup>219</sup>. Ellos saben cuáles son los mejores medios para acceder a Europa, las zonas por las que es más fácil entrar, y los países en los que la ley es más permisiva y, por tanto, pueden sacar provecho de ello. Así, muchos inmigrantes se dejan aconsejar por estos grupos y posponen su elección personal hasta el momento en el que sea posible acceder a ese país deseado. Estas mafias se lucran de la miseria y de las expectativas de los inmigrantes, proyectando un panorama que no es reflejo de la realidad, sino que representa aquella realidad que los inmigrantes quieren oír. Actúan con libertad, ya que las leyes de los países receptores adolecen de efectividad<sup>220</sup> y los países emisores prefieren obviar la realidad, llegando incluso algunos a culpar unilateralmente a los países desarrollados, exculpándose de toda responsabilidad y exacerbando con ello el conflicto bilateral, tal como ocurrió en el 2006 con el caso de los cayucos llegados a Canarias donde, *“en la pasión suscitada por las avalanchas de*

---

<sup>218</sup> APARICIO, Rosa; TORNOS, Andrés: *Las redes sociales de los inmigrantes extranjeros en España: un estudio sobre el terreno*. Madrid, Observatorio Permanente de la Inmigración, 2005, pp.61-82.

<sup>219</sup> Aunque existe una normativa nacional y comunitaria relativa a la trata de personas, en la práctica es muy difícil identificarlos y detenerlos y, además, las penas de cárcel son menores (de 3 a 6 años), lo cual no ayuda a la erradicación de esta realidad. Para más información sobre la normativa comunitaria: OLAIZOLA NOGALES, Inés: *Protección y expulsión de extranjeros en derecho penal*. Las Rozas (Madrid), La Ley, 2007.

<sup>220</sup> Se abre de nuevo uno de los debates más controvertidos de la inmigración: los países receptores se caracterizan por dar respuesta a la inmigración de forma descoordinada y contradictoria. Se militarizan las fronteras pero, a la vez, se postulan como países garantistas. Las leyes, a la vez que permisivas con las entradas ilegales, muestran signos de discriminación en los accesos a ciertos servicios públicos o en el modo de actuación en caso de repatriación. Y, aunque exista el MAC, no hay una política común europea que proponga definitivamente una respuesta coordinada y viable.

*emigrantes africanos llegados a la Islas Canarias en los últimos meses, se ha llegado a reprochar por algún dirigente de aquel continente, como el ministro de Interior de Senegal, que es la Ley Española de Extranjería la que provoca estas inmigraciones masivas, ya que a los cuarenta días de encontrarse en centros de internamiento tales ilegales, si no son devueltos a sus países de origen, deben ser puestos en libertad*<sup>221</sup>. La permisividad de la Ley española de Extranjería, la ausencia de una política europea común de inmigración que fortalezca la posición española y los escasos acuerdos de repatriación con los países emisores son las razones fundamentales por las que España se configura como un país de fácil entrada.

Los factores de demanda y de oferta de los países de origen y destino influyen en los flujos migratorios, tal como se avanzó en el capítulo anterior. Los países emisores suelen contar con economías estancadas y ofrecen pocas posibilidades de acceder a un empleo digno. Son países con una marcada desigualdad entre clases, unida a la falta de movilidad social. Por otro lado, los países receptores tienen una mayor capacidad de absorción de mano de obra y cuentan además con amplios sectores de economía sumergida, que también son un reclamo para los inmigrantes<sup>222</sup>. La brecha económica entre el país de origen y el receptor debe ser amplia para que se genere el flujo migratorio. De hecho, existen estudios capaces de calcular hasta qué punto deben diferir dos economías entre sí para que se den las circunstancias necesarias para la aparición del fenómeno migratorio. También se ha llegado a identificar las variables que realmente influyen en el fenómeno migratorio, llegando a la conclusión de que el indicador que aporta datos más significativos es la tasa de crecimiento del país receptor. Así, el crecimiento del país de destino es una de las variables más determinantes en el incremento de la inmigración, estimándose un 8% de aumento de la inmigración por cada punto porcentual adicional de crecimiento en el país de destino<sup>223</sup>. Es por ello que España se ha ido afianzando como país receptor de inmigración desde que iniciara su desarrollo económico en la década de los ochenta, aumentando invariablemente las llegadas hasta el comienzo de la crisis que actualmente prevalece.

Por norma general, las diferencias entre fronteras suelen ser mínimas comparadas con aquéllas entre países más alejados. Es decir, los escalones

---

<sup>221</sup> COLOMER VIADEL, Antonio: *Inmigrantes y emigrantes*. Valencia, Universidad Politécnica de Valencia, 2006, p.12.

<sup>222</sup> ATIENZA A.: "Migraciones y desarrollo". *Migraciones y desarrollo*, octubre-diciembre 2007, nº14.

<sup>223</sup> Op. Cit. LACUESTA, Aitor; PUENTE, Sergio, p.12.

económicos son moderados entre países vecinos, ya que tendemos a transmitir la riqueza o pobreza a los países contiguos. Es frecuente mantener unas relaciones comerciales más estrechas con los países cercanos al nuestro que con aquéllos situados a miles de kilómetros<sup>224</sup>. El Estrecho de Gibraltar, sin embargo, presenta una de las pocas excepciones a dicha regla, ya que la brecha económica entre Marruecos y España es significativamente mayor que la media. Se crea así el principal factor del aumento del flujo migratorio que, unido a que España conjuga en sí misma todos los factores que influye en la elección del país de destino, completa el panorama migratorio actual.

La inmigración proveniente de Marruecos es la segunda más numerosa de España, sólo superada por el contingente ecuatoriano. La llegada de inmigrantes subsaharianos y argelinos a través de Marruecos convierte nuestra frontera sur en uno de los epicentros de entrada de inmigración clandestina. Las llegadas a través del Estrecho han ido incrementándose con los años. El análisis de dicha evolución entraba muchas dificultades, ya que una gran parte de los inmigrantes provenientes de Marruecos arriban a España de forma clandestina, no dejando así rastro oficial de su llegada. Aun así, podemos analizar de forma aproximada la evolución de la inmigración a través de dos indicadores oficiales.

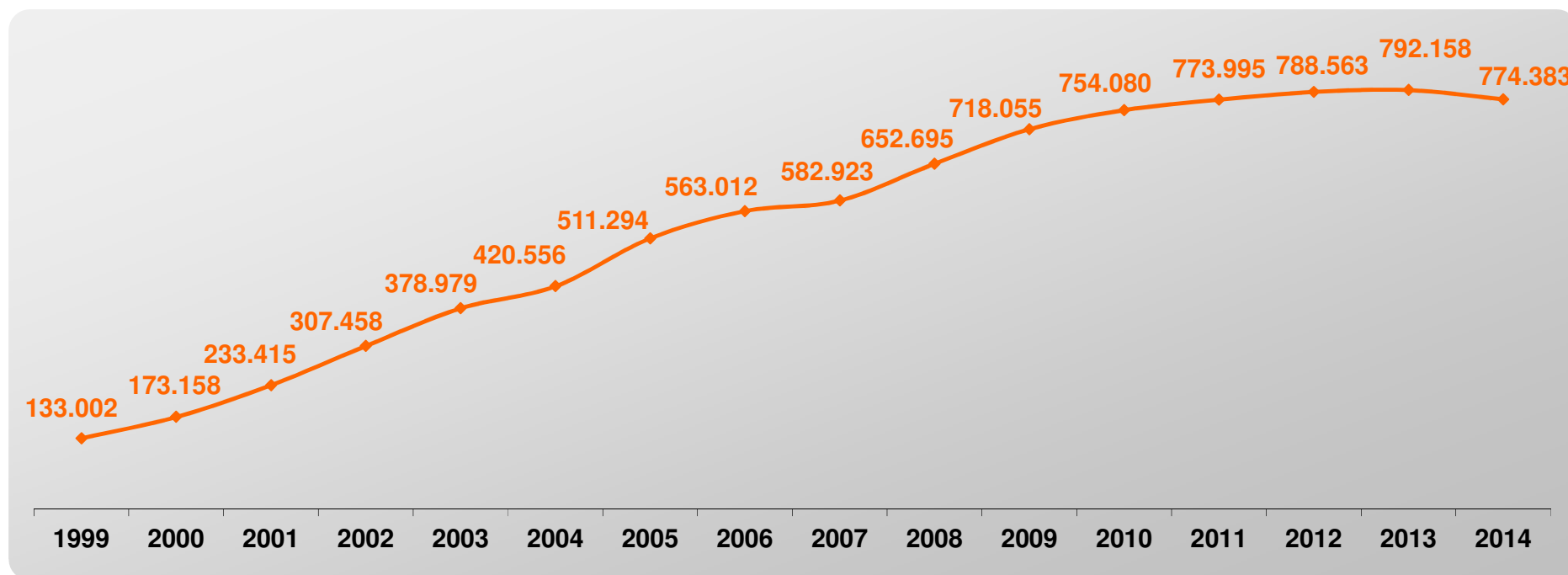
El primero, el padrón municipal, aporta datos muy interesantes, ya que los inmigrantes no necesitan residir de forma legal en España para poder registrarse en él, sino que mostrando una factura de la luz o agua de la residencia habitual ya es suficiente. Es por ello, uno de los indicadores estadísticos que más se aproxima al dato real de estancia de inmigrantes en nuestro país. El segundo indicador, los permisos de residencia expedidos por el gobierno, arroja el dato real de inmigrantes que residen de forma legal en nuestro país, que nos ofrecerá la posibilidad de comparar los datos de inmigración legal con aquéllos publicados en el padrón municipal<sup>225</sup>. Al analizar los datos de los inmigrantes provenientes de África no se debe olvidar que, aunque en ellos están incluidos los flujos de inmigrantes marroquíes, subsaharianos y argelinos que arriban a España desde Marruecos, también se hallarán aquellos inmigrantes venidos en avión o por rutas menos comunes también existentes.

---

<sup>224</sup> MORÉ, Íñigo: "El escalón económico entre vecinos. El caso España-Marruecos". Documentos de Trabajo del Instituto Elcano, Febrero 2003, nº10 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>225</sup> En el siguiente análisis, se distinguirá al inmigrante oriundo de Marruecos de aquél que utiliza el país alauita como puente hacia Europa. Por ser el contingente subsahariano el más numeroso, nos referiremos a ellos como inmigración subsahariana.

**Gráfico 7:** Empadronamientos de inmigrantes marroquíes (1999-2014).



Fuente: Elaboración propia<sup>226</sup>

<sup>226</sup> Datos extraídos del padrón municipal del Instituto Nacional de Estadística, en [www.ine.es](http://www.ine.es).

Si atendemos al primer indicador determinado, se vislumbra que los empadronamientos en el caso de la migración marroquí han ido incrementándose de forma progresiva a lo largo de los últimos años, llegando a multiplicarse casi por seis el número de marroquíes empadronados en 2013 con respecto a los del año 1999. Observando el gráfico, se percibe que, aunque no hubo saldo negativo hasta el año 2014 debido a la crisis económica, sí que se distingue una ralentización progresiva de las entradas al país, ya que del 2008 al 2009 hubo 65.360 empadronamientos, mientras que en el 2010 decreció a la mitad, registrándose 36.025 empadronamientos nuevos. Los empadronamientos seguirán disminuyendo su cuantía hasta llegar a los 3.595 empadronamientos entre el año 2012 y 2013<sup>227</sup>, y comenzar a disminuir en el último año de nuestro análisis.

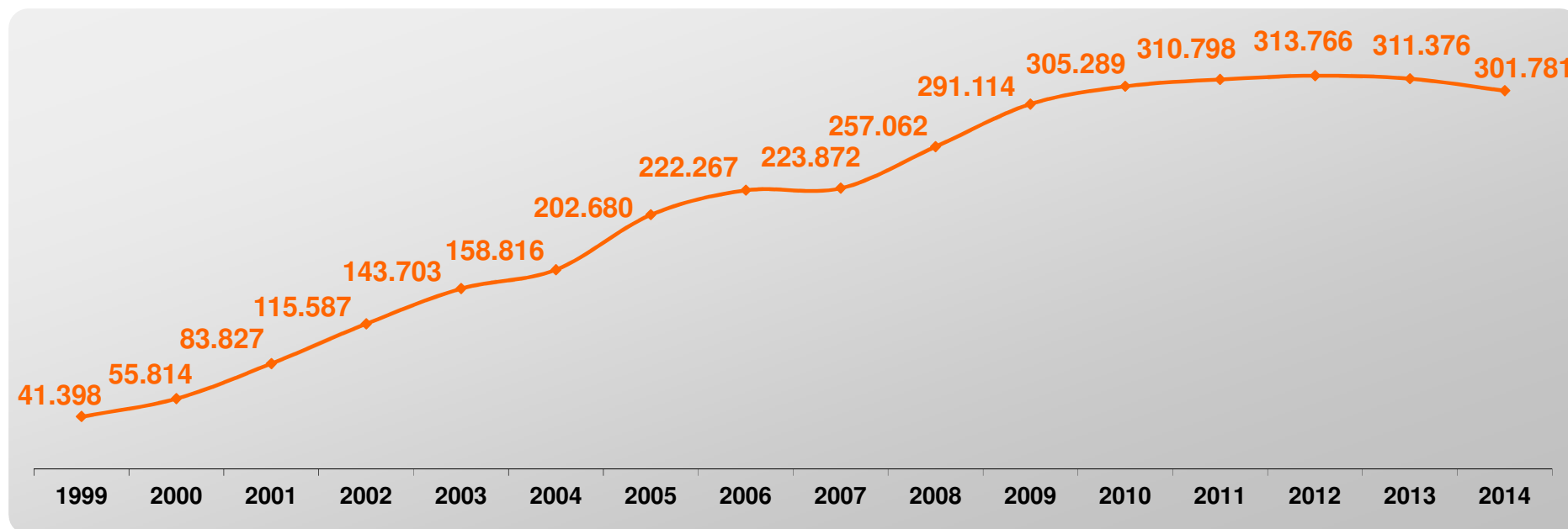
Con respecto a la evolución del resto de inmigrantes africanos venidos a España, se observa claramente cómo el contingente marroquí supera con creces al grupo multinacional subsahariano<sup>228</sup>. Queda reflejado que es el inmigrante marroquí el más proclive a entrar y quedarse a residir en España, pues representaban al 72% de los inmigrantes africanos en el 2014. En relación a los inmigrantes subsaharianos, se percibe cómo en 1999 eran poco más de cuarenta mil en todo el territorio español, multiplicando en más de siete veces su presencia en España si lo comparamos con el último dato aportado, correspondiente al año 2014. Si atendemos a las nacionalidades que configuran los datos aquí exhibidos, se comprueba que, después del inmigrante marroquí, los argelinos (5,9%) y los senegaleses (5,8%) son los que más llegan a España, aunque con diferencias notables en relación al peso del inmigrante marroquí. Los nigerianos continúan el ranking, con un 4,2% de peso dentro del contingente africano, seguido de Mali (2,2%) y Gambia (1,9%).

---

<sup>227</sup> En 2008 se contabilizó un total de 652.695 marroquíes empadronados, que aumentaría en 2009: hasta 718.055 empadronados; En 2010 la cifra seguirá ascendiendo pero mostrando un crecimiento menor (754.080 empadronados). La misma tendencia se distingue en 2011, con 773.995 marroquíes empadronados en España, y en 2012, alcanzando los 788.563 empadronamientos.

<sup>228</sup> El contingente argelino también se incluye en este grupo.

**Gráfico 8: Empadronamientos de inmigrantes subsaharianos (1999-2014).**



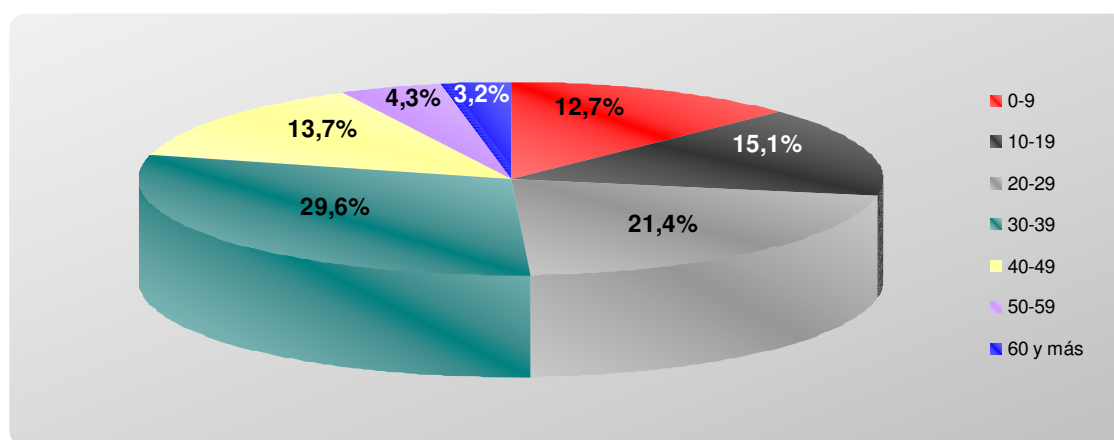
Fuente: Elaboración propia<sup>229</sup>

<sup>229</sup> Datos extraídos del padrón municipal del Instituto Nacional de Estadística, en [www.ine.es](http://www.ine.es).

Más de un millón de inmigrantes africanos residían en el año 2014 en nuestro país, un flujo migratorio que ha evolucionado significativamente en los últimos catorce años. La inmigración marroquí en España cuenta con una mayor antigüedad que aquella proveniente del resto de países del continente africano, inmigración subsahariana que comenzó a ser perceptible en la década de los noventa. Desde el inicio del siglo XXI, el incremento del contingente subsahariano ha sido superior a la evolución de la inmigración marroquí, pasando de representar al 23,7% de la inmigración africana en 1999 al 28% en el año 2014, según los datos arrojados por el padrón municipal del INE. A pesar de ello, la preeminencia del contingente marroquí sigue presente. Se observa en ambos contingentes que desde el comienzo de la crisis han experimentado una ralentización de los empadronamientos hasta, finalmente, presentar saldos negativos. En el caso migratorio subsahariano, dicho descenso de empadronamientos se produjo un año antes que en el grupo marroquí, detectándose en 2013 2.390 empadronamientos menos que en el año anterior e incrementándose profusamente en el último año (9.595 empadronamientos menos en 2014). Este hecho supone un cambio de tendencia si los datos de los próximos años así lo verifican o, por el contrario, puede suponer un caso atípico dentro de la serie histórica si en los datos de los próximos años se revierte la situación.

Se presenta a continuación la distribución según edad de ambos contingentes migratorios en los años 1999 y 2014, las fechas extremas de nuestra investigación, con el fin de contrastar las posibles diferencias acaecidas<sup>230</sup>.

**Gráfico 9: Empadronamientos de inmigrantes marroquíes, según edad (1999).**

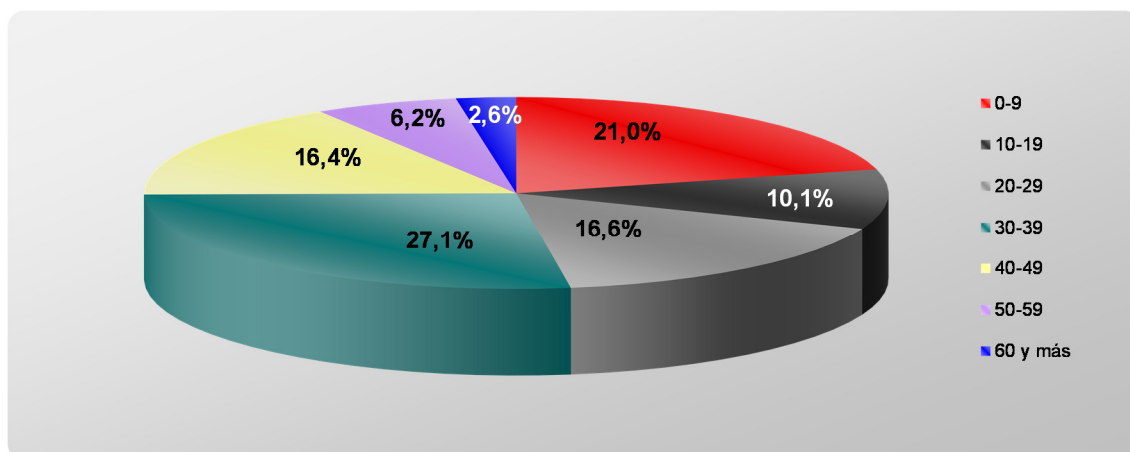


Fuente: Elaboración propia

<sup>230</sup> Datos extraídos del padrón municipal del INE.



**Gráfico 10: Empadronamientos de inmigrantes marroquíes, según edad (2014).**



Fuente: Elaboración propia

En los datos expuestos de la inmigración marroquí, queda reflejado que el mayor cambio acontecido entre ambas fechas es el aumento en ocho puntos porcentuales<sup>231</sup> del peso de los menores entre cero y nueve años en España, mientras que los jóvenes de diez a diecinueve años descienden un 5p.p. Los menores de nueve años constituyen así un quinto de la inmigración originaria de Marruecos, lo cual está directamente relacionado con el aumento de la inmigración femenina y de las agrupaciones familiares. El fenómeno MENA<sup>232</sup>, en cambio, disminuye con respecto a la década de los noventa, ya que la presencia de marroquíes de 10 a 19 años desciende en el 2011, presentando cifras muy parejas en los siguientes años<sup>233</sup>. Este fenómeno será tratado con mayor profundidad en la segunda parte de la investigación, ya que su incidencia en la ciudad autónoma de Ceuta es muy característica y en ella continúa teniendo gran relevancia.

Con respecto a los demás tramos de edad, se perciben pocas diferencias, divisándose, si acaso, un ligero envejecimiento de la población migrante marroquí en los tramos que aglutinan las edades comprendidas entre los treinta y los sesenta años, siendo ésta tan poco apreciable que se convierte en tarea imposible aventurar una futura tendencia de envejecimiento progresiva. Es más, aunque el grupo de inmigrantes marroquíes comprendido entre los veinte y cuarenta años ha disminuido

<sup>231</sup> Pasa de 12,7% en 1999 a 21,0% el peso de los menores de diez años.

<sup>232</sup> MENA: Menores Extranjeros No Acompañados. Tradicionalmente, los padres animaban a sus hijos a emigrar ya que la ley no permite su devolución directa. Suelen acabar en residencias específicas para su situación, donde están hasta cumplir la mayoría de edad y recibir la residencia permanente. Así, sus padres pueden pedir a posteriori la agrupación familiar.

<sup>233</sup> En el 2010 existían 81.021 marroquíes de 10 a 19 años empadronados, cifra que disminuirá a 80.408 en el 2011 e irá decreciendo ligeramente en el 2012 (80.362) y en el 2013 (80.219).

su peso un 7p.p. con respecto a 1999, sigue suponiendo el 44% del total, quedando patente que aún en la actualidad, la inmigración marroquí es primordialmente una inmigración laboral<sup>234</sup>, y que dicha pérdida de representación se ha debido a la conjunción de dos factores. El primero, el aumento de los procesos de reagrupación familiar, por los que la presencia de menores de nueve años se ha incrementado progresivamente de 1999 hasta la actualidad. Segundo, la crisis económica por la que atraviesa España.

**Tabla 8: Empadronamientos de inmigrantes marroquíes, según edad. Datos absolutos.**

Edad	2009	2010	2011	2012	2013	2014
0-9	122.987	139.602	151.814	160.038	166.360	162.457
10-19	77.976	81.021	80.408	80.362	80.219	78.042
20-29	180.619	175.386	163.747	152.667	140.960	128.592
30-39	199.133	208.006	213.944	218.438	216.004	210.105
40-49	93.759	101.801	109.658	117.192	123.729	126.625
50-59	30.667	34.201	38.478	42.402	45.859	48.367
60 y más	12.914	14.063	15.946	17.464	19.027	20.195

Fuente: Elaboración propia<sup>235</sup>

Si bien en los datos globales de empadronamientos se observa sólo una ralentización de la evolución migratoria marroquí hasta el año 2013, en los datos detallados por tramos de edad se percibe cómo son los marroquíes de 20 a 29 los que primero decrecieron en el cómputo global, hecho que acaece desde el 2010, y al que se ha unido el tramo de marroquíes de 30 a 39 años en el 2013. La evolución de los MENA se detiene en el 2011 y los menores de 9 años se unen al decrecimiento en el último año analizado. No ha sido hasta el 2014 cuando se ha percibido a nivel global el decrecimiento migratorio marroquí. El resto de residentes marroquíes en España siguen aumentando, los mayores de 40 años. Todo ello perfila el panorama actual, donde la evolución total de migración marroquí en España decrece su ritmo modificándose su distribución según edad.

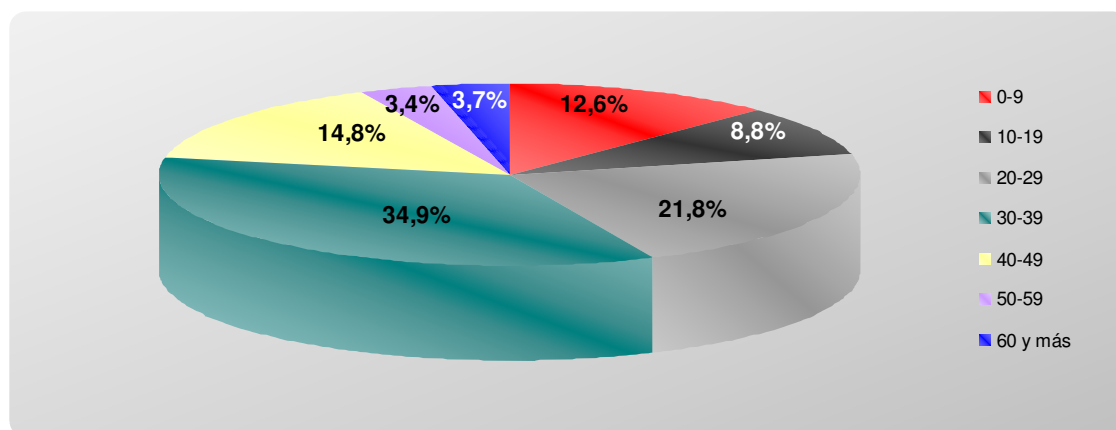
En relación a la edad de los inmigrantes subsaharianos y argelinos, se comprueba que prevalece la juventud sobre todos los demás tramos de edad y, al contrario que con los inmigrantes marroquíes, apenas existen cambios notables entre

<sup>234</sup> COLECTIVO IOE: “Jóvenes trabajadores inmigrantes. Una primera aproximación”. Revista de Estudios de Juventud, Instituto de la Juventud, nº 66, 2004.

<sup>235</sup> Datos extraídos del padrón municipal del Instituto Nacional de Estadística, en [www.ine.es](http://www.ine.es).

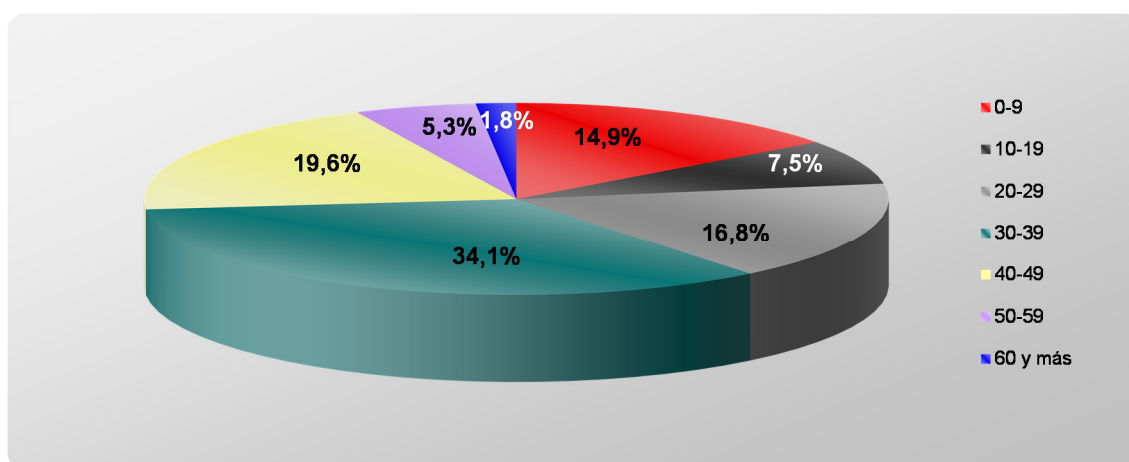
la distribución de 1999 y la del año 2014, ya que no se observan variaciones superiores a 5 p.p.

**Gráfico 11. Empadronamientos de inmigrantes africanos, según edad (1999).**



Fuente: Elaboración propia<sup>236</sup>

**Gráfico 12. Empadronamientos de inmigrantes africanos, según edad (2014).**



Fuente: Elaboración propia<sup>237</sup>

Si se comparan los datos en relación al contingente marroquí, los menores de nueve años tienen menor presencia entre los inmigrantes subsaharianos ya que, si bien presentaban pesos similares en 1999, a lo largo de los años dicho peso ha variado poco entre los subsaharianos pero sí se ha experimentado un crecimiento significativo entre los menores marroquíes, suponiendo en la actualidad el 21% de su grupo migratorio, frente al 14,9% de los subsaharianos. Por lo demás, el conjunto

<sup>236</sup> Datos extraídos del padrón municipal del Instituto Nacional de Estadística, en [www.ine.es](http://www.ine.es).

<sup>237</sup> Datos extraídos del padrón municipal del Instituto Nacional de Estadística, en [www.ine.es](http://www.ine.es).

subsahariano presenta una mayor juventud que el marroquí, especialmente en el tramo de treinta a treinta y nueve años, donde existe una diferencia de siete puntos porcentuales, aunque la juventud de los inmigrantes se convierte en una constante en todos los grupos nacionales, dejando manifiesto que la principal meta a la hora de emigrar es conseguir una salida laboral con la que sobrevivir y mantener y/o formar una familia.

Los datos globales de los inmigrantes subsaharianos y argelinos muestran un descenso de empadronamientos en los últimos años pero que, al contrario de lo que ocurre en los datos de la inmigración marroquí, no ha conllevado una modificación de la distribución migratoria según edad. Los inmigrantes subsaharianos y argelinos entre 20 y 29 años han disminuido su peso en la actualidad, iniciándose dicha tendencia en el 2011, un año más tarde que en el caso marroquí. Los inmigrantes de 30 a 39 comenzaron a decrecer en representatividad en el 2013, al igual que los marroquíes. Finalmente, la mayor diferencia estriba en que también en el 2013 aminoraron los empadronamientos de menores de 9 años, siendo ésta la causa por la cual no se perciben diferencias distributivas por edad, pues el descenso de empadronamientos se ha producido de un modo más equitativo. La inmigración africana en su conjunto es una inmigración marcadamente laboral que con los años ha ido reagrupándose a nivel familiar, incrementándose de ese modo la presencia de menores migrantes en España. Aunque se percibe una ligera tendencia al envejecimiento de este contingente migratorio, continúa siendo un grupo preeminentemente joven.

Si se examinan los datos de empadronamientos por Comunidad Autónoma, se comprueba la desigual distribución de la población migratoria marroquí por el conjunto territorial español. La preferencia por la zona de Cataluña desde los orígenes de la inmigración marroquí en España sigue presente en la actualidad. Por su parte, la concentración de inmigrantes en las zonas industriales y en las grandes ciudades por cuestiones laborales también es un factor a tener en cuenta en el análisis geográfico de la inmigración<sup>238</sup>.

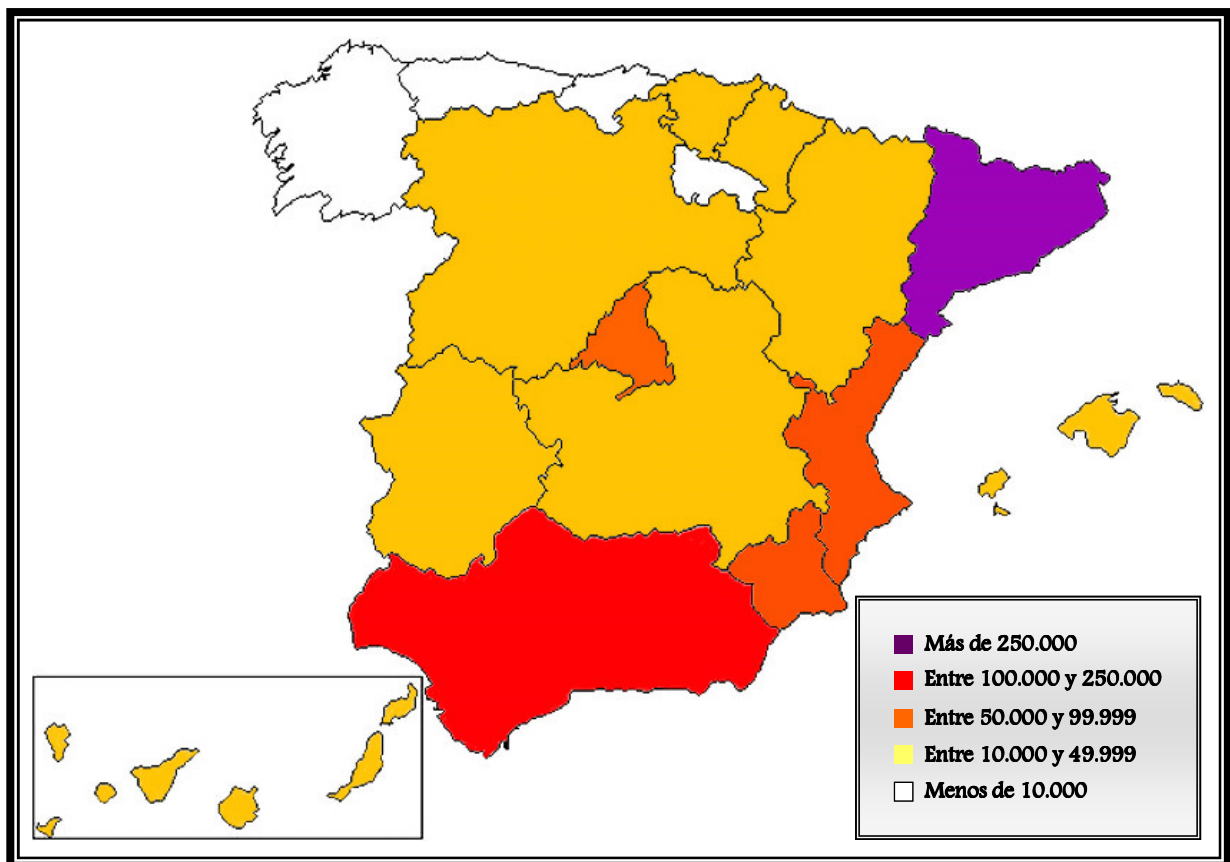
Debido a su cercanía con Francia, Cataluña fue la primera Comunidad Autónoma que comenzó a acoger inmigración marroquí, aquella inmigración expulsada de Francia, Bélgica y Holanda debido a la crisis económica de los setenta, y

---

<sup>238</sup> PUMARES FERNÁNDEZ, Pablo: "La inmigración en España: perspectivas desde el territorio" en AUBARELL, Gemma (dir.): *Perspectivas de la inmigración en España: Una aproximación desde el territorio*. Barcelona, Icaria, 2003.

que halló en Cataluña su nuevo hogar. No es por tanto sorprendente que en la actualidad permanezca como la zona residencial preferida por los marroquíes. Esta desigual distribución del contingente migratorio marroquí no sólo se manifiesta en las Comunidades Autónomas, sino incluso en algunas provincias, y hasta en los barrios de las ciudades, siendo muy común encontrar mayores concentraciones de inmigrantes en los núcleos urbanos más antiguos de las ciudades de Madrid y Barcelona, debido sobre todo al precio de la vivienda<sup>239</sup>.

**Mapa1. Distribución nacional de la inmigración marroquí (2014).**



Fuente: Elaboración propia<sup>240</sup>

En el mapa aparece por tanto Cataluña en color morado, con más de doscientos mil residentes marroquíes<sup>241</sup>, siendo Barcelona la provincia que más residentes alberga. Le sigue, aunque de lejos, la comunidad andaluza con unos ciento veinte mil residentes. Son las ciudades de Almería y Málaga respectivamente las que

<sup>239</sup> TRIANDAFYLLIDOU, Anna; GROPAS, Ruby: *European Immigration: A Sourcebook*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2007, pp.321-333.

<sup>240</sup> Datos extraídos del padrón municipal del INE.

<sup>241</sup> 276.117 personas según el último dato de que disponemos, a 30 de junio de 2013, según la OPI. Extranjeros residentes en Régimen General.

mayor número de residentes marroquíes muestran, aunque con notables diferencias en su distribución, ya que si en la primera se percibe que la mayoría de residentes no comunitarios son de origen africano y estos cuadruplican en número a los residentes extranjeros comunitarios, en Málaga la cifra queda igualada entre ambos y aparecen con fuerza otros contingentes como el sudamericano<sup>242</sup>. En tercer lugar nos encontramos con la Comunidad de Madrid, seguida muy de cerca por el resto de la costa levantina, Comunidad Valenciana y Murcia. En ellas, los residentes marroquíes rondan los ochenta mil y, en el caso de la Comunidad Valenciana, las diferencias entre provincias son menores que las encontradas en Andalucía y Cataluña.

Castilla la Mancha, Castilla y León, Extremadura, Aragón, Navarra y País Vasco, así como Baleares y Canarias aparecen en el mapa en amarillo, con una menor presencia del contingente marroquí en sus ciudades, ya que en ninguna de ellas supera los cincuenta mil. Finalmente, Galicia, Asturias, Cantabria y La Rioja son las Comunidades Autónomas con menos concentración migratoria, no llegando a superar los 10.000 residentes. Ceuta y Melilla entrarían a formar parte de este grupo donde la presencia marroquí es minoritaria pero, por su peculiaridad y porque se tratará el tema más extensamente en la segunda parte de la tesis, no los hemos incluido en el mapa, ni lo haremos tampoco en el caso de la inmigración subsahariana.

Los núcleos urbanos principales, como son Madrid y Barcelona, así como toda la costa sur y del levante, son los territorios preferidos por la inmigración marroquí, principalmente por su oferta laboral en el sector agrícola y hostelero, en el caso costero, y su oferta laboral en sentido amplio, en el caso de Madrid y Barcelona.

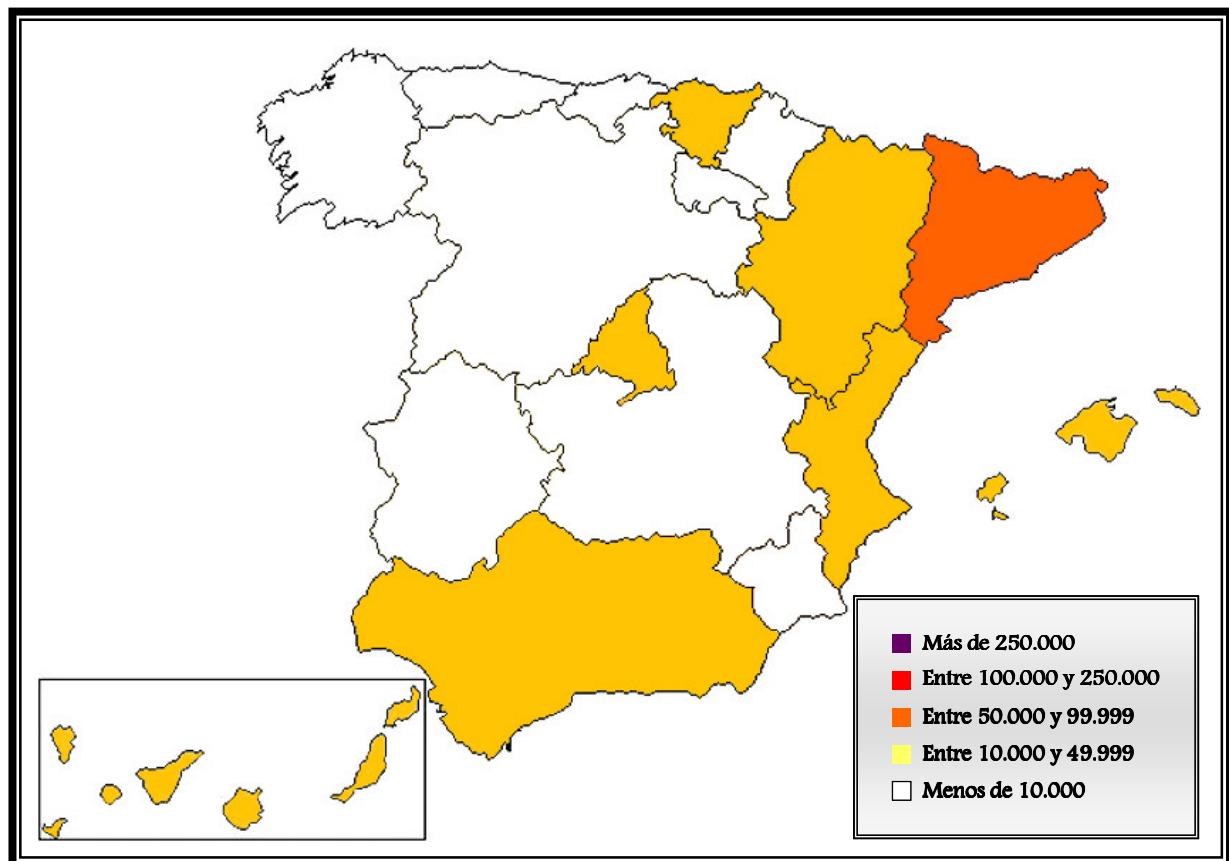
En la distribución de los inmigrantes subsaharianos según Comunidad Autónoma, Cataluña repite primer puesto siendo una vez más la región preferida por los inmigrantes africanos. La concentración global de inmigrantes subsaharianos es significativamente menor a la de los marroquíes, no apreciándose ninguna zona de categoría morada (más de 250.000) ni de categoría roja (entre 100.000 y 250.000 inmigrantes), consecuencia directa de la menor intensidad migratoria subsahariana y la poca antigüedad de los mismos en comparación al fenómeno migratorio marroquí. Así, Cataluña, bajo la categoría naranja, con casi setenta y siete mil residentes, es la comunidad que mayor congregación de inmigrantes presenta, seguida de la Comunidad Valenciana con treinta y dos mil residentes y de Andalucía (29.000

---

<sup>242</sup> RINKEN, Sebastian: *La inmigración en Andalucía: una visión desde el siglo XXI*. Sevilla, Centro de estudios Andaluces, 2008, p.27.

inmigrantes). Madrid aparece en cuarto lugar, con veinticuatro mil residentes, continuando con Aragón, País Vasco, Baleares y Canarias para finalizar con las comunidades autónomas señaladas en amarillo. Cabe destacar, que de las diecisiete comunidades autónomas, nueve cuentan con menos de diez mil residentes subsaharianos y algunas de ellas, como Cantabria y Extremadura, no alcanzan los 2.000 residentes subsaharianos.

**Mapa 2. Distribución nacional de la inmigración subsahariana (2014).**



Fuente: Elaboración propia<sup>243</sup>

Las Islas Canarias y Andalucía, por su posición geográfica, son las zonas confluentes de la inmigración africana, que alcanzan sus costas a bordo de pateras y cayucos<sup>244</sup>. Las zonas urbanas más extensas, Madrid y Barcelona, reciben también gran cantidad de inmigrantes gracias a las oportunidades laborales que ofrecen<sup>245</sup>. Lo mismo ocurre con el levante y el País Vasco, la primera por el sector de la agricultura y

<sup>243</sup> Datos extraídos del padrón municipal del INE.

<sup>244</sup> PÉREZ YRUELA, Manuel; RINKEN, Sebastián: *La Integración de los inmigrantes en la sociedad andaluza*. Madrid, CSIC, 2005, pp.60-64.

<sup>245</sup> RECAÑO, Joaquín: "La movilidad geográfica de la población extranjera en España: un fenómeno emergente". Cuadernos de Geografía, nº72, 2002.

el de la hostelería, y la última por su nivel industrial. De forma sucinta, se puede afirmar que la inmigración subsahariana cuenta con menor presencia en España, aunque sigue pautas de concentración similares a las de los marroquíes, debido a que sus planes de inmigración persiguen la misma meta: hallar trabajo.

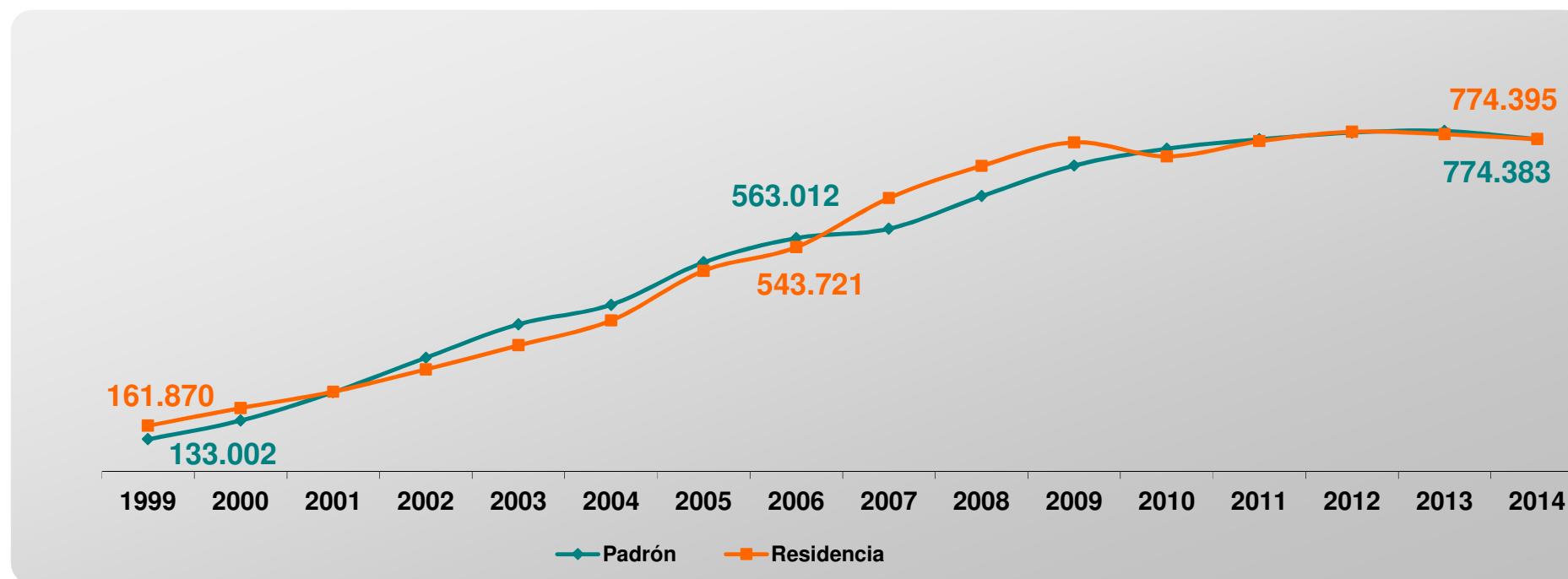
Según los datos del padrón municipal, la evolución migratoria africana ha ido creciendo de forma progresiva en los años de nuestro análisis, apreciándose un ligero descenso a partir del 2014 en el caso marroquí, y un año antes en el caso subsahariano. La inmigración africana cuenta con un claro componente laboral que se manifiesta en la juventud de los diversos contingentes y en su concentración geográfica en las zonas de mayor oferta laboral.

El segundo indicador a tener en cuenta, los permisos de residencia, arroja datos similares en cuanto a distribución, pero en términos globales difiere de los aportados por el padrón. Una de las mayores preocupaciones de los ayuntamientos a la hora de controlar la inmigración ilegal estriba en actualizar los datos del padrón de forma periódica y comprobar si coinciden con los permisos de residencia de la región pues, por norma general, se cree que existen más empadronamientos que permisos de residencia, ya que así los inmigrantes sin papeles pueden acceder a algunos servicios públicos sin necesidad de residir de forma legal.

Si se examina el gráfico 13, se distingue a primera vista que los datos de ambos indicadores no coinciden en ningún caso, aunque no se cumple la premisa de que existan más empadronamientos que permisos de residencia. En el caso de Marruecos, la tendencia actual es casi la contraria: tienden menos a empadronarse. Durante los primeros años, hasta el 2001, había más inmigrantes con permiso de residencia que empadronados, tendencia que cambió súbitamente entre el 2002 y 2006, posiblemente por una mayor llegada de marroquíes sin papeles, ya que también nos consta que fue una época donde se intensificaron las llegadas por patera o a través de las ferias de Ceuta y Melilla. A partir del 2007 la tendencia vuelve a invertirse, uniéndose ambos indicadores desde el 2010 para no mostrar apenas diferencias entre ambos.



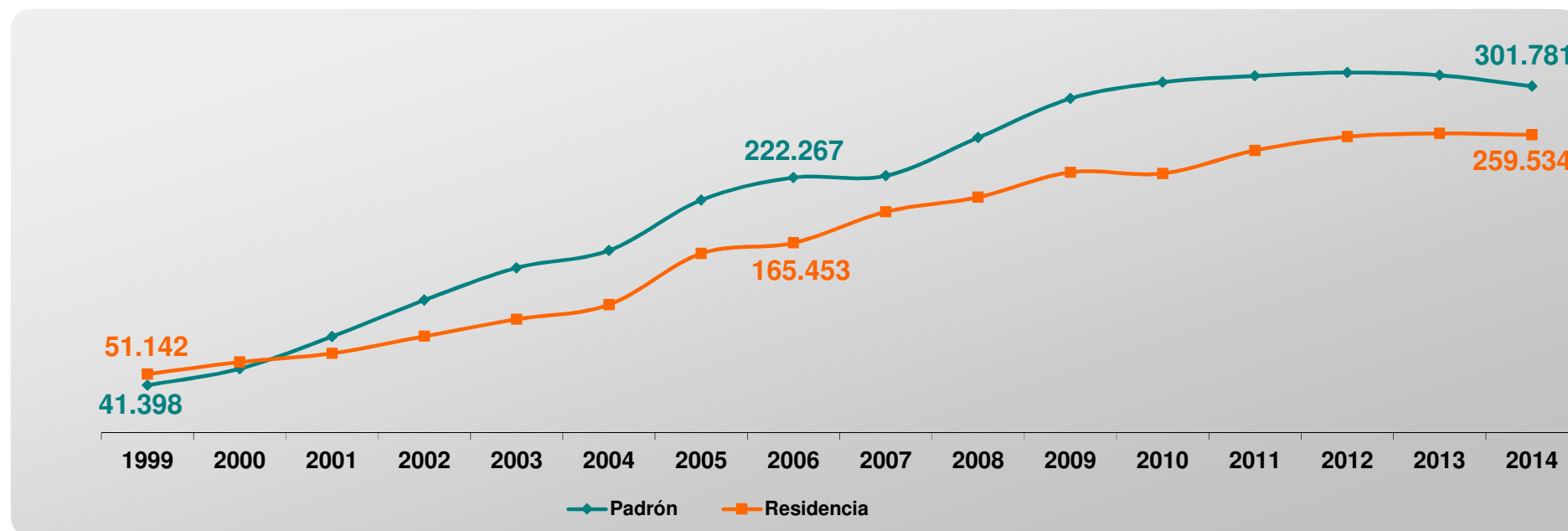
**Gráfico 13: Comparación cronológica de los datos del padrón y de los permisos de residencia de los inmigrantes marroquíes (1999-2014).**



Fuente: Elaboración propia<sup>246</sup>

<sup>246</sup> Los datos del Meyss sobre permisos de residencia incluyen a los nacionales de terceros países que están dentro del Régimen General y Régimen Comunitario. Dato de 2014 relativo al mes de junio debido a que hasta la fecha no se ha publicado el dato de diciembre 2014.

**Gráfico 14: Comparación cronológica de los datos del padrón y de los permisos de residencia de los inmigrantes del “resto de África” (1999-2014).**



Fuente: Elaboración propia<sup>247</sup>

<sup>247</sup> Datos extraídos del MEYSS.

En cambio, tal como se aprecia en el gráfico 14, el comportamiento hacia las cuestiones burocráticas en el caso subsahariano difiere de las del contingente marroquí. Así, confrontando los datos del padrón municipal con los permisos de residencia, se vislumbra que los subsaharianos sí confirman la tendencia oficial, al existir mayor número de empadronamientos que de permisos de residencia. En los años 1999, 2000 y 2001, las diferencias entre los empadronamientos y los permisos de residencia eran apenas perceptibles, existiendo más permisos de residencia en los dos primeros años. La tendencia cambia en el 2001 y comienza a aumentar la diferencia entre ambos, llegando a superar los 60.000 registros de diferencia en los años 2009 y 2010.

Es de resaltar el hecho de que, si bien la distribución y la tendencia de ambos indicadores son similares, los permisos de residencia continuaron aumentando en los años de la crisis mientras que los datos del padrón aminoraban su ritmo. Podría ser una consecuencia directa del menor flujo de inmigración clandestina que se supone ha existido en los últimos años, aunque desde el 2013 se percibe un repunte de la entrada ilegal a España

Otra de las creencias más extendidas entre la sociedad es que la mayor parte de los inmigrantes que llegan de forma clandestina a España lo hacen a través de patera, o escondidos en los bajos de un camión. Se muestra a continuación, en la tabla 9, el modo de llegada de los inmigrantes a España según los datos extraídos de la Encuesta de Inmigración del 2007. Cabe recalcar que el modo de llegada más frecuente suele ser el avión, con una diferencia significativa con respecto al resto de transportes. Así, se puede afirmar que la mayoría de los inmigrantes suelen entrar en nuestro país con un visado de viaje, quedándose luego de forma ilegal. Las pateras<sup>248</sup>, cayucos o similares suponen un porcentaje ínfimo dentro del total (apenas suma el 1%) pero, por su visibilidad en los medios de comunicación y por la situación dramática que le acompaña, nos afecta más y le prestamos una atención especial<sup>249</sup>.

---

<sup>248</sup> Según datos del Ministerio del Interior, el número de pateras que alcanzaron las costas españolas en el 2014 fue de 4.552, mil más que el año anterior, pero se mantiene por debajo de la cifra de 1999 (4.859). 2006 fue el año en el que más embarcaciones llegaron, 39.180, cifra que dista del total de inmigrantes que llegan a España a través de los aeropuertos. Datos en Balance 2014 de la lucha contra la inmigración irregular en [www.interior.gob.es](http://www.interior.gob.es).

<sup>249</sup> COGO, Denise; GUTIERREZ, María: *Migraciones transnacionales y medios de comunicación: Relatos desde Barcelona y Porto Alegre*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2008, pp.107-128.

**Tabla 9: Extranjeros según modo de entrada (2007).**

Modo de entrada	Total	Marruecos	Resto de África
Automóvil	10,1%	7,0%	0,7%
Autocar de línea regular	11,9%	7,5%	1,0%
Autocar particular	3,2%	1,5%	0,4%
Avión	<b>62,7%</b>	9,2%	<b>69,3%</b>
Barco	9,2%	<b>66,7%</b>	19,6%
Tren	1,4%	0,0%	1,3%
Patera, cayuco y similares	1,0%	6,6%	5,3%
A pie	0,2%	1,0%	1,4%
Otros	0,3%	0,5%	1,0%

Fuente: Elaboración propia<sup>250</sup>

Según los datos de la Encuesta de Inmigración 2007, más de dos millones de inmigrantes llegaron en avión, representando al 62,7% de la muestra total. Le siguen las opciones de transporte terrestre, como el autocar de línea regular (11,9%) o el automóvil (10,1%), encontrándose en cuarto lugar la opción marítima (9,2% que llegaron en barco). Otras opciones, como el autocar particular y el tren, son minoritarias, pero aun así reciben un mayor número de respuestas que las opciones de las que se deriva una entrada ilegal al país: sólo un 1% de la muestra afirmó haber alcanzado España en patera, y un 0,2% lo hizo a pie.

En relación a la inmigración marroquí, la tendencia difiere de la global, debido sobre todo a su cercanía geográfica. Es por ello que casi trescientos mil inmigrantes arribaron a nuestro país en barco, suponiendo el 66,7%, en comparación a los treinta y ocho mil que aseveraron haberlo hecho en avión (9,2% de los inmigrantes marroquíes encuestados). Los inmigrantes del “resto de África” siguen las pautas generales de la inmigración, siendo un 69,3% los que afirmaron arribar a España en avión, seguido de un 19,6% que aseveró haber llegado en barco. Por tanto, y según las afirmaciones de los encuestados, más del 90% de la inmigración entra en nuestro país por cauces legales. Entran de forma legal y deciden permanecer de forma ilegal, con el deseo de obtener un contrato laboral a través del cual conseguir el permiso de residencia y poder permanecer definitivamente en nuestro país.

Las pateras tienen un componente dramático que se debe tener en cuenta pero, no por ello, debemos perder de vista su peso real<sup>251</sup>. Dicho peso, que supone el

<sup>250</sup> Datos extraídos del INE. No hay datos más actualizados.

1% del total, aumenta cuando nuestro foco analítico se centra en África, pues casi todas las pateras provienen del país alauita. Así, la representatividad de las pateras en el caso de la inmigración marroquí aumenta hasta alcanzar el 6,6% de las respuestas, aunque continúa siendo minoritario respecto de las opciones de entrada por las fronteras oficiales. En relación a los inmigrantes subsaharianos, un 5,3% confirma haber llegado en patera. Son los marroquíes los que más uso hicieron de las pateras como medio de llegada, lo cual es lógico por la cercanía del país alauita. Aunque, hay que tener en cuenta que a partir del 2000 el perfil de inmigrante venido en patera cambia: ya no serán exclusivamente marroquíes o saharauis los que lleguen a las costas andaluzas y canarias con pateras y cayucos, sino que se mezclarán con inmigrantes provenientes del África subsahariana. Nigeria, Camerún, Sierra Leona, Congo, Guinea Conakry y Ghana serán los países más representativos de esta nueva tendencia<sup>252</sup>.

Los subsaharianos, sabiendo que no existía por aquel entonces ningún acuerdo bilateral para la expulsión de inmigrantes ilegales, comenzaron a ocupar las pateras y los cayucos que llegaron en los siguientes veranos a las costas andaluzas y de Canarias. No fue hasta el 2001 cuando España firmó con Nigeria un acuerdo para la repatriación de los inmigrantes, aunque incluso actualmente hay muchos países emisores con los que no se ha llegado a firmar ningún acuerdo, siendo de todos modos un proceso complicado y que nunca queda exento de concesiones económicas.

En 2007, después de las numerosas llegadas de pateras y cayucos a nuestras costas que acaecieron en 2006<sup>253</sup>, las pateras resultaron ser la quinta opción de entrada a España para los marroquíes y la tercera para los inmigrantes subsaharianos, aunque con porcentajes significativamente menores que los del avión y el barco. La entrada a pie, en la cual se incluirán a aquéllos que entraron saltando la valla, supuso el 1,4% de los inmigrantes subsaharianos. Se puede afirmar que la inmigración clandestina arriba a nuestro país con los visados pertinentes y permanece de forma ilegal tras la extinción del permiso. Es decir, el sistema de visados no consigue por sí sólo controlar los flujos de inmigración clandestina, pues más del 90% de los inmigrantes obtuvieron uno de estancia con el cual accedieron a España.

---

<sup>251</sup> Op. Cit. RINKEN, Sebastian, p.12.

<sup>252</sup> NARANJO NOBLE, José: *Cayucos*. Madrid, Debate, 2006, p.33.

<sup>253</sup> IZQUIERDO A.: "La inmigración en la España 2005-2006: entre la normalización y el flujo de cayucos" en NAVARRO, Vincenç: *La situación social en España II*. Madrid, Biblioteca nueva, 2007.

### 2.3. La consecuencia dual de la feminización de la inmigración. De la emancipación en origen a la doble discriminación en destino.

Una de los fenómenos más interesantes del proceso migratorio radica en la progresiva feminización del contingente migratorio<sup>254</sup>, especialmente en el de aquellas nacionalidades donde el rol de la mujer está relegado a un segundo puesto, como es el caso de la inmigración magrebí. Este proceso de feminización ha ido adquiriendo fuerza a lo largo de las décadas<sup>255</sup> hasta ser en la actualidad un motor vital para los países receptores, ya que representan al 30% aproximado del total del flujo migratorio. Si bien la emigración marroquí se inició desde la Independencia del país en 1956, la presencia femenina en dichos flujos fue prácticamente nula en las tres primeras décadas, comenzando a aparecer en los años noventa a la vez que se intensificaban los flujos migratorios.

La aparición de la mujer migrante tuvo su razón inicial en los procesos de reagrupación familiar, arribando de este modo las esposas e hijos de los inmigrantes que ya residían en España. Los primeros migrantes marroquíes no venían con un plan migratorio a largo plazo, sino que aprovechaban las oportunidades laborales que ofrecía España principalmente en la agricultura como temporeros. Al ser una inmigración exclusivamente laboral y, a priori, de carácter temporal, la mayoría de los que venían a España eran ciudadanos marroquíes jóvenes, sin familia establecida. A medida que pasaron los años, los flujos migratorios se intensificaron y, a su vez, modificaron su esencia, caracterizándose cada vez más por su estabilidad. De este modo, los inmigrantes masculinos ya establecidos comenzaron a traer a España a sus respectivas familias.

Esta primera entrada de mujeres por motivo de reagrupación familiar fue y sigue siendo relevante en la actualidad, sólo que poco a poco ha ido mermando su peso a favor de aquellos proyectos migratorios femeninos que se deciden de modo autónomo e individual, siendo la mujer de forma independiente la que perfila su propio plan migratorio. Al igual que ocurre con la migración masculina, esta nueva migración femenina responde a necesidades económicas, es una inmigración acentuadamente

---

<sup>254</sup> VVAA: *La Inmigración en España: Actas del coloquio*, Santiago de Compostela, 6-7 de Noviembre de 2003. Santiago de Compostela, Universidad Santiago de Compostela, 2004, pp.207-224.

<sup>255</sup> ANTHIAS, Floya; LAZARIDIS, Gabriella (eds): *Gender and migration in southern Europe*. New York, Berg, 2000, pp.143-170.

laboral<sup>256</sup>, debido a las duras condiciones de subsistencia que sufren en su país de origen. Muchas empezarán a llegar del mismo modo en el que comenzaron los inmigrantes masculinos, como temporeras en las diversas cosechas de la agricultura española.

Por tanto, se diferencian dos grandes etapas en la evolución de la colonia emigrante femenina marroquí en España<sup>257</sup>: La primera transcurre entre los años 1975 y 1990. En este primer período, las mujeres inmigrantes comienzan a llegar por motivos de reagrupación familiar y de forma esporádica. Proceden principalmente de Tetuán (25%), Tánger (21%) y Nador (21%). Cuando llegan a España no buscan trabajo, sino que realizan las tareas del hogar mientras su marido, que había llegado antes, es el que trabaja fuera de casa. Otro contingente migratorio femenino marroquí estará en ciernes, el de las temporeras agrícolas. Será a partir de 1991 y hasta la actualidad, la época del boom migratorio femenino, la fase de su intensificación y, consecuentemente, de su visibilización. La mujer marroquí supone un tercio del contingente migratorio en la actualidad que, sin llegar a superar las estadísticas de otros contingentes como los provenientes de América del Sur, sí tienen un peso significativo si se compara con otras nacionalidades africanas. La mujer subsahariana también comienza a llegar y a tener visibilidad pero, en términos absolutos, su peso es inferior al de la mujer marroquí.

En el gráfico 15 se expone la distribución por género de la inmigración marroquí de modo cronológico, en las fechas que ocupan nuestro análisis, extraídos de los datos del padrón municipal publicados por el INE. Se observa cómo desde 1999 hasta el año 2006, la mujer marroquí representa un tercio de la inmigración del país alauita, acrecentando su presencia a partir de entonces y hasta la actualidad, aunque de modo poco significativo. Según los datos arrojados por el padrón municipal del año 2014, la mujer marroquí constituye el 42,8% del contingente migratorio proveniente de Marruecos, un 6,5% más que en 1999. Se constata así que la feminización del contingente migratorio tuvo lugar en fechas anteriores a 1999 y que desde entonces, aunque la presencia de la mujer ha ido adquiriendo relevancia a lo largo de los años, su incremento ha sido poco acusado. La estabilización de la inmigrante marroquí en España es un hecho que se refleja claramente en nuestra

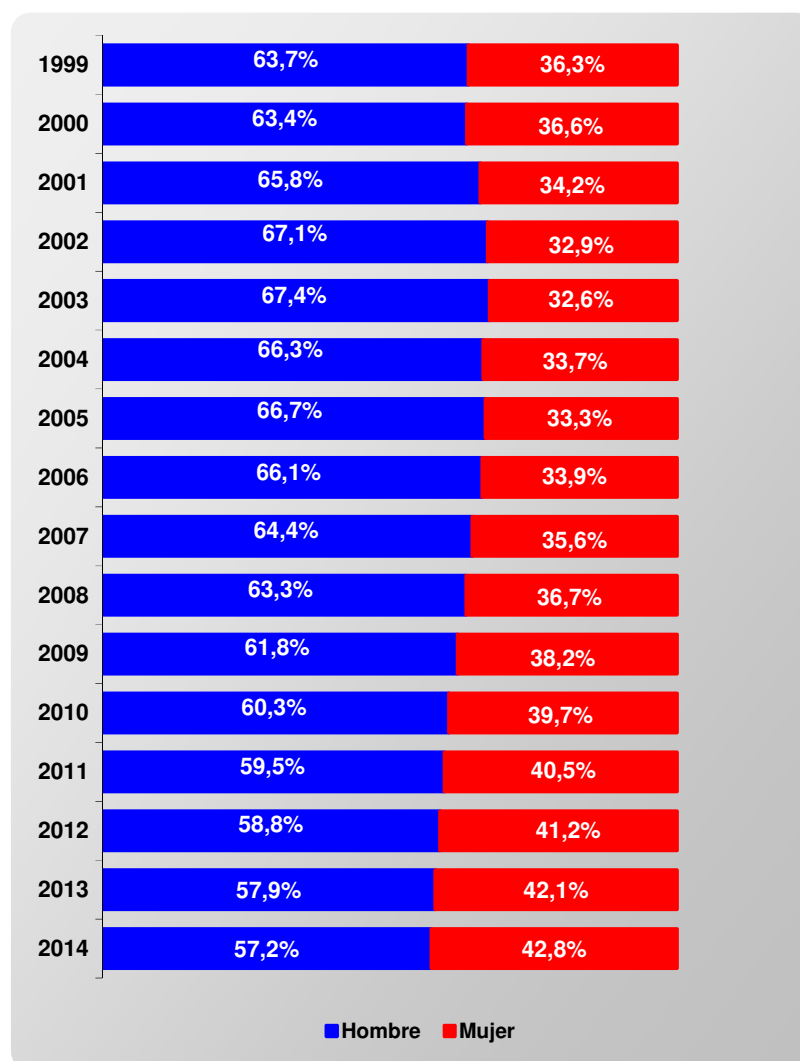
---

<sup>256</sup> AUBARELL, Gemma; Institut Català de la Mediterrànea; Agencia Española de Cooperación Internacional: *Mujer y Migración en el Mediterráneo Occidental: Tradiciones Culturales y Ciudadanía*. Barcelona, Icaria, 2000, pp.27-46.

<sup>257</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: "La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones". Jornadas iberoamericanas de estudios internacionales, 2007, nº2.

sociedad y que se asocia directamente al incremento de menores que se constató en el capítulo anterior.

**Gráfico 15: Empadronamientos de inmigrantes marroquíes, según género (1999-2014).**

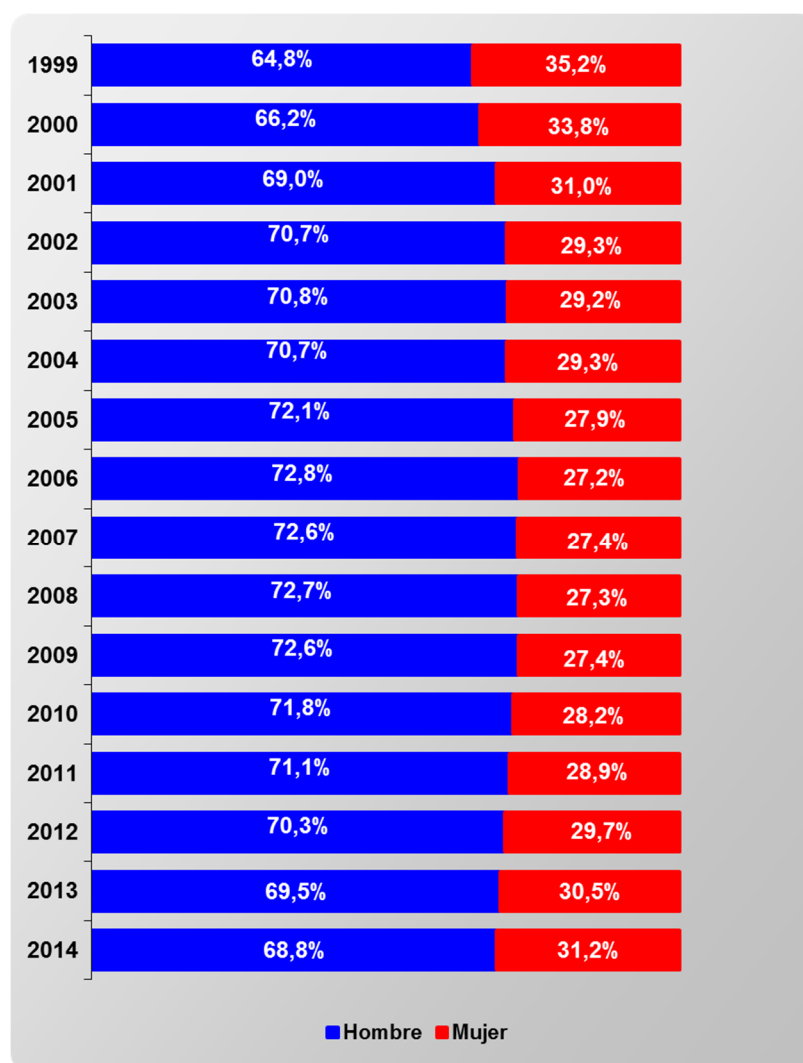


Fuente: Elaboración propia<sup>258</sup>

<sup>258</sup> Datos extraídos del INE.



**Gráfico 16:** Empadronamientos de inmigrantes africanos, según género (1999-2014).



Fuente: Elaboración propia<sup>259</sup>

Cotejando las cifras del padrón municipal según género para el resto de la inmigración africana, se constata que la presencia femenina es ligeramente menor que la observada en el contingente marroquí y que, además, presenta una evolución distinta ya que, opuestamente a las creencias establecidas, el año 1999 muestra la proporción entre sexos más igualada de toda la serie cronológica. La representatividad de la migración femenina soportará un decrecimiento constante hasta llegar a su mínimo, 27%, durante los años 2006 y 2009, a partir del cual la tendencia variará y comenzará aumentar su presencia en España, sin llegar hasta la fecha al nivel alcanzado en 1999.

<sup>259</sup> Datos extraídos del INE.

Tomando como referencia el año 2014, se analizan los datos según nacionalidad y se comprueba que algunos países no siguen la pauta que muestran las puntuaciones medias. Países como Cabo Verde, Guinea Ecuatorial y Kenia cuentan con más inmigrantes femeninos que masculinos, siendo el caso de Kenia el más característico, donde el 76% de sus ciudadanos en España son mujeres. Con respecto a las nacionalidades más numerosas, Argelia y Nigeria cuentan con una presencia femenina por encima de la media: 36% y 42% respectivamente. Son los senegaleses los principales causantes de la baja media obtenida en el total, ya que sólo el 21% de sus ciudadanos residentes en España son mujeres, dato que superan los originarios de Mali, con sólo el 13%. Finalmente, Gambia se acerca la media, con un 24% de presencia femenina.

Los datos reflejados en el gráfico 16 vienen a confirmar las estrategias migratorias africanas, que se enumeran en dos y se definen como, por un lado, la emigración golondrina, que se caracteriza por ser una migración exclusivamente masculina donde los varones llegan solos y mantienen la familia en origen o vuelven a los lugares de origen para formar familias y, por otro lado, la emigración clásica, en la cual el varón se adelanta y viaja solo al país de destino y, con el tiempo, la mujer se une a su pareja con el único fin de dedicarse al mantenimiento de la familia, sin vínculo alguno con el mercado laboral<sup>260</sup>.

A pesar de ello se debe destacar que, siendo la inmigración subsahariana de menores proporciones y antigüedad que la marroquí, la feminización de la misma se ha originado en menor tiempo que la magrebí ya que, comparando los pesos de la inmigración femenina de ambos contingentes en 1999, apenas se aprecian diferencias. Aunque tal como avanzábamos existen tendencias distintas dentro del contingente subsahariano, en su conjunto la feminización del contingente se realizó a un ritmo más acelerado, asimilándose al marroquí a finales de los años noventa. La mayor distancia entre sus países de origen y el de destino y los distintos usos culturales se presentan como los principales factores explicativos del fenómeno.

La llegada de la inmigración femenina africana atiende a dos razones principales. La primera, la reagrupación familiar<sup>261</sup>. Muchos de los inmigrantes llegados

---

<sup>260</sup> GARCÍA GARCÍA, Antonio A.; GADEA MONTESINOS, María Elena; PEDREÑO CÁNOVAS, Andrés (eds): *Tránsitos migratorios: Contextos transnacionales y proyectos familiares en las migraciones actuales*. Murcia, Editum, 2010, pp.41-42.

<sup>261</sup> GONZÁLEZ FERRER, Amparo: "La inmigración de origen familiar (II): el control de flujos y el proceso de integración en España". ARI, junio 2011, nº114 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

en los años noventa consiguieron establecerse en el país, ocupar un puesto de trabajo y acceder a la residencia legal, tras lo cual decidieron traer a sus familias a vivir con ellos en España. Así comenzaron los flujos migratorios femeninos, de mujeres casadas o prometidas que llegaban para formar una familia y, mayoritariamente, ejercer de ama de casa<sup>262</sup>. Esta reagrupación es la que se produjo en un espacio menor de tiempo que la marroquí, ya que los inmigrantes subsaharianos que se asentaban en España lo hacían con intención de hallar trabajos estables, a saber, no vinieron motivados por la oferta de trabajo temporal en la agricultura.

La segunda, aúna los motivos económicos con una mayor libertad de la mujer, que comienza a participar activamente en la economía familiar y adquieren paralelamente capacidad de decisión para guiar sus propias vidas. La mujer subsahariana inicia su propia aventura migratoria por motivos laborales, a la vez que se incrementan las huidas de sus países de origen por motivos sociales y humanitarios hacia países desarrollados donde poder ser independientes. Las peticiones de asilo en España por motivos humanitarios ante peligros tales como la ablación o posibles represalias por su orientación sexual existen, y son recurrentes. Cabe destacar un caso acaecido en la Ciudad Autónoma de Ceuta en el 2010 en el cual dos mujeres, ambas subsaharianas, ingresaron en el CETI tras haber accedido desde Marruecos. Ambas huyeron de sus respectivos países, Camerún y República de Guinea, por su orientación homosexual. Debido al acoso al que fueron sometidas por el resto de inmigrantes residentes en el CETI, tuvieron que ser trasladadas a la Península a un centro de ayuda al refugiado. Las dos solicitaron el asilo por motivos sociales. Dos años más tarde, en el 2012, aún no habían conseguido la residencia legal en España, pero se les permitió casarse, y lo hicieron en Ceuta, la ciudad en la que se conocieron<sup>263</sup>.

Si atendemos a los datos globales, se observa que el contingente migratorio femenino, tanto marroquí como argelino y subsahariano, ha experimentado un incremento constante a lo largo de los años analizados. Su mayor o menor peso representado en los gráficos se debe a las variaciones detectadas en los empadronamientos de los inmigrantes masculinos. Así, en los años previos a la crisis, la inmigración masculina fue superior a la femenina, mermando el peso de ellas en el

---

<sup>262</sup> CHECA OLMOS, Francisco (ed.): *Mujeres en el camino. El fenómeno de la migración femenina en España*. Barcelona, Icaria, 2005, pp.15-54.

<sup>263</sup> Véase Diario de Cádiz, con fecha 24 de febrero de 2012, en: <http://www.diariodecadiz.es/article/sociedad/1193258/ceuta/acogera/primer/matrimonio/lesbianas/inmigrantes/sin/papeles.html>.

cómputo global. La tendencia variará a partir del 2008/2009, ya que en ambos casos se percibe un aumento del peso femenino en el total del contingente migratorio. Por tanto, aunque poco a poco el rol de la mujer inmigrante va diversificándose y comienzan a emigrar por motivos laborales propios<sup>264</sup>, en la actualidad siguen siendo los inmigrantes masculinos los que marcan la tendencia, siendo ellos los primeros en venir a trabajar, para que posteriormente se unan sus mujeres e hijos. Aun así, las mujeres inmigrantes van aumentando en nuestro país, modificando progresivamente su función dentro del país receptor.

El perfil de la mujer inmigrante es bastante dispar, ya que las razones actuales por las que deciden migrar son totalmente distintas: mientras unas mantienen el rol tradicional de la esposa que vuelve con su marido para llevar las tareas de la casa, emerge un rol distinto en el cual la mujer toma las riendas de su vida y decide emigrar para encontrar trabajo. En este caso, y especialmente para la inmigración marroquí, la emigración supone además una emancipación de la mujer del amparo masculino de su familia. No resulta fácil delinear un perfil que defina a la mujer inmigrante. *“En este sentido y, con un sesgo totalmente estereotipado, el perfil genérico, se puede resumir en: alto porcentaje de solteras, con un nivel de estudios primarios, jóvenes, procedentes de ciudades, realizan labores en el sector servicios y de la clase media-baja. Las causas que motivan esta emigración siguen siendo de carácter económico, pero sin desdeñar factores de naturaleza política y social. En cuanto a su procedencia, el norte de Marruecos se consagra como la principal región emisora (70%), mientras que la zona atlántica y el medio Atlas alcanza un 30%”*<sup>265</sup>.

El sector servicios es el ámbito laboral donde más frecuentemente encuentran trabajo las mujeres inmigrantes. Talleres de confección, servicios de limpieza doméstica<sup>266</sup> y el sector de la hostelería son la tipología de trabajo más común entre ellas, unido a los trabajos relacionados con la agricultura<sup>267</sup>. Suelen ocupar puestos poco cualificados y, en muchas ocasiones, trabajan sin contrato, por lo que es muy difícil calcular de modo fidedigno la influencia económica que supone la entrada de la mujer migrante para sus familias.

---

<sup>264</sup> IMSERSO: *Mujer, inmigración y trabajo*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2001, pp.88-109.

<sup>265</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: “Marruecos, migraciones y desarrollo. Análisis de un caso específico en el Mediterráneo”, *Revista Española de desarrollo y cooperación*, 2007, nº19.

<sup>266</sup> ARANGO, Joaquín: “Promover la integración de las trabajadoras y los trabajadores domésticos migrantes en España”. *Estudios sobre migraciones internacionales*, nº114, 2013.

<sup>267</sup> Véase SORIANO MIRAS, Rosa M<sup>a</sup>: *El asentamiento de la mujer marroquí en el Poniente Almeriense*. Madrid, Consejo Económico y Social, 2004.

La llegada de flujos migratorios femeninos supone un cambio radical a nivel social, tanto para los países receptores como para los países emisores<sup>268</sup>. Para los países receptores supone la estabilización de la inmigración a través de la reagrupación familiar, una inmigración asentada con intención de aportar valor a la sociedad que le ha acogido, y aportar también una segunda generación que aminore los problemas demográficos que atañen a los países desarrollados, donde el envejecimiento de la población se acelera de forma preocupante. Las mujeres inmigrantes tienen mayores tasas de fecundidad que las españolas, mejorando de este modo las tasas globales de natalidad y ayudando al mantenimiento del Estado del Bienestar, asegurando específicamente la continuidad del sistema de pensiones<sup>269</sup>.

Para los países emisores conlleva un cambio de roles significativo, ya que la emigración de sus mujeres implica también su emancipación y que se conviertan en sustentadoras económicas de sus familias y del Estado, gracias a las remesas que generan. El fenómeno migratorio femenino ha sido altamente positivo para ellas porque han adquirido una mayor autonomía y se han convertido en las cabezas de familia, siendo su aportación a los recursos familiares de vital importancia<sup>270</sup>. Modifican así también las pautas culturales de sus países de origen, donde comienzan a ver con normalidad que sus mujeres no sólo aporten a la economía familiar, sino que incluso se conviertan en las principales sustentadoras de la misma.

La emancipación que acompaña al proceso migratorio femenino es además uno de los principales incentivos para emigrar de sus países, en especial para las mujeres marroquíes<sup>271</sup>. Al emigrar adquieren un rol más autónomo y, por ende, mayor libertad. Pero, no por ello, dejan de lado su cultura, simplemente modifican algunos rasgos de la misma. Por ejemplo, el matrimonio se concibe como algo ventajoso para ellas en su país natal. Tendrán a un hombre que les sustente, un protector, pero, a su vez, no obtendrán la autonomía deseada. Al emigrar a España, ellas mismas se convierten en parte de la cadena laboral<sup>272</sup>, logrando ser pieza decisoria de su vida

---

<sup>268</sup> NASH, Mary; TELLO, Rosa; BENACH, Nuria (eds): *Inmigración, género y espacios urbanos*. Barcelona, Bellaterra, 2005, pp.17-32.

<sup>269</sup> ARANGO, Joaquín: "Inmigración, cambio demográfico y cambio social". ICE, nº815, mayo-junio 2004.

<sup>270</sup> RAMÍREZ, Ángeles: "Las fronteras del mediterráneo: las mujeres marroquíes, las migraciones y el matrimonio" en ROQUE, María-Ángels (Dir.): *Mujer y migración en el Mediterráneo occidental*. Barcelona, Icaria, 2000, p.182.

<sup>271</sup> Véase HAFDANE LAALA, Hakima: *Les femmes marocaines. Une société en mouvement*. Paris, L'Harmattan, 2003.

<sup>272</sup> Para más información: GIL, Sandra; PAREDES, María: "Trabajadoras inmigrantes en España: estudio y análisis en el contexto internacional, comunitario y el caso español" en IEPALA: "Tráfico de Seres Humanos y Migraciones: Un Análisis Desde la Perspectiva de Los Derechos Humanos". Educación crítica, marzo 2005, nº6.

cotidiana. Ellas aportan dinero al núcleo familiar, alcanzando un rol más importante dentro de su familia, aunque ésta permanezca en el país de origen. Aun así, la mayoría suelen acabar casándose, y con inmigrantes marroquíes que, aunque siguen manteniendo pautas machistas, no son tan acentuadas como en Marruecos, ya que la mujer se convierte en España en otro pilar más de la economía familiar. Situación similar experimentan las mujeres de origen subsahariano.

Dentro de las consecuencias de la feminización de la inmigración, se halla una de carácter peyorativo, pues existe también una cara amarga de la inmigración femenina. Aunque se minimiza la discriminación en el país de origen e incluso entre la comunidad migrante de su país, por otro lado experimentan la doble discriminación de ser mujer e inmigrante en un país receptor. En España muchas de ellas tendrán que convivir con el hecho de que se las margine no sólo por ser mujer, sino por la etnia de origen<sup>273</sup>. Así, en el caso de las mujeres subsaharianas, esta cuestión está muy presente, ya que cuando trabajan en el servicio doméstico, su salario y demás condiciones laborales suelen ser inferiores al del resto de mujeres inmigrantes. Pocas consiguen contrato laboral e incluso, en los oficios de confección, muchos son los empresarios que las aceptan como empleadas sólo si trabajan desde sus casas, debido a que las demás empleadas no quieren trabajar con mujeres de color<sup>274</sup>.

La inmigración femenina va equilibrándose en nuestro país y normalizándose en los países de origen. Cada vez es más frecuente su presencia en España, y cada vez mayor la diversificación de sus roles. Pero, no por ello se debe obviar que el camino iniciado es largo, y que en él continúan existiendo muchas rémoras que superar y muchos prejuicios que desmontar.

---

<sup>273</sup> PARELLA RUBIO, Sonia: *Mujer, inmigrante y trabajadora: la triple discriminación*. Barcelona, Anthropos, 2003, pp.60-66.

<sup>274</sup> SOLÉ, Carlota; REYNERI, Emilio (eds.): *El Impacto de la Inmigración en la Economía y en la Sociedad Receptora*. Barcelona, Anthropos, 2001, p.44.

### **CAPÍTULO 3: Relevancia del fenómeno migratorio procedente de África y su incidencia en las estrategias de seguridad españolas.**

Las migraciones, como movimiento que trasciende fronteras, sólo pueden ser entendidas bajo el prisma global. Es en el escenario internacional donde se deben tomar las medidas necesarias para una mejora de la gestión migratoria. La relación circular causa-efecto de los movimientos migratorios también incide en la esfera de seguridad. Aunque la principal causa de los movimientos migratorios se basa en cuestiones económicas, la carencia securitaria es un factor más dentro de la casuística migratoria<sup>275</sup>. Continuando la dinámica, el aumento de los movimientos migratorios se ha convertido en un objetivo prioritario de la estrategia securitaria europea. Las relaciones bilaterales con los países emisores se intensifican, exigiendo además una mayor implicación de la UE en pro de una solución al fenómeno migratorio. Se fomenta la colaboración internacional a la vez que se blindan fronteras tanto de modo físico, con el levantamiento de muros, como de forma jurídica, modificando las leyes.

#### **3.1. La importancia de las relaciones bilaterales hispano marroquíes en el fenómeno migratorio. Derivación hacia un nuevo marco de actuación diplomático: UE-Marruecos.**

Las Relaciones bilaterales con Marruecos han ocupado siempre un lugar destacado en las agendas de los gobiernos españoles por su importancia económica, política, social y estratégica<sup>276</sup>. La inmigración es en la actualidad uno de los temas candentes en dichas agendas, por su relevancia en temas de seguridad y por la visibilidad y los tintes dramáticos que ha adquirido en las últimas décadas. Es por ello que no podemos olvidar su preeminencia, y se hace necesario revisar algunos de los hitos relacionales más relevantes de nuestra historia común, ya que las relaciones entre ambos países vienen caracterizadas por su alto grado de complejidad debido a varios factores históricos y sociales que influyen de modo inevitable en nuestro presente<sup>277</sup>, entre los que cabe destacar dos: los conflictos territoriales y el desconocimiento mutuo que prepondera en nuestra realidad e incita al estereotipo, a pesar de la cercanía y el trato continuo que caracterizan a nuestra historia común.

---

<sup>275</sup> A modo de ejemplo, podemos citar grupos radicales como Boko Haram, que han atemorizado a miles de ciudadanos que prefirieron migrar debido a la inseguridad social en que vive inmersa Nigeria.

<sup>276</sup> AA.VV.: Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2007. Anuario Internacional CIDOB 2007, 2008, en [http://www.cidob.org/es/publicaciones/anuarios/anuario\\_internacional\\_cidob/anuario\\_internacional\\_cidob\\_2008](http://www.cidob.org/es/publicaciones/anuarios/anuario_internacional_cidob/anuario_internacional_cidob_2008).

<sup>277</sup> VALLE GÁLVEZ, J. Alejandro: *España y Marruecos: En el centenario de la Conferencia de Algeciras*. Madrid, Dykinson, 2007, pp.31-42.

Los contenciosos territoriales con Marruecos no se limitan exclusivamente a Ceuta y Melilla, sino que las fronteras marítimas también están en una situación de indefinición<sup>278</sup>. Sin ir muy lejos en el tiempo, se puede encontrar un ejemplo muy ilustrativo en los acontecimientos de 2011 en las Islas Canarias, que reiteran una situación ya experimentada en el 2001 y 2002. Al poco de su toma de posesión, el Partido Popular, con Mariano Rajoy al frente, autorizó las tareas de prospección petrolífera en las aguas colindantes a las Islas Canarias, específicamente al este de Lanzarote y Fuerteventura. Si se dibujara imaginariamente una línea en la zona elegida para la prospección petrolífera, ésta dividiría el espacio marítimo entre Canarias y la costa de Marruecos, al menos en opinión del Estado español.

Pero Marruecos no compartía la misma premisa sino que, muy al contrario, consideraba que dichas prospecciones se realizarían en un área marítima que ellos consideraban dentro de su Zona de Economía Exclusiva<sup>279</sup>. Así, la decisión del gobierno español provocó la inmediata protesta formal por parte del Reino de Marruecos, al igual que ocurrió con el Comunicado de protesta difundido en el 2001 y que se convirtió en protesta formal a principios del 2002<sup>280</sup>, en el cual se le recordaba a España la necesidad de respetar el derecho y los usos internacionales que estipulan la no modificación de los límites marítimos, de manera unilateral, entre países cuyas costas están enfrente o son contiguas. Con sus protestas Marruecos pone en evidencia una de las cuestiones más espinosas que entraba las relaciones bilaterales con el país alauita: la ausencia de acuerdos bilaterales con Marruecos en materia de fronteras, tanto terrestres como marítimas. Tal como se detallará en la segunda parte, dicha ausencia de acuerdos fronterizos es peculiarmente común cuando Marruecos se halla en la ecuación, a saber, a día de hoy tampoco cuenta con acuerdos fronterizos con Argelia, Mali o Mauritania, y su disputa por el Sahara sigue abierta.

En este sentido, y en lo que respecta a las fronteras con España, queda *“pendiente la delimitación del mar territorial en el Estrecho de Gibraltar, de la plataforma continental en el Mar de Alborán y de la zona económica exclusiva (ZEE)*

---

<sup>278</sup> Debido a la indefinición de las respectivas ZEE, los acuerdos de pesca entre ambos países han estado históricamente rodeados de polémica. HOLGADO MOLINA, M<sup>a</sup> del Mar; OSTOS REY, M<sup>a</sup> del Sol: “Los acuerdos de pesca marítima entre España y Marruecos: evolución histórica y perspectivas”. Estudios Agrosociales y Pesqueros, 2002, n<sup>o</sup> 194.

<sup>279</sup> ZEE, también conocida como Mar Patrimonial, es una franja marítima que va desde la costa de un país hasta un máximo de 200 millas hacia el exterior. La Zona Económica Exclusiva, su delimitación y los derechos que cada Estado tiene sobre las mismas, están definidas en la Convención del Mar. En el art.56 se lista los derechos de soberanía que cada Estado tiene sobre su ZEE. Marruecos, al ampliar su ZEE, adquiere una mayor soberanía sobre dichas aguas y limita así las incursiones y la libertad de tránsito de barcos pesqueros extranjeros.

<sup>280</sup> Se presentó una Nota Verbal en la Embajada española ubicada en Rabat el 31 de enero de 2002.



*en el Océano Atlántico, entre el Estrecho y la frontera saharauí-marroquí. El espacio marítimo comprendido entre las costas orientales de Canarias y Marruecos está pendiente de delimitación aún en nuestros días*<sup>281</sup>. Las delimitaciones, tal como apuntaba el Comunicado marroquí y defiende el Derecho del Mar, deben establecerse de modo bilateral aunque, hasta la fecha, cada uno las ha delimitado unilateralmente, existiendo por ello disputas con respecto al hecho de si Ceuta dispone o no de costa propia o de si es justo utilizar como medida la equidistancia para delimitar la plataforma continental en el Atlántico<sup>282</sup>. Todas estas disputas territoriales vienen de antaño e influyen peyorativamente en nuestras relaciones bilaterales, creando de cuando en cuando un ambiente enrarecido y de mutua desconfianza que no ayuda a un mejor avance de la cooperación global entre las dos naciones y que dificulta los acuerdos en cuestión migratoria cuando las ciudades afectadas son Ceuta y Melilla.

Según indica Larbi Ben Othmane, la frontera que separa a España y Marruecos es una de las más desequilibradas del mundo<sup>283</sup> y, siendo tan mínima la distancia que nos separa, el modelo político, social y económico de España se convierte en la referencia más próxima que tienen los ciudadanos marroquíes para comparar con el régimen marroquí, lo que dificulta las relaciones y motiva los recelos<sup>284</sup>. Las diferencias económicas, políticas y sociales, unidas a una cultura y religión totalmente distintas, hacen que, aunque sean países tan cercanos, exista a la vez una lejanía patente que suscita suspicacia y miedo. Por tanto, fomentar el conocimiento del otro para minimizar nuestros recelos y mejorar así nuestras relaciones bilaterales se convierte en una de las metas a alcanzar en la sociedad actual.

A pesar de las dos características aquí mencionadas, los acuerdos con Marruecos han sido numerosos y provechosos para ambos bandos, aunque no se hayan conseguido siempre sin polémica<sup>285</sup>. Estos acuerdos no sólo han sido de

---

<sup>281</sup> GARCÍA PÉREZ, Rafael: "Las prospecciones petrolíferas en aguas Canarias y su impacto en las relaciones hispano-marroquíes. Revista de Estudios Internacionales Mediterráneos, julio- diciembre de 2012, nº13.

<sup>282</sup> España considera justa la utilización de la equidistancia para delimitar las aguas canarias y diferenciarlas de las marroquíes, mientras que Marruecos considera que por equidad, al tener menos salida al mar que España, la delimitación debería favorecerles a ellos, acaparando de este modo mayor espacio marítimo que las Islas Canarias.

<sup>283</sup> CAPRON, Michel: "Nuevas relaciones Norte-Sur en el Mediterráneo" en Europa frente al Sur, en <http://www.eurosur.org/ai/afric14a.htm>.

<sup>284</sup> LARBI BEN OTHMANE, Mohamed: "Las relaciones hispano-marroquíes: una visión bibliográfica desde el sur" en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé; HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel (coord.): *Historia y memoria de las Relaciones hispano-marroquíes*. Guadarrama (Madrid), Ediciones del Oriente y del Mediterráneo, 2007, p.237.

<sup>285</sup> Aparte de la inmigración y los contenciosos sobre Ceuta y Melilla, los temas relativos a la pesca, la agricultura, la delimitación de aguas y el Sahara, son los principales puntos de debate entre Marruecos y

carácter bilateral, sino que en su mayoría se han conformado dentro de un marco multilateral, liderado en muchas ocasiones por la UE. La UE también considera primordial alcanzar acuerdos con el Magreb y demás países de la ribera sur del Mediterráneo, en aras de una buena convivencia y con el fin de evitar conflictos en una zona de tanta relevancia estratégica. Así, desde la década de los setenta, la entonces CEE ya incluía al Mediterráneo en su agenda diplomática como tema prioritario y, aunque se tuvieron diversas iniciativas, no fue hasta 1995, con el inicio del Proceso de Barcelona, cuando dicho esfuerzo fue manifiesto. De este modo, los antecesores al proceso de Barcelona no tuvieron mayor repercusión en la política del momento ya que, a modo de ejemplo, tanto la Política Global Mediterránea, promulgada en 1972 como la Política Mediterránea Renovada de 1992 carecieron de ambición conceptual y de dotación financiera.

A nivel bilateral, en lo que a las relaciones hispano marroquíes se refiere, y previo a la Conferencia de Barcelona de 1995, sí fue notoria la firma de un Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación<sup>286</sup>, en julio de 1991, acuerdo a partir del cual se establecen las pautas para la buena vecindad, la resolución de forma pacífica de cualquier disputa que pudiese surgir y la constitución de líneas de diálogo y cooperación continuas. Se refuerza y consolida la cooperación en los ámbitos de defensa, jurisdicción, cultura y economía.

La redacción del Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación coincidirá en fechas con la entrada en vigor del Acuerdo Schengen. La integración de España en la CEE y su desarrollo económico no repercutirán sólo en una intensificación de los flujos migratorios marroquíes al país, sino también en un mayor interés por ambas partes de crear un marco de actuación conjunta que fortalezca los lazos de cooperación entre ambos países. Desde la perspectiva marroquí, España se convierte en un nexo con Europa<sup>287</sup>. Para España, Marruecos es un vecino relevante, de alto interés para las inversiones españolas en la zona y con el que prima mantener una estrecha relación no sólo económica, sino también de seguridad, en pro de un equilibrio político, económico y social del Estrecho.

---

España. Véase: FIBLA, Carla: *España-Marruecos desde la orilla sur: La relación hispano-marroquí: opiniones e ideas*. Barcelona, Icaria, 2005.

<sup>286</sup> Para un buen análisis, léase: GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: *Las Relaciones Entre España y Marruecos: Perspectivas para el Siglo XXI*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2006, pp.107-109.

<sup>287</sup> Véase NÚÑEZ VILLAYERDE, Jesús A.; HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel: *La política exterior y de cooperación de España hacia el Magreb (1982-1995)*. Madrid, Los libros de la Catarata, 1996.

Aunque a principios de la década de los noventa, en plena redacción del Tratado, aún no se habían producido las llegadas masivas de pateras<sup>288</sup> y, junto a ellas, el incremento de la inmigración clandestina, el Acuerdo de Schengen ya denotaba un incipiente interés por controlar los flujos migratorios, interés que se verá de forma indirecta reflejado en el Tratado firmado con Marruecos. Así, el punto seis de los principios generales del Tratado afirma la importancia de *“desarrollar al máximo sus mutuas potencialidades económicas al objeto de crear un marco de cooperación próspero, igualitario y equilibrado. En este sentido tendrán siempre presente su interés de reducir las diferencias en los niveles de desarrollo económico mediante la instauración de un nuevo clima de solidaridad económica y financiera que subraye los aspectos positivos de complementariedad existentes entre sus respectivas economías, permitiendo de esta forma alcanzar un nivel de desarrollo y prosperidad en los distintos campos, económico, científico, tecnológico, social, cultural y humanitario”*<sup>289</sup>. Se enfatizaba la necesidad de minimizar la brecha económica existente entre ambos bordes del Estrecho, esa brecha que incitaba a la emigración.

Un año más tarde, en febrero de 1992, se firmará el Acuerdo entre el Reino de España y el Reino de Marruecos relativo a la circulación de personas, el tránsito y la readmisión de extranjeros entrados ilegalmente, reflejándose una vez más el interés español por mejorar los controles de entrada al país y la necesidad de aminorar los flujos migratorios clandestinos. Los acuerdos bilaterales hispano-marroquíes versarán sobre cooperación social, política, económica, de seguridad e, incluso, cultural. Se incentivará la inversión española en el país alauita a la vez que Marruecos colaborará activamente en el control de la inmigración ilegal, una participación que será mayor a medida que se incremente su importancia. Las relaciones bilaterales hispano-marroquíes evolucionarán a lo largo de la década de los noventa hacia marcos multilaterales, donde la UE adquirirá protagonismo<sup>290</sup>.

La Conferencia de Barcelona supondrá un punto de inflexión en las relaciones mediterráneas. *“Esta iniciativa original, ambiciosa y con un espíritu integral, refleja la apuesta de la UE en reorientar la política mediterránea, superando las etapas anteriores caracterizadas por los tradicionales esquemas de cooperación comercial y de ayuda a los países de la ribera sur-oriental de este mar, para desempeñar un papel*

---

<sup>288</sup> Fue justo en ese verano cuando se inició el fenómeno de la inmigración clandestina llegada en patera o cayuco, que tendría su mayor repercusión en el año 2006.

<sup>289</sup> Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación entre el Reino de España y el Reino de Marruecos 1991, en <http://www.judicatura.com/Legislacion/1157.pdf>.

<sup>290</sup> LARRAMENDI, Hernando; MANÉ ESTRADA, Aurelia: *La Política Exterior Española Hacia el Magreb: Actores e Intereses*. Barcelona, Ariel, 2009, pp.293-306.

*cada vez más activo en la región en clave estratégica, global, y de seguridad, que cimiente una zona común de estabilidad y codesarrollo en el Mediterráneo*<sup>291</sup>.

Gracias a ella se diseñará una estrategia que concernirá a tres esferas claramente definidas, política, económica y social, con el fin de profundizar los lazos de los países ribereños y alcanzar una mayor cooperación que suponga el decrecimiento paulatino de las desigualdades existentes entre los países de la ribera norte y los de la ribera sur<sup>292</sup>. Desigualdades que conforman la causa principal de los flujos migratorios que cruzan el Estrecho y el Mediterráneo y la débil estabilidad en materia de seguridad existente en aquel momento. Es por ello que, a raíz de los acuerdos firmados en la Euroconferencia del Mediterráneo, se crea además el Plan MEDA, que será el principal instrumento financiero del partenariado mediterráneo. A través del Plan MEDA, la UE ofrecerá apoyo financiero y técnico a los países de la cuenca mediterránea que no son miembros de la UE<sup>293</sup>, con el fin de ayudar a la reforma económica y social de dichos países, y de esta forma contribuir a la consecución de una zona de libre comercio.

La Conferencia de Barcelona tuvo mucha relevancia por las motivaciones y acciones que se llevarían a cabo para fortalecer la cooperación entre los países de la ribera mediterránea aunque, tal como se constató años más tarde, no se obtuvieron los resultados deseados, y su ímpetu irá reduciéndose a lo largo de los siguientes años<sup>294</sup>. Aun así, la intención y las iniciativas siguen vivas, hecho que se demuestra con las numerosas reuniones realizadas a posteriori, en un intento de alentar la continuidad del espíritu de Barcelona.

Estos tres hitos históricos perfilarán el marco diplomático que hallará Mohamed VI tras su entronización. Acuerdos que mostrarán un interés pertinaz por reforzar los lazos entre los países mediterráneos pero que, en la práctica, no avanzarán más allá de las buenas intenciones. Las reuniones y jornadas que tendrán lugar en los años en los que se encuadra nuestro análisis apenas añadirán nuevos elementos a las relaciones internacionales establecidas.

---

<sup>291</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: "La Asociación Euromediterránea. Un modelo de integración regional –abierto, híbrido y asimétrico–", en Congreso internacional "The EU as a global player, 7 y 8 abril 2011.

<sup>292</sup> VILLANUEVA, Alfonso: *Mediterráneo y la cultura del diálogo: lugares de encuentro y de memoria de los europeos*. Castellón, Peter Lang, 2008, pp.285-292.

<sup>293</sup> Países como Argelia, Chipre, Egipto, Israel, Jordania, Líbano, Malta, Marruecos, Siria, Territorios Palestinos, Túnez y Turquía.

<sup>294</sup> ALIBONI, R.: "10 ans de dialogue politique et de sécurité au sein du processus de Barcelone: une tentative d'évaluation". *Géoeconomie*, 2005, nº35.

España ya cuenta con un acuerdo general de repatriación de ciudadanos marroquíes además del Tratado de Buena Vecindad, que guiará las relaciones diplomáticas con el país alauita. Ambos acuerdos seguirán presentes en los siguientes años, pero con la intensificación de la inmigración y, sobre todo, debido a la diversificación de la misma, será necesaria la firma de un nuevo Acuerdo de repatriación específica para los menores marroquíes no acompañados. El anterior acuerdo de repatriación no incluiría este fenómeno, hecho que entrará en conflicto con las leyes españolas de acogida al menor. A saber, cualquier menor no acompañado que resida en territorio español estará en situación de desamparo y, automáticamente, será el Estado el que se encargue del mismo hasta hallar a su familia o hasta su mayoría de edad. La dificultad de encontrar a sus familias unido al garantismo de las leyes españolas a este respecto, crearán un efecto llamada que repercutirá en la intensificación de este flujo específico de inmigrantes. Así, el Reino de Marruecos y el Reino de España firmarán en el 2006 un Acuerdo de Repatriación de menores en el que se especificarán las peculiaridades que entraba este tipo de inmigración.

A nivel europeo, y tras el leve impacto de la Conferencia de Barcelona<sup>295</sup>, se incentivarán varias iniciativas para la reactivación del paternariado mediterráneo, destacando entre ellas la Unión para el Mediterráneo<sup>296</sup>. *“La UpM es un foro de cooperación nacido el 13 de julio de 2008, durante la Cumbre de París, para promover el avance en los procesos de paz y la estabilidad en la región mediterránea”*<sup>297</sup>, es una organización cuya principal responsabilidad será la de continuar con el legado del Proceso de Barcelona incluyendo, como novedad, las modificaciones pertinentes para que las propuestas adoptadas en ella sean viables y lleguen a realizarse en la práctica. La UpM fue una propuesta impulsada por el presidente francés Nicolás Sarkozy en mayo de 2007<sup>298</sup> que, aunque en un principio fue vislumbrada como un foro regional mediterráneo, fue inmediatamente ampliado a todos los estados de la UE, tras sendas peticiones de España y Alemania. Se consigue así involucrar por primera vez a los países del centro y norte de Europa en las temáticas y problemáticas mediterráneas.

---

<sup>295</sup> BARREÑADA, Isaías (coord.): *La Asociación Euromediterránea y su dimensión social*. Madrid, Foro Sindical Euromed, 2003, pp.66-75.

<sup>296</sup> LORCA, Alejandro; ESCRIBANO, Gonzalo: “Réquiem por el Mediterráneo, tal y como lo hemos conocido”. Nota para el “Observatorio: Crisis en el mundo árabe”, marzo 2011, nº13 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>297</sup> <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/PoliticaExteriorCooperacion/Mediterraneo/Paginas/PartenariadoEuroMediterraneo.aspx>.

<sup>298</sup> MARQUINA BARRIO, Antonio: “La declaración conjunta en la cumbre de París para el Mediterráneo. Un documento claramente mejorable en asuntos de seguridad”. Unisci Discussion Papers, enero de 2009, nº19.

La articulación de asociaciones creadas entre los países ribereños está resultando ser un proceso altamente complejo, que no aclara en el presente cuál será la estructura definitiva de la UpM, por lo que le rodea un halo de incertidumbre bajo el cual es difícil aventurar si el sistema de toma de decisiones y el nivel de implicación y participación de sus miembros alcanzará una mayor efectividad que en anteriores proyectos. Y es que, aunque la organización ha ido desarrollándose progresivamente desde 1995 y continúa su actividad, siguen surgiendo voces y opiniones que dudan de la efectividad real de la UpM<sup>299</sup>. Tenemos, pues, como tarea pendiente, no sólo crear hojas de ruta y grupos de trabajo para analizar la situación, sino ser capaces de llevar a cabo dichas acciones obteniendo resultados tangibles que otorguen una mayor capacidad de convicción ante la opinión pública<sup>300</sup>.

Independientemente de los foros y asociaciones creadas, la UE también ha llegado a acuerdos bilaterales con algunos países de la ribera sur, como es el caso Marruecos y su Estatuto Avanzado del 2008, en el que se impulsa el diálogo entre ambas partes, promoviendo la búsqueda de intereses comunes para llegar a diversos acuerdos en materia de seguridad, política y economía. Con el Estatuto Avanzado, se sientan las bases para la creación de un espacio económico común a medio plazo apoyándose en las normas de la UE (lo que implicaría la adopción del acervo comunitario por parte de Marruecos) y la negociación de un Acuerdo de Libre Comercio Profundizado Global que aúne agricultura, industria y servicio junto a la libre circulación de capitales. Incluso, se debatió la posibilidad de permitir la libre circulación de personas por motivos profesionales, aunque este punto sigue pendiente de conclusión.

Se decidió, pues, fundar el Foro Económico UE-Marruecos, que estaría conformado por un grupo de trabajo de empresarios y de patronales de ambas partes. Su principal fin sería fomentar el diálogo en temas laborales y sociales, como la necesidad de un empleo digno o el emparejamiento del ámbito laboral con las necesidades sociales. El Estatuto avanzado también se centró en impulsar acciones de cooperación para la mejora de otros sectores tales como la agricultura, pesca, medioambiente y gestión del agua. Por lo que, en definitiva, este nuevo marco de actuación en las relaciones bilaterales de la UE con Marruecos fundamentaba las

---

<sup>299</sup> ECHEVERRÍA JESÚS, Carlos: "El lanzamiento de la Unión para el Mediterráneo y sus consecuencias geopolíticas". ARI, Octubre del 2008, 128/2008 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>300</sup> Se debate desde hace décadas sobre la necesidad de una alianza entre las dos riberas mediterráneas, sin haber llegado a día de hoy a un acuerdo realmente efectivo. Para más información sobre los elementos que deben componer dicha alianza, BARREÑADA, Isaías (coord.): *Alianza de Civilizaciones: seguridad internacional y democracia cosmopolita*. Madrid, Editorial Complutense, 2006, pp.147-152.

bases necesarias para incentivar la colaboración entre ambas partes, llevándola incluso a un mayor nivel de asociación<sup>301</sup>.

Los flujos migratorios sur norte que acaecen en el Estrecho desde los años setenta, y que se intensificaron sobremanera en la década de los noventa hasta la actualidad, han sido una de las principales razones por las que los países europeos han centrado su interés en fortalecer la cooperación con los países de la ribera sur<sup>302</sup>. El Mediterráneo es una zona de alta relevancia estratégica, y las relaciones de los países que la conforman son primordiales para el equilibrio securitario de la zona. Es el mar de los emigrantes, el escenario de los flujos migratorios Sur-Norte, África-Europa, donde se registra el volumen migratorio mayor del planeta. La brecha económica existente entre las dos riberas y la falta de contundencia en las medidas adoptadas en pro de un mayor equilibrio económico y social provocan la persistencia de estas circunstancias<sup>303</sup>.

---

<sup>301</sup> Para más información véase: MARTÍN, Iván: "El estatuto avanzado de Marruecos en la UE: ¿cuánto más que la asociación y cuánto menos que la adhesión?". ARI, Diciembre de 2008, 158/2008 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>302</sup> IEMED: "Fronteras y diálogo en el Mediterráneo", Quaderns de la Mediterrània, 2006, nº6.

<sup>303</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: "La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones". Jornadas iberoamericanas de estudios internacionales, 2007, nº2.

### 3.2. Seguridad y estrategia. Hacia un modelo de cooperación en pro de la estabilidad en la cuenca mediterránea.

El mantenimiento de unas buenas relaciones internacionales con los países vecinos cuenta también con un interés de carácter securitario, ya que garantiza la seguridad del Estado español y de la UE. La realización y actualización constante de las políticas de seguridad comunitarias y nacionales han ido ganando relevancia especialmente a raíz de los atentados del 2004. Es en dichas políticas de seguridad donde la cuenca del Mediterráneo cobra especial preeminencia. Las diferencias económicas, políticas, sociales, culturales<sup>304</sup> y religiosas existentes entre el norte y el sur de dicha región hacen de ella una zona con gran riesgo de inestabilidad<sup>305</sup>, donde la UE debe centrar sus esfuerzos con el fin de alcanzar un mayor equilibrio, y así evadir futuros conflictos. La UE tiene muchos intereses en la cuenca mediterránea, lo cual la convierte en una región de especial importancia para la comunidad europea<sup>306</sup>. Pero, exactamente, ¿cuáles son las principales preocupaciones de la UE en esta zona?<sup>307</sup>:

- A. Medioambiente<sup>308</sup>: La problemática se ciñe sobre la escasez de agua, lo que implica la progresiva desertificación de amplias zonas del Mediterráneo, especialmente en el norte de África. Además, supone un motivo más de conflicto entre los países africanos, que se culpan mutuamente del gasto innecesario de la misma. Finalmente, trae como consecuencia un cambio climático, que puede influir peyorativamente en el ecosistema y en la agricultura.

---

<sup>304</sup> PROVANSAL, Danielle: "Interculturalité et identités collectives" en JAÉN, Manuel; MARTÍNEZ, Fernando (coords.): *El Mediterráneo: Confluencia de culturas*. París, Presses Paris Sorbonne, 2002, pp.253-260.

<sup>305</sup> Aparte de los contenciosos territoriales por Gibraltar, Ceuta y Melilla, existe un conflicto más patente y que mantiene en un delicado equilibrio a la zona del Mediterráneo: el conflicto arabo-israelí. KEPEL, Gilles: "Fronteras políticas y religiosas en el Mediterráneo" en IEMED: "Fronteras y diálogo en el Mediterráneo", Quaderns de la Mediterrània, 2006, nº6.

<sup>306</sup> El comercio con los países de la ribera sur supone el 8% del comercio total. Además, la zona del Mediterráneo es vital para el aprovisionamiento energético de la UE. Éstas son las dos principales razones por las que la UE centra tantos esfuerzos en mantener el equilibrio de la región. AA.VV.: "La Comunidad Europea, el Magreb y España", Incipe, 2006, en <http://www.incipe.org/ensayo44.htm>.

<sup>307</sup> CHOUROU, Béchir: "Conceptualisations of Security: A perspective from the Maghreb", en BRAUCH, Hans G.(et al.): *Security and environment in the Mediterranean*. Germany, University of Berlin, Department of Political and Social Sciences, 2003, p.323.

<sup>308</sup> Véase: CARREÑO GUALDE, Vicenta: "Protección del medio marino y desarrollo sostenible de la cuenca mediterránea: La acción exterior de la Comunidad Europea", en GARAU JUANEDA, Luis; HUESA VINAIXA, Rosario: *Derecho internacional y relaciones internacionales en el mundo mediterráneo*. Barcelona, Fundación La Caixa, 1999, pp.33-42.



- B. Conflictos regionales, o también denominados sur-sur. El más importante es el conflicto entre Israel y Palestina<sup>309</sup>, pero existen otros conflictos latentes, como el de Marruecos y Argelia, o la zona de la antigua Yugoslavia. Desde el 2011, son los conflictos iniciados por la llamada “primavera árabe” los que más preocupan debido a la situación de inestabilidad que ha suscitado en el Mediterráneo<sup>310</sup>, y los éxodos masivos que han alcanzado las costas italianas y griegas. Un conflicto en la zona conllevaría el cese de la libertad de navegación por el Estrecho de Gibraltar, lo cual supondría, entre otras cuestiones, un obstáculo para el suministro de petróleo de terceros países (como Irán o Arabia Saudí) a la UE, o el cese de suministro de gas proveniente de Argelia.
- C. Deuda externa: los países del sur de la cuenca mediterránea tienen una cuantiosa deuda externa imposible de subsanar a corto plazo. Marruecos superaba en el 2013 los 39 billones de dólares americanos de deuda, mientras que su vecino Túnez rozaba los 26 millones<sup>311</sup>. Su situación económica contrasta con la de aquellos países mediterráneos pertenecientes a la UE, especialmente entre los años 1999 y 2008 de nuestro análisis cronológico. La brecha es demasiado extensa, lo que dificulta el mantenimiento de una situación de equilibrio. Además, la mayor parte de sus bienes de consumo son importados a la UE, por lo que también se crea una relación de dependencia en el Mediterráneo.
- D. Problema demográfico: el incremento poblacional de los países norteafricanos, unido a la escasez de agua y de medios económicos, supone un aumento de la pobreza, del hambre y una mayor tensión política<sup>312</sup>.

Existe, pues, una gran propensión a promover tanto el diálogo como la cooperación en el Mediterráneo, siendo de interés para la UE que predomine la estabilidad en la zona. El aumento de la población en las zonas más asoladas no sólo conlleva un mayor empobrecimiento del país y una mayor inestabilidad política, sino también la aparición de los flujos migratorios. La inmigración ha sido hasta hace pocas décadas un tema que afectaba sólo al ámbito laboral y social. En la actualidad está reconocido también como un problema de seguridad. ¿En qué sentido se convierte la

---

<sup>309</sup> Op. cit. KEPEL, Gilles.

<sup>310</sup> Aunque las monarquías, entre ellas Marruecos, no se han visto tan afectadas por la misma. LABORIE IGLESIAS, Mario: “Implicaciones regionales de las revueltas árabes”. IEEE, Documento Análisis 27/2013.

<sup>311</sup> Deuda externa total acumulada. Datos extraídos del Banco Mundial.

<sup>312</sup> También se debe mencionar aquí el problema demográfico que se desprende de la inmigración masiva a la zona norte de la ribera mediterránea. Para más información: IGLESIAS MACHADO, Salvador; BECERRA DOMÍNGUEZ, Miguel: *La Inmigración: el reto del siglo XXI*. Madrid, Dykinson, 2007.

inmigración en un problema de seguridad? El incremento de la inmigración, la mayor presencia de inmigrantes en los países europeos, ha supuesto que surja una preocupación en torno a la cohesión nacional y a la soberanía<sup>313</sup> de los países receptores. Existe además el miedo a importar el desorden exterior y que se desarrolle en nuestros países<sup>314</sup>. La aparición del terrorismo islámico, o el surgimiento de bandas latinoamericanas en España son claros ejemplos de dicha importación.

La inmigración ha alentado la aparición y expansión de las mafias dedicadas al tráfico de personas, ya que se ha convertido en uno de los negocios más rentables, pues no sólo utilizan la inmigración clandestina como recurso económico, sino como transporte de otras mercancías ilegales, tales como la droga y el tráfico de mujeres destinadas a la prostitución forzada. Las mafias han sabido beneficiarse de las grandes diferencias existentes entre ambas fronteras, y de los sueños de miles de personas por lograr una mejor calidad de vida, pues los habitantes de los países del sur, en vías de desarrollo, ven en sus televisiones cómo los ciudadanos de los países del norte, desarrollados, viven rodeados de riqueza. Los medios de comunicación caen a menudo en la exageración de tal riqueza, hecho que las mafias aprovechan y al que se unen realizando su propia propaganda y emitiendo el mensaje de que emigrando las posibilidades de encontrar trabajo son altas<sup>315</sup>.

Todo esto conlleva que los países se hayan planteado la cuestión de la inmigración como un problema de seguridad nacional y comunitaria, y hayan redoblado esfuerzos en la región mediterránea en aras de un mayor y mejor control fronterizo. Se pretende así controlar los flujos ilegales de inmigración mediante el refuerzo del control de las fronteras exteriores de la UE, entre las que destaca el litoral sur español.

La inmigración ha cobrado tanta relevancia en el panorama mediterráneo que no se puede gestionar exclusivamente desde la esfera de seguridad y defensa, sino que sus implicaciones políticas y económicas son extraordinarias, dando paso a escenarios convulsos. A modo de ejemplo, Marruecos, al igual que otros países africanos, ha utilizado en repetidas ocasiones la cuestión migratoria como medio de

---

<sup>313</sup> CHEBEL D'APPOLLONIA, Ariane; REICH, Simon: *Immigration, Integration, and Security: America and Europe in Comparative Perspective*. Pittsburgh, University of Pittsburgh Press, 2008, pp.33-37.

<sup>314</sup> WIHTOL DE WENDEN, Catherine: "Migration as an international and domestic security issue", en GÜNTER BRAUCH, Hans (et al.): *Security and environment in the Mediterranean*. Germany, University of Berlin, Department of Political and Social Sciences, 2003, pp.449-450.

<sup>315</sup> CÉSPEDES DEL CASTILLO, Guillermo: "Occidente y el Islam en el umbral del siglo XXI" en ANES ALVAREZ, Gonzalo: *Europa y el islam*. Madrid, Real Academia de la Historia, 2003, pp.11-44.

presión para conseguir otros fines políticos. Tal como lo define Carlos Ruiz, *“la táctica empleada por Marruecos hacia España hasta ahora, durante decenios, se podía resumir muy brevemente: amenaza y chantaje. Los instrumentos de presión confesos eran la pesca y los territorios españoles de la antigua Hispania Tingitana (Ceuta, Melilla y peñones) y, en menor medida, el tráfico inocente de paso de buques españoles provenientes de aguas mauritanas y senegalesas por el Sáhara Occidental. Junto a ellos había otros medios inconfesos, fundamentalmente, la emigración y la droga. Cada vez que España adoptaba alguna iniciativa que Marruecos consideraba incómoda se ponía en marcha alguno de estos medios de presión que iban desde los más “bajos” en la escala marroquí (aumento de salidas de emigrantes hacia España) hasta los más “intensos” (reivindicación de Ceuta y Melilla en foros internacionales)”*<sup>316</sup>.

El control de las fronteras se apoya así en dos pilares principales, el marco jurídico y el marco político y diplomático. En relación al marco jurídico, todo lo relativo a la inmigración y al control de fronteras exteriores se encuentra estipulado en los Acuerdos de Schengen de la UE<sup>317</sup>. Aparte, existen otras alusiones tanto en el Tratado de la Unión Europea (TUE, febrero de 1992) como en el Tratado de Ámsterdam<sup>318</sup>. Por primera vez, en el TUE, se considera la política de inmigración una cuestión comunitaria, incluida dentro de la política intergubernamental, exceptuando cuestiones como las de los visados. Así, en el artículo K1 del TUE<sup>319</sup> se afirma que se juzgan de interés común los ámbitos relacionados con la política de asilo, las normas que regulan el tránsito de personas por las fronteras exteriores, las políticas migratorias de acceso y estancia y la lucha contra la inmigración y el trabajo irregulares. El Tratado de Ámsterdam, por su parte, supone el paso de los temas migratorios del primer pilar, relativo a las cuestiones de carácter intergubernamental, al tercer pilar, donde se convierten en cuestiones de naturaleza comunitaria.

El Acuerdo de Schengen<sup>320</sup> (junio 1985) y el Convenio de Aplicación del Acuerdo de Schengen (junio de 1990), son la base principal de la política migratoria

---

<sup>316</sup> RUIZ MIGUEL, Carlos: “Las Relaciones Hispano-Marroquíes: ¿Vuelta a empezar?”. ARI, Febrero del 2003, nº38 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>317</sup> Véase: FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, Pablo A.: *Derecho comunitario de la inmigración*. Barcelona, Atelier, 2006, pp.155-166.

<sup>318</sup> Tratado de Ámsterdam, por el que se modifican los Tratados de Unión Europea y los constitutivos de CEE, CECA y EURATOM, firmado en Ámsterdam el 2 de octubre de 1997.

<sup>319</sup> BLÁZQUEZ RODRIGUEZ, Irene: *Los nacionales de terceros países en la Unión Europea*. Córdoba, Servicio de Publicaciones de la universidad de Córdoba, 2003, p.71.

<sup>320</sup> Se firmó en 1985 por 5 países: Alemania, Francia, Bélgica, Holanda y Luxemburgo. Más tarde fueron adhiriéndose Italia (1990), España (1991), Portugal (1991) y Grecia (1992). Austria entrará en 1995, mientras que en 1996 firmarán el acuerdo Dinamarca, Finlandia, Islandia, Noruega y Suecia. Suiza será la última en adherirse, en el año 2005. Por tanto, el acuerdo de Schengen está ratificado por 16 Estados, de los cuales 3 no son de la UE (Suiza, Noruega e Islandia).

europea. En ellos se recogen las condiciones de entrada y estancia de los nacionales de terceros países, supone la supresión de fronteras internas en la UE y el refuerzo del control de las fronteras exteriores. Los estados se comprometen de este modo a armonizar sus normativas sobre prohibiciones y restricciones y a adoptar las medidas necesarias para salvaguardar la seguridad.

El Acuerdo de Schengen crea de este modo un espacio común de circulación y de cooperación policial, donde se enfatiza el control de las fronteras externas con el fin de paliar la inmigración ilegal. Así, en caso de entrada ilegal por parte de un extranjero, se procederá a su expulsión<sup>321</sup>, tal como estipula el Acuerdo. Debido a que el trámite de expulsión es complicado y costoso, se otorga a los Estados miembros la posibilidad de concertar acuerdos de readmisión con terceros países.

Con el fin de salvaguardar las fronteras externas, se desarrolla en España una medida de control a tener en cuenta: el Sistema Integrado de Vigilancia Exterior (SIVE). Este sistema tiene como misión apoyar y mejorar los controles efectuados por la Guardia Civil en la frontera sur de nuestro país. El SIVE aporta en tiempo real información sobre las embarcaciones detectadas a un Centro de Control que imparte las órdenes necesarias para la interceptación de cualquier elemento que se aproxime al territorio nacional desde el mar. De este modo, se consigue controlar la inmigración ilegal, luchar contra el narcotráfico y también encierra un componente humanitario, al rescatar muchas vidas humanas. En la actualidad, cuenta con este sistema todo el litoral andaluz (desde Ayamonte hasta el Cabo de Gata), Canarias (en las playas de Fuerteventura y Lanzarote) y las ciudades de Ceuta y Melilla<sup>322</sup>.

El SIVE es responsable de cuatro funciones. Por un lado, debe detectar a larga distancia las embarcaciones que se aproximan a nuestra frontera y, en segundo lugar, debe identificar el tipo de embarcación y a sus tripulantes con el fin de comprobar si existe algún tipo de actividad ilícita. Además, coordina el seguimiento de la embarcación en caso de ilegalidad para interceptar a los delincuentes o auxiliar, en su caso, a los inmigrantes ilegales.

---

<sup>321</sup> Véase Artículo 23.3 del Acuerdo de Schengen de 1985, en el que se estipula la expulsión del extranjero a su país de origen o a otro Estado donde sea posible su admisión.

<sup>322</sup> Su implantación comenzó en Algeciras en agosto del 2002, en Málaga y Fuerteventura se implantó en diciembre del 2003, Cádiz y Granada en el 2004 y Ceuta a principios del 2005.

Este Sistema ha dado muy buenos resultados a la Guardia Civil, en colaboración con las autoridades marroquíes<sup>323</sup>. Gracias a él se está luchando eficazmente contra el narcotráfico y la inmigración ilegal, sin contar además las ventajas técnicas que supone dicho método: facilidad de mantenimiento, capacidad para mejorar el sistema sin necesidad de modificar el diseño base y mejora de la coordinación policial y gubernamental.

La tendencia alcista de la inmigración no sólo conlleva nuevos y más restrictivos modos de control como el del SIVE, sino que también supone un incremento de la actividad política y diplomática con el fin de hallar nuevas vías de entendimiento entre los países afectados y soluciones óptimas para los mismos. Así se constata cómo *“el asalto a las cercas de Ceuta y Melilla en septiembre-octubre de 2005 y la llegada masiva de embarcaciones atestadas de inmigrantes “sin papeles” a las Islas Canarias en 2006-2007 constituyen el momento álgido de la presión migratoria subsahariana en España y el comienzo de su contención mediante políticas de control fronterizo, de cooperación con países de tránsito y de reactivación de programas de ayuda al desarrollo de los países africanos de origen”*<sup>824</sup>. La intensificación de los flujos migratorios clandestinos no se puede evitar sólo con medidas de seguridad, es necesario además actuar en el plano político, acordando planes de ayuda a la cooperación, por un lado, y de repatriación.

Por su parte, el gobierno marroquí en el año 2003, y a raíz de los atentados terroristas de Casablanca, reforzó los controles fronterizos e incentivó la firma de acuerdos con la UE en materia de defensa. La inmigración y el terrorismo se han convertido así en dos cuestiones prioritarias para la seguridad del Estrecho<sup>325</sup> y de los países colindantes, donde uno de los objetivos principales recae en la contención de la población procedente de los países subsaharianos.

A pesar de su ferviente interés en mejorar los controles fronterizos, lo cierto es que Marruecos no dispone en la actualidad de medios físicos ni de recursos económicos y técnicos suficientes para ejercer la labor de contención y filtro de la

---

<sup>323</sup> Desde el 2003, Marruecos creó dos instituciones para la lucha contra la inmigración clandestina que están en estrecha colaboración con el SIVE y la Guardia Civil: la Dirección General de Migración y Vigilancia de Fronteras y el observatorio de la inmigración. BALDWIN-EDWARDS, Martin: “The changing mosaic of Mediterranean migrations”. Mediterranean Migration Observatory, July 2004, en <http://www.migrationinformation.org/Feature/display.cfm?id=230>.

<sup>324</sup> Op. Cit. CEBRIÁN, Juan A.; CHAREF Mohamed.

<sup>325</sup> ABBAS, Tahir: *Islamic Political Radicalism: A European Perspective*. Edinburgh, Edinburgh University Press, 2007, pp.99-116.

inmigración subsahariana<sup>326</sup>, por lo que los flujos migratorios a través del país alauita continúan siendo constantes, levantando por otro lado innumerables críticas del lado español debido al uso presuntamente inmoral de esta realidad por parte del gobierno marroquí, que en varias ocasiones ha presionado a España y a la UE a nivel político a través de una extraña laxitud temporal en los controles migratorios. La intención de obtener prebendas económicas por parte de la UE utilizando como herramienta el control migratorio no es una práctica exclusiva de Marruecos, sino que desgraciadamente es muy frecuente entre todos los países emisores de migración, convirtiendo de este modo la realidad migratoria en un elemento indispensable en las negociaciones bilaterales e internacionales.

Ante tales circunstancias, se considera primordial un cambio de enfoque de la política europea de defensa, en aras de una mayor cooperación entre los miembros de la UE<sup>327</sup>. Tradicionalmente, la cuestión migratoria ha sido examinada y valorada como un problema de tipo bilateral, cuando los acontecimientos muestran reiteradamente que la cuestión migratoria se ha convertido en un problema global que afecta a todos los países de la UE. Aun así, aunque se espera una mayor profundización en la integración de las políticas de defensa y seguridad de los países miembros de la UE<sup>328</sup>, la realidad muestra que en los últimos años todos los esfuerzos realizados en dicha dirección no han obtenido el resultado esperado.

En el año 2003 se efectuó un primer intento hacia la integración de las políticas de seguridad europeas con la redacción de la Estrategia Europea de Seguridad. La UE publicó un documento titulado “Una Europa segura en un mundo mejor”. El objetivo de esta iniciativa era compilar, ordenar y definir de forma conjunta los pilares bajo los que se apoya la política común de seguridad de la UE ante el mundo. En él se definían los retos y amenazas a los que debía hacer frente la UE, así como las estrategias a seguir para cada uno de los casos expuestos. Su relevancia fue mermando progresivamente, surgiendo de nuevo la necesidad de promover nuevas iniciativas que reactivaran las políticas comunes de seguridad europeas.

---

<sup>326</sup> Ibidem.

<sup>327</sup> SMITH, Michael E.: *Europe's foreign and security policy. The institutionalization of cooperation*. New York, Cambridge University Press, 2004, pp.145-175.

<sup>328</sup> La necesidad de una política de defensa común es una tarea pendiente desde la construcción de la CEE. OROZCO TORRES, Luis Ernesto: *La nueva política europea de vecindad: De la paneuropa a la paraeuropa?* Sevilla, Universidad de Sevilla, 2006, pp.28-29.

De este modo, y a pesar de que tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa<sup>329</sup> se intuía un impulso al proceso de integración de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD), han tenido que pasar cuatro años más para que a finales del 2013 se celebrara un Consejo Europeo dedicado expresamente a los temas de seguridad y defensa. La UE en su conjunto reconoce la importancia de desarrollar una política de defensa y seguridad común con el objetivo de alcanzar una mayor estabilidad pero, en la práctica se comprueba que en los últimos años todas las iniciativas de la UE han estado encaminadas a luchar contra la crisis económica y a reducir las tensiones internas existentes a raíz de la proliferación de políticas dirigidas a defender los intereses nacionales en detrimento de los comunitarios. Ante este panorama, el papel de la UE en materia de defensa a nivel internacional tiene poca credibilidad y desempeña un rol poco relevante en comparación al que por tamaño e influencia internacional debería representar. Ello acrecienta la preocupación de sus miembros, que ven cómo la ausencia de la UE en temas de defensa impacta negativamente en su imagen internacional. Es una de las carencias más perentorias de la UE en la actualidad, donde urge desarrollar una estrategia común e impulsar su desarrollo inmediato ya que actualmente, apenas se destinan recursos a la misma, ni económicos ni humanos.

Por todo ello, se considera necesaria una actualización del documento definitorio de la estrategia europea de seguridad para de este modo ofrecer un marco sólido y fiable a través del cual poder desarrollar las políticas de seguridad pertinentes. Para este fin, el Consejo Europeo ha solicitado a la Alta Representante un informe que evalúe los cambios ocurridos en los últimos años y que identifique los desafíos y las oportunidades que tendrá que afrontar la UE en un futuro próximo. Será en el 2015 cuando se concluya este primer paso hacia una remodelación de la Estrategia de Seguridad europea, tras lo cual se deberán definir los intereses de la Unión y, en base a ellos, fijar los objetivos de la política de defensa europea.

La dificultad estribará nuevamente en establecer unos intereses estratégicos comunes, así como en que cada Estado miembro perciba como propias las amenazas que afectan a la UE, objetivo del que aún nos encontramos muy alejados. El Mediterráneo es un claro ejemplo de dicha carencia, ya que muchos de los Estados nórdicos y de centro Europa no perciben como propios los intereses y problemas de la

---

<sup>329</sup> El Tratado de Lisboa entró en vigor el 1 de diciembre de 2009.

zona<sup>330</sup>. Es por ello que a lo largo de los años han proliferado otros foros y asociaciones distintos de la UE, aunque incentivados por la misma, centrados en establecer el diálogo y en definir unas pautas de acción entre los países de ambas riberas. Tal como apunta la profesora Paloma González, *“la lógica empleada por la UE para la región Euromediterránea se asienta en la ligazón seguridad-desarrollo (social, político y económico) como la vía más sólida para lograr la estabilidad, tanto a nivel interno de los países de la Asociación mediterránea como a nivel regional”*<sup>331</sup>. Así, la base de la estrategia europea será triple. Por un lado, se encuentra la exportación del modelo de integración europeo como aval de estabilidad para la región, a través de la colaboración cooperativa en distintos ámbitos. En segundo lugar, la consolidación del regionalismo para hacer frente a los retos de la globalización y el desarrollo; y finalmente, la integración en la estrategia europea de los principios que van a configurar en orden internacional en el ámbito de la seguridad.

Uno de dichos foros es el denominado Diálogo 5+5, que fue creado en la década de los 90 como una iniciativa subregional para desarrollar un punto de encuentro y entendimiento entre algunos de los países ribereños<sup>332</sup>. La iniciativa la conforman Argelia, España, Francia, Italia, Libia, Malta, Marruecos, Mauritania, Portugal y Túnez. Desde el año 2004 se ha extendido su actividad al área de defensa y seguridad, con la firma de una Declaración de Intenciones, lo que se conoció como Iniciativa 5+5. La iniciativa se delimita a la cuenca mediterránea y tiene como objetivo desarrollar la cooperación multilateral y reforzar el diálogo en materia de seguridad con el fin de promover la confianza y el entendimiento mutuo entre los países miembros<sup>333</sup>. Esta iniciativa *“se ha revelado como un instrumento altamente eficaz al servicio de los intereses de una seguridad común en el Mediterráneo Occidental. Los ejercicios militares conjuntos, que se desarrollan anualmente, son una buena prueba del desarrollo logrado en la seguridad compartida en el área”*<sup>334</sup>.

Aunque la idea de crear un espacio de diálogo mediterráneo se gestó en la década de los 80, no se materializó hasta 1990, cuando los países de la ribera norte (España, Francia, Italia, Malta y Portugal) y los 5 países de la recién creada Unión del

---

<sup>330</sup> GÜNTHER BRAUCH, Hans (et al.): *Security and environment in the Mediterranean*. Germany, University of Berlin, Department of Political and Social Sciences, 2003, pp.367-452.

<sup>331</sup> GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: “La Asociación Euromediterránea. Un modelo de integración regional –abierto, híbrido y asimétrico–”, en Congreso internacional “The EU as a global player”, 7 y 8 abril 2011.

<sup>332</sup> NÚÑEZ VILLAVARDE, Jesús A.: “España en el Mediterráneo: una agenda recuperada ¿a tiempo?”. ARI, noviembre 2009, nº153 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>333</sup> <http://www.defensa.gob.es/politica/seguridad-defensa/contexto/mediterranea/iniciativa5mas5/>

<sup>334</sup> ROMEO NÚÑEZ, Miguel A.: “Iniciativa 5+5. Seguridad mediterránea: seguridad compartida”. IEEE, julio de 2012.



Magreb Árabe (Argelia, Libia, Marruecos, Mauritania y Túnez), en la ribera Sur del Mediterráneo Occidental, conformaron el foro conocido como Diálogo 5+5, cuya creación tuvo lugar en la Conferencia Ministerial de Asuntos Exteriores de Roma. *“Con el nuevo orden mundial surgido tras la caída del Muro de Berlín, el Diálogo 5+5 inició su andadura asumiendo la nueva realidad globalizadora y la interdependencia en asuntos políticos, económicos y estructurales entre países vecinos. Se concibió como un foro de diálogo informal y flexible, complementario al proyectado diálogo entre la Unión del Magreb Árabe (UMA) y la Comunidad Europea, que posteriormente se materializó en el Proceso de Barcelona y más tarde, en la Unión por el Mediterráneo”*<sup>335</sup>.

El Diálogo tuvo una actividad notoria en los siguientes años, en los que se fomentaron el concierto político y la cooperación entre sus miembros. Aunque con el paso del tiempo, y al igual que ocurriría con otros procesos como el de Barcelona 1995, su peso fue decayendo paulatinamente, hasta quedar su actividad prácticamente parada a finales de la década de los 90. Varios fueron los intentos de relanzamiento del Diálogo 5+5 que no llegaron a ser efectivos y se tuvo que esperar hasta la Conferencia de Trípoli de 2002 para retomar la actividad del foro de forma definitiva. La circunstancia que provocó tal efecto fueron los atentados del 11-S, ya que tras los mismos ocurrió un hecho impensable en la política exterior internacional: Libia dio un giro radical a su política exterior acercándose a EEUU e intensificando su actividad en la esfera regional por un incipiente interés en la cooperación dentro del marco mediterráneo.

En el año 2002 se celebraría la Conferencia de Trípoli<sup>336</sup>, en la cual se revalidaron los esfuerzos para relanzar el diálogo 5+5 y se consolidó dicho diálogo como un foro de aportación de ideas, debate y cooperación en aras de un mayor desarrollo conjunto de la cuenca mediterránea. Los debates versaban sobre temáticas tan variadas como las de Asuntos Exteriores, Migración y Trabajo o las relaciones parlamentarias. La base política y de diálogo en materia de cooperación que caracterizaba al foro, expandió su marco de actuación en el año 2004 con la creación de la iniciativa 5+5, a través de la cual ampliaron su esfera de diálogo a los asuntos de defensa y seguridad. Desde entonces, el abanico de materias tratadas en el foro ha ido acrecentándose progresivamente, abarcando cuestiones tales como la de Turismo

---

<sup>335</sup> Ibidem.

<sup>336</sup> KING, Russell: *The Mediterranean Passage: Migration and New Cultural Encounters in Southern Europe*. Liverpool, Liverpool University Press, 2001, pp.1-21.

en el año 2006, la de Transportes en el 2007 o la de la Educación, que tuvo su momento estelar en la reunión mantenida en el año 2009. Los asuntos relativos al Medio Ambiente y Energías renovables que tanta importancia han ido adquiriendo en la zona mediterránea en la última década, también tiene su espacio de diálogo en el foro desde el 2010.

Actualmente el diálogo 5+5 sigue activo, aunque la Cumbre que debería haberse celebrado en el año 2011 fue pospuesta sine die debido a la crisis que afecta a Libia. Las reuniones a nivel ministerial siguen efectuándose anualmente tratando temas de interés común como el proyecto de autopista magrebí, la estación desaladora de agua en Gaza, el plan sobre energía solar o las relaciones entre las pequeñas y medianas empresas, verdadero motor de desarrollo de la región.

En los planteamientos estratégicos del Ministerio de Defensa Español, todas las iniciativas para fomentar la seguridad y la estabilidad de la cuenca del Mediterráneo cuentan con un espacio privilegiado dentro de la agenda ministerial. Para España resulta fundamental que la zona del Mediterráneo se convierta en un área de paz, convivencia y de colaboración y es por ello que su apoyo a iniciativas como el diálogo 5+5 o el Diálogo del Mediterráneo de la OTAN es inequívoco, así como su enorme interés por la iniciativas que puedan evolucionar en los próximos años bajo el marco de la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD).

La revitalización del diálogo norte-sur que se observa en los últimos años en la zona mediterránea es una clara apuesta de los países occidentales por apoyar el desarrollo de los países de la ribera sur, con el fin de minimizar las extremas diferencias económicas, sociales y políticas que se acusan en el Mediterráneo, y que son la principal causa de la proliferación de los flujos migratorios<sup>337</sup>. La política exterior española compagina las líneas de actuación provenientes de la OTAN y de la UE<sup>338</sup>, como todas aquéllas que nacen de la voluntad de diálogo en el ámbito subregional, como la ya mencionada iniciativa 5+5. Asimismo, las relaciones bilaterales con los países del Magreb van intensificándose, especialmente con Marruecos, con el que se tiene una larga tradición en cooperación en materia de defensa. España mantiene un rol muy activo en la cuenca mediterránea actuando a todos los niveles y desde todos los foros posibles.

---

<sup>337</sup> Véase ALIBONI, R.; AMMOR F.; VASCONCELOS, A.: *Integration et sécurité Dans l'espace Euro-méditerranéen*. Lisboa, Instituto de Estudios Estratégicos e Internacionais, 2002.

<sup>338</sup> AA.VV.: "La Comunidad Europea, el Magreb y España", Incipe, 2006, en <http://www.incipe.org/ensayo44.htm>.

Aparte de los temas hasta aquí expuestos, la inmigración y los desequilibrios económicos entre las dos riberas mediterráneas no son las únicas amenazas a la estabilidad regional, sino que en los últimos años, desde la entrada del siglo XXI, los riesgos en seguridad debido al incremento del terrorismo y a la creciente exacerbación religiosa son notables. Los países del Magreb, Mashrek y Europa son conscientes del peligro que implican ambas amenazas y por ello han proliferado las reuniones en materia de seguridad en la región mediterránea. Así, a finales del 2013, Marruecos acogió la II Conferencia sobre Seguridad de Fronteras, en la cual los países del Magreb y de la zona del Sahel, como Mali<sup>339</sup>, junto con numerosas organizaciones internacionales, debatieron sobre la implantación de medidas efectivas para erradicar el terrorismo yihadista y el crimen organizado, cada vez más asentadas en sus fronteras comunes<sup>340</sup>. Se percibe el incremento de la cooperación entre todos los Estados implicados como el único modo efectivo de erradicar la amenaza terrorista y el incremento de las mafias en la región. De este modo, se pretende luchar no sólo contra el terrorismo, sino contra el crimen organizado y la inmigración ilegal que cada día es más palpable en la zona. Para ello, organizaciones internacionales como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la FRONTEX participaron también en la Conferencia de Rabat.

La ausencia de control en las fronteras de los países del Magreb y de la región del Sahel<sup>341</sup> permite el florecimiento de actividades ilícitas y conlleva un incremento de la inseguridad que mina la estabilidad regional. Su relevancia es tal que no sólo afecta a la zona directamente implicada, sino que influye en la seguridad del Mediterráneo y en los países europeos, y preocupa a países tan lejanos como Canadá y EEUU, los cuales también asistieron a la Conferencia del 2013 celebrada en Rabat. *“Sin duda, la destacada presencia internacional en este encuentro supuso la constatación de que los desafíos de seguridad en el Magreb y el Sahel requieren la acción coordinada, no sólo de los países africanos, sino de toda la comunidad internacional”*<sup>342</sup>.

---

<sup>339</sup> La estabilidad de Mali es de gran interés en nuestro análisis, ya que la mayoría de los subsaharianos que llegan a Ceuta comienzan su aventura migratoria conjunta desde el país maliense, y es allí también donde van a establecerse todos los que no consiguen acceder a España y son expulsado por las fuerzas policiales marroquíes. Mali es el centro neurálgico de la inmigración subsahariana a España y el país desde el cual actúan con total impunidad las mafias de tráfico de personas.

<sup>340</sup> DÍEZ ALCALDE, Jesús; *II Conferencia regional sobre seguridad de fronteras: por la estabilidad del Magreb y del Sahel*. Madrid, IEEE, Documento Análisis, 64/2013, p.2.

<sup>341</sup> Es la zona que se extiende entre el desierto del Sáhara en el norte y la sabana sudanesa en el sur. Se expande a través del norte del continente africano entre el Océano Atlántico y el Mar Rojo. Comprende países como Senegal, Mauritania, Mali, Níger, Chad, Sudán y Eritrea.

<sup>342</sup> Op. Cit. DÍEZ ALCALDE, Jesús.

La lucha contra el terrorismo que pretende fomentar la Conferencia de Rabat del 2013 se centra principalmente en buscar fórmulas para frenar la expansión de Al Qaeda en el Magreb Islámico<sup>343</sup> y en erradicar a sus grupos afines que se han asentado en Mali, acrecentando la inseguridad del país, inseguridad que sigue incrementándose a pesar de la presencia del ejército francés y de la ONU. Para ello, en la Conferencia se alcanzaron varios acuerdos, entre los que destaca la creación de un centro de formación de seguridad en la frontera que sería además *“un foro idóneo para incrementar la cooperación en el ámbito de la inteligencia y para compartir nuevas tecnologías dirigidas a mejorar los controles fronterizos”*<sup>344</sup>. Se acordó también el establecimiento de una secretaría en Libia, para supervisar la aplicación del Plan de Acción de Trípoli y también de la Declaración de Rabat, que sería aprobada por 19 de los países participantes.

La Declaración de Rabat finalizó con éxito, ya que los acuerdos fueron ratificados por la mayoría de sus participantes y se convino además la celebración de la siguiente Conferencia en Egipto durante el segundo semestre de 2014. Con el tiempo se constatará si se mantendrá la energía y el interés por continuar fomentando la cooperación en materia de seguridad.

El Mediterráneo es una zona geoestratégica de primera prioridad, donde las amenazas a la seguridad son innumerables, así como las iniciativas creadas para enfrentarse a las mismas. Algunas de estas iniciativas han ido aminorando su influencia con el paso del tiempo, pero el interés por mantener la cooperación en la zona se mantiene e incrementa paulatinamente<sup>345</sup>, apareciendo como consecuencia otras iniciativas o relanzando las anteriores. La inmigración ilegal, el auge del terrorismo islámico unido a la creciente exacerbación religiosa son las principales amenazas que preocupan en la actualidad.

Las posturas religiosas radicales ganan fuerza cuando las circunstancias económicas, políticas y sociales de los países no son satisfactorias. Si ello además se une al hecho de que los Estados cercanos cuentan con una situación significativamente mejor, las circunstancias son inmejorables para dicha exacerbación religiosa. El Mediterráneo divide el mundo occidental del oriental, la sociedad cristiana

---

<sup>343</sup> Expansión y diversificación de los grupos radicales que promulgan el yihadismo. Para conocer la ideología de cada grupo, PÉREZ VENTURA, Óscar: “Tafkir wal-hijra, entre la doctrina radical y el terrorismo yihadista”. IEEE, Documento opinión, 03/2013.

<sup>344</sup> *Ibidem*.

<sup>345</sup> MARTÍNEZ DALMAU, Rubén (coord.): *Europa y el Mediterráneo: Perspectivas del diálogo euromediterráneo*. Valencia, Universidad de Valencia, 2006, pp.51-62.

de la musulmana, las economías desarrolladas de las que aún no lo están. Y sus distancias son tan ínfimas, que la comparación por parte de la población es inevitable. Así, *“desde hace unos veinticinco años estamos asistiendo en el mundo mediterráneo a la exacerbación de ciertas identidades religiosas que se proclamaban contrarias a las restantes y que, en el seno de cada conjunto religioso, se han «armado» para apoderarse del monopolio de la expresión de lo religioso”*<sup>346</sup>.

Desde entonces, la visión y concepción de la seguridad nacional ha sufrido un cambio radical debido a las nuevas tendencias de globalización<sup>347</sup>. Mientras que a finales del siglo pasado los riesgos de seguridad se dividían claramente entre internos y externos, la globalización ha alterado esta apreciación, dando lugar a unas políticas de seguridad donde los riesgos internos y externos están estrechamente relacionados y son tratados conjuntamente<sup>348</sup>. Esta nueva tendencia globalizadora ha supuesto que el terrorismo islámico sea un medio efectivo de lucha contra el mundo occidental y que, por tanto, las políticas de seguridad tengan que adaptarse a las nuevas circunstancias.

El estancamiento económico y social de las sociedades religiosas, unido al desarrollo más acusado de las sociedades occidentales suelen ser los puntos de explicación más frecuentemente señalados en las elucidaciones de los analistas internacionales para poder llegar a comprender el porqué de esta ola de fanatismo religioso y terrorismo<sup>349</sup>. Pero, ¿son estas las únicas razones? La diferencia económica entre el norte y el sur no se ha debido hasta la fecha a la proliferación del islamismo dentro de los gobiernos de los países árabes. Es más, con el inicio de la primavera árabe, fenómeno que venimos observando desde febrero del 2011 con el levantamiento de la sociedad tunecina, se ha constatado que los regímenes totalitarios contra los que se han levantado los ciudadanos árabes eran principalmente laicos (véase el caso de Túnez o el de Egipto)<sup>350</sup>.

---

<sup>346</sup> KEPEL Gilles: “Fronteras políticas y religiosas en el mediterráneo”. Fronteras y diálogo en el Mediterráneo, 2006, Quaderns de la Mediterrania 6.

<sup>347</sup> FREILICH, Joshua D.; GUERETTE, Rob T.: *Migration, Culture Conflict, Crime and Terrorism*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2006, pp.157-170.

<sup>348</sup> ROMERO BARTUMEUS, Luis: “La relevancia del estrecho en el planeamiento estratégico español”. ARI, Noviembre del 2004, n°181 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>349</sup> Debido a la globalización, los medios de comunicación y las redes sociales, la cultura occidental ha entrado en los países árabes con fuerza. Algunos musulmanes han sabido adaptar ciertas costumbres occidentales a las autóctonas, otros lo han sentido como una amenaza a batir, surgiendo así un debate intraislámico que los ha dividido entre sí. BEN ACHOUR, Yadh: “Islam et mondialisation” en AYYADI, Muhammad: *L'Islam au quotidien: Enquête sur les valeurs et les pratiques religieuses au Maroc*. Casablanca, Marsam Editions, 2007.

<sup>350</sup> De hecho, son los partidos de carácter islámico los que han salido reforzados de la Primavera Árabe, especialmente los Hermanos Musulmanes.

Las revueltas de la llamada primavera árabe cogieron por sorpresa a todos, a los gobiernos de la región y a los externos. Además, la rápida propagación de las movilizaciones a través de todo el mundo árabe se salía de toda previsión y análisis<sup>351</sup>, lo cual supuso que las reacciones internacionales fuesen a priori vacilantes, desorientadas y completamente descoordinadas. Tampoco se debe olvidar que las alianzas de diversos países europeos con los gobiernos depuestos de Túnez, Egipto, o Libia, entre otros, minaron la imagen del mundo occidental. Las revoluciones acaecidas tras la primavera árabe han supuesto un incremento de las tensiones en la región mediterránea<sup>352</sup>, cambiando radicalmente las estrategias de seguridad de todos los países ribereños. Se hace necesario, pues, una revolución mental europea para poder comprender y reaccionar ante los nuevos modelos políticos y sociales que están emergiendo en los países árabes<sup>353</sup>.

La inmigración ha ido cobrando importancia hasta alcanzar un lugar dentro de la política de seguridad de la UE<sup>354</sup>. La brecha económica existente entre el norte y el sur del Mediterráneo ha influido en el crecimiento de los flujos migratorios y, por tanto, en la aparición de la inmigración clandestina. Todo esto ha llevado a la UE a la creación de un marco jurídico y político para contrarrestar la inmigración ilegal y eliminar las mafias dedicadas al tráfico de personas. España, como Estado miembro y principal puerta de entrada de la inmigración africana, adquiere un papel notable en la escena de la política de seguridad europea.

---

<sup>351</sup> BLANCO NAVARRO, José M.: "Primavera árabe. Protestas y revueltas. Análisis de factores. IEEE, Documento de opinión 52/2011.

<sup>352</sup> GONZÁLEZ ENRÍQUEZ, Carmen: "Migración y Crisis". Notas de actualidad, febrero de 2011, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>353</sup> Para más información véase: AMIRAH FERNÁNDEZ, Haizam; SOLER i LECHA, Eduard: "Hacia un cambio de paradigma en las relaciones euromediterráneas". ARI, Abril del 2011, 76/2011 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>354</sup> Véase: GÓMEZ, Ricardo: *Negotiating the euro-mediterranean partnership. Strategic action in EU foreign policy?* England, Ashgate, 2003.

### 3.3. Las consecuencias de las migraciones en la estabilidad nacional.

El control de los flujos migratorios y la lucha contra la inmigración clandestina tienen como principal objetivo salvaguardar la estabilidad nacional de los posibles desequilibrios económicos y sociales que implicaría la entrada masiva de terceros nacionales, para los cuales no existe suficiente oferta laboral. De la entrada ilegal de inmigrantes se nutre la economía sumergida, que aprovecha esta mano de obra recién llegada para ahorrarse la contratación de personal autóctono o con residencia legal en el país. Las mafias también se benefician de los inmigrantes que, a pesar de no contar con visado, querrán entrar a toda costa en España. A ellos les cobrarán el viaje y, en muchas ocasiones, seguirán extorsionándolos una vez establecidos en el país de acogida.

Las entradas clandestinas de inmigrantes ponen en entredicho la eficacia de los controles policiales a tal efecto, dibujándose en el imaginario social una situación de descontrol e inseguridad que inducirá a la opinión pública a temer que la llegada de estas personas suponga un aumento de la delincuencia y la aparición de una competencia laboral desleal. Las diferencias culturales y lingüísticas, el miedo a lo desconocido, también influirán en la sensación de desprotección ciudadana.

Se debe hacer hincapié y analizar uno de los puntos más controvertidos relativos a la inmigración en general de los aquí mencionados: la delincuencia. Son muchas las voces que señalan al inmigrante como el principal causante del aumento de la inseguridad, de la violencia y, en definitiva, de la delincuencia en los países receptores<sup>355</sup>. Otras voces, oponiéndose a semejantes afirmaciones, aseveran que dichas aseveraciones no cuentan con base argumental alguna y sólo dan pie al auge del racismo y de la discriminación hacia los extranjeros. Y es que, aunque en el siglo XXI se ha avanzado mucho en política migratoria, dicho avance no ha venido acompañado de una mayor apertura y aceptación social, sino que, por el contrario, los actos racistas y los conflictos sociales interraciales se han acentuado<sup>356</sup> en la misma medida que se ha ido acrecentando la inmigración en España.

---

<sup>355</sup> QURASHI, Muzamil: *Muslims and Crime: A Comparative Study*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2005, pp.22-47.

<sup>356</sup> Véase GARRIDO RODRÍGUEZ, Pedro: *Inmigración y diversidad cultural en España: un análisis histórico desde la perspectiva de los derechos humanos*. Salamanca, Universidad de Salamanca, 2012, p.62.

La criminalización de los inmigrantes es, de hecho, uno de los problemas prioritarios que denuncian las ONGs y las diversas asociaciones de ayuda al inmigrante. Las dificultades que imponen los Estados occidentales con mecanismos tales como el visado, conlleva que un elevado número de personas entren en Europa de forma clandestina, en grupos organizados sobre la marcha, o ayudados por las mafias que actúan impunemente en territorio marroquí. Llegan de forma clandestina, sin permisos oficiales, de forma ilegal, y es en este punto dónde comienza la criminalización del inmigrante. Las ONGs abogan por evitar las circunstancias por las que se criminaliza a una persona por sólo haber escapado de la pobreza de su país. Exigen una modificación de los protocolos de actuación ante la detención y repatriación de los inmigrantes sin papeles. Se denuncia con insistencia que los CIEs, Centros de Internamiento de Extranjeros, son verdaderas cárceles donde se les trata como delincuentes comunes. Ingresan en los CIEs tras haber sido detenidos por la policía, y aguardan en ellos hasta que se tramita su orden de expulsión. Durante la espera, de un máximo oficial de cuarenta días, siguen un régimen penitenciario, donde apenas pueden recibir visitas y no tienen derecho a salir a la calle. Transcurrido el periodo de espera, si no ha sido posible su extradición, se les deja en libertad con la orden de expulsión en la mano.

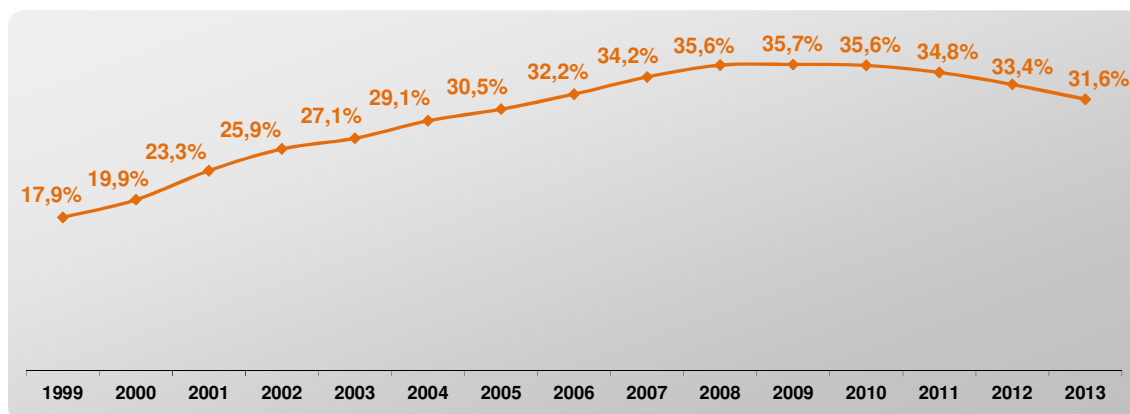
En relación a las cárceles oficiales, hemos analizado los datos arrojados por el Ministerio del Interior con respecto a los extranjeros que residen en ellas. Dichos inmigrantes tienen permiso de residencia y por ello, no son trasladados a los CIEs. En el 2012, existían 22.893 reclusos extranjeros en las penitenciarías españolas, quince mil reclusos más que en el año 1999, por lo que se deduce que a medida que se ha intensificado la inmigración en el país ha ido incrementándose la población reclusa extranjera. Otro dato que cabe destacar es la tendencia a la baja de las detenciones de extranjeros desde que comenzó la crisis. En 2009 se registraron más reclusos extranjeros (27.162 personas), disminuyendo desde entonces hasta llegar a los casi 23.000 del año 2012<sup>357</sup>. Dato sumamente llamativo ya que, en teoría, con la crisis se podría suponer un incremento de los robos, pero este hecho no se manifiesta en la población reclusa, ya que ha disminuido, tanto entre la población española como entre la población extranjera, aunque el decrecimiento de los presos extranjeros ha sido ligeramente más acusado.

---

<sup>357</sup> No se dispone aún de datos del censo del 2013.



**Gráfico 17: Proporción de reclusos extranjeros en las cárceles españolas<sup>358</sup>.**



Fuente: Elaboración propia

En el gráfico 17 se muestra el porcentaje que representa la población reclusa extranjera dentro del total de presos que existen en las cárceles españolas, y se percibe claramente dos puntos: que el peso de los presos en las cárceles españolas es muy considerable, y que sigue la misma dinámica que los datos absolutos, se incrementa hasta el 2009 para ir descendiendo hasta la actualidad. En 1999, el 17,9% de la población reclusa era extranjera, dato muy elevado teniendo en cuenta que en aquella época sólo había un 1,9% de extranjeros en España. La cifra se incrementa hasta alcanzar su máximo nivel en el año 2009, con un 35,7%, disminuyendo en los últimos años hasta 31,6%, casi tres veces por encima de su peso real en la población<sup>359</sup>. Esta presencia tan desmedida de los extranjeros en las cárceles españolas puede claramente ser *“las consecuencias derivadas de la dificultad de la integración, y el crecimiento de la población inmigrante no productiva con la reagrupación familiar”*<sup>360</sup>.

Los obstáculos para conseguir un contrato laboral y la dificultad de la integración pueden explicar en parte este fenómeno ya que, según se desprende de los datos del Ministerio del Interior, el 36,6% de los delitos cometidos por los extranjeros son contra el patrimonio (hurtos, robos, estafas y similares). Le sigue en segundo lugar los delitos contra las personas (asesinatos, homicidios, malos tratos familiares, etc) con un 18,3%<sup>361</sup>, y en tercer lugar los delitos de “seguridad Colectiva” (tráfico de drogas, principalmente), con un 17,2%. Se constata así que la mayor parte

<sup>358</sup> Datos extraídos el anuario 2014 del Ministerio del Interior.

<sup>359</sup> Según datos del INE, en el 2013 los extranjeros representaban el 11,8% de la población total.

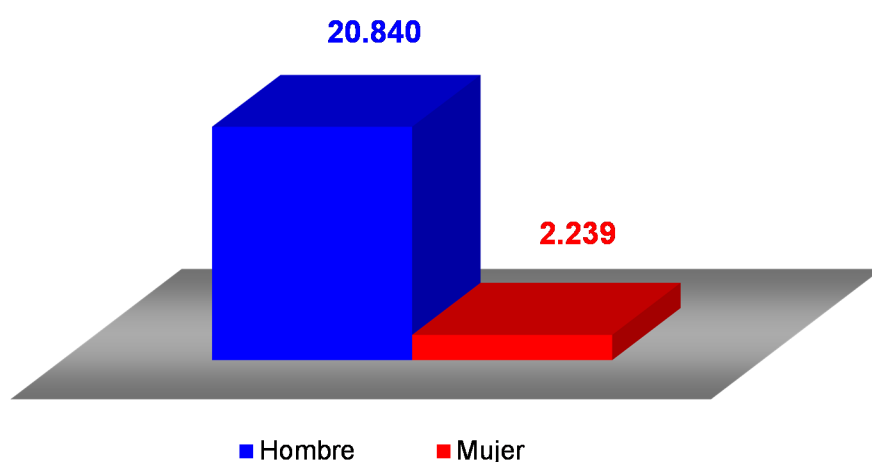
<sup>360</sup> Op. Cit. IGLESIAS MACHADO, Salvador, p.56.

<sup>361</sup> Se debe matizar, que el 75% de estos delitos están catalogados como “malos tratos ámbito familiar”, mientras que los homicidios sólo representan el 1,3%.

de los delitos cometidos por los extranjeros tienen como fin conseguir dinero, aunque no deja de llamar la atención la relevancia que adquiere entre ellos los malos tratos familiares.

En relación al contingente marroquí, se puede apreciar que el peso de los mismos en las cárceles españolas también es muy abultado, aunque no debe sorprender, ya que son el segundo contingente migratorio más numeroso en nuestro país<sup>362</sup>. Durante el año 2013, se realizaron 23.079 detenciones de nacionales marroquíes en territorio español, de los cuales la gran mayoría fueron hombres, tal como se observa en el gráfico siguiente: 2.239 mujeres en comparación a los 20.840 hombres detenidos.

**Gráfico 18: Detenciones e imputaciones de marroquíes por causa de infracción penal (2013).**



Fuente: Elaboración propia<sup>363</sup>

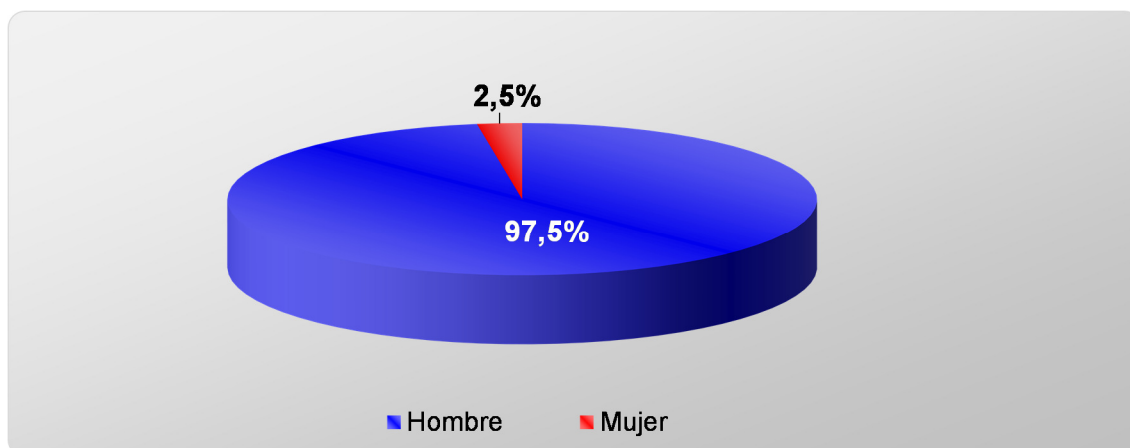
Los hombres delinquen inequívocamente más que las mujeres, y es un dato que se constata y reitera en los datos de población reclusa de origen marroquí. Así, se muestra en el gráfico 19 que casi el 98% de los encarcelados marroquíes del 2013 eran hombres. Si se cotejan los datos absolutos, se obtiene que en dicho año poblaban las prisiones españolas 5.773 marroquíes. Este número representa al 27,3% de los reclusos extranjeros y al 8,6% del total de la población reclusa. No es de extrañar que supongan el 27,3% de los extranjeros, puesto que es uno de los

<sup>362</sup> En este caso, no hemos conseguido datos específicos por tipo de delito, ya que el Ministerio del Interior sólo facilita el total, sin detallar nacionalidades.

<sup>363</sup> Datos extraídos del Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2014. No hay datos más actualizados.

contingentes migratorios más profusos en el país, pero se repite la misma dinámica que con los extranjeros en general: representando al 1,7% de la población total, su peso en las cárceles asciende al 8,6%.

**Gráfico 19: Población reclusa marroquí según sexo. (2013).**



Fuente: Elaboración propia<sup>364</sup>

Los datos relativos a la inmigración argelina y subsahariana reflejan la misma dinámica que la detectada en la población marroquí. En el año 2013 se produjeron un total de 11.245 detenciones e imputaciones a inmigrantes del “resto de África”, la mitad de las que hubo con el inmigrante marroquí, aunque se debe comparar los datos proporcionalmente debido a que en España residen muchos más inmigrantes marroquíes que de cualquier otro país africano.

Si se calcula el porcentaje de detenciones según el número de residentes, se obtiene que en el 2013 el 3% de los residentes marroquíes sufrió una detención policial, mientras que el porcentaje asciende a 3,7% en el caso del resto de africanos, de lo que se extrae que el inmigrante subsahariano y argelino presenta tasas más altas de detenciones que el inmigrante marroquí. A pesar de ser un contingente minoritario, sus tasas de detención son más altas, a saber, un 0,7p.p. más de su población fue detenida en comparación con las tasas de detención marroquí. Por tanto, la representatividad de subsaharianos en las cárceles españolas está también por encima de su media de representatividad en la población española. Si en el 2013 suponían el 0,7% de la población española, ese mismo año las detenciones a inmigrantes subsaharianos y argelinos supusieron el 2,5% del total de detenciones<sup>365</sup>

<sup>364</sup> Datos del anuario 2014 del Ministerio del Interior. No hay datos más actualizados.

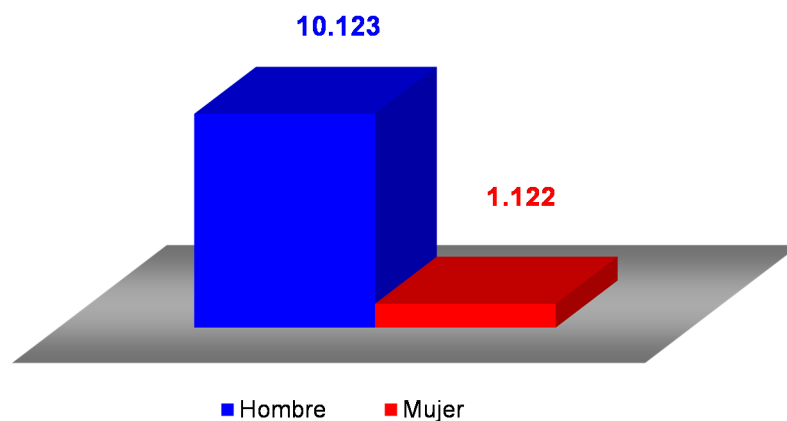
<sup>365</sup> Según el anuario del Ministerio del Interior, en el 2013 se efectuaron un total de 458.087 detenciones.

efectuadas en territorio español, casi cuatro veces más que su peso real en la población.

Si se realiza el mismo ejercicio con el contingente marroquí, representaban al 1,7% de la población en el 2013, mientras que sus detenciones supusieron el 5% del total, tres veces su peso. Por tanto, ambos contingentes están sobrerrepresentados en las cárceles españolas, destacando aún más si cabe el contingente subsahariano y argelino.

Se podría explicar este mayor ratio de detenciones de inmigrantes africanos debido precisamente al hecho de que son inmigrantes y, por ello, pueden tener un mayor seguimiento policial con el fin de controlar si están residiendo de forma legal o no en el país pero, al ser también su ratio de encarcelamiento mayor de la media poblacional, debemos reiterar la posibilidad de que los obstáculos que encuentran para sobrevivir en el país puedan ser la principal causa por la que delinquen en mayor proporción que la población autóctona.

**Gráfico 20: Detenciones e imputaciones de africanos por causa de infracción penal (2013).**



Fuente: Elaboración propia<sup>366</sup>

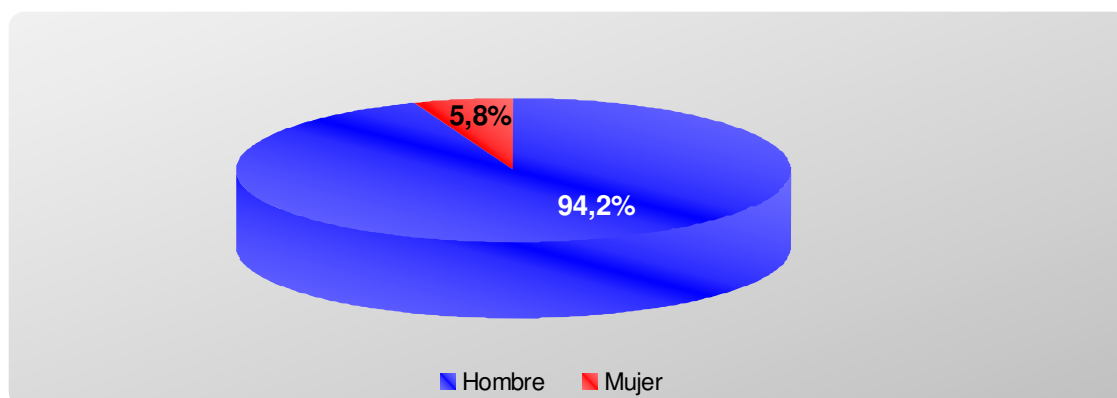
Argelia, Senegal y Nigeria, en este orden, son las nacionalidades que presentan más detenciones pero, al reflejar pesos similares a los que presentan dentro de la comunidad africana, su mayor presencia en las detenciones se debe exclusivamente a que residen más en España que otras nacionalidades, y no a que

<sup>366</sup> Datos del anuario 2014 del Ministerio del Interior. No hay datos más actualizados.

puedan ser más conflictivos que otros grupos migratorios. En cuanto a la presencia femenina de las migrantes africanas, se constata una vez más que es claramente inferior a la de los hombres, dato que se reitera en el caso de las detenciones de residentes marroquíes.

En relación a la población migrante reclusa en España, sólo se disponen de datos para las nacionalidades argelinas y nigerianas, ya que son las más numerosas en nuestras prisiones. Del resto de nacionalidades africanas no marroquíes no se expondrán datos, puesto que el Ministerio del Interior los aglutina en la categoría de “otros”, por su ínfimo peso en el total. 651 argelinos y 501 nigerianos ocupaban las cárceles españolas en el 2013, 1.152 presos en total, de los cuales sólo el 5,8% son mujeres. En este caso, en el de las encarcelaciones, sí que se percibe una diferencia significativa en la presencia femenina, ya que ésta es bastante superior en el caso de las argelinas y de las nigerianas. Mientras que sólo el 2,5% de los presos marroquíes eran mujeres, la cifra asciende a 5,8% en el caso presente, incremento que se debe sólo y exclusivamente a las mujeres nigerianas. Es decir, entre los argelinos casi no hay presencia femenina<sup>367</sup>, mientras que el 12,8% de los presos nigerianos son mujeres, dato inequívocamente superior al de los magrebíes.

**Gráfico 21: Población reclusa africana según sexo (2014).**



Fuente: Elaboración propia<sup>368</sup>

Una de las percepciones sociales de carácter peyorativo hacia la inmigración es la creencia de que los inmigrantes delinquen más y, por ello, su presencia aumenta

<sup>367</sup> En el 2013 sólo existían tres presas argelinas en las cárceles españolas, lo cual se traduce en una presencia femenina del 0,2% en el caso del contingente migratorio argelino.

<sup>368</sup> Datos del anuario 2014 del Ministerio del Interior. No hay datos más actualizados.

la inseguridad ciudadana<sup>369</sup>. Si bien se ha constatado que el peso proporcional de los inmigrantes en general, y de los africanos en particular, es superior a su presencia real en la población, la explicación de dicha realidad es compleja y multicausal.

Por un lado, el inmigrante es criminalizado per se, por el simple hecho de ser inmigrante. Entrar de forma ilegal en un país es un delito, y aquellos inmigrantes que son interceptados a su entrada, pasan directamente a engrosar las filas de los CIE's que, tal como se afirmó anteriormente, siguen las mismas pautas que una cárcel convencional<sup>370</sup>. Las estadísticas relativas a las detenciones efectuadas por la policía pueden contener un alto porcentaje de detenciones a inmigrantes debido a controles rutinarios para conocer si el inmigrante en cuestión está residiendo de forma legal o no en el país. Así, parte de las mismas se pueden deber a cuestiones administrativas más que a hechos delictivos.

Las cárceles albergan también un alto porcentaje de inmigrantes africanos en ellas, lo que sí implica la consumación de actividades delictivas por parte del inmigrante. La mayoría de ellas están relacionadas con el hurto, por lo que en este sentido queda el debate abierto. ¿Tienden más a delinquir los inmigrantes que la ciudadanía autóctona o son las circunstancias y las rémoras existentes las que les inducen a cometer delitos? Las ONGs pro Derechos Humanos luchan por erradicar la criminalización por defecto del inmigrante. Una persona por el hecho de escapar de la pobreza y entrar en un país sin papeles no debe ser considerada como un criminal. Si, además, se contara con mejores mecanismos de integración de la inmigración, los ratios de encarcelados inmigrantes decrecerían con toda seguridad. Aun así, y tras los datos analizados, no se debe dejar de afirmar que, independientemente de las razones causales, los flujos migratorios suponen un reto en la seguridad, y que un mayor control e, incluso, cambio de las reglas del juego, sería beneficioso no sólo para el país receptor, sino para los inmigrantes que arriban a él.

---

<sup>369</sup> MONTERO GÓMEZ, A.: "Vulnerabilidad de la inmigración ante la criminalidad". Gobernanza, 26 de diciembre de 2005, en [www.cideu.org/site/go.php?id=2057&cat=184](http://www.cideu.org/site/go.php?id=2057&cat=184).

<sup>370</sup> El caso de Ceuta y Melilla son distintos, ya que en estos casos ingresarán en un CETI, que se asemeja más a una residencia.

### **3.4. La Ley de Extranjería en España. Análisis de la redacción inicial y de las modificaciones del marco jurídico migratorio actual.**

Dentro del marco securitario y, a raíz del incremento migratorio que ha experimentado España, el plano jurídico también ha sido modificado y ampliado con el fin de adaptarse a la nueva situación y dar una respuesta más eficaz a los cambios migratorios acaecidos. Desde el año 1999 hasta la actualidad se ha redactado una sola ley relativa a la cuestión migratoria, aunque ha sido reiteradamente modificada en años ulteriores. Será la ley de extranjería bajo la cual se encuadre todo el análisis migratorio del presente estudio. Fue precisamente en 1999 cuando se redactó la nueva ley de extranjería, la LO 4/2000, a la que definían sus promotores como una Ley mucho más social e igualitaria, ya que pretendía equiparar a españoles y extranjeros en derechos y obligaciones. Esta Ley establecía que los extranjeros tendrían reconocidos los mismos derechos y libertades de los que gozan los españoles según el título I de la Constitución<sup>371</sup>, a saber, los extranjeros estarían igualados a los españoles, salvo por el artículo 23 de la Constitución sobre el derecho a voto.

La LO 4/2000 comprende 72 artículos divididos en cinco Títulos, en los cuales se desarrolla toda la nueva normativa de extranjería. El Título preliminar lo constituyen dos artículos, y define las disposiciones generales de la nueva ley, para dar paso al Título 1, que será donde se detallen los derechos y libertades de los extranjeros. Este Título está compuesto por veintidós artículos, donde destacan aquéllos que concretan la reagrupación familiar, así como las condiciones para acceder a la misma. Además, se especifican los derechos en educación, sanidad, acceso a la seguridad social, a la vivienda pública y al ámbito laboral, además del derecho a la asistencia jurídica gratuita. También se declara que los extranjeros tendrán las mismas obligaciones con la Hacienda pública que los ciudadanos autóctonos. Finalmente, los derechos de reunión, asociación y huelga se equiparan al de los ciudadanos autóctonos.

Los requisitos y condiciones de entrada y de residencia, así como la definición de los distintos tipos de estancias en España, la normativa que rige el visado y los procedimientos administrativos de obtención de los mismos, vienen recogidos en el Título 2 de la LO 4/2000. Los últimos dos Títulos versan sobre las infracciones y

---

<sup>371</sup> Véase el artículo 3 del apartado I de la LO 4/2000.

sanciones establecidas para cada caso y, el último, sobre los procedimientos de coordinación en materia de Extranjería entre los distintos organismos públicos.

Esta Ley fue muy bien acogida en un principio, sobre todo por los afines al PSOE, pero más adelante varios partidos políticos demandaron<sup>372</sup> que la nueva Ley de Extranjería era demasiado ambigua, abierta y proclive a crear un “efecto llamada”. Tal fue así que, cuando en marzo del 2000 el Partido Popular ganaba las elecciones con mayoría absoluta, procederían a la reforma inmediata de la Ley, modificándola con la LO 8/2000<sup>373</sup>, lo cual supondría un retroceso en la idea de integración, especialmente en lo que respecta al artículo 3, que versa sobre los derechos de los inmigrantes y afirmaba en su primer punto que *“los extranjeros gozarán en España, en igualdad de condiciones que los españoles, de los derechos y libertades reconocidos en el Título I de la Constitución y en sus leyes de desarrollo, en los términos establecidos en esta Ley Orgánica”*<sup>374</sup>.

Por tanto, la nueva LO *“altera el tenor y la filosofía del apartado 1 del art. 3”*<sup>375</sup>, ya que en el artículo original de la LO 4/2000 se apreciaba claramente la aceptación del principio de igualdad de los extranjeros con los españoles en el ejercicio de sus derechos y libertades. En cambio, tras la modificación realizada por la LO 8/2000, la palabra igualdad desaparece, sustituida por un precepto marcadamente similar al utilizado en la Ley de extranjería de 1985: se habla de los derechos de los extranjeros, pero no se les equipara a los españoles, quedando su redacción del siguiente modo: *“los extranjeros gozarán en España de los derechos y libertades reconocidos en el Título I de la Constitución en los términos establecidos en los Tratados internacionales, en esta Ley y en las que regulen el ejercicio de cada uno de ellos. Como criterio interpretativo general, se entenderá que los extranjeros ejercitan los derechos que les reconoce esta Ley en condiciones de igualdad con los españoles”*<sup>376</sup>.

Se explica en la exposición de motivos que el interés principal de las modificaciones promulgadas estriba en mejorar los medios de lucha contra la inmigración ilegal y en adaptar la Ley de extranjería a las exigencias adquiridas a

<sup>372</sup> AGUELO NAVARRO, Pascual; CHUECA SANCHO, Ángel G.: “El nuevo reglamento de la Ley de extranjería”. Revista de derecho migratorio y extranjería, nº26, 2011.

<sup>373</sup> AJA, E. y ARANGO, J.: “Veinte años de inmigración en España: Perspectivas jurídica y sociológica (1985-2004)”. Fundación CIDOB, working papers, en <http://www.gbv.de/dms/sub-hamburg/520148622.pdf>, pp.29-31.

<sup>374</sup> Art 3, punto 1 de la LO 4/2000, en <http://www.boe.es/boe/dias/2000/01/12/pdfs/A01139-01150.pdf>.

<sup>375</sup> ESPLUGUES MOTA, Carlos: *El nuevo régimen jurídico de la inmigración en España*. Valencia, Tirant lo Blanch, 2002, p.47.

<sup>376</sup> Art 3 tras la modificación realizada en la LO 8/2000, en <http://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2000-23660>.



través de los diversos Tratados internacionales firmados. El fenómeno migratorio había superado las expectativas de la LO 4/2000, siendo necesaria su modificación para los efectos aquí explicados. A pesar de las divergentes opiniones que suscitó una modificación tan prematura de la Ley de Extranjería, no se debe olvidar que la LO 8/2000 se convirtió en una de las leyes de extranjería más abiertas de Europa<sup>377</sup>, la cual otorga numerosos derechos y ayudas sociales a los extranjeros. Algunos de estos derechos hacen alusión a la asistencia sanitaria para inmigrantes embarazadas y menores, y a la educación obligatoria y gratuita para los menores, independientemente de su estado legal. A pesar de ello, la introducción de esta nueva Ley motivó la presentación de varios recursos de inconstitucionalidad contra la misma, que serán resueltos en años posteriores, provocando así la necesidad de nuevas modificaciones legislativas.

Aunque la LO 8/2000 fue la modificación más contundente de la LO 4/2000, no fue la única, ya que debido a lo explicado en el párrafo anterior, a los cambios continuos del fenómeno migratorio y a la ampliación e inclusión de nuevos reglamentos a nivel europeo, han sido necesarias hasta tres nuevas modificaciones, dos de ellas promulgadas en el año 2003, y la última que entraría en vigor en el 2009.

En 2002 se redactó un nuevo Plan de Lucha contra la Delincuencia presentado por el Gobierno en el mismo año. Debido al mismo, se consideró necesaria la modificación de la Ley de Extranjería con el fin de adaptarla a la nueva legislación relativa a la delincuencia efectuada en este caso por los inmigrantes. Su objetivo se centrará en dar respuesta legal a los hechos delictivos cometidos por inmigrantes que no residen legalmente en nuestro país, así como a las nuevas formas de delincuencia que se benefician de la proliferación del fenómeno migratorio. En definitiva, su objetivo principal estriba en adaptar las leyes a la nueva realidad social y delictiva del país. Así nace la LO 11/2003, cuyas modificaciones más destacadas estarán relacionadas con la expulsión de inmigrantes ilegales y con el establecimiento de la conmutación de penas de prisión de hasta seis años por la expulsión del país.

En 2003, y tras los nuevos compromisos adquiridos dentro de la UE, se procedió nuevamente a la modificación de la Ley de Extranjería a través de la publicación de la LO 14/2003. En ella se establecen cuatro objetivos perfectamente

---

<sup>377</sup> SAGARRA TRÍAS, Eduard: *La legislación sobre extranjería e inmigración: Una lectura: los derechos fundamentales y las libertades públicas de los extranjeros en España*. Barcelona, Edicions Universitat Barcelona, 2002, pp.131-132.

definidos. Primero, la simplificación los trámites administrativos en materia de extranjería así como la definición de la nueva tipología de visados establecida por la UE. Segundo, el reforzamiento de los instrumentos sancionadores en la lucha contra la inmigración ilegal y el tráfico de personas. Para ello, se potencia la colaboración con las compañías de transporte con el fin de obtener mayor información de sus pasajeros, y se fomentarán también los acuerdos con los países emisores, buscando intensificar y mejorar los procesos de devolución de extranjeros. En tercer lugar, se incorporan las disposiciones aprobadas por la UE sobre exigibilidad de las tasas correspondientes a la expedición de visados, así como sobre las sanciones a los transportistas. Finalmente, se incorporan con rango de Ley Orgánica muchos de los preceptos del Reglamento LO 8/2000 anulados por el Tribunal Supremo en sentencia de ese mismo año<sup>378</sup>.

En el año 2009 tendrá lugar la última modificación de la Ley de Extranjería, una vez más motivada por la constante ampliación y redacción de nuevas directivas en materia de inmigración desde la UE, que exigen la adaptación de las leyes nacionales. Las modificaciones presentes también vendrán motivadas por la resolución de los recursos de inconstitucionalidad interpuestos en el año 2000 tras la promulgación de la LO 8/2000. Así, se explica en el BOE del 12 de diciembre de 2009 que *“el Tribunal Constitucional ha resuelto los indicados recursos de inconstitucionalidad, entre otras, en las sentencias 236/2007, de 7 de noviembre, y 259/2007, de 19 de diciembre, reconociendo que la exigencia que la indicada ley imponía a los extranjeros para el ejercicio de los derechos fundamentales de reunión, asociación, sindicación y huelga, de que tuvieran residencia legal en España, constituía una restricción injustificada y, por tanto, contraria a la Constitución, ya que según la misma los indicados derechos alcanzan a todas las personas por el hecho de serlo”*<sup>379</sup>. La LO 2/2009 modificará dicho artículo según los requerimientos de la sentencia anunciada por el Tribunal Constitucional.

La LO 2/2009 perseguirá objetivos parecidos a la anterior modificación (LO 14/2003) en materia de lucha contra la inmigración ilegal<sup>380</sup>. En esta ocasión, las modificaciones normativas centrarán su interés en la incentivación del diálogo, no sólo con los gobiernos de los países emisores de emigración, sino también con las

---

<sup>378</sup> AGUELO NAVARRO, Pascual; CHUECA SANCHO, Ángel G.: “El nuevo reglamento de la Ley de extranjería”. Revista de derecho migratorio y extranjería, nº26, 2011

<sup>379</sup> Preámbulo de la LO 2/2009, en <http://www.boe.es/boe/dias/2009/12/12/pdfs/BOE-A-2009-19949.pdf>.

<sup>380</sup> Véase: AJA, Eliseo; APARICIO, Marco (et al.): *La nueva regulación de la inmigración en España*. Valencia, Tirant lo Blanch, 2000, pp.159-191.

diversas asociaciones de inmigrantes, para así de propiciar una mejor y más rápida integración de los inmigrantes en nuestro país. Además se establecen nuevos medios de control de fronteras para equiparar la entrada de inmigrantes a las necesidades reales del mercado de trabajo español<sup>381</sup>. Finalmente, y debido a la incorporación de competencias en materia de inmigración a nivel autonómica, se adapta el marco regulador a la nueva distribución competencial.

De forma sucinta, se puede afirmar que la Ley de Extranjería fue redactada en 1999, en sustitución de la antigua Ley de 1985, y desde entonces ha sido modificada en cuatro ocasiones, principalmente debido a los cambios normativos internacionales que nos afectan a través de los diversos Tratados Internacionales a los que estamos adheridos, así como a la cambiante realidad migratoria que se vive en España, lo cual obliga a adaptar las leyes para poder dar respuesta a las nuevas necesidades emergentes.

Retrocediendo al año 2000 y a la LO original 4/2000, hay que añadir que, del mismo modo que ocurrió en 1985, la Ley de Extranjería vino acompañada de un nuevo proceso de regularización, en este caso denominado Proceso Extraordinario de Regularización de Inmigrantes 2000. Con el fin de poder acceder al nuevo proceso de regularización, el requisito indispensable para la consecución de la residencia era poder demostrar una estancia continuada en España desde antes del 1 de junio de 1999 y haber al menos solicitado en alguna ocasión el permiso de residencia<sup>382</sup>. Los medios para demostrar la estancia en España fueron de diversa índole, tales como facturas de la luz o el abono mensual de metro. Fueron casi 34.000 los regularizados marroquíes gracias a este proceso, siendo denegadas otras 10.500 solicitudes.

En los años siguientes se percibirá una postura más restrictiva por parte del Gobierno con respecto a la entrada de nacionales marroquíes. Tal como comenta el profesor Antonio Izquierdo, el gobierno español firmó varios convenios de regulación de las migraciones: con Colombia y Ecuador en el mes de mayo del 2001 y, seguidamente, con la República Dominicana en diciembre del 2001. En julio de ese mismo año, se firmó también un convenio con Marruecos pero, al contrario que en los casos precedentes, éste sólo abarco el plano laboral. Concluye en este punto el profesor Izquierdo afirmando que *“los latinoamericanos eran los preferidos para*

---

<sup>381</sup> VALDUEZA BLANCO, M<sup>a</sup> Dolores: *El Tratamiento Jurídico Del Trabajo de Los Extranjeros en España*. Valladolid, Lex Nova, 2008, pp.233-253.

<sup>382</sup> Desde marzo del 2000.

*instalarse con sus familias y los magrebíes aceptados a regañadientes como trabajadores de temporada*<sup>383</sup>. Los países del Este de Europa también firmarían con España convenios similares a lo largo del 2002 y 2003. Es evidente pues la falta de interés del gobierno español por llegar a un convenio global con el Reino de Marruecos.

Durante los años 2004 y 2005 tiene lugar el último proceso de regularización llevado a cabo en España. Esta vez, el Proceso de Normalización de Trabajadores Extranjeros 2005 iba dirigido a aquellos inmigrantes establecidos en España que pudiesen presentar un contrato de trabajo de una duración mínima de seis meses. En el caso de los contratos del sector agrícola, éstos podían tener una duración de tres meses como requisito de acceso al proceso regulatorio. El inmigrante debía además estar empadronado y capacitado para ejercer el trabajo para el cual se le fuesen a contratar. También existían exigencias para los empresarios que los contrataban, ya que deberían estar dados de alta en el régimen de la Seguridad Social de su sector<sup>384</sup>. El periodo de regularización concluyó el 7 mayo de 2005, con el resultante de 691.655 solicitudes presentadas. Serían 64.697 los marroquíes regularizados en dicho proceso, ocupando el tercer puesto entre los contingentes más numerosos, tras Ecuador y Rumania<sup>385</sup>.

La mejora de la gestión de las fronteras es una tarea primordial para el gobierno, que busca perfeccionar los cauces legales de inmigración y ayudar al desarrollo de los países emisores<sup>386</sup>. Todo los esfuerzos realizados en dichos ámbitos han influido en los cambios normativos realizados en estos últimos quince años, así como otras acciones como son la creación de planes de seguridad en zonas tan proclives a la llegada ilegal de inmigrantes como las Islas Canarias, la incentivación de una mayor colaboración con los países emisores o el envío de agregados del ministerio del interior a dichos países para reforzar la colaboración en origen.

La cuestión de las expulsiones sigue siendo un tema candente que suscita muchas críticas. La dificultad en la identificación de los inmigrantes sin papeles, la complejidad en los procesos de acuerdo con sus países de origen, y el drama que supone para estas personas volver a su tierra natal tras haber alcanzado su meta,

---

<sup>383</sup> IZQUIERDO ESCRIBANO, Antonio: "Los preferidos frente a los extranjeros permanentes: la inmigración marroquí en los inicios del siglo XXI" en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (dir.): *Atlas de la inmigración marroquí en España*. Madrid, Universidad Autónoma de Madrid, 2004, p.114.

<sup>384</sup> OECD: *Perspectivas de las migraciones internacionales 2006*. Madrid, OECD Publishing, 2007, p.266.

<sup>385</sup> Véase: <http://www.empleo.gob.es/es/estadisticas/index.htm>.

<sup>386</sup> OECD: *Perspectivas de las migraciones internacionales 2008*. Madrid, OECD Publishing, 2009, p.144.

hacen que las políticas de retorno cuenten con poco apoyo y popularidad. Así, y a pesar de constar en la Ley de Extranjería tras las modificaciones efectuadas por la LO 8/2000 y la LO 11/2003, las expulsiones de extranjeros continúan siendo un proceso largo y lleno de obstáculos jurídicos, políticos y económicos.

La UE ha avanzado bastante en la materia en la última década. En el año 2002 la Comisión Europea sometió a discusión el libro verde sobre retorno y presentó a finales de ese mismo año los resultados arrojados por dicho estudio. Un año más tarde se publicó una Comunicación sobre inmigración ilegal la cual insistía sobre los mismos puntos que el libro verde: diferenciación entre retorno voluntario y retorno forzoso y la necesidad de establecer una política común en materia de acuerdos de readmisión con terceros países. Además, instaba a mejorar el sistema de información de Visados. Finalmente se promulgó la Directiva de Retorno de 2008<sup>387</sup>, que preveía el procedimiento en dos etapas: un primer paso para aquéllos que quisieran volver de forma voluntaria, y la segunda en la que se dictaría la orden de expulsión<sup>388</sup>, que supondría la prohibición de entrada durante cinco años en toda la zona de la UE. Es una directiva muy represiva y poco eficaz, por la dificultad que supone establecer acuerdos con los países de origen. A los 18 meses, si no se ha llegado a un acuerdo, el inmigrante queda libre e ilegal dentro de nuestro territorio. Además, la Directiva peca de ambigua, dejando mucho margen de maniobra a cada uno de los Estados miembros que acaban aplicándola según su conveniencia.

La Ley de Extranjería española otorga derechos y obligaciones a los inmigrantes que residen legalmente en España a la vez que aporta mecanismos para facilitar a las instituciones la lucha contra la inmigración clandestina. En relación a la inmigración proveniente de África, la imposición de visados a sus ciudadanos, y la falta de convenios de regulación migratoria para los países subsaharianos, dificulta la emigración legal africana hacia España pero, por el contrario, la Ley de Extranjería no ha conseguido hasta la fecha aminorar las entradas clandestinas a nuestro país, a pesar de que durante los últimos años sí han proliferado los acuerdos de retorno de inmigrantes subsaharianos con sus respectivos países. Todo ello perfila el panorama actual por el cual la mayoría de los ciudadanos africanos que deciden inmigrar lo hacen de forma clandestina a través de Marruecos.

---

<sup>387</sup> CHUECA SANCHO, Ángel G.; AGUELO NAVARRO, Pascual: "Directiva de retorno, directiva de expulsión". Revista de derecho migratorio y extranjería, nº18, 2008.

<sup>388</sup> Mientras se gestiona, la directiva permite internar a los inmigrantes durante seis meses en los centros destinados para ello o, incluso, en una cárcel. Para más información, CHUECA SANCHO, Ángel; GUTIÉRREZ CASTILLO, Víctor; BLÁZQUEZ RODRÍGUEZ, Irene: *Las migraciones internacionales en el Mediterráneo y Unión Europea*, Barcelona, Huygens Editorial, 2009, p.141.

## **Capítulo 4: Factores políticos. Descripción de la dinámica causa-efecto del incremento de los flujos migratorios en el ámbito político y social.**

### **4.1. La inmigración africana hacia Europa y su repercusión política. La necesidad de delinear una Política Común Europea de inmigración.**

A medida que las migraciones progresan, su visibilidad a nivel social ha sido un hecho, convirtiéndose en prioridad para la política española analizar y solucionar la problemática que ello ha suscitado<sup>389</sup>: debilidad securitaria, vacío jurídico, problemas de integración, de vulneración de derechos sociales, etc. Tal como se ha detallado, España ha ido adaptando su legislación en relación al fenómeno migratorio a medida que aumentaba y adquiriría una mayor notabilidad.

Desde la entrada en vigor de la Ley de Extranjería vigente, LO 8/2000, la mayoría de las modificaciones efectuadas han tenido como principal finalidad adaptar nuestro marco jurídico en materia migratoria a las exigencias emitidas desde la UE. El marco jurídico resultante unido a los acuerdos bilaterales alcanzados con Marruecos son los dos pilares que rigen la política migratoria española<sup>390</sup> con respecto a las migraciones provenientes de Marruecos y bajo los cuales se han realizado las acciones que se han considerado pertinentes en los años concernientes a nuestro análisis. En términos generales, la política migratoria española define tres ámbitos de actuación, complementarios y, a su vez, coetáneos. Primero, la lucha contra la inmigración clandestina haciendo uso de los instrumentos legales, diplomáticos y securitarios anteriormente analizados. Segundo, el control de los flujos migratorios, desarrollando sistemas de cuotas y alcanzando acuerdos con los países emisores dependiendo de la demanda laboral existente en cada momento. Tercero, desarrollo de programas de integración de los inmigrantes establecidos en España.

La lucha contra la inmigración clandestina pretende paliar las entradas ilegales a nuestro país con el fin de garantizar la seguridad del Estado Español y de cumplir con las funciones adquiridas dentro de la UE por nuestras características geográficas. Somos una de las fronteras exteriores del territorio Schengen, frontera sur a través de la cual proliferan los flujos migratorios clandestinos. Es por ello que, para cumplir con las directrices impuestas por el Acuerdo Schengen, se han desarrollado sistemas de

---

<sup>389</sup> LÓPEZ SALA, Ana María: *Inmigrantes y Estados: La respuesta política ante la cuestión migratoria*. Barcelona, Anthropos, 2005, pp.13-29.

<sup>390</sup> Para conocer los hitos más importantes de la política migratoria española véase COLECTIVO IOE: *Inmigración y ciudadanía*. Madrid, Fundamentos, 2003, p.60.

seguridad como el SIVE, levantado vallas en las ciudades autónomas, entrenado a los diversos cuerpos policiales implicados en la materia, así como incentivado la cooperación policial con Marruecos.

El control de los flujos migratorios legales tiene como principal meta ajustar las entradas de migrantes a la demanda laboral real. Dicho control se efectúa no sólo con la gestión de los visados de residencia con los distintos países emisores, sino también articulando acuerdos específicos en los momentos que la realidad laboral lo requiera. Así, y en relación a la inmigración magrebí en las fechas que encuadran nuestro análisis, se alcanzó un acuerdo en el año 1999 con el Reino de Marruecos a través del cual se estableció un procedimiento para contratar a trabajadores extranjeros en origen para aquellas situaciones en las que la mano de obra residente en España resultara insuficiente. *“Se trata de regular migraciones temporales, no superiores a nueve meses por año. (...) Estos instrumentos ponen en marcha una nueva fórmula para regular los flujos de mano de obra inmigrante temporal, adecuándolos a las demandas empresariales (disponibilidad de mano de obra por tiempo determinado) y circunscribiendo las responsabilidades del estado y la sociedad (no se otorga el permiso de residencia continuada ni los derechos asociados, como reunificación familiar, servicios sociales, etc.)”*<sup>391</sup>.

Las ayudas encaminadas a facilitar el acceso a la vivienda o los planes de inserción escolar centrados en minimizar las barreras lingüísticas y culturales son ejemplos del esfuerzo llevado a cabo en los últimos años para desarrollar programas a partir de los cuales poder facilitar la adaptación e integración de los inmigrantes en nuestra sociedad. La política migratoria española se ha esmerado en las últimas décadas en mejorar los mecanismos mencionados, redactando planes con los que articular las tres esferas de actuación. Así, con el gobierno de Aznar, se creó el Plan GRECO<sup>392</sup>, el Programa Global de Regulación y Coordinación de la Extranjería y la Inmigración en España. El Plan *“coordinaba la regulación de la inmigración y la integración de los inmigrantes residentes y legales, así como el mantenimiento del sistema de protección de refugiados y desplazados en nuestro país”*<sup>393</sup>. Las líneas de desarrollo incluían la gestión del fenómeno migratorio dentro del marco europeo, la

---

<sup>391</sup> Colectivo IOE: “Política migratoria española en el marco europeo”. 4º Meeting internazionale di Loreto, 25 de julio de 2001, en <http://www.colectivoioe.org/uploads/8cc46c7a8fa7d16010b725f89eaf3126d390c0f3.PDF>.

<sup>392</sup> Redactado en el año 2000 para coordinar la política española de inmigración durante el período 2001-2004.

<sup>393</sup> INÉS OSPINA, Gloria: “Diez años de política migratoria: avanzando hacia la responsabilidad”. Unisci, num.27, octubre 2011, en: <http://revistas.ucm.es/index.php/UNIS/article/viewFile/38153/36905>.

integración de los inmigrantes, regulación de los flujos migratorios y mantenimiento del sistema de protección para los refugiados y desplazados.

A pesar de los esfuerzos realizados, los flujos migratorios continúan intensificándose. Los países que conforman la frontera exterior sur de la UE no cuentan con medios suficientes para hacer frente al fenómeno de forma unilateral, por lo que exigen desde años la creación de un marco de actuación conjunto, en el que los países europeos del norte tomen parte activa, concienciándose de que las migraciones son un problema comunitario. El fenómeno migratorio es una realidad que afecta a todos los Estados miembros puesto que, aunque sean los países de la ribera sur los que sufren mayoritariamente las incursiones de migración ilegal, dichos inmigrantes pueden alcanzar el resto de los países de la UE con suma facilidad. Aun así, y a pesar de los innumerables intentos de crear una política común europea, a día de hoy seguimos sin contar con un instrumento político conjunto que permita luchar de forma eficaz contra la inmigración ilegal. Las actuaciones políticas comunitarias se resumen sucintamente en un solo concepto: coordinación.

Y es que, no sería acertado denominar política común migratoria a los acuerdos existentes a nivel comunitario, ya que estos sólo establecen una serie de competencias compartidas entre los estados miembros y la UE. A saber, no se impone una normativa común, sino que se facilitan los cauces para que los Estados miembros puedan coordinar<sup>394</sup> sus respectivas políticas migratorias con el resto de países integrantes. En definitiva, es una política de mínimos que intenta hallar el equilibrio entre las competencias exclusivas de cada país en cuestiones de inmigración y la coordinación de las mismas entre los Estados miembros como medio de homogeneización de la normativa sobre inmigración<sup>395</sup>. Según Jiménez Piernas, la raíz de los problemas que han afectado al diseño de una política exterior y de seguridad europea ha sido la ausencia de una reflexión previa y puesta en común de los valores e intereses que debería proteger dicha política<sup>396</sup>. El punto clave se halla en que algunos Estados miembros de la UE no conciben como propio el problema de la inmigración que entra desde el sur de Europa, lo cual dificulta el debate y la redacción

---

<sup>394</sup> La UE sugiere el empleo del Método Abierto de Coordinación (MAC) para su desarrollo. Véase: GONZÁLEZ VEGA, J. A.: “¿Regreso al futuro? La difícil concreción de una política europea de inmigración” en Cuadernos Electrónicos de Filosofía del Derecho, nº 14, 2006, en [http://www.uv.es/CEFD/Index\\_14.htm](http://www.uv.es/CEFD/Index_14.htm).

<sup>395</sup> MARTÍN Y PÉREZ DE NANCLARES, J.: *La inmigración y el asilo en la Unión Europea*. Madrid, Colex, 2002, pp.94-95.

<sup>396</sup> JIMÉNEZ PIERNAS, Carlos: “Dilemas de las relaciones con Marruecos desde una óptica europea y española” en DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro (dir): *Inmigración, seguridad y fronteras*. Madrid, Dykinson, 2012, p.198.



de una hoja de ruta para alcanzar una política común europea en materia de seguridad y, por ende, de inmigración. La UE *“está atrapada entre la vieja política de los territorios limitados y la nueva política del espacio global”, de suerte que trata de “encajar las realidades globales, políticas y comerciales que están surgiendo con las constricciones que le imponen sus miembros, unos miembros cuya autoridad y legitimidad está impregnada de territorialidad” y ello pese a que la propia Unión “supone una ruptura con el concepto moderno de territorialidad política”*<sup>397</sup>.

En el inicio de la CEE, la inmigración y el asilo no se encontraban entre las competencias originales. Las bases para el tratamiento de estas cuestiones a nivel europeo se establecieron entre 1986 y 1992 a través de la firma del Acta Única Europea en 1986, la cual incluía un programa de armonización de la política de inmigración que favoreció el desarrollo de una cooperación más estrecha entre los Estados Miembros<sup>398</sup>. En el Consejo Europeo de Tampere<sup>399</sup> de 1999 volvió a reactivarse la cuestión migratoria, tras el Tratado de Ámsterdam. Se orientó en la necesidad de crear un marco normativo comunitario que respaldase una política común migratoria a nivel europeo, definiéndose además los cuatro elementos que deberían conformarlo.

Por un lado, el desarrollo de asociaciones efectivas entre la UE y los gobiernos de los países de origen de la inmigración como forma de creación de vínculos y relaciones más sólidas entre los países afectados, para así poder ejecutar acciones preventivas. En segundo lugar, destaca la necesidad de perfilar un Régimen de Asilo común<sup>400</sup> como pilar fundamental de la política común migratoria. El Sistema Europeo Común de Asilo (SECA) armonizó determinados aspectos de los procedimientos de asilo nacionales con el fin de garantizar que fuesen seguros, justos y eficaces y que no se pudiera abusar de ellos<sup>401</sup>. La UE se marcará como objetivo *“mantener y desarrollar la Unión como un espacio de libertad, seguridad y justicia, en el que esté garantizada la libre circulación de personas conjuntamente con medidas adecuadas respecto al*

---

<sup>397</sup> RIFKIN, J.: *El sueño europeo. Cómo la visión europea del futuro está eclipsando el sueño americano*. Paidós, Barcelona, 2004, p.197.

<sup>398</sup> DELGADO GODOY, Leticia: *La inmigración en Europa: realidades y políticas*. CSIC, Documento de Trabajo 02-18, 2002, pp.4-5.

<sup>399</sup> Finlandia, transcurrido durante los días 16 y 17 de octubre de 1999.

<sup>400</sup> ANGENENDT, S.: “Asylum and Migration in the EU Member States: Structures, Challenges and Policies in Comparative Perspective”, en ANGENENDT, S.: *Asylum and Migration Policies in the European Union*. Bonn, European Union Verlag, 1999, pp.6-64.

<sup>401</sup> Se armonizaron las normas de protección y recepción en la UE, para garantizar a los solicitantes de asilo las mismas oportunidades de protección internacional en toda la Unión Europea. COMISIÓN EUROPEA: “Comprender las políticas de la Unión Europea. Migración y asilo”. Oficina de publicaciones de la Unión Europea, enero de 2013.

*control de las fronteras exteriores, el asilo, la inmigración y la prevención y la lucha contra la delincuencia*<sup>402</sup>. Dicho régimen de asilo se detallaría en una Ley de Extranjería comunitaria donde se especificarían además todas las disposiciones jurídicas necesarias para preservar un tratamiento equitativo para los nacionales de terceros países, que sería el tercer elemento a considerar. Finalmente, se debe desarrollar un instrumento común de gestión para la consecución de una tramitación eficaz de los flujos migratorios<sup>403</sup>.

Años más tarde, en el Consejo Europeo de Laeken<sup>404</sup>, se reiteraron las mismas proposiciones apremiando a su ejecución inmediata, aunque ya en ese mismo año 2001 la Comisión alertaba de la imposibilidad de implantar dicha política común a corto plazo, y apoyaba como opción más válida el Método Abierto de Coordinación<sup>405</sup>. En el 2006, en una reunión informal en Lahti (Finlandia), volvieron a plantearse las mismas premisas que en aquel Consejo Europeo de Tampere, lo cual evidenciaba la ausencia de evolución de los acuerdos europeos en materia migratoria<sup>406</sup>.

Mientras, la UE se dedica principalmente a publicar diversas directivas que guíen a los países en algunos temas puntuales relacionados con la inmigración. Así, la Directiva 2003/86/CE del Consejo, firmada el 22 de septiembre de 2003, establece una serie de criterios comunes que deben regular los procesos de reagrupación familiar de los inmigrantes dentro de cada uno de los Estados miembros. Ese mismo año se redactará una nueva directiva, Directiva 2003/109 del Consejo de 25 de noviembre de 2003, en la que se describirán las condiciones necesarias para conseguir la residencia de larga duración en la UE, unificando así los criterios mínimos necesarios para acceder al permiso de residencia en toda la UE, lo cual no exime que cada Estado añada algún requisito más. Un año más tarde, se publicará el Reglamento (CE) n.º 491/2004 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 10 de marzo de 2004, por el que se establecerá el programa de AENEAS de asistencia financiera y técnica a los terceros países en los ámbitos de la migración y el asilo para el período 2004-2008<sup>407</sup>. El objetivo de este programa es el de prestar ayuda financiera y técnica específica y

---

<sup>402</sup> Artículo 1.B del Tratado de Ámsterdam.

<sup>403</sup> Op. Cit. GONZÁLEZ VEGA.

<sup>404</sup> Bruselas, diciembre de 2001.

<sup>405</sup> LA CALLE MARCOS, Abel: "La construcción de la política comunitaria de inmigración". Cajamar, Colección del Mediterráneo económico, nº1, 2002.

<sup>406</sup> Véase: GONZÁLEZ VEGA, J. A.: "¿Pero realmente existe una política europea de inmigración? Dificultades y retos para su concreción", ponencia presentada a las Jornadas Codesarrollo y Migraciones: el papel de la cooperación', Instituto de Estudios para la Paz, Oviedo, 6-10 de noviembre de 2006, publicada en Eikasía, Revista de Filosofía, II 8, enero de 2007, pp. 49-75, disponible en <http://revistadefilosofia.com/10-05.pdf>.

<sup>407</sup> DO L 80 de 18 de marzo de 2004, p.1.

complementaria a terceros países para apoyar su labor destinada a gestionar mejor los flujos migratorios en todas sus dimensiones<sup>408</sup>.

La UE también compila normas relativas a las migraciones en las que se especifica los requisitos de admisión de los nacionales de terceros países en temas educativos, prácticas no remuneradas o servicios de voluntariado<sup>409</sup>. A saber, se revisan los supuestos de entrada y la tipología de los visados que no están relacionados directamente con el ámbito laboral. Se abarcará también la enumeración de los requisitos de admisión para los investigadores extracomunitarios, que será publicada el 12 de octubre en la Directiva 2005/71/CE del Consejo. Quedarían otras directivas, que hacen exclusivamente alusión a las entradas ilegales en el territorio europeo, y en las que sólo encontraremos declaraciones a favor de las competencias nacionales en materia de expulsión y repatriación<sup>410</sup>. Además, se debe hacer alusión a la existencia de diversos acuerdos de colaboración y asistencia técnica y/o financiera en casos de repatriaciones con los países de origen<sup>411</sup>.

La carencia de una política común europea en materia migratoria refleja la ausencia de interés por parte de algunos Estados miembros y la complejidad jurídica y política a la que se enfrenta el Consejo en la consecución de tal fin. Las directivas enunciadas examinan hechos parciales de la inmigración y suponen una exigencia mínima a incluir en las legislaciones de cada país miembro. Los esfuerzos por hacer realidad una política común europea efectiva en materia de inmigración continúan. La Comisión aboga por una política global, que afronte todos los temas (económicos, sociales, políticos y humanitarios) ligados al fenómeno migratorio y, por consiguiente, exponga la necesidad de una coordinación fuerte entre la labor de los gobiernos, colaboradores sociales y las autoridades locales y regionales<sup>412</sup>.

Una de las medidas que sí ha tenido cabida a nivel comunitario en los últimos años ha sido la creación del FRONTEX, que se inserta dentro del Programa de La

---

<sup>408</sup> LÓPEZ-ROMERO GONZÁLEZ, M<sup>a</sup> Piedad: "Política común de inmigración en la Unión Europea: del tratado de Ámsterdam a la constitución europea". Revista universitaria de ciencias del trabajo, nº7, 2006.

<sup>409</sup> Directiva 2004/114/CE del Consejo de 13 de diciembre de 2004.

<sup>410</sup> Directiva 2001/40/CE del Consejo, de 28 de mayo de 2001.

<sup>411</sup> Directiva 2003/110/CE del Consejo sobre la asistencia en casos de tránsito a efectos de repatriación o alejamiento por vía aérea, así como las Decisiones del Consejo 2004/191/CE, de 23 de febrero de 2004, por la que se establecen los criterios y modalidades prácticas para la compensación de los desequilibrios financieros resultantes de la aplicación de la Directiva 2001/40/CE relativa al reconocimiento mutuo de las decisiones en materia de expulsión de los nacionales de terceros países y 2004/573/CE de 29 de abril de 2004, relativa a la organización de vuelos conjuntos para la expulsión.

<sup>412</sup> BONTEMPI, Rinaldo: "Hacia una política europea de inmigración y un régimen común en materia de asilo". Cidob, nº53, 2001.

Haya para los años 2005-2009<sup>413</sup>, y que se consolidará como un importante instrumento para promocionar la aplicación de la política integrada de gestión de las fronteras de la Unión en colaboración con los Estados miembros y los terceros países<sup>414</sup>. Esta agencia tiene como cometido coordinar la cooperación operativa entre Estados miembros en el ámbito de la gestión de las fronteras exteriores, ayudar a los Estados miembros en la formación de los guardias fronterizos nacionales, incluido el establecimiento de normas comunes de formación. La Agencia, además, pretende fortalecer la seguridad fronteriza garantizando la coordinación de las acciones de los Estados miembros en la ejecución de medidas comunitarias relativas a la gestión de las fronteras exteriores. La eficacia de la acción de FRONTEX se enfrenta a dos grandes problemas: los medios a su alcance y la coordinación de sus actuaciones con otras agencias y organismos con competencias concurrentes en el ámbito de las fronteras exteriores con miras a garantizar la coherencia de sus actuaciones<sup>415</sup>.

Aunque no se pueda sostener que la UE cuenta, en sentido estricto, con una política común en materia de inmigración, lo que sí es verdad es que se ha ido avanzado, paulatinamente, en el establecimiento de normas y mecanismos a través de los cuales se regula un fenómeno de tanta complejidad y tan relevante en la actual realidad europea.

Así, en los últimos años de este análisis ha proliferado nuevamente la publicación de directivas<sup>416</sup> que continúan la senda hacia una política común real marcada por la Comisión. Entre las mismas destaca, la Directiva del permiso único (2011/98/UE), que establece un procedimiento común y simplificado para los ciudadanos de terceros países que soliciten un permiso de residencia y de trabajo en un Estado miembro. La Directiva 2014/36/UE, adoptada en febrero de 2014, regula las condiciones de entrada y estancia de nacionales de terceros países para fines de empleo como trabajadores temporeros. Se autoriza a los trabajadores temporeros migrantes a permanecer temporalmente de manera legal en la UE durante un período máximo de entre cinco y nueve meses. La Directiva 2014/66/UE regulará las condiciones de entrada y residencia de nacionales de terceros países en el marco de

---

<sup>413</sup> MOCHEL, FRANCE: "La agenda Tampere: hacia una política europea de inmigración". Cidob, 12/2004.

<sup>414</sup> FRONTEX será Agencia Europea para la Gestión de la Cooperación Operativa en las Fronteras Exteriores. QUINTERO NIÑO, Emna: "Hacia una política común de inmigración: principios e instrumentos de la política de migración de la Unión Europea". Revista Aequitas, volumen 1, 2011, p.241.

<sup>415</sup> GONZÁLEZ VEGA, Javier: "¿Regreso al futuro? La difícil concreción de una política europea de inmigración". Cuadernos electrónicos de filosofía del derecho, nº14, 2006.

<sup>416</sup> Véase cronología de directivas en materia de inmigración en COMISIÓN EUROPEA: "Política de inmigración". Guía práctica de la Unión Europea, nº18, 2014, p.11.

traslados intraempresariales. Esta nueva Directiva, que se aplicará a más tardar el 29 de noviembre de 2016, facilitará que las empresas y las multinacionales puedan destinar temporalmente directivos, especialistas y trabajadores en formación a las sucursales y filiales ubicadas en la UE.

La directiva 2009/50, más conocida como la directiva de la tarjeta azul, tiene por objeto responder a las necesidades de mano de obra cualificada y específica requeridas, demostrada por una calificación profesional superior. Los nacionales de terceros países que cumplan las condiciones previstas por la Directiva podrán adquirir una "Tarjeta Azul", la cual conlleva importantes ventajas<sup>417</sup>: primero, se flexibiliza su régimen de admisión en el territorio de un Estado miembro, por lo que esta tarjeta les permite entrar, salir, volver a entrar y permanecer en el territorio del Estado miembro que se lo haya expedido<sup>418</sup>; segundo, accederán a las actividades de trabajo remunerado indicadas por la propia tarjeta beneficiándose de la igualdad de trato en lo que respecta a las condiciones de trabajo, salario y despido<sup>419</sup>; tercero, se flexibiliza la reagrupación familiar y se les facilita la consecución del estatuto de residentes de larga duración.

En relación específica a la lucha contra la inmigración ilegal, cabe mencionar dos directivas. La Directiva sobre el retorno (2008/115/CE), que establece las normas y procedimientos comunes de la UE para el retorno de los nacionales de terceros, y la Directiva 2009/52/CE, que especifica las sanciones y medidas aplicables en los Estados miembros a los empleadores que no respeten la prohibición del empleo de nacionales de terceros países en situación irregular<sup>420</sup>. Finalmente, los Estados miembros se comprometieron el 23 de abril de 2015 a tomar medidas con prontitud para salvar vidas y a intensificar la actuación de la Unión en el ámbito de la migración. Pocos días después, el 29 de abril, se votó una Resolución del Parlamento Europeo. La Comisión presentó a continuación, el 13 de mayo de 2015, la Agenda Europea de Migración, reflejo de su voluntad declarada de situar la inmigración entre sus prioridades. En esta Agenda se proponen medidas inmediatas para hacer frente a la situación de crisis reinante en el Mediterráneo como acciones que se han de emprender a lo largo de los próximos años al objeto de gestionar mejor la migración.

---

<sup>417</sup> *Ibidem*.

<sup>418</sup> La expedición de la Tarjeta Azul cuenta con una validez de entre 1 a 4 años.

<sup>419</sup> Así como a la sanidad, la seguridad en el trabajo, la libertad de asociación, el acceso a la educación y a la formación profesional, reconocimiento de diplomas, pensiones por vejez

<sup>420</sup> Los Estados miembros debían transponer la Directiva antes del 20 de julio de 2011. El primer informe sobre su aplicación se presentó el 22 de mayo de 2014, en COMISIÓN EUROPEA: "La política de inmigración". Fichas técnicas sobre la Unión Europea, 2015.

A medio y largo plazo, las orientaciones que propone la Comisión tienen cuatro vertientes: reducir los incentivos a la migración irregular; gestionar las fronteras salvando vidas y garantizando la seguridad; elaborar una política común de asilo sólida sobre la base de la puesta en práctica del Sistema Europeo Común de Asilo, así como evaluar y, eventualmente, revisar el Reglamento de Dublín en 2016; y, por último, establecer una nueva política de migración legal modernizando y refundiendo el sistema de tarjeta azul, fijando nuevas prioridades en cuanto a las políticas de integración y potenciando las ventajas que la política migratoria tiene para las personas y los países de origen, por ejemplo haciendo que las transferencias de remesas sean más baratas, rápidas y seguras.

En relación directa con la cooperación internacional, la UE ha firmado a lo largo de las últimas décadas varios acuerdos de colaboración con los países de origen de la migración que arriba a Europa. Además, existe un creciente interés por parte de la UE en promover uniones más sólidas con aquellos países de la ribera sur del Mediterráneo, gracias a todas las iniciativas desarrolladas en la cuenca mediterránea, porque *“para la UE el área del Mediterráneo supone un conjunto nutrido y complejo de cuestiones que requieren entendimiento pero que son difíciles de resolver: diferencias de desarrollo socioeconómico, relaciones comerciales desequilibradas, inmigración, retos medioambientales... todo ello en un contexto regional con una serie de focos de conflicto que mediatizan y dificultan las soluciones”*<sup>421</sup>. La UE es consciente de la necesidad de cooperar con todos los países de la ribera sur y de la dificultad que ello entraña. Es por eso que se realizan esfuerzos no sólo a nivel internacional o regional, sino también a nivel bilateral.

El interés por mantener unas buenas relaciones vecinales con Marruecos por parte de la UE ha sido un hecho histórico, si bien cabe mencionar que dichas relaciones se han estrechado y mejorado significativamente desde la llegada al trono de Mohamed VI. Esta importancia otorgada al Reino de Marruecos se constata en la firma del Acuerdo Mediterráneo de 1996, tras la celebración del Proceso de Barcelona. Marruecos fue el segundo país, tras Túnez, en firmar un acuerdo de colaboración con la UE. Acuerdo que fue firmado justo después de haber concluido las discusiones sobre el último acuerdo pesquero entre la UE y Marruecos, por lo que se puede afirmar que la negociación fue completa, aunque el Acuerdo euromediterráneo no

---

<sup>421</sup> REMIRO BROTONS, Antonio (Dir.): *Unión Europea- Marruecos. ¿Una vecindad privilegiada?* Madrid, Academia Europea de Ciencias y Artes, 2012, p.85.

entrará en vigor hasta cuatro años más tarde, en el 2000, tras la muerte de Hassan II y la entronización de su hijo Mohamed VI.

Fue el más ambicioso de todos los firmados hasta la época, previendo el cambio relacional que se desarrollaría a raíz del nuevo rumbo de la política marroquí con Mohamed VI al frente. *“Entre sus finalidades declaradas se encuentran: ofrecer un marco para el diálogo político; establecer las condiciones de la liberalización progresiva de los intercambios de bienes, servicios y capitales; desarrollar los intercambios y asegurar el desarrollo de unas relaciones económicas y sociales equilibradas entre las partes; estimular la integración magrebí, favoreciendo los intercambios y la cooperación entre Marruecos y los países de la región; y fomentar la cooperación en los ámbitos económicos, social, cultural y financiero”*<sup>422</sup>. Es un Acuerdo más amplio y profundo que el anterior Acuerdo de Cooperación de 1976, hecho que se hace sumamente manifiesto si se analizan los numerosos ámbitos de actuación que engloba el Acuerdo, o la intención de crear de forma gradual una zona de libre comercio entre las partes firmantes. En él se tratan temas tan dispares como la cooperación regional, los servicios financieros, la educación, telecomunicaciones, energía, transporte o turismo. Se incentiva además la cooperación en materia aduanera con el objetivo de mejorar la lucha contra el blanqueo de dinero y el tráfico ilegal, de drogas y personas. *“Otro tanto sucede con la cooperación social: el Acuerdo de 1976 sólo contenía en este apartado previsiones relativas a los trabajadores (no discriminación en las condiciones de trabajo y en el sector de la seguridad social); el Acuerdo de 1996 mantiene esas previsiones, pero las completa con otras dedicadas al diálogo en el ámbito social y otras acciones de cooperación en la materia”*<sup>423</sup>.

Finalmente, desaparece del nuevo Acuerdo con respecto al de 1976 el Protocolo relativo a la cooperación técnica y financiera, ya que dicho punto no será necesario definirlo en el mismo debido a la creación de los Planes MEDA, que serán los que gestionen este asunto de la cooperación Marruecos-UE. En cambio, los acuerdos euromediterráneos sí contemplarán algunos procedimientos y medidas de financiación que complementarán los estatutos de los planes MEDA, como la posibilidad de intervención del Banco Europeo de Inversiones para otorgar préstamos a los PTM, con la pretensión de atenuar las perturbaciones económicas y sociales que puede suponer para dichos países la zona de libre comercio existente en la UE.

---

<sup>422</sup> Op. Cit. REMIRO BROTONS, Antonio (Dir.), Capítulo IV.

<sup>423</sup> *Ibidem*.

Para Marruecos, el acercamiento a la UE constituía una elección fundamental dentro de su estrategia de política exterior, acercamiento que han ido promoviendo gracias a la proliferación de acuerdos, compromisos y colaboraciones varias que han reforzado los lazos entre ambas partes, y han configurado el camino hacia la consecución en el 2008 del Estatuto Avanzado<sup>424</sup>. Según la perspectiva de la política exterior europea, Marruecos se configura como un socio necesario y vital para la política comunitaria, siendo el objetivo prioritario de la UE nivelar los desajustes sociales y económicos existentes entre ambas fronteras. Así, la política exterior española y europea señala la necesidad de cooperar en materia social, especialmente en los ámbitos de la educación, la sanidad y la protección social, y en materia económica, con el fin de alcanzar una mayor modernización industrial y energética, así como de los transportes, siendo en definitiva la intención de la UE mejorar el entorno para las inversiones y la competencia en el marco de una economía de libre mercado. La promoción de los Derechos Humanos y la defensa medioambiental también se incluyen en la agenda política europea con respecto a los planes de cooperación con Marruecos.

---

<sup>424</sup> KAUSCH, Kristina: "El estatuto avanzado de Marruecos: ¿Qué significado tiene?". Policy brief, nº34, marzo de 2010.



#### 4.2. El Estatuto Avanzado y su repercusión en los flujos migratorios provenientes de Marruecos.

En el año 2008, con ocasión de la séptima sesión del Consejo de Asociación UE- Marruecos, se anunció la determinación de reforzar los lazos entre ambos socios bajo la aceptación de una de las demandas más antiguas formuladas por Marruecos, la evolución de la cooperación conjunta hacia un Estatuto Avanzado. *“El Estatuto Avanzado puede conceptualizarse como una nueva fase de institucionalización o de consolidación de la institucionalización de las relaciones entre la UE y Marruecos tras las fases anteriores de relaciones comerciales (1964-1969), complementadas más tarde por la asistencia financiera (1969-1994) y el Acuerdo Euromediterráneo de Asociación (2000-2008)”*<sup>425</sup>. El Estatuto Avanzado representa de este modo la culminación del proceso relacional iniciado en 1964, y se presenta como un nuevo marco de relaciones entre las partes, ampliando la esfera de actuación e intensificando el grado de asociación.

El paso del Acuerdo Euromediterráneo al Estatuto Avanzado se traduce en la evolución de una zona de libre comercio con un trato preferencial de la UE hacia Marruecos basado en concesiones comerciales unilaterales y asimétricas ofertadas a las exportaciones manufacturadas en Marruecos, hacia una reciprocidad de las relaciones comerciales. En definitiva, el Estatuto Avanzado representa el final del trayecto realizado en pro de la consecución de la apertura del mercado marroquí para los productos de la UE, cuyo máximo exponente es la eliminación de aranceles entre las partes asociadas.

El documento conjunto firmado en octubre de 2008, gracias al cual se inaugura una nueva etapa en la asociación con Marruecos, no deja de ser una mera declaración de intenciones o una hoja de ruta a seguir para alcanzar los objetivos deseados, cuyo éxito dependerá de las medidas adoptadas por las dos partes implicadas. Tal como se apuntaba antes, Marruecos aspiraba a ser un socio privilegiado de la UE desde hace décadas. De hecho, en 1987, Marruecos presentó una solicitud de adhesión a las entonces Comunidades Europeas, lo cual simboliza su enorme interés por reforzar la asociación con los países de la ribera norte del Mediterráneo para a su vez destacarse del resto de los PTM<sup>426</sup>.

---

<sup>425</sup> JAIDI, Larabi; MARTÍN, Iván: “Unión Europea- Marruecos: el futuro de la relación”. Tres Culturas, Seminario Internacional del 25 y 26 de febrero de 2010.

<sup>426</sup> Países Terceros Mediterráneos.

La UE, aunque rechazó la petición de Marruecos en la década de los ochenta, entendía que era beneficioso para sus propios intereses tener un socio privilegiado como Marruecos. Consideraba vital atender a las aspiraciones del reino alauita para, por un lado, contar con un vecino seguro y próspero en su frontera sur y, por otro lado, como modo de reconocer los esfuerzos marroquíes en las reformas económicas y políticas emprendidas. *“El reconocimiento de un Estatuto Avanzado serviría así de acicate para otros países de la zona, demostrando la seriedad del compromiso de la UE con la llamada “condicionalidad positiva” que impregna la PEV”*<sup>427</sup>.

Marruecos en un principio creyó que Francia sería su principal valedor ante la UE pero, para su sorpresa, fue España quien desempeñó tal papel liderando todo el proceso hasta que en julio del 2007 se le dio el impulso definitivo, asumiendo desde entonces el protagonismo en las negociaciones la Comisión Europea. Portugal y por supuesto Francia apoyaron a España en su defensa del Estatuto Avanzado para Marruecos. El interés de España por liderar el proceso se sustenta en el deterioro de las relaciones diplomáticas con el país alauita desde el gobierno de Aznar. Desde la llamada a consultas del embajador marroquí en España en el 2001 y del conflicto del Perejil en 2002 las relaciones bilaterales no han sido muy fluidas, por lo que España esperaba poder restablecer los lazos ayudando a Marruecos en esta cuestión. Además, España es el primer interesado en que Marruecos se desarrolle económicamente. Tener un vecino próspero con el que se mantienen unas buenas relaciones diplomáticas es el pilar fundamental para la seguridad de su frontera sur.

El Documento Conjunto, en el cual se definen las condiciones del Estatuto Avanzado, enfatiza los tres grandes objetivos a alcanzar en él. Primero, reforzar la cooperación política entre Marruecos y la UE; segundo, la progresiva integración de la economía marroquí en el Mercado interior de la UE; y tercero, lograr una mayor implicación entre los agentes socioeconómicos y también entre los entes territoriales. En materia económica el Estatuto Avanzado debería consistir en la creación de un espacio económico común entre la UE y Marruecos cuya principal medida a adoptar es la conclusión de un Acuerdo de Libre Cambio Profundizado, que permitirá la consecución de la libre circulación de mercancías, la libre circulación de los servicios, la libre circulación de los capitales y la libre circulación, en este caso temporal, de personas por cuestiones profesionales<sup>428</sup>. El Estatuto incluye además otros objetivos,

---

<sup>427</sup> Op. cit. REMIRO BROTONS, Antonio (Dir.), Capítulo IV.

<sup>428</sup> MARTÍNEZ CAPDEVILA, Carmen: “El Estatuto Avanzado de Marruecos en la Unión Europea: ¿mito o realidad?” en DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro: *Inmigración, seguridad y fronteras*. Madrid, Dykinson, 2012, pp.323-324.

como la progresiva aproximación de la legislación marroquí al acervo comunitario, en especial en materia de normas técnicas y normalización industrial, y la futura conexión de Marruecos a las redes de transporte y de energía de la UE.

Los tres propósitos no son en absoluto novedosos, ya que se han venido contemplando en acuerdos anteriores, siendo la única diferencia la intención de crear un espacio de comercio libre y recíproco entre todos los agentes implicados, suponiendo ello la eliminación de los aranceles impuestos por ambas partes, especialmente a los productos agrícolas. Queda patente el constante interés por mantener e impulsar la cooperación entre ambas orillas del Mediterráneo, siendo evidente la preocupación de todos los agentes implicados por aminorar las diferencias existentes entre ambas riberas para alcanzar una mayor estabilidad y prevenir posibles riesgos securitarios. Se contempla además la participación de Marruecos en distintos programas y agencias de la UE, como en la Agencia europea de seguridad aérea, en el Observatorio europeo de drogas y toxicomanías, en los de Aduanas o en algunos de los programas de seguridad lanzados por la UE. En resumen, mayor cooperación política y económica y mayor participación de Marruecos en las acciones conjuntas de la UE a través de las distintas agencias de la misma.

El Estatuto avanzado cuenta con muchos apoyos pero, también, con muchos detractores y con diversos organismos, instituciones y estudiosos que ven en dicho documento un intento de negociar con Marruecos de forma poco moral: la UE ofrece a Marruecos ventajas económicas y financieras a cambio de ciertas colaboraciones y ayudas políticas y en materia de seguridad de las que se beneficiará la UE. A saber, muchas ONGs señalan que el Estatuto Avanzado es un medio por el cual Marruecos recibe dádivas ominosas a cambio de luchar contra las mafias y de mantener un férreo control de los flujos migratorios. Todo ello no sería digno de mención si no fuese porque la protesta de estas instituciones recalca que la UE paga a Marruecos para luchar contra la inmigración ilegal de un modo en el cual la UE no podría actuar, es decir, vulnerando los Derechos Fundamentales. Por tanto, y en base a las afirmaciones vertidas por las ONGs e instituciones tales como Amnistía Internacional, Marruecos se habría convertido en una especie de ejército al servicio de los intereses de la UE.

El Estatuto Avanzado sería un ejemplo más de las relaciones asimétricas que se fomentan en el Mediterráneo, y que no tiene otra meta que buscar aliados políticos

para el mantenimiento del orden en la UE a cambio de beneficios económicos, como es en este caso la adhesión de Marruecos al acervo comunitario de la UE.

Independientemente de la perspectiva con la cual se analice el documento y los propósitos de los Estados, el Estatuto no deja de ser una declaración de intenciones dependientes de las acciones de las partes firmantes. A lo largo de los seis años transcurridos desde el lanzamiento del Estatuto, sí se han observado adelantos a nivel de integración económica (como la ya mencionada eliminación de aranceles en algunos supuestos), pero también se ha hecho manifiesta la carencia de medios y de voluntades para que la cooperación política sea un hecho sólido. Centrándonos en la cooperación de fronteras y de seguridad relativa a los flujos migratorios provenientes de Marruecos, la UE no ha conseguido aún llegar a un acuerdo sólido en materia de readmisión de inmigrantes ilegales, sino que dicha readmisión suele depender de las circunstancias del momento con el país concreto, que por norma general suele ser España. De este modo, Marruecos hace uso de la inmigración para presionar en las negociaciones con el fin de ganar prebendas políticas o económicas.

La UE desearía *“que Marruecos aceptara la presunción de la nacionalidad marroquí para solicitar la readmisión y la vigencia del silencio positivo para los casos en que se supera el plazo de respuesta. Pero el Reino alauita tiene sus propias pretensiones y reclama que el acuerdo vaya acompañado de medidas tendentes a la facilitación de visados, acciones de reinserción para los readmitidos, mecanismos de promoción de la emigración legal y de apoyo técnico y financiero”*<sup>429</sup>. Por tanto, once años más tarde desde el inicio de la negociación para un Acuerdo de Readmisión de inmigrantes en el 2003, no se ha conseguido alcanzar un acuerdo en dicha materia.

Aunque el avance en las relaciones UE- Marruecos queda manifiesto y se observa claramente cómo dichas relaciones cada vez son más simétricas y equilibradas, no deja de existir ciertos ámbitos en los que dicha estabilidad aún no se ha alcanzado. En algunos ámbitos la asimetría de la relación recae a favor de Marruecos mientras que en otras ocasiones, las más frecuentes, suele ser la UE quien domina la situación. Queda así mucho trabajo por realizar, aunque desde la UE se considera que se está siguiendo la hoja de ruta conveniente para la consecución de los objetivos mutuos.

---

<sup>429</sup> Op. Cit. REMIRO BROTONS, Antonio (Dir.), pp.125-126.

El Estatuto Avanzado, definido como la concesión de una relación política y económica privilegiada con la UE, no es exclusivo de Marruecos. El Reino alauita fue el primero en obtenerla, pero en la actualidad Túnez también disfruta de los beneficios del Estatuto y el resto de países de la ribera sur mediterránea lo han solicitado ya que, en realidad, el Estatuto fue ideado para crear alianza con todos los PTM, sin excepción alguna. Además, desde el 2009, tras la Cumbre de Mayo de la UE, se baraja la posibilidad de extenderlo también para aquellos países europeos del Este que aún no forman parte de la UE, como son Ucrania, Georgia, Moldavia o Azerbaiyán.

La UE cuenta con diversas directivas que normalizan los procesos de cuestiones parciales relativas a la inmigración. Además, en los últimos años, y siendo cada vez más consciente de la importancia de mantener la estabilidad en el Mediterráneo, ha reforzado sus vínculos con los países del norte de África, a través de las numerosas iniciativas lanzadas en el Mediterráneo y con los Acuerdos bilaterales firmados del cual es un claro ejemplo el Estatuto Avanzado. Aunque todo ello crea un marco definido de acción, la carencia de una política común europea de inmigración resta solidez y claridad a las acciones preventivas y de cooperación con los países de origen, ya que no se perciben las acciones emprendidas como iniciativas conjuntas y homogéneas, quedando siempre la responsabilidad a nivel nacional y los acuerdos a nivel bilateral, perdiendo con ello eficacia y coordinación. España es uno de los países que más sufren esta descoordinación. A pesar de recibir ayuda económica como apoyo a la lucha contra la inmigración ilegal, no existe un apoyo político, jurídico y social común que facilite las gestiones, especialmente las de prevención, control de fronteras y expatriación. Se nos ofrece ayuda económica a cambio de obstaculizar la entrada de los inmigrantes a la UE, pero no se ofrece mayor apoyo, quedando España, al igual que Italia, sola ante la problemática cada más compleja que supone el fenómeno migratorio.

La aportación de fondos a países miembros como España e Italia para la militarización y permeabilización de sus fronteras exteriores ya dejaba entrever que la estrategia de la UE en materia de inmigración consistía en levantar un muro de contención frente a los flujos migratorios. Las diversas críticas recibidas desde el Consejo de la UE a España en situaciones bajo las cuales la llegada de inmigrantes ha sido masiva ponen de manifiesto la falta de implicación y empatía del resto de países europeos. Consideran que la inmigración es un problema de los países ribereños, a los cuales ya se les ayuda económicamente y, por ello, esperan que cumplamos nuestra función de contención con efectividad. Con la firma del Estatuto Avanzado con

Marruecos y Túnez, y la intencionalidad de ampliarlo a toda la ribera sur mediterráneo, se demuestra la perpetuación de dicha estrategia a pesar de que ha demostrado ser claramente insuficiente hasta la fecha.

¿Qué ha sido del Estatuto Avanzado desde su adopción en octubre de 2008? En general, más allá de la plétora de reuniones, los avances parecen haber sido muy limitados. Los diplomáticos europeos apuntan a la señal política de la primera cumbre UE-Marruecos; al constructivo diálogo político y de seguridad en áreas de interés común como la migración, el tráfico y el combate al terrorismo; y al hecho de que Marruecos es el primer país no miembro de la UE en convertirse en miembro del Centro Norte-Sur del Consejo de Europa. Un año y medio tras la aprobación del estatuto avanzado, las declaraciones generales y los numerosos discursos públicos cuentan con muy pocos compromisos concretos y mensurables<sup>430</sup>.

En particular, la profunda reforma necesaria de las instituciones políticas marroquíes, insinuada en diversas ocasiones por el Palacio Real, sigue limitada a las meras declaraciones. Las reformas legales, a pesar de tener un peso propio, siguen careciendo de fundamento ante la ausencia del Estado de derecho en Marruecos. Las limitadas mejoras en el área de los derechos de la mujer y del niño no son suficientes para amortiguar los recientes retrocesos en términos de la libertad de prensa, la libertad de la sociedad civil y la libertad de reunión<sup>431</sup>. Asimismo, las crecientes alertas de la Comisión Europea en sus análisis sobre esta bomba de relojería estructural, que mencionan además los posibles efectos no deseados sobre intereses europeos clave, no parecen influir de manera significativa en la formulación de políticas de la UE.

Pero Marruecos no es el único que no ha cumplido con los objetivos marcados. En sus esfuerzos por encontrar una fórmula eficaz para inducir reformas en el sur del Mediterráneo, los Estados miembros de la UE tienden a olvidar que son ellos mismos los reacios a pagar el precio de esa inversión en la seguridad y prosperidad futura de Europa.

Son históricamente conocidas las ambiciones de Marruecos. Entre las prioridades del Gobierno se encuentran la apertura del mercado interno europeo a los

---

<sup>430</sup> KAUSCH, Kristina: "El estatuto avanzado de Marruecos: ¿Qué significado tiene?". Policy brief, nº34, marzo de 2010.

<sup>431</sup> ARROYO FERNÁNDEZ, M<sup>a</sup> Jesús; HURTADO OCAÑA, Inmaculada: "Unión Europea y Marruecos: ¿es posible un espacio económico euromediterráneo?". Euro-mediterranean services congress, 9-11 abril de 2014.

productos agrícolas marroquíes y la facilitación de visados a los trabajadores del país. Sin embargo, desde hace muchos años, éstas son precisamente las promesas que los líderes proteccionistas europeos no quieren hacer<sup>432</sup>. En diciembre de 2009, tras cuatro años de negociaciones, la UE y Marruecos firmaron un acuerdo pesquero y agroalimentario que ha abierto los mercados marroquíes en estos sectores al 45% del valor de los productos europeos, y prevé una mayor apertura al 70% a lo largo de la próxima década. A su vez, el mercado europeo a las exportaciones agroalimentarias se abrirá al 55% del valor de los productos marroquíes. No obstante, se han mantenido las tarifas y los calendarios de importación para una serie de productos, en particular aquéllos en los que Marruecos sería más competitivo en el mercado de la UE, teniendo en consideración las sensibilidades de los agricultores europeos.

La eliminación total de los aranceles, prevista para un futuro aún sin definir, tendría un efecto directo en la economía ceutí y en los flujos migratorios marroquíes que transitan por la ciudad. Hasta la fecha, dicha eliminación de aranceles no ha sido efectiva, pero se conforma como uno de los puntos clave a negociar en relación a la gestión futura de los flujos migratorios de la zona. Por tanto, el devenir del Estatuto Avanzado con Marruecos incidirá en los próximos años en la gestión migratoria ceutí.

---

<sup>432</sup> *Ibidem*.

#### 4.3. Consecuencias sociales de la inmigración. Aspectos relevantes de la percepción de la inmigración desde la óptica de la sociedad española.

El incremento del fenómeno migratorio que se ha experimentado en España en las últimas décadas ha supuesto la aparición de nuevos retos sociales que deben ser también analizados por su incidencia en el plano político. La convivencia dentro del país con otras nacionalidades no era algo extraño antes de los años de nuestro análisis, pero sí diferente y con una intensidad significativamente menor. Una intensidad claramente menor ya que en el año 1998 la población extranjera residente en España sólo representaba al 1,6% del total, mientras que dicha cifra se ha incrementado hasta alcanzar el 11,7% en el 2013<sup>433</sup>. Es decir, se constata un aumento de 10p.p. en quince años. Diferente en el sentido de que, anteriormente al año 1999, fecha inicio de nuestro análisis, los pocos extranjeros que residían en España eran de origen europeo y apenas existía inmigración africana.

En este punto reside una de las consecuencias sociales más llamativas que ha generado el efecto migratorio: la diferencia conceptual entre inmigrante y extranjero. La sociedad diferencia entre los nacionales de la UE (exceptuando a Rumania), de Norte América (exceptuando a México) y de Oceanía con respecto de aquellos nacionales que provienen de América del Sur, África o Asia. Éstos últimos son inmigrantes, mientras que los primeros son extranjeros. Según Villena Rodríguez, el 28% de los inmigrantes registrados en el 2003 pertenecían al primer grupo, pero nadie en España los relacionaba con la inmigración, ya que dicho concepto se asocia a países subdesarrollados y a la pobreza. Se considera además que los ciudadanos que se catalogan como “extranjeros” provienen de países que tienen una cercanía cultural e ideológica de la que carecen aquéllos a los que denominamos “inmigrantes”<sup>434</sup>.

La palabra “inmigrante” adquiere así un sentido peyorativo<sup>435</sup>, que aduce desconfianza y rechazo por parte de los ciudadanos autóctonos hacia los recién llegados. La relacionamos con la entrada ilegal, con la pobreza y con los conflictos de integración, comenzando de este modo una relación asimétrica entre ambos bandos. La inmigración se convierte en un peligro que viene de fuera, que asociamos a una

---

<sup>433</sup> Máximo histórico de la serie cronológica inserta en el análisis del presente estudio. En 2014 desciende al 10,8%.

<sup>434</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, María: *Demografía, mercado de trabajo y política de inmigración España vs. UE*. Sevilla, Universidad de Sevilla, 2004, p.34.

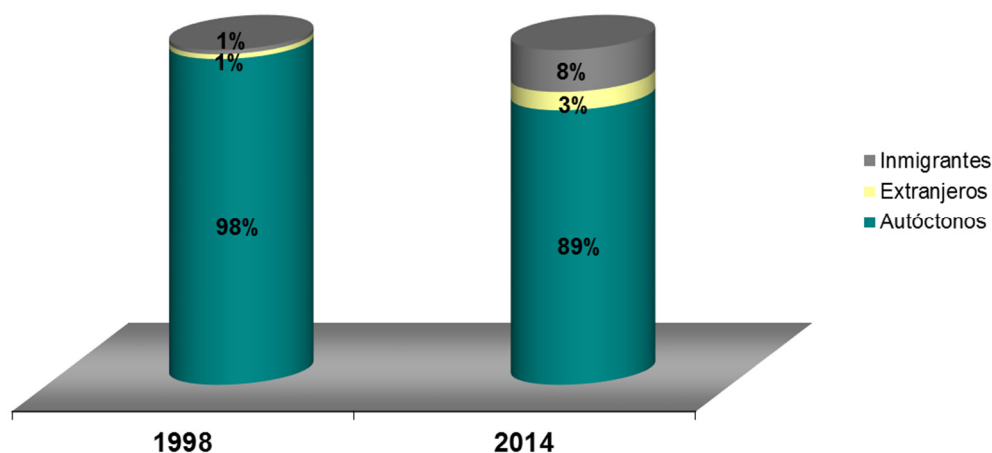
<sup>435</sup> SOS RACISMO: *Informe anual 2007 sobre el racismo en el Estado español*. Barcelona, Icaria, 2007.



multitud irracional y descontrolada que rodea nuestras fronteras a la espera de poder entrar<sup>436</sup>.

El fenómeno migratorio ha crecido un 10p.p. en los últimos quince años, un incremento que ha otorgado una mayor visibilidad a esta realidad, conllevando la aparición de programas de integración<sup>437</sup> y movimientos a favor de la multiculturalidad, a la vez que surgían otras voces discordantes que abogaban por el cierre de fronteras, creando alarma social e influyendo en la aparición de nuevos partidos políticos de corte fascista<sup>438</sup>. Si se analizan los datos representados en el gráfico 22, se comprueba que el aumento de población no autóctona en España entre los años 1998 y 2014 ha sido desigual entre los dos grupos conceptualmente diferenciados: “extranjeros” e “inmigrantes”. Mientras que en 1998 los “extranjeros” suponían el 0,9%, los “inmigrantes” representaban al 0,7% de la población, pero en el año 2014 se percibe cómo, aunque ambos crecen, el incremento de los “inmigrantes” es superior, representando al 7,5% de la población, seguido de lejos por los extranjeros, con el 3,3% de peso sobre el total poblacional.

**Gráfico 22: Distribución del Padrón Municipal 1998 y 2014.**



Fuente: Elaboración propia<sup>439</sup>

<sup>436</sup> SANTAMARÍA, Enrique: *La Incógnita del extraño: una aproximación a la significación sociológica de la "inmigración no comunitaria"*. Barcelona, Anthropos, 2002, p.123.

<sup>437</sup> IGLESIAS DE USSEL, Julio: *Las Políticas de integración social de los inmigrantes en las comunidades autónomas españolas*. Bilbao, Fundación BBVA, 2010. pp.181-191.

<sup>438</sup> VOGLER, Michael: *La inmigración en España- un conflicto social*. Norderstedt (Alemania), GRIN Verlag, 2009, p.9.

<sup>439</sup> Datos extraídos del INE.

A pesar de las diferencias entre ambos grupos, el fenómeno migratorio ha aumentado significativamente, pero sólo calificamos como tal al 7,5%, excluyendo de esta realidad al 3,3% de extranjeros, europeos en su mayoría, y que asociamos al perfil de ciudadano británico o alemán en edad de jubilación que decide venir a residir a la costa española por su clima. En cambio, denominamos inmigrantes a todos los extranjeros que proceden de países menos desarrollados que el nuestro y, además, solemos atribuir a cada nación o, incluso, a grupos de naciones<sup>440</sup>, los mismos atributos, sin atender a las características individuales de cada inmigrante.

Este modo de clasificación suscita unos estereotipos en la sociedad que son muy difíciles de eliminar y que afectan no solo al proceso de integración, sino al inmigrante en particular. Cuando asociamos a un inmigrante con un colectivo concreto, le estamos privando de su individualidad, llegando este sujeto a verse inmerso en un proceso de despersonalización<sup>441</sup>. En cierto modo, pierden su singularidad, se sienten catalogados por raza, sin que nadie profundice lo suficiente como para conocer su propia personalidad, lo cual induce a la deshumanización del inmigrante y, a su vez, a que tiendan a buscar el apoyo de su comunidad, originándose de este modo un bucle en el que desaparece el individuo para retratarse como grupo étnico.

La tendencia a congregarse en comunidades de la misma nacionalidad se produce entre todos los inmigrantes, aunque cabe destacar que es el contingente subsahariano el que lo busca y fomenta con mayor intensidad. Es un colectivo que destaca por su gran solidaridad y colaboración entre ellos mismos<sup>442</sup>. *“La sociabilidad es fuertemente endogámica, y son muy solidarios entre ellos porque tienen un sentimiento de marginación por parte de todas las razas de la tierra. Son conscientes, por ejemplo, del enorme desprecio que sienten hacia ellos los inmigrantes de origen marroquí”*<sup>443</sup>. La discriminación no les llega sólo por parte de los ciudadanos autóctonos, sino también desde otros contingentes migratorios, lo cual provoca que el sentimiento de pertenencia al grupo sea mayor, ya que se busca la comprensión y protección de sus iguales, así como el mantenimiento de su carácter identitario.

---

<sup>440</sup> Tendemos a pensar que todos los magrebíes son iguales, o todos los subsaharianos, como si entre un camerunés y un nigeriano no existieran diferencias culturales o lingüísticas.

<sup>441</sup> LAMELA VIERA, María del Carmen; LÓPEZ DE LERA, Diego; IZQUIERDO ESCRIBANO, Antonio: *Demografía de los extranjeros: Incidencia en el crecimiento de la población*. Bilbao, Fundación BBVA, 2006, p.51.

<sup>442</sup> Aunque no debemos obviar que aun así persisten algunas rencillas interétnicas, como ocurre entre los Fang y los Bubi, etnias establecidas en Guinea Ecuatorial.

<sup>443</sup> BORDONADO BERMEJO, María Julia: *El fenómeno de la inmigración: consecuencias económicas e implicaciones de política económica*. Madrid, ESIC, 2009, p.197.

Los movimientos migratorios no son ninguna novedad, han existido a lo largo de la historia. España hasta hace pocas décadas era país de emigración y su transformación hacia país de inmigración está estrechamente vinculada al desarrollo económico alcanzado en los años noventa y principios del siglo XXI. Poco a poco, España se ha convertido en un país atractivo para los inmigrantes, que han ido estableciéndose en nuestro país, modificando con ello las características culturales y religiosas de la sociedad española. Somos una sociedad multirracial y multicultural<sup>444</sup>, y ello implica la necesidad de establecer lazos de unión entre los distintos grupos para fomentar la integración de los inmigrantes con el fin de aprender a convivir en una sociedad heterogénea marcada por su carácter ambivalente<sup>445</sup>. La multiculturalidad es un proceso complejo, en el que a la vez que nos abrimos más a otras perspectivas, también nos da miedo y podemos llegar a radicalizar nuestra postura, incluso caer en la intolerancia<sup>446</sup>. La mayor entrada de inmigración de las últimas décadas nos ha llevado a lidiar con una nueva época en la que el multiculturalismo no es una opción para los más abiertos, es una realidad para el conjunto de la población.

Los inmigrantes llevan consigo culturas y costumbres ligadas con sus países de origen<sup>447</sup>. Tienen modos de vida característicos de sus lugares de proveniencia que exportan a los países en los que deciden instalarse. Tanto ellos como los residentes autóctonos se ven en la necesidad de adaptarse a la nueva realidad, una realidad multicultural y multiétnica. *“El multiculturalismo promueve la no discriminación por razones de raza o cultura, al tiempo que la aceptación y reconocimiento de la diferencia cultural así como el derecho a ella”*<sup>448</sup>. A saber, la integración de los inmigrantes en el país de acogida no tiene por qué implicar que las minorías asimilen la forma de vida del grupo mayoritario, sino que todos los grupos aprendan a aceptar a los demás tal como son siempre y cuando estas nuevas comunidades asentadas obedezcan las leyes que rigen el Estado en el cual están residiendo<sup>449</sup>.

---

<sup>444</sup> MAILA, Joseph; ROQUE, María- Ángels: “Elementos para una reflexión intercultural en el área mediterránea” en MAALOUF, Amin: *Los retos de la interculturalidad en el Mediterráneo*. Barcelona, Icaria, 2000.

<sup>445</sup> LÓPEZ RODRIGO, José Manuel: “Migración: Hacia un modelo de integración social”. Documentación social, enero-marzo 2004, nº132, pp.35-66.

<sup>446</sup> Desde que hablamos de globalización y multiculturalidad han ido aflorando a su vez movimientos radicalmente opuestos, donde se defienden los regionalismos y la identidad nacional, contraponiéndola a las tendencias que llegan de fuera. DÍAZ G. VIANA, Luis (Coord.): *El Nuevo orden del caos: Consecuencias socioculturales de la globalización*. Madrid, CSIC, 2004.

<sup>447</sup> BRIONES PÉREZ, Elena: *La aculturación de los adolescentes inmigrantes en España*. Salamanca,- Universidad de Salamanca, 2010 , pp.74-79

<sup>448</sup> DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro (Dir.); ACOSTA, Miguel; REMI, Michel: *Inmigración, seguridad y fronteras*. Madrid, Dykinson, 2012, p.46.

<sup>449</sup> CIS: “Discursos de la población migrante en torno a su instalación en España. Exploración cualitativa”. Opiniones y actitudes, nº64, 2010.

El multiculturalismo se promueve en paralelo al pluralismo religioso, puesto que muchas de las comunidades extranjeras que ahora residen en España tienen creencias religiosas que difieren del catolicismo. De todos modos, y a pesar de los esfuerzos por predicar el aperturismo y el pluralismo cultural y religioso, la convivencia en un mismo territorio de tantas identidades conjuntas se mueve en una ligera línea entre la comprensión y la intolerancia, siendo altamente complicado alcanzar una convivencia plena y pacífica entre todas las partes. Y es que comprender los ritos de otras religiones cuando en España cada día prevalece más el laicismo, o lidiar con otras formas de pensar y de actuar no es tarea fácil, se necesita una gran capacidad de adaptación y una aptitud aperturista. En este sentido, la religión islámica es la menos comprendida por los autóctonos, no sólo por ser una religión lejana al catolicismo, sino también y muy especialmente por la asociación que la sociedad occidental percibe entre el Islam y el terrorismo islámico. Los atentados en Nueva York el 11 de septiembre de 2001 y los sufridos en Madrid el 11 de marzo de 2004, así como los últimos acontecimientos acaecidos en Francia, han dejado en el imaginario colectivo un temor inconsciente hacia el mundo árabe, un rechazo frontal que no discierne la diferencia entre raza, lengua y religión y, aún menos, entre religión y fanatismo.

Pero el multiculturalismo no es un reto sólo para los ciudadanos españoles, también los es para todos los grupos étnicos que se han establecido en nuestro país. Llegar a una tierra extraña, con un idioma que no conocen y unas costumbres distintas a las suyas, crea una barrera que se muestra infranqueable durante los primeros meses. La totalidad de los obstáculos son superados por la mayoría de los inmigrantes, que se van adaptando progresivamente a las nuevas circunstancias<sup>450</sup>, siempre con el apoyo, eso sí, de su comunidad. A pesar de ello, existen algunas cuestiones que quedan pendientes o que, de por sí, se convierten en problemas latentes para dichas comunidades. Algunas facciones de estas comunidades suelen ser más reacias al cambio, pues prefieren mantener sus costumbres invariables y esperan que el resto de la comunidad también lo haga. Normalmente, son las comunidades musulmanas las más representativas de este aspecto<sup>451</sup>.

---

<sup>450</sup> COLECTIVO IOE: "Madrid ante la inmigración: entre la xenofobia y la convivencia intercultural". Colectivo IOE, 2011.

<sup>451</sup> Los latinoamericanos también son muy proclives a mantener sus lazos religiosos y a crear comunidades endogámicas en torno a ellas pero, por no entrar en nuestro análisis, destacamos pues a la comunidad magrebí.

Proteger un legado religioso de los cambios sociales es siempre difícil. De hecho, los islamistas ven como un reto mantener el orden establecido en países occidentales. En los países receptores, el control es más difícil, ya que los miembros de la comunidad tienen acceso y contacto con otras culturas y religiones. Tienen medios y conocimiento para comparar, y surgen dudas y críticas con mayor facilidad. Así, el debate sobre si debe o no evolucionar el Islam queda abierto<sup>452</sup>. Debate que los más convencionalistas evitan pero que, en realidad, la mayoría de los musulmanes tienen en cuenta. Muchos musulmanes se adaptan perfectamente a las costumbres occidentales, haciéndolas suyas en muchos casos. La libertad de expresión y la igualdad de sexos no están enfrentados con el Corán, nada hay escrito en él que promulgue la sumisión de la mujer, pero la mayoría de los imanes no se atienen a razones, surgiendo así un conflicto intraétnico (entre modernistas e islamistas) e interétnico (entre musulmanes y el resto de la población residente en España). Las posturas más tolerantes encuentran una clara diferencia entre la religión musulmana y el terrorismo, y conciben como algo posible y el camino a seguir la evolución social musulmana hacia una mayor igualdad, sin que por ello se deba abandonar la religión mahometana. En cambio, los polos más radicales de ambos bandos destacan más en la sociedad, por ser ruidosos, pero no por su cuantía. Imanes reacios al cambio, que sólo ven pecado en todas las costumbres occidentales y autóctonos intolerantes que consideran que todas las mezquitas son centros de reunión del terrorismo yihadista<sup>453</sup>.

Por tanto, la multiculturalidad es el mayor reto<sup>454</sup> y, a la vez, el mayor beneficio, que nos ha aportado la inmigración. Debemos seguir trabajando para que valores como la empatía, la comprensión y la tolerancia sean nuestros ejes guía a la hora de socializarnos con personas de diferente nacionalidad a la nuestra. Y, además, debemos ser muy conscientes de la complejidad que implica dicho proceso y no cejar en nuestro empeño. Ciertamente es que hasta la fecha no se ha delineado ningún modelo que haya acaparado un 100% de efectividad, y que países europeos con mayor tradición migratoria continúan lidiando con los mismos problemas de integración que España, pero el empeño y esfuerzo común minimizan de forma notoria los efectos de la intolerancia<sup>455</sup>.

---

<sup>452</sup> M'CHICHI HOURIA, Alami: *Genre et politique au maroc*. París, L'Harmattan, 2002, pp.143-148.

<sup>453</sup> Véase: MODOOD, Tariq; TRIANDAFYLIDOU, Anna; ZAPATA-BARRERO, Ricard: *Multiculturalism, muslims and citizenship: A european approach*. Nueva York, Routledge, 2006, cap.8.

<sup>454</sup> ESSOMBA, Miguel Ángel: *Inmigración e interculturalidad en la ciudad*. Barcelona, Grao, 2011, pp.13-32.

<sup>455</sup> La integración de los menores inmigrantes en las aulas y el esfuerzo del profesorado por ayudarles a aprender nuestra lengua y a conocer nuestras costumbres se convierte en uno de los pilares básicos para la integración global de la inmigración. BUENO ABAD, J. Ramón: *Familias inmigrantes en la escuela*. Valencia, Universidad de Valencia, 2005.

El aumento de la inmigración supone una mayor visibilidad de la misma así como la necesidad de desarrollar nuevas fórmulas de convivencia que estén regidas por la exigencia de aceptar la multiculturalidad y acogerla como una característica positiva de nuestra nueva situación social. Aun así, y pese a los enormes esfuerzos realizados por las diversas asociaciones e instituciones en pro de la integración, y desde los distintos partidos políticos, existen algunas tendencias dentro de la sociedad que minan la convivencia y que se van a definir a continuación, siendo la primera la tendencia a criminalizar la inmigración.

La criminalización del inmigrante es una práctica en la que algunas personas hallan un sentido utilitario. Es un modo de explicar y culpabilizar a terceros del auge de la delincuencia, de la inseguridad ciudadana, de la degradación de los barrios, sin tener por ello que realizar autocrítica alguna. Es también un modo de reforzar nuestra identidad frente a las nuevas incursiones culturales en el país<sup>456</sup>. Nos sentimos amenazados por las nuevas maneras de pensar que nos llegan de fuera y buscamos un nexo común que nos una de nuevo y nos haga sentir otra vez como grupo homogéneo. Finalmente, es muy útil también para los gobiernos de los Estados receptores, ya que les da la excusa perfecta para poder justificar sus acciones de control y, así, personarse como los garantes y protectores del orden social<sup>457</sup>.

Es necesario recalcar que dicha criminalización se sustenta en datos estadísticos reales en los que se constata un mayor grado de delincuencia por parte del extranjero en comparación con el ciudadano autóctono. Los datos existen y son objetivos, pero inducen a interpretaciones parciales, sacadas de contexto y marcadamente subjetivas. Sí, existe un mayor grado de criminalidad por parte del ciudadano migrante, pero ello no significa que el objetivo de los inmigrantes en España sea delinquir, sino que las circunstancias en las que se encuentran son más proclives a derivar en actividades delictivas. La entrada ilegal en el país ya es un hecho criminal de por sí y son tratados como delincuentes, ya que los centros de internamiento de extranjeros ideados para la espera hasta la expatriación de los mismos se asemejan más a las cárceles que a residencias. Así, la criminalización de la inmigración comienza desde el mismo momento en que entran en España, creando un estereotipo

---

<sup>456</sup> CHECA, Francisco; ARJONA, Ángeles: *Las migraciones a debate: De las teorías a las prácticas sociales*. Barcelona, Icaria, 2002, pp.121-129.

<sup>457</sup> ALBITE, Pedro; PEDREÑO CÁNOVAS, Andrés; HERNÁNDEZ PEDREÑO, Manuel: *La condición inmigrante: Exploraciones e investigaciones desde la Región de Murcia*. Murcia, Editum, 2005, pp.227-228.

en la sociedad que dificulta la buena convivencia entre todas las comunidades culturales que conforman la sociedad española.

La inserción de nuevas costumbres y culturas en la sociedad supone un reto a batir que, de primeras, crea desconfianza y miedo. El miedo que suscita lo desconocido nos lleva a reafirmarnos en nuestra identidad, oponiéndola a aquéllas de los inmigrantes, como si la integración y buena convivencia de todas no fuese posible, creyendo que la inserción de los inmigrantes debería pasar por la asimilación absoluta de nuestra cultura<sup>458</sup>. Pero, por otro lado, también solemos identificar la inmigración con marginalidad, pobreza y explotación, rasgos en los que el inmigrante se convierte en la víctima y, la mayor parte de la sociedad, se solidariza con ellos<sup>459</sup> y reivindica mejoras para los damnificados. Una vez más, vemos las dos caras de la moneda al hablar del contingente migratorio, en donde en ocasiones nos entristece la situación de los mismos y, en otras, nos sentimos atacados por sus costumbres y, en defensa, radicalizamos nuestro discurso hacia ellos.

Otro punto candente, frecuentemente relacionado con las migraciones, tiene que ver con la distribución de los bienes sociales del país<sup>460</sup>, es decir, con el Estado de Bienestar. España ha desarrollado a lo largo de los años uno de los sistemas de seguridad social más alabados del mundo. La distribución de parte de la riqueza nacional iba encaminada a minimizar los efectos de los riesgos sociales más usuales, como la pérdida de trabajo, la ancianidad o la enfermedad, creando sistemas a través de los cuales apoyar a los ciudadanos que se encontraran en alguno de dichos casos. La aparición de una multitud inmigrante con circunstancias aún peores que la de los estratos más bajos de la población española, ha repercutido en la redistribución de los ingresos de la seguridad social. Las prestaciones del paro, el derecho a darse de baja,

---

<sup>458</sup> ¿Cuál es la fórmula mágica para la integración?, ¿Deben los inmigrantes asimilar totalmente nuestra cultura y, por tanto, abandonar la suya? ¿Debe, mejor, haber una aculturación, donde se ceda en unos aspectos pero se mantengan otros? En el caso de que sus costumbres no sean opuestas a las nuestras (ni ilegales, como la ablación), ¿por qué deben modificarlas?, ¿No deberíamos los autóctonos también asimilar el multiculturalismo como una realidad establecida? ASOCIACIÓN LA RUEVA: *Inserción socio-laboral de trabajadores inmigrantes*. Madrid, Forem, 2004.

<sup>459</sup> Las redes sociales que se han establecido y ampliado a raíz del auge de la inmigración han sido numerosas: ONGs, mediadores, trabajadores sociales, asociaciones formadas por ciudadanos autóctonos, asociaciones de inmigrantes, etc. Sus objetivos, además, son múltiples: ayudan al sustento económico, al asesoramiento legal, a la educación, etc. En definitiva, a una integración más progresiva y suave. PALOMEQUE LÓPEZ, Carlos (et. al): *Migraciones y Redes Sociales*. Salamanca, Universidad de Salamanca, 2002.

<sup>460</sup> Uno de los bienes sociales más controvertidos en el caso migratorio entra en relación directa con el acceso a la vivienda protegida. Para conocer la realidad de las viviendas de los inmigrantes, véase ACTIS, Walter; DE PRADA, Miguel Ángel: *Inmigración y vivienda en España*. Madrid, Colectivo IOE, 2005.

o el acceso a la vivienda de protección social<sup>461</sup> son algunos de los ejemplos a los que pueden acceder con mayor facilidad los inmigrantes con papeles en España. Para otras prestaciones, tales como la educación pública o la sanidad, ni siquiera era necesaria la obtención de la residencia en el país, lo cual creaba un sentimiento de frustración y enfado entre algunos autóctonos que no concebían cómo, si no se contribuye con los impuestos, podían ser los inmigrantes los principales benefactores de algunas de dichas prestaciones.

Ambos aspectos son cada vez más notorios en nuestra sociedad debido a la crisis económica, que ha influido de forma peyorativa en nuestra percepción de la inmigración y ha extendido la idea, cada vez más generalizada, de que España ya ha llegado al límite de su capacidad de absorción de inmigrantes. En un país con cuatro millones de parados la llegada de nuevos inmigrantes para incorporarse al mercado de trabajo no se entiende, no se concibe como algo positivo<sup>462</sup>, sino como un problema más a atender en una época de crisis alarmante. En la década de los noventa ya existían voces contrarias a la inmigración, cuando en realidad sí existía una demanda de mano de obra, pero la intensidad con la que arribaban unido a la existencia de un marco jurídico inestable<sup>463</sup> contribuía a acrecentar la desconfianza de la sociedad hacia los flujos migratorios. Con la crisis esta tendencia se ha ampliado, sobre todo desde el 2013, coincidiendo con un nuevo repunte de las llegadas de inmigrantes después de haber estado varios años con apenas noticias de llegadas masivas o por pateras.

Las noticias relacionadas con la inmigración, así como la diferencia de opiniones entre los partidos políticos, han trasladado a la sociedad una imagen confusa sobre los efectos de la inmigración en España, confusión que queda patente en los estudios de opinión que se han efectuado sobre la materia. Desde que se intensificaron los flujos migratorios con destino a nuestro país, muchos han sido los analistas que han medido su impacto en la sociedad, y varias son las instituciones oficiales que trabajan en el seguimiento estadístico de la evolución de la inmigración y

---

<sup>461</sup> MARTÍNEZ ARANDA, M<sup>a</sup> Adoración: *Relaciones vecinales e inmigración en Madrid*. Madrid, Observatorio de las migraciones y de la convivencia intercultural de la ciudad de Madrid, 2006, pp.36-44.

<sup>462</sup> CAMPOS CHALCO, Luigi: *Cómo Viven Los Inmigrantes en España*. Madrid, Editorial visión libros, 2008, pp.255-256.

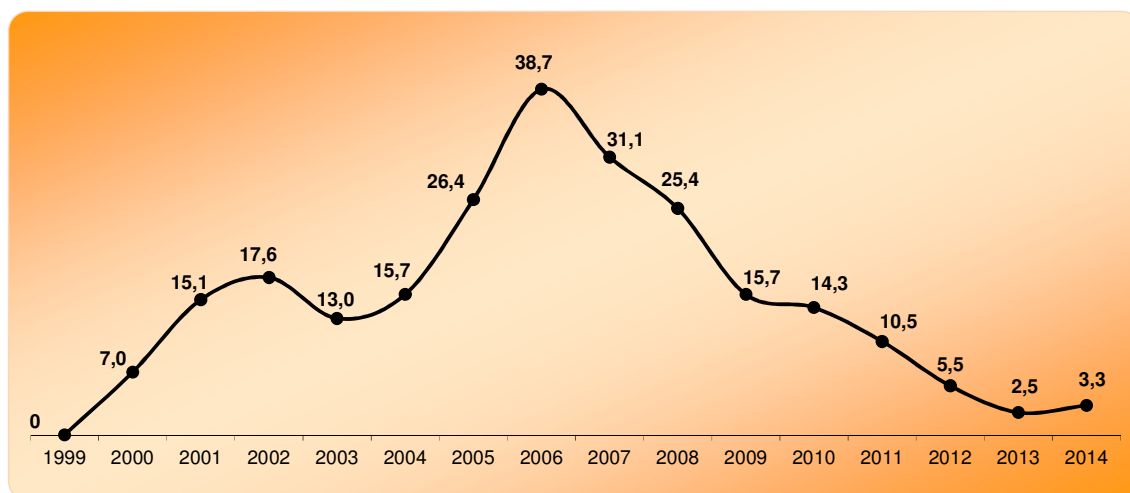
<sup>463</sup> Las diversas modificaciones del texto acaecidas desde el año 2000, unido a las controversias suscitadas entre los partidos políticos e, incluso, la denuncia de algunas de dichas modificaciones elevadas al Tribunal Constitucional, han creado una imagen de inestabilidad y desacuerdo con respecto a la política migratoria nacional.



en el seguimiento de la opinión de la sociedad con relación al fenómeno migratorio<sup>464</sup>. El CIS (Centro de Investigaciones Sociológicas) es una de las principales instituciones que realizan estudios de esta tipología, algunos insertos en estudios de índole general, y otros más específicos. Se realizan de forma periódica preguntas acerca de la inmigración en el Barómetro del CIS y se han realizado varios estudios específicos sobre las actitudes de la sociedad ante la inmigración, siendo el último del año 2010. Atendiendo a este último estudio y teniendo en cuenta los datos arrojados por el Barómetro del CIS, se procede a continuación a mostrar algunos de los datos opináticos más relevantes.

La pregunta principal del Barómetro del CIS es aquélla en la que se demanda a los encuestados que citen los tres problemas que más le preocupan en España, dentro de los que se incluye “la inmigración”. Basándonos en dicha pregunta, se ha calculado el porcentaje promedio de cada año para la “preocupación por la inmigración”, graficándolo de modo que se visualizara el desarrollo cronológico de dicha inquietud.

**Gráfico 23: Porcentaje de preocupación en la población respecto a la inmigración<sup>465</sup>.**



Fuente: Elaboración propia.

Cabe resaltar que, aunque no aparezca en el gráfico por no ser el objetivo de nuestro estudio, el paro es el principal problema que preocupa a la población española, ocupando en casi todos los años analizados el primer puesto<sup>466</sup>. El

<sup>464</sup> También existen estudios opináticos desde la perspectiva migrante, como METROSCOPIA: *Valores, actitudes y opiniones de los inmigrantes de religión musulmana*. Madrid, Ministerio del Interior, 2011.

<sup>465</sup> Datos extraídos del Barómetro del CIS.

<sup>466</sup> Salvo en el 2000 y 2001, que era ETA la principal preocupación.

terrorismo y las drogas ocupaban los siguientes puestos en los primeros años de nuestro análisis, para ser desbancados progresivamente por otros problemas como el de la cuestión económica<sup>467</sup> y la clase política. Por su parte, la inmigración sólo ha entrado en los tres primeros puestos en el 2005 (tercer lugar) y 2006 (segundo puesto)<sup>468</sup>, siendo el cuarto problema más votado en el 2007<sup>469</sup>.

Se percibe una clara tendencia alcista desde 1999, cuando nadie percibía la inmigración como un problema, hasta el 2006, donde el 38,7% consideraba preocupante el aumento del flujo migratorio. A partir de dicho año, la preocupación ha ido aminorando, bien por los graves problemas económicos a los que seguimos actualmente enfrentándonos, bien porque, debido también a dicha crisis, la importancia de los flujos migratorios ha ido descendiendo paulatinamente<sup>470</sup>. Las entradas ilegales de inmigrantes africanos se reactivaron en el año 2013, pudiendo ser la razón por la cual se observa un ligero repunte de la preocupación en el 2014.

Pero, ¿por qué nos preocupa la inmigración? ¿Qué aspecto de la misma hace que exista cierto rechazo hacia los inmigrantes? Según Namkee Ahn y Pablo Vázquez, *“la preocupación por la inmigración puede tener su origen fundamentalmente en tres causas: el efecto sobre nuestro empleo; el efecto sobre los servicios del Estado del Bienestar donde existe consumo rival (las guarderías, por ejemplo); o el efecto “cultural” sobre nuestra homogeneidad de preferencias”*<sup>471</sup>. El rechazo al inmigrante es sobre todo el rechazo a una nueva competencia en el acceso al empleo y a las ayudas del Estado y al miedo a lo desconocido, a lo que nos resulta distinto. Efectivamente, cuando se les pregunta a los encuestados los aspectos negativos que relacionan con la inmigración, las cuestiones laborales, del Estado del Bienestar y culturales salen a colación, y con porcentajes importantes.

El primer aspecto negativo, sin embargo, no tiene que ver con ninguno de los tres aspectos mencionados, sino con el aumento de la inseguridad ciudadana y de la delincuencia, verificándose así la tendencia a la criminalización del inmigrante. El 26,5% percibe que el aumento de la delincuencia está directamente relacionado con el

---

<sup>467</sup> Que ocupa el segundo puesto desde 2008

<sup>468</sup> Coincidiendo con la llegada masiva de cayucos a Canarias que se experimentó en aquellos años.

<sup>469</sup> En el resto de años ha ocupado siempre puestos de menor relevancia.

<sup>470</sup> Aunque siguen entrando de manera clandestina a nuestro país, también estamos percibiendo cómo muchos inmigrantes ya asentados en España han optado por retornar a sus países de origen. Así, la balanza de inmigrantes en España apenas se mueve, ya que la tendencia del retorno merma el impacto de los que llegan.

<sup>471</sup> AHN, Namkee; VÁZQUEZ, Pablo: “¿Por qué preocupa la inmigración?”. Cátedra Fedea-Banco Popular, Mayo de 2007, nº 11.

aumento de la inmigración. De forma inconsciente, se suele imputar la mayor parte de los problemas sociales a la aparición de los inmigrantes, cuestión que respalda el segundo aspecto más negativo, la competencia laboral (15,1%) que supone su entrada, que se une a otro factor perverso en el ámbito laboral: el abaratamiento del mercado de trabajo (3,3%). Se considera que el inmigrante compite directamente con nosotros a la hora de obtener un puesto de trabajo, cuando en realidad se ha constatado en múltiples estudios, que el inmigrante accede a aquellos puestos de trabajo que el autóctono no quiere desempeñar. Realmente, la competencia laboral del inmigrante sólo afecta, y no en todos los casos, a los estratos más bajos de la población<sup>472</sup>.

**Tabla 10: Aspectos negativos de la inmigración según la opinión española.**

¿Y qué aspecto negativo destacaría más?	%
Más competitividad en el mercado de trabajo	15,1
Abaratamiento del mercado de trabajo	3,3
Exceso de inmigrantes y mala gestión	8,6
Más competitividad por las ventajas sociales	5,8
Más problemas de delincuencia e inseguridad	26,5
Problemas de integración y choque cultural	11,9
Imposición de su cultura	3,3
Pobreza, marginalidad, mendicidad	1,9
Todos	1,1
Otras respuestas	2,9
Ninguno	1,9
Ns/Nc	17,7

Fuente: Elaboración propia<sup>473</sup>

Aun así, el miedo a la competencia es un elemento clave en la aparición de tendencias xenófobas y racistas en la sociedad. Los discursos contrarios a la inmigración se alimentan del argumento laboral, especialmente cuando la balanza oferta-demanda se halla desequilibrada. Por tanto, en momentos de crisis y recesión dichas tendencias adquieren una mayor visibilidad y peso en la opinión pública, ya que al ser menos los recursos a repartir entre toda la sociedad, ciertos sectores consideran que deben ser para los autóctonos y no para los inmigrantes<sup>474</sup>.

<sup>472</sup> Que supone un porcentaje ínfimo del total poblacional, por lo menos hasta el surgimiento de la crisis económica.

<sup>473</sup> Datos del CIS: "Actitudes hacia la inmigración IV". CIS, septiembre-octubre 2010, estudio nº2.846.

<sup>474</sup> CEA D'ANCONA, M<sup>a</sup> Ángeles; VALLES MARTÍNEZ, Miguel S.: *Evolución del racismo y la xenofobia en España*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2009, p.255.

Los aspectos culturales aparecen en tercer lugar<sup>475</sup>. El desconocimiento de otras culturas, por ambas partes, y el miedo originado por dicho desconocimiento, conlleva que tanto nacionales como inmigrantes sientan como una agresión u ofensa la cultura del otro, lo que les lleva a reforzar su identidad cultural en contraposición del resto a modo de defensa. Este hecho se da, sobre todo, con ciertas culturas que sentimos más alejadas de la nuestra, y que suele estar relacionada además con el grado de simpatía y comprensión que sentimos hacia el contingente migratorio en cuestión. Así, *“el español tiene distintos grados de simpatía hacia los inmigrantes según de dónde provengan los mismos. El inmigrante marroquí es el que encuentra más difícil su integración entre los españoles”*<sup>476</sup>. A saber, a pesar de la cercanía geográfica, los españoles no sienten especial simpatía por los inmigrantes marroquíes, ya que se consideran sus costumbres culturales y su religión como un obstáculo para su integración en el país.

Finalmente, el 5,8% de los encuestados perciben como aspecto negativo la “competitividad por las ventajas sociales”. Tal como avanzábamos antes, la facilidad de acceso que tienen los inmigrantes hacia ciertas prestaciones sociales, crea un grave malestar en algunas esferas sociales, ya que bastantes nacionales consideran injusto que los inmigrantes tengan iguales o más derechos que ellos a la hora de percibir las prestaciones, alegando que la antigüedad en el país y el pago de impuestos deberían tenerse en cuenta a la hora de distribuir las ayudas. Se percibe al inmigrante como un rival a la hora de recibir las prestaciones del Estado que, por norma general, solemos considerar como propias, sin reconocer el derecho del inmigrante a disfrutarlas. Muchos defienden esta premisa porque alegan que los inmigrantes no han contribuido con sus impuestos a la financiación de las prestaciones públicas, o no han contribuido lo suficiente por llevar poco tiempo en el país<sup>477</sup>.

El siguiente gráfico viene a reafirmar la misma teoría. Se les preguntaba a los encuestados si consideraban que los inmigrantes recibían del Estado más o menos de lo que ellos aportaban al erario público. El 61,5% de los encuestados opinaron que los inmigrantes reciben más o mucho más de lo que aportan, mientras que sólo el 7,8% considera que reciben menos o mucho menos. Se puede concluir que la imagen del inmigrante que se beneficia del Estado de bienestar está ampliamente extendida.

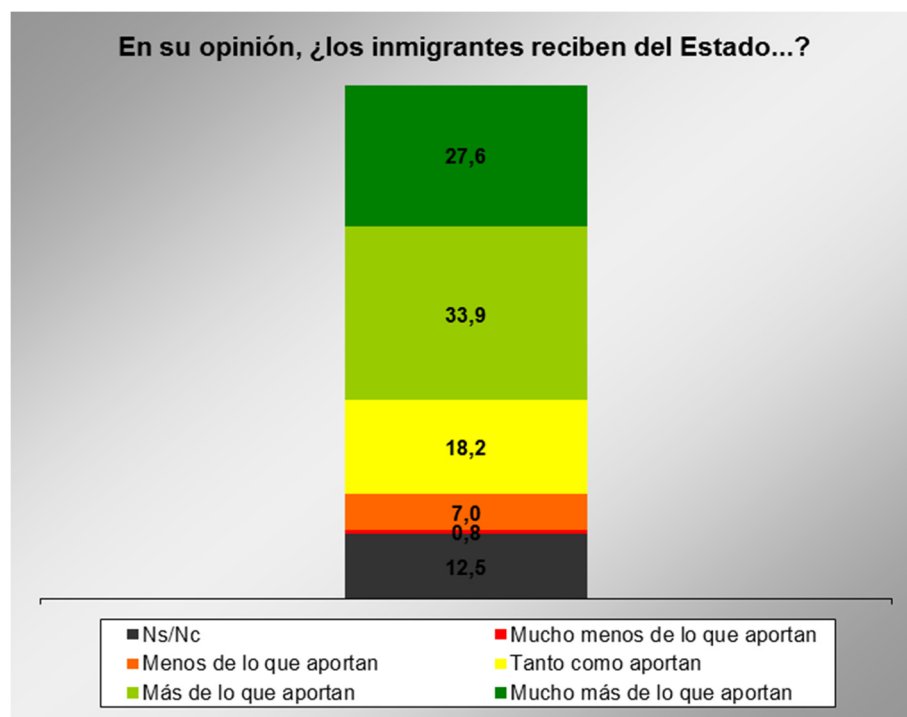
---

<sup>475</sup> Hacemos aquí alusión a las respuestas “problemas de integración y choque cultural” 11,9%; y a “imposición de su cultura” con el 3,3%.

<sup>476</sup> VILLENA RODRÍGUEZ, María: *Demografía, mercado de trabajo y política de inmigración España vs. UE*. Sevilla, Universidad de Sevilla, 2004, p.35.

<sup>477</sup> CEA D'ANCONA, M<sup>a</sup> Ángeles; VALLES MARTÍNEZ, Miguel S.: *Evolución del racismo y la xenofobia en España*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2009, p.256.

**Gráfico 24:** Relación entre recepción de ayudas públicas y aportación de los inmigrantes al Estado según la percepción de los españoles.

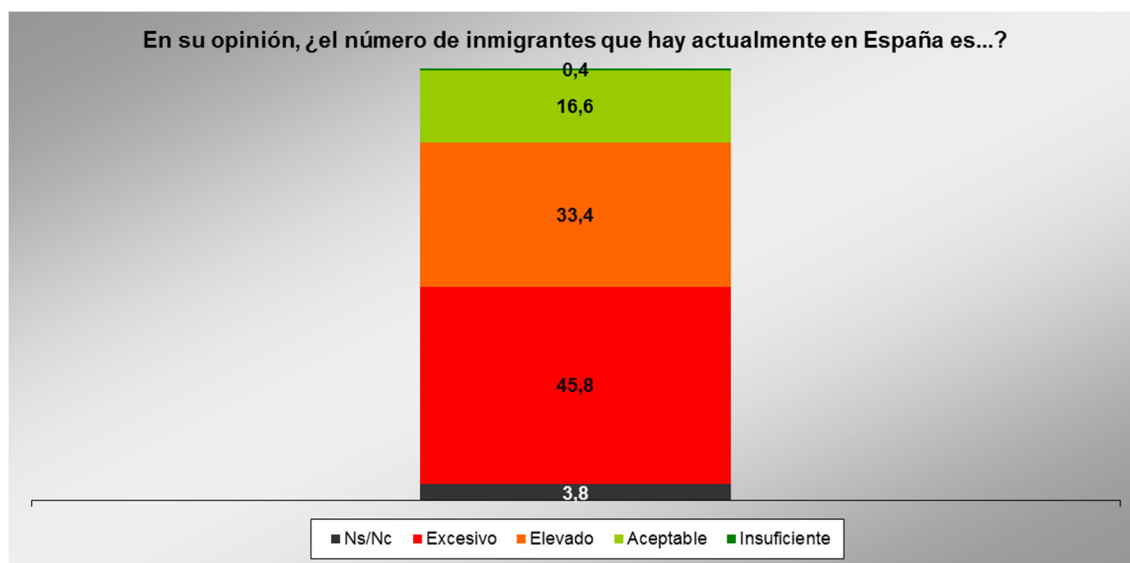


Fuente: elaboración propia<sup>478</sup>

En términos generales, los flujos de inmigración acaecidos en las últimas décadas son percibidos como excesivos por la población española. Se cree que el país no tiene capacidad de absorción de tanto ciudadano extranjero, a pesar de la necesidad de mano de obra que declaraban ciertos sectores productivos de la escena nacional. Se teme un aumento del paro y de la pobreza debido a este ascenso poblacional del inmigrante. Es más, si nos fijamos en el siguiente gráfico, se observa que casi la mitad de los encuestados considera excesivo el número de inmigrantes que hay actualmente en España, y un tercio de la población lo considera un número elevado. Es decir, sólo el 16,6% considera aceptable la cantidad de inmigrantes y, a modo simbólico, el 0,4% creen que son insuficientes.

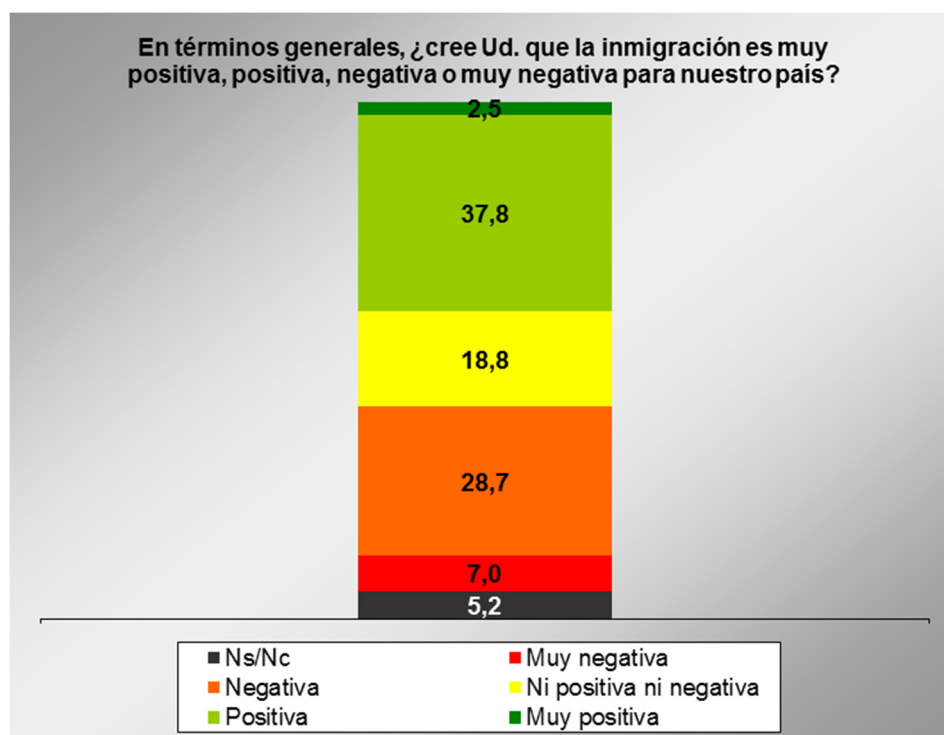
<sup>478</sup> Datos del CIS: "Actitudes hacia la inmigración IV". CIS, septiembre-octubre 2010, estudio nº2.846.

**Gráfico 25:** Percepción según los españoles del número de inmigrantes que residen en España.



Fuente: elaboración propia<sup>479</sup>.

**Gráfico 26:** Valoración de la inmigración según la población española.



Fuente: elaboración propia<sup>480</sup>.

<sup>479</sup> Datos del CIS: "Actitudes hacia la inmigración IV". CIS, septiembre-octubre 2010, estudio nº2.846.

<sup>480</sup> Datos del CIS: "Actitudes hacia la inmigración IV". CIS, septiembre-octubre 2010, estudio nº2.846.

En cambio, la tendencia se modifica cuando se les pregunta si consideran que la inmigración es positiva o, por el contrario, negativa, ya que sólo el 7% la considera muy negativa. Si la comparamos con el 45,8% de los encuestados que anteriormente afirmaron que la inmigración era excesiva, se puede deducir que su respuesta en este caso está sesgada por la “corrección política”, se contesta lo que socialmente es aceptable, no lo que realmente se siente. Si el 45,8% consideran excesiva la cantidad de inmigrantes en España debe ser, forzosamente, porque consideren que no existe suficiente trabajo para todos, o porque puede suponer un cambio cultural muy drástico, pero difícilmente la pueden considerar como algo positivo pues, si así fuese, considerarían aceptable el número de inmigrantes. Se comprueba, además, que el 37,8% lo ven como algo positivo, y el 2,5% lo consideran muy positivo, en contraposición al 16,6% y 0,4% del gráfico anterior. Por tanto, los españoles consideramos que hay un número elevado o excesivo de inmigrantes, pero no nos atrevemos a reconocer que lo consideramos negativo. La realidad es que, a medida que aumenta la inmigración en nuestro país, los sentimientos de identidad nacional se agudizan<sup>481</sup>, al igual que ocurre en el resto de países europeos. Esta exacerbación del sentimiento nacional conlleva el rechazo de lo foráneo, que se percibe como un extraño<sup>482</sup>.

La entrada masiva de inmigrantes, muchos de ellos de forma ilegal, ha traído como consecuencia que se relacione la inmigración con otras cuestiones ilegales, tales como la delincuencia<sup>483</sup>, el terrorismo o las drogas. Las entradas ilegales de magrebíes y subsaharianos inquietan a la sociedad, que además percibe que un mayor número de inmigrantes en el país crea una mayor competencia laboral y de acceso a las diversas ayudas públicas y subvenciones. La gestión política del fenómeno se concibe ineludible ante la complejidad del panorama social actual, debiendo promulgar nuevas fórmulas de adaptación e integración, tanto para los inmigrantes como para los ciudadanos autóctonos<sup>484</sup>.

---

<sup>481</sup> ABENOZA GUARDIOLA, Rosa: *Identidad e inmigración: Orientaciones psicopedagógicas*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2004, pp.48-56.

<sup>482</sup> CEA D'ANCONA, M<sup>a</sup> Angeles; VALLES MARTÍNEZ, Miguel S.: *La activación de la xenofobia en España*. Madrid, CIS, 2004, pp.117-118.

<sup>483</sup> Los datos muestran una realidad distinta a la percibida por la sociedad. La población extranjera se ha multiplicado casi por ocho entre 1999 y 2010 (de 748.954 extranjeros en 1999 a 5.747.734 en 2010), mientras que los reclusos extranjeros no han llegado a duplicarse (de 44.197 en 1999 a 73.929). Es más, en 2010, sólo un 1,3% de la población extranjera estaba reclusa, dato que ha disminuido considerablemente desde 1999. Para más información: MINISTERIO DEL INTERIOR: *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2010*. Madrid, Ministerio del Interior, 2011.

<sup>484</sup> PAJARES ALONSO, Miguel: “Inmigración y políticas de integración”. Cuadernos electrónicos de filosofía del Derecho, 2006, n<sup>o</sup>14, en [http://www.uv.es/CEFD/Index\\_14.htm](http://www.uv.es/CEFD/Index_14.htm).

**SEGUNDA PARTE:**

**ANÁLISIS DE LA GESTIÓN MIGRATORIA EN CEUTA**



## **Capítulo 5: El complejo proceso migratorio en Ceuta: análisis del marco histórico, estratégico y comercial que incide en la inmigración.**

Desde comienzos de la década de los noventa, Ceuta se ha convertido en una de las zonas de entrada a Europa más frecuentada por los inmigrantes clandestinos. Ubicada en el norte de África, es el primer territorio europeo que pueden alcanzar los inmigrantes magrebíes y subsaharianos tras su periplo por tierras africanas: Ceuta es la Puerta del Sur. Las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla comparten una herencia histórica y un mapa jurídico peculiar que influye de modo especial en los procesos migratorios que ambas ciudades experimentan, adquiriendo en ellas el fenómeno migratorio una mayor complejidad de la que concurre en la Península. Es por ello ineludible realizar un ejercicio previo de contextualización y aclaración para poder comprender las peculiaridades de los flujos migratorios que llegan a dichas ciudades, así como el impacto social, político y económico que supone para la ciudad.

Se debe aclarar que, debido a la cantidad y profundidad de los datos obtenidos, sólo se analizará la situación ceutí con respecto a la inmigración y, sin caer en la generalidad y en el error de obviar la idiosincrasia de cada población, se afirma que la situación ceutí de cara a la inmigración comparte muchas similitudes con la melillense.

### **5.1. La importancia geoestratégica de Ceuta y su papel en la cuenca mediterránea.**

La cuenca del Mediterráneo es una zona de especial relevancia para la seguridad de los Estados que la conforman. En la actualidad, las amenazas terroristas, el crimen organizado, el tráfico de drogas y la trata de seres humanos son puntos de primordial importancia dentro de las agendas de seguridad de los países mediterráneos<sup>485</sup>. La razón principal por la que el Mediterráneo adquiere relevancia en cuestiones de seguridad estriba en que es una de las zonas que acusa uno de los déficits democráticos más graves del mundo. La brecha económica entre ambas orillas es alarmante, lo que induce a la aparición e intensificación de los flujos migratorios, así como a la aparición de diversas redes mafiosas dedicadas al tráfico, de personas y de drogas. Las tensiones reflejadas en la zona debido a las diferencias aducidas generan un caldo de cultivo perfecto para los intereses de los terroristas islámicos, fomentando la captación adeptos entre los ciudadanos de la orilla sur. Se echa en falta una

---

<sup>485</sup> AMIRAH FERNÁNDEZ, Haizam: *La asociación euromediterránea una década después*. Barcelona, Real Instituto Elcano, 2005, p.83.

colaboración más estrecha por parte de la UE en su conjunto, ya que hasta la fecha sus actuaciones en materia de seguridad en el Mediterráneo la definen como un actor poco coherente, que sólo actúa en aquellas situaciones en las que ve amenazados sus intereses<sup>486</sup>.

A pesar de los esfuerzos realizados a favor de una cooperación más activa entre los países de la ribera mediterránea, la brecha económica persiste, y los problemas sur-sur se perpetúan<sup>487</sup>. Los flujos migratorios no son una excepción, sino que continúan expandiéndose por toda la cuenca mediterránea afectando a la zona del Estrecho de Gibraltar<sup>488</sup>. El control policial de la zona y la cooperación entre los distintos actores estatales que tienen presencia en la misma hallan multitud de obstáculos debido a los litigios territoriales que coexisten en la actualidad. Por un lado España reclama la soberanía de Gibraltar a los británicos<sup>489</sup>, mientras que por su parte Marruecos requiere la ciudad de Ceuta<sup>490</sup>. Estas disputas territoriales también se transmiten al ámbito marítimo, obstaculizando la cooperación contra la inmigración ilegal.

Debido pues a los contenciosos existentes en la zona y a sus características geográficas, la situación jurídica de las aguas del Estrecho es altamente compleja, no existiendo en la actualidad delimitación oficial alguna y manteniéndose por el bien comercial una jurisdicción internacional de dichas aguas<sup>491</sup>. La delimitación de los territorios marítimos se realiza con arreglo al Derecho del Mar que se acordó en la Convención de Naciones Unidas en 1982, y en cuyo acuerdo se estipulan distintos tipos de tránsito y de modos de delimitación territorial dependiendo de las características de la zona. De esta forma, se establece en ella *“una pluralidad de regímenes jurídicos aplicables a los estrechos atendiendo a las aguas enclavadas y su naturaleza jurídica, distinguiendo, a grandes rasgos, entre aquéllos a los que se le aplicará un régimen amplio de libertad de navegación (régimen de paso en tránsito) y a los que se les someterá a un régimen de navegación más limitado (régimen de paso*

---

<sup>486</sup> Op. Cit. AMIRAH FERNÁNDEZ, Haizam, p.90.

<sup>487</sup> Un buen ejemplo sería el contencioso entre Marruecos y Argelia, que sigue sin resolverse.

<sup>488</sup> Aunque en los últimos años estamos asistiendo a verdaderos éxodos hacia islas italianas y griegas, debido principalmente a los efectos de la Primavera árabe.

<sup>489</sup> REMIRO BROTONS, Antonio: “Regreso a Gibraltar: acuerdos y desacuerdos hispano-británicos”. Revista jurídica Universidad Autónoma de Madrid, nº10, 2004.

<sup>490</sup> Véase BALLESTEROS, Ángel: *La batalla de los tres contenciosos: Gibraltar, Ceuta y Melilla y Sahara Occidental*. Burgos, Dossoles, 2010.

<sup>491</sup> Véase: SUÁREZ DE VIVERO, Juan Luis: “La Isla del Perejil y los conflictos territoriales en el estrecho de Gibraltar. Un punto de vista geográfico”. ARI, Julio del 2002, nº22 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

*inocente*)<sup>492</sup>. Dentro del primer régimen se incluyen los estrechos que comunican una parte de alta mar con otra, en la que existan diversos ZEE, mientras que el segundo régimen hace alusión a aquellos estrechos existentes entre una isla perteneciente a un Estado y su territorio continental, quedando fuera por tanto de la ZEE de otro Estado colindante.

El Estrecho de Gibraltar cuenta con tres soberanías distintas y tiene salida a varios ZEE en alta mar, por lo que su jurisdicción debería incluirse dentro del primer régimen anteriormente explicado. Debido a las disputas existentes, cada Estado se ha atribuido una ZEE de forma unilateral, solapándose de este modo los ZEE de los tres Estados, razón por la cual se afirma que la contienda sobre la jurisdicción de las aguas del Estrecho sigue abierta. A pesar de ello, y teniendo en cuenta la enorme relevancia del Estrecho de Gibraltar en la esfera comercial y de seguridad, estas disensiones no impactan en la navegación de sus aguas ya que además están regidas por el régimen jurídico internacional que evita cualquier obstáculo de navegación por las mismas.

Queda reflejado pues que los tres Estados que cuentan con soberanía en el Estrecho hacen uso del Derecho del Mar de acuerdo a sus propios intereses, solapándose así las aguas territoriales de cada uno y no alcanzando un acuerdo oficial sobre las mismas. *“Así, Marruecos fija unilateralmente los límites jurisdiccionales en el mar como si Ceuta y el islote del Perejil fueran territorio marroquí, apoyando el límite interior de sus espacios marinos (líneas de base rectas y de cierre de bahías) sobre zonas situadas bajo soberanía española, considerando aguas interiores marroquíes lo que España considera aguas territoriales españolas. Sin duda, el Dahir de 21 de julio de 1975 por el que Marruecos traza estas líneas de base rectas (y por tanto el límite interior de sus espacios marinos) y es inoponible a España, que formuló la correspondiente protesta diplomática por nota escrita de 7 de febrero de 1976”*<sup>493</sup>. La situación con Gibraltar se asemeja mucho a la mantenida con Marruecos. Reino Unido ha fijado una franja de ZEE en el Estrecho de 3 millas marinas alrededor del Peñón, aguas que España considera como propias. Si bien Reino Unido considera que hace un uso equilibrado y correcto de las disposiciones de ZEE según el Derecho del Mar, España defiende que Gibraltar no puede asignarse territorio marítimo ya que en el tratado de Utrech no se estipuló. Por tanto, en la actualidad las aguas que rodean a Ceuta y al Peñón de Gibraltar se encuentran inmersas en disputas hasta la fecha no

---

<sup>492</sup> GUTIERREZ CASTILLO, Víctor Luis: “Delimitación de las aguas marinas españolas en el Estrecho de Gibraltar”. Documento de opinión IEEEE, abril del 2011, nº29/2011.

<sup>493</sup> *Ibidem*.

solucionadas que provocan conflictos puntuales y frecuentes con respecto a las zonas de pesca de cada cual y a la lucha contra la inmigración y el contrabando, *“donde contrabandistas escapan de la Guardia Civil al entrar en aguas jurisdiccionales de la colonia. Con el Reino alauita, además, el reconocimiento y delimitación de espacios marinos tiene una gran incidencia en las relaciones bilaterales, ya que en no pocas ocasiones éstas han sido utilizadas por el país vecino para hacer presión sobre determinadas cuestiones como el de la política de autodeterminación del Sahara, los acuerdos de inmigración y de seguridad”*<sup>494</sup>.

Bajo esta realidad, España se esfuerza por mantener la cooperación en la zona y un nivel alto de seguridad, pudiéndose afirmar que en la actualidad es España el actor más activo y solidario del Estrecho de Gibraltar, ya que asume voluntariamente las tareas de socorro a la inmigración<sup>495</sup>. A lo largo de las últimas décadas, España ha ido desarrollando y mejorando su sistema de control del Estrecho existiendo actualmente cuatro controles distintos. *“Al menos cuatro sistemas, en ocasiones redundantes, pero con finalidades distintas, actúan en permanencia en beneficio del país y de sus aliados: (1) el Centro Zonal de Coordinación de Salvamento (CZCS) de Tarifa, de la Sociedad Estatal de Salvamento y Seguridad Marítima, autoridad internacional ante la que tienen obligación de identificación todos los buques mercantes que atraviesan el Estrecho, aporta una información fundamental y de primera mano, de un alto valor estratégico y operacional; (2) el Centro de Operaciones del Mando de Artillería de Costa (COMACTA), del Ejército de Tierra, con un despliegue permanente de sensores de todo tipo a ambos lados del Estrecho, y que bajo el control operativo del Almirante de la Flota, mantiene un control militar de superficie y aporta seguridad al paso del Estrecho; (3) el Sistema Integral de Vigilancia Electrónica (SIVE) de la Guardia Civil, de reciente activación, que mediante un despliegue de equipos de alta sensibilidad, se dedica a la lucha diaria contra el paso clandestino del Estrecho, ya sea en forma de tráfico de personas como de estupefacientes; y (4) los sistemas de captación de señales electromagnéticas del “Sistema Santiago”, dependiente del Estado Mayor de la Defensa, que con su despliegue en la zona del Estrecho aporta la necesaria información estratégica al JEMAD”*<sup>496</sup>.

---

<sup>494</sup> Ibidem.

<sup>495</sup> Los otros dos actores de la zona, Reino Unido y Marruecos, no han mostrado interés hasta la fecha en colaborar en la función de socorro en el Estrecho.

<sup>496</sup> ROMERO BARTUMEUS, Luis: “La relevancia del Estrecho en el planeamiento estratégico español”. ARI, noviembre del 2004, nº 181 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

El SIVE lleva en funcionamiento desde que en agosto del 2002 se implantara el primer sistema en Algeciras. Actualmente, cuentan también con dicho sistema Málaga, Cádiz, Granada, Fuerteventura y Ceuta<sup>497</sup>. Es primordial para actuar contra el tráfico de drogas y la inmigración irregular, pero no hay que olvidar tampoco que cumple una labor solidaria admirable, pues muchas vidas se han salvado gracias a la efectividad del sistema SIVE y del buen hacer de la Guardia Civil. La labor de la Guardia Civil en el Estrecho es fundamental, especialmente desde que entró en vigor el Tratado Schengen y se eliminaron las fronteras interiores. Desde entonces, la inmigración ilegal ha pasado a ser un problema comunitario y uno de los más graves que afectan a la zona del Estrecho<sup>498</sup>. Y en esta lucha Ceuta y Cádiz han tenido desde el comienzo el protagonismo absoluto, aunque, precisamente gracias al SIVE, las mafias de tráfico humano se han visto obligadas a variar sus rutas. Los nuevos itinerarios resultan más largos y peligrosos, teniendo como destino más frecuente las costas de Granada o incluso en las de Almería.

Junto a la implantación del SIVE, el gobierno de España ha promovido otras acciones en aras de una mejor seguridad en el Estrecho, destacando entre ellas los esfuerzos de colaboración con la policía marroquí, esfuerzos que han obtenido bastante éxito en los últimos años, aunque algo menor del esperado. Los contactos entre la Guardia Civil y la Gendarmería marroquí datan de antiguo<sup>499</sup>, pero no fue hasta 1998 cuando dicha colaboración se institucionalizó y adquirió fuerza. Dos años antes, en septiembre de 1996, se firmaba en Rabat el Acta de Colaboración que iniciaría su actividad en 1998, creándose en 1997 la figura de los Oficiales de Enlace para que dicha colaboración fuese una realidad<sup>500</sup>.

La cooperación entre ambos cuerpos policiales se resume en dos puntos. Por un lado, la Guardia Civil dona material y entrena a la Gendarmería marroquí con el fin de que ésta se beneficie de los conocimientos y recursos del cuerpo español mientras que, por otro lado, la Gendarmería Real se presta a colaborar en la lucha contra la inmigración ilegal en el Estrecho, realizando patrullas conjuntas con la Guardia Civil. Este hecho es muy significativo ya que históricamente ha sido la Guardia Civil el único actor activo en los controles marítimos del Estrecho, estando totalmente ausente tanto

---

<sup>497</sup> Se implantó en la Ciudad Autónoma de Ceuta en el 2005, siendo la última de todas las ciudades mencionadas en conseguirlo.

<sup>498</sup> Véase: CESTINO, Joaquín: *El Estrecho. Treinta siglos de historia en Gibraltar, Tánger, Tarifa, Ceuta y Algeciras*. Málaga, Arguval, 2004, pp.321-322.

<sup>499</sup> Comenzaron en la década de los 70.

<sup>500</sup> ECHEVARRÍA JESÚS Carlos: "La cooperación entre la Guardia Civil española y la Gendarmería Real marroquí: un ejemplo de esfuerzo común en la lucha contra los tráficos ilícitos" en DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro (dir.): *Inmigración, seguridad y fronteras*. Madrid, Dykinson, 2012, p.364.

la policía gibraltareña como la marroquí, que cesaba su lucha contra los inmigrantes en el mismo momento en el que éstos saltaban al mar. *“Dicha experiencia de las patrullas conjuntas y de los demás instrumentos de la cooperación de carácter bilateral constituye el escalón inmediatamente superior en términos operativos a los esfuerzos puramente nacionales y precede a los que se han venido creando de carácter más multilateral. Estos últimos beben de experiencias como los ejercicios celebrados por varios países europeos a lo largo de 2003 y que se conocieron como Operación Ulises y han cristalizado a partir de 2006 con el despliegue de unidades navales y aéreas de la Agencia Europea de Fronteras Exteriores (FRONTEX) en aguas adyacentes a África Occidental y al archipiélago canario y también en tierra en algunos Estados de la región para tratar de frenar la avalancha de cayucos y pateras”*<sup>501</sup>.

Desde el comienzo de la intensificación de los flujos migratorios en el Estrecho, en la década de los noventa, la lucha policial ha ido progresivamente mejorando, así como los acuerdos de cooperación tanto con Marruecos como con Mauritania y Senegal. Primero, la Guardia Civil realizaba controles sin colaboración y sin ayuda tecnológica. Después, con la inclusión del SIVE, los controles se perfeccionaron y obligaron a las mafias a modificar a partir del 2002 sus estrategias de entrada, desviando las pateras hacia las costas de Granada y Almería. Con la implantación de ciertos mecanismos de cooperación hispano-marroquí, como las patrullas mixtas, se consiguió desviar una vez más el rumbo de las pateras. En esta ocasión el periplo será más largo y peligroso, partiendo desde el Sáhara con destino a las Islas Canarias. Gracias al éxito obtenido en el Estrecho, se repetirá la experiencia de las patrullas mixtas hispano-marroquíes en esta ocasión en aguas atlánticas para frenar las entradas masivas que se produjeron en los siguientes años. Así, las patrullas mixtas en dicha zona comenzaron en el 2004 con la destinación de dos guardias civiles a embarcaciones marroquíes que vigilaban las aguas de Al Aaiún. Con la intensificación de las llegadas de inmigrantes subsaharianos acaecidas en el 2005 y 2006, las patrullas tuvieron que reforzarse y ampliar su ámbito de vigilancia. Actualmente, la colaboración entre ambos cuerpos persiste, pero no de un modo permanente, como aspira el gobierno de España. Marruecos muestra reticencia a cooperar con España en cuestiones como la inmigración cuando ésta atañe a las ciudades de Ceuta y Melilla, debido a los litigios territoriales aún presentes.

---

<sup>501</sup> Op. Cit. DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro, p.367.

La cuenca mediterránea es una zona de alta relevancia estratégica<sup>502</sup>, en la cual los desequilibrios sociales, políticos y económicos son tan acusados que la seguridad de los países ribereños se mantiene en una tensa estabilidad, siempre vigilando los brotes terroristas y luchando por paliar la inmigración clandestina. Entre todas ellas, España es una de las puertas de Europa, y Ceuta es su “Puerta del Sur”. El continuo control fronterizo de la Ciudad Autónoma es tarea obligada, para la cual la UE destina una serie de fondos<sup>503</sup> con el fin de que se puedan invertir en implantar más dispositivos SIVE o vallar las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla, complementando las mismas con sistemas de video vigilancia, detectores de calor, y demás sistemas que obstaculicen la escalada. Europa exige un control absoluto de las fronteras exteriores, especialmente desde la entrada en vigor, en marzo de 1995, del Tratado Schengen, por lo que la UE reclama a España que contenga el flujo migratorio del sur<sup>504</sup>.

Además del SIVE para el control del tráfico clandestino en el Estrecho, existen otros modos para minimizar y controlar los flujos migratorios en la ribera mediterránea y que hay que destacar: son los programas de cooperación para la ayuda al desarrollo. Estos planes de cooperación transfronteriza vienen constituidos por el Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEVA), que es el que organiza los programas. Es significativo mencionar que en el Programa IEVA de Cooperación Transfronteriza Cuenca Mediterránea 2007-2013, participó España pero no Marruecos. La determinación de Marruecos a no participar en el programa viene precedida por sus reivindicaciones territoriales a España. Marruecos no aceptó colaborar en los programas transfronterizos propuestos por España (Proyectos Andalucía-Área del Estrecho-Marruecos Norte y Costa Atlántica-Canarias-Marruecos Sur) por la posible inclusión como ciudades elegibles de Ceuta y Melilla en el Norte, y por la posible cooperación con el Sáhara en el sur<sup>505</sup>. Así, se constata una vez más que el contencioso territorial por las ciudades españolas del norte de África es tan intenso que Marruecos prefiere en algunos casos no colaborar en los proyectos comunes de cooperación.

---

<sup>502</sup> IGLESIAS, Marcela: *Conflicto y cooperación entre España y Marruecos (1956-2008)*. Sevilla, Fundación pública andaluza centro de estudios andaluces, 2010, pp.94-102.

<sup>503</sup> Fondos FEDER y FSE.

<sup>504</sup> VALENZUELA, Javier; MASEGOSA, Alberto: *La última frontera. Marruecos, el vecino inquietante*. Madrid, Temas de Hoy, 1996, pp.366-367.

<sup>505</sup> DEL VALLE, Alejandro: “Ceuta, Melilla, Chafarinas, Vélez y Alhucemas: tomar la iniciativa”. ARI, Diciembre del 2011, nº 163 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

El Estrecho de Gibraltar ha sido históricamente uno de los puntos más estratégicos a nivel mundial. Separa África de Europa, es la entrada al Mediterráneo y una ruta de navegación comercial de gran relevancia. Tres Estados, Reino Unido, España y Marruecos, se disputan su preeminencia en la zona, dificultando el desarrollo de una colaboración precisa entre todos los actores para la lucha contra los diversos tráficos ilegales que acaecen en la zona<sup>506</sup>. En este sentido, existen dos cuestiones a tener en cuenta cuando se trata la inmigración que llega a Ceuta. Por un lado el contencioso territorial existente y, por otro, su posición geoestratégica, siendo éstas las razones por las que la situación de Ceuta se define como de auténtica encrucijada. A saber, Ceuta debe lidiar simultáneamente con los intereses marroquíes y los objetivos demandados por la UE<sup>507</sup> a nivel de seguridad. La utilización de los flujos migratorios por parte de Marruecos para presionar a Madrid en cualquier cuestión diplomática, así como la imposición europea del control de la inmigración en la zona, otorgan forzosamente a Ceuta un papel muy relevante de contención migratoria. La complejidad de su gestión aumenta por la magnitud de la presión migratoria y la pequeña dimensión de la ciudad.

---

<sup>506</sup> JORDÁN, Javier: *El Magreb en la política de defensa española*. Ceuta, Ciudad Autónoma de Ceuta, 2004, pp.108-109.

<sup>507</sup> GARCÍA FLÓREZ, Dionisio: *Ceuta y Melilla en la política española: perspectivas de futuro*. Madrid, UCM, 1998, p.43.



## 5.2. Litigios territoriales y su incidencia en los devenires migratorios

Son pocos los españoles que conocen la realidad de la situación ceutí en relación al contencioso territorial que Marruecos mantiene con nuestro país, lo que hace que exista una imagen distorsionada en torno a la causa ceutí que va en detrimento de los intereses de la ciudad y del país en su conjunto ya que, como apunta Antonio Guerra Caballero, *“quienes desde fuera de España mantienen contenciosos contra nuestro país puede decirse que apenas necesitan contar con buenos abogados que defiendan sus causas porque ya nosotros los españoles nos encargamos de ser los mejores defensores de las causas ajenas contra nosotros mismos”*<sup>508</sup>.

El litigio territorial que atañe a Ceuta y Melilla afecta directamente al modo de gestionar los flujos migratorios en ambas ciudades; y el desconocimiento del mismo por parte de la UE y de los ciudadanos españoles, dificulta aún más la realidad migratoria ceutí. Se debe pues explicar detalladamente las causas de la contienda, su situación actual y cómo afecta todo ello al control de los flujos migratorios que entran en la ciudad<sup>509</sup>. Consideramos oportuno realizar una síntesis cronológica de las diversas poblaciones que habitaron Ceuta con el afán de clarificar las razones de la disputa territorial y desechar falsas creencias en torno a la temática aducida. Son muchos los españoles y marroquíes que erran al comparar la situación e historia de las ciudades de Ceuta y de Melilla con aquellas plazas ocupadas por el Protectorado español de principios del siglo XX. La españolidad de Ceuta data del siglo XVII y el modo en que se convirtió en parte de nuestro país no tuvo relación alguna con conquistas, tal como se expone a continuación.

Antes de la época romana no existía asentamiento alguno en los territorios de Ceuta, siendo la primera ciudad que se fundó “Septem Fratrum”, siete hermanos, en honor a las siete colinas que la delimitan. Ciertamente es que los arqueólogos afirman que pudo utilizarse la zona antes como emplazamiento temporal para los viajes de los comerciantes fenicios, pero no fue hasta la segunda mitad del siglo I a.C. cuando se creó un asentamiento estable que se pueda identificar con la actual ciudad de Ceuta<sup>510</sup>. En aquella época, Ceuta (Septem Fratrum) formaba parte de la Mauritania

---

<sup>508</sup> GUERRA CABALLERO, Antonio: *Ceuta. Pasado y presente*. Ceuta, Instituto de Estudios Ceutíes, 2009, p.77.

<sup>509</sup> La política de defensa en Ceuta ha sido históricamente primordial, anteriormente por el contencioso territorial, uniéndose en la actualidad el fenómeno migratorio. LABATUT, Bernard: *Ceuta et Melilla: tensions sur la société et la politique de défense espagnole*. Gibraltar, Studia diplomática, 1985.

<sup>510</sup> Para más información sobre la historia de Ceuta, véase VILLADA PAREDES, Fernando (coord.): *Historia de Ceuta. De los orígenes al año 2000*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2009.

Tingitana, una de las provincias más alejadas del antiguo imperio romano, pero perteneciente al mismo. Desde esta fecha y en adelante, la historia de la ciudad tendrá muchos paralelismos con la de la Península ibérica, aunque con alguna salvedad. A saber, su etapa visigoda será muy efímera, ya que los bizantinos la reconquistarán y mantendrán bajo su dominio hasta la llegada de los musulmanes, a principios del siglo VIII d. C.

Desde ese momento, Ceuta permanecerá bajo el dominio omeya, incluso en la época de Abderramán III, único superviviente real del exterminio abasí. Después de los reinados de su hijo Alhakem II y de su nieto Hixan, tomaría las riendas del gobierno el caudillo Almanzor, que será el último gobernante en mantener Al Andalus unida. Tras su muerte llegarían los reinos de taifas y las diversas incursiones de tribus bereberes, al igual que ocurriría en las costas andaluzas. Con la debacle del reino musulmán, Ceuta será almorávide, de 1091 a 1118 y, después de un breve periodo de semi-independencia, los almohades se harían con ella hasta la famosa batalla de las Navas de Tolosa en 1212<sup>511</sup>. Los almohades serían derrotados por los reyes cristianos, terminando así con el poder almohade en la zona y pasando a una nueva era de anarquía conocida como las segundas taifas. Con respecto a Ceuta, la batalla de las Navas de Tolosa supuso también el fin del dominio de los almohades, pasando la ciudad en 1231 a manos de Ibn Hud, soberano de la taifa de Murcia<sup>512</sup>. Por aquel entonces, Ceuta ya ostentaba uno de los grandes puertos comerciales del Mediterráneo, centrándose en él su principal actividad económica, el comercio, que continuaría siendo su principal fuente de ingresos hasta la fecha.

Las sucesiones de tribus y distintos soberanos continuaron, no llegando nunca ninguno a alcanzar el siglo de permanencia. Así, se asentarían otras tribus como la de los azafíes, los meriníes y los nazaríes, llegando estos últimos en el año 1386. No sería hasta 1415 cuando los portugueses conquistaran la ciudad de Ceuta y comenzara a ser cristiana hasta nuestros días. Este punto es de extrema relevancia para discernir luego los argumentos de cada bando ya que fueron los portugueses los que conquistaron la ciudad, y no los españoles, y los derrotados fueron los nazaríes. Y aquí es donde comienza el debate, porque ¿se puede afirmar que los nazaríes son los precursores, o uno de los precursores, del estado marroquí? Pero antes de ahondar en dicha cuestión, se debe aclarar la siguiente: ¿cómo pasó Ceuta a manos

---

<sup>511</sup> Famosa batalla que enfrentó al bando aliado cristiano (con los reyes Alfonso VIII de Castilla, Sancho VII de Navarra y Pedro II de Aragón al frente) contra los musulmanes del califa almohade Muhammad Al-Nasir. Esta batalla supondría el principio del fin de la dominancia musulmana en la península ibérica.

<sup>512</sup> CARMONA PORTILLO, Antonio: *Historia de Ceuta*. Málaga, Editorial Sarriá, 2007, p.25.

españolas? En la época de Felipe II, nieto de los Reyes Católicos, murió sin descendencia el rey de Portugal, Sebastián I<sup>513</sup>. Al no tener hijos que heredaran el trono, cedió el reino a su tío abuelo el cardenal Enrique I de Portugal que, siendo un hombre anciano<sup>514</sup>, su reinado sería efímero, por lo que los posibles descendientes comenzaron a postularse como reyes.

Felipe II de España se convirtió en candidato al trono portugués, ya que era nieto del rey Manuel I de Portugal. A su vez, Antonio, el Prior de Crato, también reclamó sus derechos como candidato, pues igualmente era nieto del rey Manuel I. Dos años más tarde, a la muerte de Enrique I, Antonio se autoproclamó rey de Portugal. Felipe II reaccionó enviando a su ejército para luchar por sus derechos al trono, saliendo definitivamente vencedor. De este modo, al aunar dos reinos en una misma persona, Ceuta pasó a formar parte de la corona española<sup>515</sup>, situación que perduró hasta la época de su nieto Felipe IV. Fue en 1640 cuando Juan IV, duque de Braganza, y también descendiente de reyes portugueses, reclamó sus derechos al trono de Portugal, consiguiendo acceder al mismo en detrimento del rey español, finalizando de este modo la unión de ambos reinos.

Al conocerse la noticia de la posible separación lusa de España, los hechos se aceleraron en Ceuta, derivando más tarde en una sublevación. En 1641, y siendo gobernador don Francisco de Almeida, Ceuta mantuvo una postura claramente ambigua frente a los acontecimientos. Ante tales circunstancias, un grupo de caballeros hidalgos de la ciudad pusieron en conocimiento del gobernador de Ceuta su decisión de permanecer fieles al Reino de España. Como Almeida persistió en su ambigüedad, los caballeros proclamaron su fidelidad directamente al rey Felipe IV de España y III de Portugal y en contra del duque de Braganza, al que consideraban un usurpador del trono portugués. Tal proclamación fue considerada una sublevación, ya que soslayaron a la autoridad gobernante. Por la fidelidad que mostró la ciudad hacia la corona española, Ceuta recibiría en 1656 el título de “Noble y Leal”, siendo a la vez depuesto el gobernador Almeida. Comenzaría a gobernar ese mismo año Joao Fernández de Córdoba, marqués de Anta. La españolidad de Ceuta sería ratificada años más tarde, en el tratado de Lisboa de 1668, con el que se puso fin a las

---

<sup>513</sup> Fallecido en 1578.

<sup>514</sup> Enrique I comenzó su reinado a la edad de sesenta y seis años, durando sólo dos más en el trono.

<sup>515</sup> Aunque Portugal pasó a formar parte del Reino de España, no ocurrió lo mismo con sus colonias, que siguieron siendo gestionadas exclusivamente por las autoridades lusas. Ceuta no se consideró como tal y sí pasó a formar parte de España.

hostilidades entre España y Portugal<sup>516</sup>. Ceuta se convirtió en parte de España por convencimiento y deseo de los hidalgos de la época, que quisieron ser fieles a la corona del rey de España antes que a la corona portuguesa. Fue una decisión legal y ausente de violencia; la ciudad de Ceuta decidió su propio devenir.

Durante los tres siglos siguientes hubo diversos intentos de Marruecos por anexionarse Ceuta, pero todos fueron fallidos. No fue hasta 1956, tras conseguir la independencia, cuando comenzó la reivindicación territorial de Ceuta tal como la conocemos en la actualidad. Para comprender la reivindicación marroquí hay que hacer hincapié en lo que se conoce como “el Gran Marruecos”. Este concepto, ideado por el patriarca del nacionalismo marroquí Allal el-Fasi, comenzó a utilizarse en los años cuarenta, por el partido que él mismo fundó, el Istiqlal. Se podría decir que el concepto mismo era un símbolo de unidad nacional a través del cual reivindicaban la independencia y la restitución de todos los territorios que ellos consideraban marroquíes: Ceuta, Melilla, Islas Canarias, Sahara occidental, parte del Sahara argelino, Mauritania y parte de Mali. Estos territorios pertenecieron en su día a las dinastías anteriores al reino alauita, como los almohades o los meriníes.

Posiblemente, conociendo el concepto de “Gran Marruecos” se encuentre más sentido al hecho de que en la actualidad Marruecos siga sin tener delimitadas las fronteras con ninguno de sus países vecinos. La cuestión saharauí sigue abierta, al igual que la de Ceuta y Melilla. Su frontera con Argelia tampoco está reconocida por el gobierno marroquí<sup>517</sup>, y lo mismo ocurre con las delimitaciones marítimas, cuyos límites no están fijados y aceptados de forma bilateral<sup>518</sup>.

Marruecos reivindica desde 1956 su soberanía sobre Ceuta<sup>519</sup>, lo que supone que exista un vacío legal o una ambigüedad técnica en todo lo concerniente a las delimitaciones terrestres y marítimas, así como en otros asuntos que se detallarán más adelante, como el hecho de la inexistencia de una aduana en la frontera del Tarajal<sup>520</sup>. Para dicha reivindicación, Marruecos ha desarrollado un elenco de argumentaciones muy bien orquestadas, que se sustenta en cuatro pilares. El primero, el pilar geográfico, a través del cual se alega que los territorios pertenecientes a un

---

<sup>516</sup> Op. Cit. CARMONA PORTILLO, Antonio, p.52.

<sup>517</sup> De hecho, en la actualidad, la frontera con Argelia sigue cerrada y sus relaciones son nulas, sino tensas, debido al contencioso que mantienen por los territorios saharauís.

<sup>518</sup> ATMANE, Tarik: *España y Marruecos frente al derecho del mar*. La Coruña, Netbiblo, 2007, p.81.

<sup>519</sup> Véase LARBI MESSARI, Mohamed: *Las relaciones difíciles. Marruecos y España*. Córdoba, Almuzara, 2009.

<sup>520</sup> Aceptarla supondría a su vez una aceptación fáctica de la soberanía española de Ceuta.

mismo país deben ser continuos y ubicarse en una misma zona. Por tanto, de su argumentación se deduce que Ceuta y Melilla son dos ciudades africanas dentro del territorio marroquí y que por ello deberían ser marroquíes.

En segundo lugar, aluden al factor demográfico como defensa de su reivindicación. En Ceuta residen multitud de ciudadanos musulmanes que tienen ascendencia marroquí por lo que, según ellos, la cultura y religión predominantes en Ceuta son las mismas que las de Marruecos y por tanto debería ser parte del reino alauita. El argumento demográfico es uno de los más utilizados, pero también es el único que se ha ido modificando con el tiempo, como bien explica González Enríquez: *“entre los argumentos que Marruecos utiliza habitualmente para justificar su reclamación sobre Melilla y Ceuta, el demográfico no sólo ha adquirido más importancia que otros, sino que además ha modificado su naturaleza. Hasta 1986 la diplomacia marroquí solía insistir bien en la discriminación a la que era supuestamente sometida la población marroquí residente en ambas ciudades, bien en la naturaleza funcional y foránea (es decir, peninsular) de una porción elevada de la población hispana. Una vez consolidadas las comunidades musulmanas, tras un complejo proceso de nacionalización realizado en 1985-86, el argumento se ha invertido. Hoy por hoy es precisamente la existencia de una población musulmana, de nacionalidad española e involucrada de forma creciente en la política local el argumento reivindicativo”*<sup>521</sup>. La población musulmana residente en Ceuta es mayoritaria y, por tanto, deben formar parte de un país musulmán, como lo es Marruecos.

El tinte colonialista de la reivindicación se halla en la tercera premisa que lo conforma. Marruecos esgrime como argumento reivindicativo el concepto de “allégeance”, que literalmente significa “lealtad”. Esta reivindicación se basa en la convicción según la cultura árabe de que todo lo que perteneció a las dinastías predecesoras a la actual debe pertenecerles a ellos por igual. Es más, algunos intelectuales como Abdesalam Maghraoui van aún más lejos sugiriendo que el concepto de “allégeance” debería ser un elemento constitutivo del derecho internacional islámico, diferenciándose así del derecho internacional mundialmente aceptado y por el que todo el mundo se rige desde la creación de las Naciones Unidas tras la Segunda Guerra Mundial<sup>522</sup>. Este término representa perfectamente la base ideológica sobre la que se sustenta el anterior concepto del “Gran Marruecos”, por el

---

<sup>521</sup> GONZÁLEZ ENRÍQUEZ, Carmen; PÉREZ GONZÁLEZ, Ángel: “Ceuta y Melilla: nuevos elementos en el escenario”. ARI, Diciembre del 2008, nº 159 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>522</sup> DEL PINO, Domingo: “Marruecos-España, una relación difícil de recomponer”. ARI, Noviembre del 2002, nº 106 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

cual el reino de Marruecos sigue defendiendo sus derechos de soberanía sobre los territorios anteriormente citados. De todo ello se desprende que Marruecos considera como propios los territorios de Ceuta y Melilla, así como los Peñones, porque anteriormente a la ocupación española y lusa estuvieron en ellas tribus antecesoras de la dinastía alauita como fueron los almorávides, almohades, meriníes y azafíes. Ceuta fue musulmana y debería volver a serlo.

Finalmente, aducen la cuestión económica. Para el gobierno marroquí, la existencia de dos ciudades extranjeras con puertos francos dentro del territorio marroquí promueve el contrabando fronterizo, que conlleva grandes pérdidas económicas para el país alauita e impide el normal desarrollo económico de la zona norte del país. De hecho, uno de sus objetivos actuales es conseguir desarrollar el norte de Marruecos por una vía que no esté relacionada con el comercio de contrabando con Ceuta para así, según opiniones occidentales, “asfixiar” a las ciudades autónomas. Con la llegada al trono de Mohamed VI, los esfuerzos por desarrollar la zona norte de Marruecos, el Rif, han sido numerosos, en contraposición a la postura de su antecesor, Hassan II. Dichos esfuerzos podrían ser una estrategia marroquí para en un futuro recuperar Ceuta y Melilla, al restarles la viabilidad económica que en la actualidad les otorga el comercio irregular<sup>523</sup>. Hecho que se constata con la construcción del puerto franco Tánger Med, el cual se ubica a medio camino entre Tánger y Ceuta y que ha restado importancia al puerto de Ceuta y al de Algeciras, convirtiéndose así en el mayor y más activo puerto del Mediterráneo. Además, se proyecta una ampliación del puerto de Nador, ciudad colindante con Melilla, con el fin de seguir los mismos pasos.

Basándose en estos cuatro pilares, Marruecos reivindica desde 1956 la soberanía de Ceuta y Melilla. El litigio territorial sigue activo<sup>524</sup>, aunque se reincide en él de forma intermitente, dependiendo de los intereses políticos del momento y del estado de las relaciones bilaterales con el gobierno español. Por su parte, España no reconoce contencioso alguno sobre la soberanía de las ciudades de Ceuta y Melilla por lo que elude cualquier negociación o debate al respecto, para lo cual argumenta los siguientes puntos y refuta los esgrimidos por Marruecos del modo que a continuación se expone.

---

<sup>523</sup> ECHEVERRÍA, Carlos: “Relaciones hispano-marroquíes: una compleja agenda”. WP4, Septiembre del 2002 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>524</sup> Véase LEIRA Y ORTIZ DE SARACHO, Manuel: *Ceuta y Melilla en la polémica*. Madrid, San Martín, 1991.

Primero, el factor histórico ya que, como se ha expuesto al comienzo de capítulo, Ceuta es española desde 1642 siendo anteriormente portuguesa (desde 1415). En aquella época, la ciudad era nazarí, una dinastía más de las múltiples que hubo tras el declive omeya. Al contrario que Marruecos, España no considera argumento suficiente el de la “allégeance” ya que muchas de aquellas dinastías también habitaron en la Península, y no por ello se reclama el resto de España. Además, resultaría incongruente que todos los Estados reclamasen derechos en base a la “allégeance”. Muchas han sido las etapas históricas y culturales de cada territorio, por lo que no tendría sentido que la Península retornara al seno italiano, por su pasado romano. Es más, según dicho principio, Marruecos también sería romana, o de los bereberes rifeños. Por todo ello, el gobierno español defiende que Ceuta es anterior a Marruecos<sup>525</sup> y, por ende, no puede pertenecer a la misma. Así, España considera erróneo que se denomine a Ceuta como presidio, plazas o vestigio colonial, ya que por definición las colonias datan del siglo XIX y principios del XX, fueron adquiridas por la fuerza y predominaba en ellas la población no autóctona. Ceuta no cumple ninguno de los parámetros para ser considerada colonia<sup>526</sup>. De ahí que no esté contemplada como tal por la ONU, a pesar de los esfuerzos que realizara Hassan II en su día para alterar esta realidad.

Es erróneo también, y muy frecuente su uso en España, denominar a Ceuta como “enclave”. Su uso es jurídicamente incorrecto, ya que un enclave hace alusión a un territorio rodeado completamente por el territorio de otro Estado, por lo que toda comunicación debe pasar obligatoriamente por el Estado que rodea<sup>527</sup>. Ceuta y Melilla no cumplen pues los requisitos para ser denominadas “enclaves”, ya que ambas tienen salida al mar y sus rutas marítimas no están controladas por las autoridades marroquíes<sup>528</sup>.

El segundo punto en el que se asienta la postura española en relación al litigio territorial existente con Marruecos tiene su base en el aspecto jurídico. España detenta varios títulos que demuestran la soberanía española de Ceuta. Títulos que además han sido refrendados por los sultanes marroquíes de cada época. El tratado de Tetuán de 1860 suele ser el más nombrado y el que más divergencias suscita. Marruecos

---

<sup>525</sup> ORTIZ, Ana: “Claves del triángulo Marruecos, Ceuta y Melilla: inmigración, economía y política”. Grupo de Estudios Estratégicos (GEES), nº8322, 10 de diciembre de 2010.

<sup>526</sup> Para más información: BALLESTEROS, Ángel: *Estudio diplomático sobre Ceuta y Melilla*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2004.

<sup>527</sup> DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro: “Ceuta, Melilla, Chafarinas, Vélez y Alhucemas: tomar la iniciativa”. ARI, Diciembre del 2011, nº 163 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>528</sup> Para comprender mejor qué es un enclave, podemos poner como ejemplo el caso de Lesoto, país que está ubicado dentro de la República de Sudáfrica.

niega la validez de los mismos aludiendo al anacronismo que supone basar la argumentación en documentos de siglos anteriores sin tener en cuenta además las circunstancias coercitivas que hubo en el momento, ya que *“para Marruecos los Tratados firmados antes de su independencia son el resultado de una política de fuerza micro-imperialista, por lo que en Derecho interno ha adoptado normas que no reconocen la soberanía ni jurisdicción territorial o marítima española de los territorios en la costa africana”*<sup>529</sup>.

Con respecto a la realidad demográfica, y al contrario de lo que alega Marruecos, España defiende la españolidad de Ceuta aludiendo al hecho de que miles de familias españolas viven y han vivido durante los últimos 1.000 años en aquellas tierras, por lo que expropiarles de las mismas sería ir en contra de los Derechos Humanos. Sería un drama humanitario que más de 80.000 personas que viven en Ceuta tuviesen que dejar sus pertenencias e instalarse en la Península. Además, los conteos aleatorios que se realizan en Ceuta para conocer si existen más o menos musulmanes en la zona se basan en un supuesto totalmente falso, los apellidos. Se da por hecho que por tener un apellido marroquí debes ser musulmán y, además, sentirte marroquí. España afirma que este argumento de Marruecos pierde validez ya que está sustentado en una idea totalmente subjetiva y parcial.

Finalmente, en relación al componente económico de la argumentación marroquí, España da por cierta la existencia de contrabando en la frontera de Ceuta, como también considera que es normal, que no excusable, que ello ocurra en todas las zonas fronterizas del mundo<sup>530</sup>. Por otro lado, también es innegable que la ausencia de una aduana en la frontera del Tarajal incita el auge de dicho contrabando, como también es cierto que a día de hoy es uno de los pocos sustentos económicos con los que cuenta el norte de Marruecos, la zona más pobre del país. También alude España al tráfico de drogas existente desde el Rif a España que, sin embargo, no está siendo atajado por el gobierno marroquí, mientras que sí se esfuerzan por competir contra la economía ceutí con la creación del puerto franco de Tánger-Med. Ceuta aporta muchos puestos de trabajo a los ciudadanos marroquíes de las poblaciones aledañas, beneficiándose ambas partes de la actividad económica de la ciudad.

---

<sup>529</sup> DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro: “Los territorios de España en África. Por una cooperación con Marruecos en el marco de la Unión Europea” en DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro (dir.): *Inmigración, seguridad y fronteras*. Madrid, Dykinson, 2012, p.268.

<sup>530</sup> Ceuta, como ciudad fronteriza, se sustenta principalmente en su comercio irregular con el norte de Marruecos. Este comercio, aunque controvertido, es tolerado por las autoridades debido a los grandes beneficios que aporta y porque existe un vacío legal que permite este tipo de comercio. CARABAZA, Enrique; DE SANTOS, Máximo: *Melilla y Ceuta. Las últimas colonias*. Madrid, Talasa, 1992.



La postura española se resume en estas tres aseveraciones: *“no existe contencioso alguno sobre el que iniciar una negociación; no existe ningún sentido inexorable de la historia que fuerce a modificar esta percepción; y no hay paralelismo jurídico alguno con el caso de Gibraltar”*<sup>531</sup>. El paralelismo con el caso de Gibraltar<sup>532</sup> es otro punto interesante y que merece ser comentado en estas páginas. Muchas son las voces que afirman que existen lazos comunes entre los casos de Ceuta y Gibraltar y demandan además que se gestionen de forma similar. Ya en el siglo XVIII, en 1720, surgió esta idea del intercambio de Ceuta por Gibraltar para resolver los contenciosos territoriales del Estrecho, idea que fue resucitada por el rey Hassan II y que ha quedado en el imaginario común tanto de españoles como marroquíes, que consideran lógico dicho canje.

La afirmación por parte del gobierno español de que no existe paralelismo alguno con el caso de Gibraltar se sustenta en diversas razones. Para empezar, Ceuta es española y dejó de ser musulmana siglos antes de la aparición del Estado marroquí<sup>533</sup>. Además, esta cesión de soberanía portuguesa-española se produjo bajo un proceso democrático. En cambio, Gibraltar fue conquistada por los británicos en 1704 en la guerra de sucesión, tras la muerte del último rey de la dinastía de los Austrias, Carlos II. Sobra recordar que por aquel entonces el Estado español ya contaba con dos siglos de historia, y cabe añadir que en esta guerra también fue tomada la isla de Menorca, que sí se devolvió en los Tratados de Utrecht. Éstas son las principales razones por las que el Comité de Descolonización de la ONU incluyó a Gibraltar<sup>534</sup> en sus listas pero, por el contrario, no aparece en ellas Ceuta ni Melilla. Razones también por las que Ceuta y Melilla forman parte de la UE y Gibraltar no<sup>535</sup>.

Así pues, la idea del canje nunca se ha llevado a efecto porque no se ha alcanzado un consenso entre Gran Bretaña y España. Además, aunque dicho consenso existiera, el hecho de que Ceuta esté completamente integrada en el territorio español a efectos jurídicos-administrativos y, en cambio, Gibraltar no, supone un obstáculo legal difícilmente salvable<sup>536</sup>. Y es que Gibraltar no ha formado nunca

---

<sup>531</sup> PÉREZ, Ángel: “Ceuta y Melilla en el marco de las relaciones hispano-marroquíes”. ARI, Mayo del 2004, nº 89 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>532</sup> REMACHA, José Ramón: “Las fronteras de Ceuta y Melilla”. ADI, vol. X, 1994.

<sup>533</sup> No nos referimos aquí al estado conformado en 1956 sino al imperio alauita anterior a la Conferencia de Algeciras de 1912.

<sup>534</sup> ANGUIA OLMEDO, Concepción: “Gibraltar. Cuatro décadas de avances y retrocesos: el último pacto anglo-español”. Estudios Internacionales de la Complutense, 2000, Vol. 2.

<sup>535</sup> Véase REMIRO BROTONS, A.; IZQUIERDO SANZ, C.: *Gibraltar en la Unión Europea. Consecuencias sobre el contencioso hispano-británico y el proceso de construcción europea*. Madrid, Universidad Autónoma de Madrid, 1996.

<sup>536</sup> Al diferir la situación jurídica de ambas ciudades el canje no se realizaría en igualdad de condiciones.

parte del territorio británico con toda su soberanía, sino que siempre se han limitado a describir su situación jurídica como «colony possessing responsible Government» (colonia sin Gobierno responsable), y más tarde como «Crown Colony», Colonia de la Corona o territorio de población autóctona con una cierta autonomía controlada por el Parlamento británico<sup>537</sup>.

Por otro lado, predomina la idea de que ningún país puede ni debe controlar las dos orillas de un estrecho, en pro de los intereses internacionales. Por ello, muchos analistas y gobernantes, Hassan II entre ellos, consideraban y consideran aún que el día en el que España recupere Gibraltar tendrá a su vez que ceder la soberanía de Ceuta<sup>538</sup>. Esta idea de estrategias militares e intereses encontrados resulta trasnochada y obsoleta, pues se considera que el derecho soberano de España sobre ambas ciudades prevalece sobre todo lo demás y que, por ello, no se deben modificar los acuerdos existentes sobre el derecho de las aguas marítimas del Estrecho: seguirán siendo aguas internacionales tal como lo son ahora, gracias a su enorme relevancia comercial. Si bien es cierto, que los observatorios por antonomasia del Estrecho son Gibraltar y Ceuta<sup>539</sup>, también es cierto que en la actualidad ya se cuenta con territorios en ambas orillas y no ha ido jamás en detrimento de los intereses internacionales.

Retornando al punto de partida, la reclamación marroquí sobre Ceuta y Melilla comenzó en 1956 y prevalece hasta la fecha con las argumentaciones y contraargumentaciones mencionadas. Durante los más de sesenta años que lleva la causa abierta, ha habido distintos momentos y distintas formas de actuar por parte de Marruecos y que Dionisio García Flórez<sup>540</sup> esquematiza perfectamente. Según él, podemos dividir estos más de sesenta años en tres fases diferenciadas del proceso.

La primera, que discurre entre 1956 y 1963, la denominó fase de “internacionalización”. En ella se engloban las primeras reclamaciones realizadas desde la Independencia hasta la reunión que tuvo lugar en 1963<sup>541</sup>, en la cual Franco y

---

<sup>537</sup> VILAR, Juan B.: *La frontera de Ceuta con Marruecos: Orígenes y conformación actual*. Murcia, Universidad de Murcia, 2003, pp.284-285.

<sup>538</sup> Esta afirmación es una de las principales razones por las que muchos políticos españoles no se atreven a exigir a Gran Bretaña la devolución de Gibraltar y por la que muchos ciudadanos ceutíes y melillenses tampoco quieren que Gibraltar sea española. Para conocer más sobre las políticas practicadas en relación a la cuestión de Gibraltar: MARQUINA BARRIO, Antonio: “La otra batalla sobre Gibraltar”. Unisci Discussion Papers, enero de 2004.

<sup>539</sup> en especial la isla de Perejil.

<sup>540</sup> Véase también GARCÍA FLÓREZ, Dionisio: *Ceuta y Melilla: cuestión de Estado*. Melilla, Consejería de cultura, 1999.

<sup>541</sup> Reunión y acuerdo conocido como el *Espíritu de Barajas*.

Hassan II acordaron congelar la situación de Ceuta y Melilla a cambio de que España se comprometiera a solucionar los contenciosos relacionados con Ifni y el Sáhara. Hassan II necesitaba disminuir la intensidad de dichas reclamaciones ya que, desde la independencia de Argelia en 1962, se habían abierto demasiados frentes para poder gestionarlos de forma eficaz. Es por ello que prefirió centrarse en Ifni, Sáhara español y el Sáhara argelino antes que en Ceuta, Melilla y los peñones. La situación permaneció invariable hasta 1974, cuando Hassan II reactivó la contienda, recordando la cuestión públicamente. Tras doce años de silencio, y ante la oposición del gobierno español de volver a abordar dicha cuestión, Hassan II optó por recordar el tema en una rueda de prensa que tuvo lugar el 17 de septiembre de 1974, aduciendo al hecho de que ya había enviado mensajes a todos los jefes de Estado exponiendo el problema y que consideraba oportuno hacerlo público en ese momento<sup>542</sup>.

Comienza entonces la segunda fase, llamada fase de “bilateralización”. El mismo año en el que Hassan II decide reactivar el contencioso territorial por Ceuta y Melilla, 1974, será también el año en el que España decidirá que se celebre un referéndum de autodeterminación en el Sáhara, bajo las directrices marcadas por la ONU. A partir de aquí, y como ocurrirá en ocasiones posteriores, la reactivación de la cuestión ceutí y melillense estará siempre estrechamente relacionada con los acontecimientos que sucedan en el Sáhara y con las declaraciones que se viertan sobre la situación de los saharauis. Tanto es así que, tras el anuncio del referéndum, Marruecos, totalmente en desacuerdo con dicha resolución, actuará por un lado retomando el tema de Ceuta y elevándolo a la ONU con la consiguiente petición de que se la incluyera, junto a Melilla, en la lista de “Territorios no Autónomos” y, por otro lado, llevando a cabo lo que se conoce como la Marcha Verde. Marruecos decidirá actuar después de conocer la resolución de la Corte Internacional de Justicia, en octubre de 1975, por la cual se sentenció que el Sáhara tenía dueño previa entrada de los españoles y que por tanto no existían vínculos o derechos de soberanía de Marruecos sobre el mismo. En vez de aceptar la sentencia, Hassan II decidió enviar a 350.000 ciudadanos junto con 25.000 soldados para tomar el Sáhara y anexionarlo a su reino.

Tras dichos acontecimientos, el gobierno de España aceptará firmar con Marruecos los Acuerdos Tripartitos de Madrid, bajo los cuales España entrega el Sáhara a Marruecos a cambio del olvido definitivo de la cuestión de Ceuta y Melilla y

---

<sup>542</sup> CAJAL, Máximo: *Ceuta, Melilla, Olivenza y Gibraltar: ¿Dónde acaba España?* Madrid, Siglo XXI de España, 2003, p.177.

de la modificación de los Acuerdos de Pesca, que se consideraban abusivos. Pero, posiblemente por la enfermedad de Franco y su posterior muerte, así como por la consecuente debilidad del Gobierno español, Marruecos no cumplió con su parte. Es más, pocos días después, Hassan II volvió a comparar la situación de las ciudades autónomas con la de Gibraltar<sup>543</sup>.

Será a partir de 1994 cuando se desarrolle la tercera fase, la de “cooperación”, que comenzó y continuó contrariamente a lo que su nombre indica. Esta fase se inicia pues con una serie de declaraciones por parte del secretario general del Istiqlal, Mohamed Bucetta, llamando a la liberación de las plazas españolas en el norte de África, seguida de otra alusión a la controversia, en este caso en el discurso del rey. También fue 1994 el año en el que entró en el gobierno español el Partido Popular, que se ha caracterizado siempre por tener una postura más reticente con respecto a sus relaciones bilaterales con Marruecos. Pese a todo, serán años en los que se intentará cooperar entre los dos países, especialmente a partir de 1995 con el Proceso de Barcelona, lo cual no evitó que en 1999 las relaciones entre los dos países se deterioraran por los sucesivos encontronazos, deviniendo en la crisis diplomática del 2001, con la retirada del embajador marroquí en Madrid, y finalizando con el conflicto del Perejil del 2002.

El incidente del Perejil<sup>544</sup> tuvo como detonante la ocupación del islote por la gendarmería marroquí bajo el pretexto de realizar una operación antidroga<sup>545</sup>. La ocupación del islote se entendió como una reivindicación simbólica de los territorios españoles en el norte de África<sup>546</sup>, ya que El Perejil pertenece a España y las autoridades marroquíes no informaron sobre la operación. Bajo estos parámetros, el contencioso no tuvo más recorrido: las instituciones internacionales apoyaron los argumentos de España y Estados Unidos medió en la causa. Se firmó un acuerdo<sup>547</sup> en el que acordaron restablecer y mantener la situación de la isla de Perejil conforme a la que existía con anterioridad al mes de julio de 2002, añadiendo la eliminación de cualquier símbolo de soberanía en ella. Queda así la Isla de Perejil en una situación

---

<sup>543</sup> Ibídem.

<sup>544</sup> Que tuvo lugar el 11 de julio de 2002.

<sup>545</sup> Históricamente han sido muy pocas las veces que el islote de Perejil ha sido el protagonista de las disputas entre ambos Estados, que se resume perfectamente en GARCÍA FLÓREZ, Dionisio: “Aspectos históricos del conflicto de la Isla del Perejil”. ARI, Julio 2002, nº18 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>546</sup> Algunos analistas vieron en el conflicto de Perejil una primera acción destinada a restaurar la soberanía de Marruecos en las posesiones españolas por la fuerza. BARDAJI, Rafael L.: “El valor estratégico de la Isla del Perejil”. ARI, julio de 2002, nº17 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>547</sup> 9 días después, el 20 de julio, con Colin Powell representando a EEUU.

ambigua, ya que se mantiene la disputa territorial de la misma, pero tampoco triunfa Marruecos en su intento por anexionársela<sup>548</sup>.

El incidente, aunque corto, fue tenso a nivel diplomático y adquirió gran relevancia mediática, mientras que en Ceuta se vivió con mayor normalidad, lo que no exime que sintieran cierta inquietud a nivel gubernamental. *“A pesar del sentimiento generalizado de indignación y de inquietud entre la sociedad ceutí y melillense, la situación de normalidad en las dos ciudades fue la tónica habitual reflejada en la prensa escrita durante el desarrollo del conflicto”*<sup>549</sup>. Tras el suceso, se ha intentado retornar a la normalidad, comprometiéndose ambos Estados a esforzarse por promover el diálogo a fin de reforzar las relaciones bilaterales. Es más, en diciembre del mismo año se acordó realizar un listado de las cuestiones pendientes y buscar un enfoque positivo para mejorar las relaciones bilaterales. Así, se crearon tres comisiones: una enfocada a los asuntos políticos; otra para las cuestiones sociales; y una última para gestionar los asuntos migratorios y las cuestiones marítimas<sup>550</sup>. Pero esta nueva etapa de diálogo y negociación no podría haberse alcanzado con tanta celeridad si no hubiese intercedido EEUU. Y aun así, no por ello estuvo exento de tensiones y desencuentros, principalmente por la cuestión ceutí, que volvía a estar en primera página de la agenda bilateral. Y es que Marruecos sólo aceptó la intermediación de Estados Unidos a través de su Secretario de Estado, Colin Powell, siempre y cuando se incluyera en las conversaciones el tema de Ceuta y Melilla<sup>551</sup>.

Actualmente, el contencioso sigue latente y los políticos españoles evitan el tema, mientras que el Rey y el Presidente del Gobierno cumplen un “acuerdo invisible” por el cual evitan viajar a ninguna de las dos ciudades. A veces, cuando se realizan declaraciones desde España a favor del pueblo saharaui, aparece al poco una manifestación pro-marroquí en la frontera del Tarajal. Igual ocurre con la inmigración ilegal, se ha convertido en un modo de presión a la ciudad, y una vía de negociación con Ceuta. Éste es el punto que nos interesa, y en el que ahondaremos en el siguiente capítulo.

---

<sup>548</sup> GONZÁLEZ CAMPOS, Julio D.: *Las pretensiones de Marruecos sobre los territorios españoles en el norte de África (1956-2002)*. Documentos de trabajo, 2004, nº 15, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>549</sup> SZMOLKA VIDA, Inmaculada: *El conflicto del Perejil*. Ceuta, Archivo Central de Ceuta, 2005, p.194.

<sup>550</sup> Véase LÓPEZ DE OLMEDO, Fernando: *Ceuta y el conflicto del Perejil*. Madrid, Universidad Complutense de Madrid, 2008.

<sup>551</sup> DEL PINO, Domingo: “España-Marruecos: la difícil negociación”. ARI, Septiembre del 2002, nº 44 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

### 5.3. Singularidad jurídica, comercial y demográfica de Ceuta y su incidencia en la complejidad migratoria actual.

#### 5.3.1. Controles fronterizos y análisis de los actores implicados en el proceso.

La frontera del Tarajal en Ceuta se podría definir como una de las más peculiares que existen en el mundo. En ella no hay aduana y, aunque al cruzarla desde el lado marroquí estás entrando en España y, por tanto, en zona comunitaria, en ningún momento se accede a zona Schengen<sup>552</sup>. Así, la frontera ceutí tiene dos niveles, siendo el primero la frontera del Tarajal, con su paso fronterizo, y el segundo el control portuario de entrada a zona Schengen. De este modo, se puede hablar de la existencia de dos regímenes fronterizos distintos dentro de la misma frontera: el régimen fronterizo normal, que es aquél que se aplica en cualquier frontera de la UE, y el régimen fronterizo menor, utilizado tanto en Melilla como en Ceuta. El régimen fronterizo menor *“es el que se aplica a los ciudadanos marroquíes residentes en las provincias de Tetuán (para Ceuta) y de Nador (para Melilla). Se les permite el paso a las ciudades autónomas sin necesidad de visado siempre que no pernocten en ellas y no viajen al resto del territorio Schengen. Con el fin de evitar esto último, existen controles de documentación (no fronterizos) en las conexiones con la península: puertos, aeropuerto y helipuerto. Este régimen está basado en acuerdos no escritos con Marruecos (dado que no reconocen la soberanía española en Ceuta y Melilla es imposible dejarlo por escrito) y está reconocido por la normativa UE (acervo Schengen)”*<sup>553</sup>.

La labor de la Policía Nacional y de la Guardia Civil se duplica, ya que deben realizar diversos controles en la ciudad atendiendo a las numerosas circunstancias que se derivan de la peculiaridad jurídica de Ceuta. Por su parte, la Policía Nacional es la responsable del control de identidad de las personas a través de sus pasaportes y visados. Por la singularidad de Ceuta como ciudad que no forma parte del territorio Schengen, la Policía Nacional debe realizar dicho control no sólo en la frontera del Tarajal, sino también en el puerto, con el fin de evitar que algún ciudadano marroquí que haya entrado sin visado a Ceuta pueda además cruzar a la Península. *“Esto nos obliga a nosotros a tener un enlace, un control en el puerto para evitar que estas personas que están en Ceuta en unas circunstancias, accedan a la Península”*<sup>554</sup>. Por

---

<sup>552</sup> CANTÓ RUBIO, Juan: Ceuta y la Unión Europea. Ceuta, Ciudad Autónoma de Ceuta, 1997.

<sup>553</sup> Datos facilitados por la Subdirección General de RRIL.

<sup>554</sup> Datos proporcionados por la Policía Nacional de Ceuta en entrevista personal con el responsable de extranjería en diciembre de 2011.

tanto, el puerto es un control que es complementario al de la frontera, donde el control de pasaportes es totalmente estricto. En cambio, el control de pasaportes en El Tarajal es menos rígido, por el volumen de entradas diarias que existe y por el régimen fronterizo menor anteriormente aludido, que afecta a los ciudadanos de la zona de Tetuán (ciudad y pueblos colindantes).

El escaso conocimiento que existe de estas circunstancias conlleva que en ocasiones surjan disensiones con algunos organismos internacionales los cuales, en sus tareas de inspección, no logran entender la necesidad de la dualidad del control fronterizo en la ciudad, y menos aún la permisividad del control fronterizo en El Tarajal. Pero, la realidad muestra que sin este proceder, la vida cotidiana de Ceuta recibiría un duro revés, especialmente en el plano económico. El Tarajal soporta un tránsito diario de treinta mil personas, entre entradas y salidas. Muchos de ellos son ciudadanos marroquíes que transitan a diario por la ciudad por motivos comerciales o laborales. Permitir un control más laxo de entrada a la ciudad es necesario para evitar colapsos en frontera y permitir la normal actividad comercial de Ceuta.

Los controles policiales en El Tarajal, aunque sean menos estrictos, no por ello son menos efectivos. La mayoría de las detenciones tienen relación principalmente con las reclamaciones judiciales, a saber, personas que han sido reclamadas por el juzgado porque tienen cargos pendientes con la justicia e intentan pasar la frontera para eludir su responsabilidad civil. En segundo lugar se encuentran los casos de documentación falsa, pero éstos no son detenidos, simplemente se les deniega el paso a la ciudad. Hubo una racha en el 2011 en la que se detectaron varios pasaportes donde constaba como ciudad de residencia Ceuta, pero como país Marruecos. En ocasiones de esta índole el protocolo de actuación es flexible, es decir, en teoría la Policía Nacional tiene la orden de no sellar estos pasaportes y, por tanto, de denegar la entrada a la ciudad a la persona en cuestión. Pero, si se daba el caso de que la persona era residente legal en Ceuta, se le dejaba pasar exigiéndole sólo la modificación del pasaporte, ya que no consideran lógico denegar la entrada a un residente legal de Ceuta por el hecho de que la administración marroquí a la que pertenezca haya utilizado su pasaporte con motivos reivindicativos<sup>555</sup>. Por tanto, son situaciones anómalas que sólo acaecen en las ciudades autónomas y que se deben gestionar atendiendo a la idiosincrasia de la situación, lo cual no supone una infracción de la norma estándar, sino simplemente una derivación lógica. Finalmente, mencionar

---

<sup>555</sup> Los marroquíes que residen legalmente en Ceuta, al igual que cualquier otro residente, deben renovar sus pasaportes en la administración marroquí que se le designe.

que entre las funciones de la Policía Nacional se halla también la del control de los portadores en la zona de las naves y del puente de Biutz, del cual se hablará más adelante.

En relación a la Guardia Civil, sus competencias están reguladas por la Ley 785 de cuerpos de seguridad del Estado en la que se expone que su cometido comprende la seguridad de frontera, costas y aeropuertos. Al igual que la Policía Nacional, diversifican sus controles entre la frontera del Tarajal y la zona portuaria, donde su obligación principal es el control de mercancías. Además, son los encargados de controlar el perímetro fronterizo para evitar que los inmigrantes penetren en territorio español por vías ilegales. Finalmente, tienen competencias en el ámbito de la sanidad, por lo que realizan controles del tránsito de animales domésticos y del comercio de pescado.

En cuanto a los animales domésticos, su principal función se centra en revisar que tengan los papeles en regla y las vacunas obligatorias actualizadas, en especial la vacuna antirrábica<sup>556</sup>. Con respecto al pescado, la única mercancía a la que se le permite el paso por la frontera, controlan que el comerciante tenga los papeles en regla. Cuentan también con un veterinario en la frontera que controla la calidad del pescado. Es decir, en las instalaciones aduaneras hay un despacho de pescado donde se halla dicho veterinario de lunes a sábado. Se permite el paso de pescado, a pesar de que no exista aduana, exceptuando en ocasiones a los bivalvos, porque no suelen cumplir la normativa española<sup>557</sup>. Aunque en El Tarajal no existe aduana comercial, la Guardia Civil actúa como si existiera, a pesar de que Marruecos nunca lo haya querido reconocer, ya que sería una aceptación fáctica de Ceuta como territorio español. Así, aunque ellos controlan a diario el tránsito de pescado que llega de Castillejos o Tetuán para su venta en la ciudad, las autoridades marroquíes no afirman que exista dicho tránsito, obvian este hecho y lo niegan si se les pregunta sobre el mismo.

Dentro de su responsabilidad en la vigilancia del perímetro fronterizo, del vallado de Ceuta, se hallan dos tareas primordiales: la detección de droga y el control de la inmigración ilegal. Desde el levantamiento del vallado el tráfico de droga a través del perímetro fronterizo ha disminuido drásticamente, debido a la creciente dificultad

---

<sup>556</sup> En Ceuta los controles sobre las vacunas antirrábicas son muy estrictos ya que, al no haber en Marruecos este tipo de controles, se han dado casos en Ceuta de rabia. A finales del 2012, se detectó una muerte de animal por rabia, por lo que se activó la alarma roja y se prohibió pasear a los perros sin bozal. La norma incluía hasta a las razas más pequeñas.

<sup>557</sup> No son recogidos, almacenados y tratados según los cánones impuestos en España por lo que, al no poder asegurar su calidad, se les prohíbe el paso y la venta de dicho producto en Ceuta.



de introducirlo sin ser detectados, por lo que los intentos en la actualidad son mínimos. En dichos conatos, los traficantes acostumbran a utilizar el alcantarillado para pasar la droga a Ceuta, pero estas alcantarillas tienen sensores de contacto por lo que si alguien las toca, suena la alarma y se persona el guardia civil de turno. Algunos “moldean” la droga en pequeños “chorizos” para colarlos por la alcantarilla sin que toque ningún hierro, pero a la mayoría se les detiene. El tráfico de drogas a través del Tarajal es incluso menor, ya que suelen entrar con pocas cantidades<sup>558</sup>. Es en el puerto donde más se detecta. También se han llegado a requisar armas, pero no es algo frecuente. Sí es más común descubrir mercancías de ropa y zapatos falsificados para la venta en Ceuta.

En relación a la inmigración irregular, su función de vigilancia ha ido experimentando modificaciones a medida que se han intensificado los flujos migratorios. Así, en la década de los noventa la ciudad no contaba con vallado, por lo que el control de la inmigración era muy complicado pero, al ser de menor cuantía, no suponía una preocupación acuciante para el gobierno ceutí. A medida que el número de inmigrantes subsaharianos se incrementaba, y tras las reivindicaciones de los mismos acaecidas en 1995<sup>559</sup>, las autoridades decidieron tomar medidas tanto de prevención como de acogida. De este modo se decidió levantar un vallado alrededor de la ciudad así como la construcción de un Centro de Estancia Temporal de los Inmigrantes, en adelante denominado CETI. Mientras se realizaba la obra del mismo, se habilitó un campamento en Calamocarro<sup>560</sup>, con tiendas militares, siendo alimentados los inmigrantes primero por el ejército y luego por la Cruz Roja. Llegaron a albergar a 2.000 personas en aquellos años<sup>561</sup>.

El vallado sigue, más o menos, el trazado de la carretera N-362 y el paso se halla restringido excepto para la Guardia Civil y para las familias cuyas casas se encuentran limítrofes al vallado. Entre 1998 y 1999 finalizó la obra de la primera valla con el siguiente resultado: dos vallas paralelas de escasa altura y consistencia, que sirvieron de poco, porque no eran efectivas cuando presionaban grupos numerosos.

---

<sup>558</sup> Además, es muy difícil que no se les detecte, por lo que son pocos los que lo intentan. Véase el vídeo “tráfico de hachís en la frontera de Ceuta”, en <http://www.rtve.es/alacarta/videos/programa/trafico-hachis-frontera-ceuta-marruecos/269824/>.

<sup>559</sup> Los inmigrantes subsaharianos se manifestaron en el centro de la ciudad para exigir el paso a la Península y la resolución de su situación.

<sup>560</sup> En él se albergaron los inmigrantes hasta la inauguración del CETI. La mayoría de sus habitantes eran de origen subsahariano, destacando entre ellos los nacionales de Nigeria, Mali y Guinea Bissau. SODDU, Pietro: *Inmigración extracomunitaria en Europa: el caso de Ceuta y Melilla*. Ceuta, Archivo Central, 2002, p.118.

<sup>561</sup> A pesar de los esfuerzos de la administración, la situación del campamento no fue del todo óptima. LARA, Rafael (coord.): *Derechos humanos en la frontera sur 2014*. Sevilla, APDHA, 2014, p.17.

Por tanto, se solicitó una segunda concesión y comenzando a construirse la valla actual en diciembre de 2000. Actualmente se cuenta con un doble vallado de 6 metros de altura<sup>562</sup> y 7,650 km de longitud. La parte exterior está coronada con tres líneas de concertina y el perímetro está rodeado de sensores de contacto, controlados desde la central de alarmas de la Guardia Civil y reforzada además por un sistema de video vigilancia y por cámaras térmicas nocturnas. Cuando salta la alarma, se alerta al ejército marroquí y se les señala la zona de riesgo con un láser. En el caso de que los inmigrantes consigan acceder a la valla e intentar saltarla, la Guardia Civil tiene totalmente prohibido disparar fuego real a los inmigrantes, por lo que siempre llevan armamento antidisturbios. Y en el caso de que accedan a territorio español, la Guardia Civil modifica su función y socorre a los inmigrantes, enviándolos al CETI.

Existe una tercera opción, que es la conocida como “devolución en caliente”, por la cual si se detiene a un inmigrante tras haber saltado la primera valla pero no la segunda, se considera que está aún en territorio marroquí y, por ello, se procede a su devolución inmediata. Es una práctica extendida, aunque carente de marco legal<sup>563</sup>, por lo que, tal como se ha visto en el 2014, crea mucha controversia. Marruecos tiene un acuerdo de readmisión de inmigrantes firmado con España en 1992, acuerdo que funciona en el caso de inmigrantes marroquíes, pero con el cual existe diferencias interpretativas en el caso de que los inmigrantes sean de procedencia subsahariana. Marruecos no acepta la readmisión de ciudadanos subsaharianos alegando que no se puede probar que hayan salido desde su país. Es por ello que, salvo que se intercepte a un inmigrante subsahariano o argelino en la frontera del Tarajal o entre las dos vallas, las autoridades marroquíes no aceptan devoluciones<sup>564</sup>.

Marruecos cuenta en frontera con tres tipos distintos de cuerpos policiales. Primero se encuentra la Gendarmería, que serían los homólogos a la Policía Nacional y, al igual que ellos, son los encargados del control de pasaportes y visados. En segundo lugar se halla la Diwanía, cuyas funciones son las mismas que las de la Guardia Civil, teniendo la responsabilidad sobre las mercancías que entran por frontera. Y, en tercer lugar, está la Mezhanía, un cuerpo policial de carácter militar que

---

<sup>562</sup> Se aumentó la altura posteriormente como forma de refuerzo de la seguridad ante las entradas masivas. La original medía 3 metros de altura.

<sup>563</sup> Tras la última reforma de la Ley en 2015, sí se le ha dado marco legal a las devoluciones, aunque la discordia sigue latente.

<sup>564</sup> Es un tema altamente criticado por las autoridades ceutíes, y que Marruecos aún no ha solventado. Véase: EL PAÍS: “Puerta abierta a la inmigración en Ceuta”, 28 de julio de 2011, en [http://politica.elpais.com/politica/2011/07/28/actualidad/1311879760\\_361637.html](http://politica.elpais.com/politica/2011/07/28/actualidad/1311879760_361637.html).

presta apoyo a los otros dos cuerpos para mantener la seguridad en la frontera y son además los responsables de controlar la inmigración ilegal.

Cinco cuerpos policiales trabajando conjuntamente en una de las fronteras más controvertidas de Europa, por estar fuera de la zona Schengen, por carecer de aduana y por la asiduidad del paso de personas. Otra peculiaridad más de la frontera es que, debido a la posibilidad de entrar en la ciudad sin visado para facilitar el tránsito de los trabajadores transfronterizos, y debido también a la prohibición de pernoctar en la ciudad para dichas personas, la frontera española se cierra por la noche al tránsito de ciudadanos marroquíes, que no pueden volver a cruzarla hasta las seis de la mañana, cuando se abre de nuevo para permitir que los trabajadores lleguen a sus puestos de trabajo. Esto supone que desde las cinco de la mañana haya a diario aglomeraciones en el lado marroquí y que entre las seis y ocho de la mañana el tránsito por frontera sea multitudinario, por lo que los controles policiales son forzosamente menores con el fin de no entorpecer el flujo de entradas.

Los controles fronterizos en Ceuta difieren de los controles estándar debido a la idiosincrasia jurídica de la Ciudad Autónoma, que contrasta con las normas jurídicas del resto de España por su posición geográfica y la necesidad de facilitar el paso a los ciudadanos marroquíes de la zona de Tetuán. Ellos son los que sustentan el comercio de Ceuta, muchos trabajan en la ciudad y también son parientes de residentes en Ceuta, por lo que la exigencia de un visado y la tramitación oficial y estándar para cruzar la frontera se revela como algo insostenible en un lugar donde el tránsito es diario. Éstas son las peculiaridades de Ceuta, su comercio y su composición demográfica, que son las razones por las que la frontera está configurada del modo que se ha detallado. Se pasa ahora a explicar en profundidad cada una de las dos razones aquí aducidas y su influencia en los flujos migratorios.

### 5.3.2. El comercio no reglado entre España y Marruecos.

Una de las principales actividades económicas de la ciudad, y también de la zona rifeña de Marruecos, es el comercio transfronterizo, en su mayoría poco controlado. De hecho, normalmente se lo relaciona en su totalidad con el contrabando cuando, en realidad, no es ilegal y está permitido por ambos gobiernos. ¿En qué nos basamos para afirmar que no es una práctica del todo ilegal? Se constata en el hecho de que la gran mayoría de las personas que se dedican al mismo se aprovechan del

vacío legal existente, al no haber conformada una aduana en la frontera. A saber, según la ley establecida, todo transeúnte puede cruzar la frontera sin tener que declarar ningún producto que lleve encima. Si cruzas en coche y en él almacenas tres dvd nuevos y precintados, la policía marroquí los confiscará ya que, al no haber aduana, no está permitido el tránsito comercial de mercancías, por lo que se debería entrar a Marruecos desde Algeciras. En cambio, si quitas el precinto y los llevas en la mano, no estás cometiendo ninguna infracción. Uno de los casos más conocidos en este sentido fue el de los cafés y chocolates Borrás, los cuales en sus inicios tenían que enviar la mercancía a Algeciras, precintarla allí, y enviarla en barco hasta Tánger para que entrara de forma legal en Marruecos, que ha sido siempre uno de sus principales clientes. En la actualidad, producen desde Marruecos, ya que instauraron allí unas de sus fábricas.

Pero no todos los casos son tan estrictamente legales como el aquí mencionado. La mayoría de los empresarios prefieren aprovechar el vacío legal. Así, contratan porteadores para que carguen en sus cuerpos parte de la mercancía comprada. De este modo, ellos no tienen que cruzar con el camión cargado sino que, según crucen los porteadores la frontera, éstos vaciarán sus cuerpos en un camión ubicado ya en zona marroquí y el empresario remunerará a cada porteador en función de la cantidad de mercancía conseguida. Todo ello, que es conocido por policías de ambos lados así como por la totalidad de la ciudadanía ceutí y marroquí, incita y promueve el contrabando, los chantajes y los sobornos, siendo siempre los porteadores los más afectados<sup>565</sup>. A veces se les deja cruzar la frontera, otras no. A veces consiguen pasar la mercancía, otras veces no. Y la mayoría de las veces que consiguen pasar la mercancía es porque han sobornado a los policías marroquíes.

A pesar de todo, desde España se intenta controlar este flujo de porteadores del mejor modo posible. De hecho, son precisamente los porteadores los que más se benefician del régimen fronterizo menor y a los que además se les confiere un trato especial por motivos de seguridad, trato especial en cuanto a que cruzan la frontera por una zona exclusiva para ellos, en la cual los controles son menores, debido a que los porteadores pueden llegar a cruzar hasta cinco veces al día. Es decir, desde la frontera principal se les facilita la entrada al polígono industrial a través de una puerta lateral y se les permite la salida a través del puente de Biutz, que se habilitó hace pocos años para aligerar la presión fronteriza. El puente de Biutz no se considera un

---

<sup>565</sup> Facilitando además la entrada y estancia ilegal de inmigrantes de origen marroquí, como se detallará en el próximo capítulo.

puesto fronterizo independiente, sino que pertenece al control del Tarajal, existiendo en él también presencia del Cuerpo Nacional de Policía. El control de pasaportes en esta ocasión es más laxo, por la frecuencia de paso, centrando los cuerpos de policía su labor en garantizar la seguridad de las personas<sup>566</sup>.

Entre sus funciones destaca el mantenimiento del orden en las colas para evitar avalanchas humanas, ya que el trasiego de porteadores por la mañana es multitudinario y en más de una ocasión han surgido problemas<sup>567</sup>. También regulan la entrada al puente para evitar aplastamientos en los pasillos que discurren sobre él, e impiden el paso a los porteadores que llevan mercancías de un volumen tal que dificulte el paso por el puente. Se impide además el paso con mercancías que se estime no van a ser admitidas por las autoridades marroquíes, con el fin de evitar flujos de vuelta por el puente<sup>568</sup>.

El paso de Biutz se abrió en 2005, para aliviar la concentración de personas que sufría la frontera a diario. Antiguamente se podía acceder a Ceuta a través del Tarajal y por un paso fronterizo ubicado en la otra punta de la ciudad, en la zona de Benzú. Por problemas de seguridad, este paso fronterizo fue cerrado en el 2002, por lo que durante los siguientes años el único modo de entrar fue a través de la frontera oficial. Desde el 2005, gracias al puente de Biutz, se ha conseguido minimizar la congestión y controlar mejor las posibles avalanchas<sup>569</sup> de porteadores que de vez en cuando acaecen. Biutz colinda con El Tarajal y con “las naves”, el polígono comercial al que todos los porteadores se dirigen con el fin de adquirir mercancía<sup>570</sup>. De este modo, los porteadores pasan de Marruecos a España por la frontera del Tarajal y, justo antes de salir de ella, se internan por una puerta lateral que les da acceso al polígono. Allí se dirigen a sus respectivas naves, dependiendo de para qué empresario trabajen, cogen la mercancía, y se dirigen al fondo del polígono desde donde acceden al puente de Biutz. Este trayecto lo pueden realizar tantas veces como puedan a lo largo de la mañana, ya que Biutz se cierra a la una del mediodía. Esto no supone que no puedan volver a entrar, sino que a partir del mediodía deberán volver a Marruecos desde la frontera, pudiendo hallar más obstáculos para trasladar la mercancía.

---

<sup>566</sup> Datos facilitados por la Subdirección General de RRIL.

<sup>567</sup> Ver noticia “Una avalancha causa la muerte de dos porteadoras en Ceuta” en El País, 26 de mayo de 2009.

<sup>568</sup> *Ibidem*

<sup>569</sup> El último altercado acaeció en el 2014. <http://www.redmarruecos.com/articulo/revista-de-prensa/ceuta-rebelion-frontera-tarajal/20140716233601000843.html>

<sup>570</sup> Ver noticia: “El hormiguero de El Biutz” en EuropaSur, 31 de mayo de 2009.

Las autoridades de ambos países pretenden que el trasiego de porteadores acontezca sólo por la mañana pero, aunque la actividad matutina es significativamente superior, por la tarde también se puede observar este fenómeno. La Policía Nacional se persona en el paso de Biutz de ocho de la mañana hasta el cierre al mediodía. Su función allí es la misma, el control de documentación y, sobre todo, mantener el orden público, que puede verse obstaculizado por la posibilidad de avalanchas, especialmente en aquellos días en los que las autoridades marroquíes<sup>571</sup>, también presentes en el puente de Biutz, deciden no admitir mercancía. *“Hay un problema con esa mercancía que sacan los porteadores. Una mercancía cuyo tránsito no está reglado. Al no estar reglado, Marruecos es soberano y Marruecos se reserva el derecho de admitir lo que le da la gana. Lo que está claro es que si Marruecos dice que no entra ninguna mercancía, te crea un conflicto en la frontera porque te la colapsa”*<sup>572</sup>. Aunque se haya abierto Biutz, si Marruecos decide que no entra mercancía un día, el colapso se crea igual<sup>573</sup>, por eso la Policía Nacional cuenta con un dispositivo importante en el polígono, para mantener el orden, ya que en estos ocho años se han producido dos muertes por aplastamiento.

Tanto en los días en los que la policía marroquí no permite el paso de mercancías, como por el hecho de que existen tres o cuatro organizaciones dentro de las naves que no se conforman con el horario estipulado por la Delegación de Gobierno, es frecuente encontrar porteadores por las tardes aposentados en la glorieta que da entrada a la frontera del Tarajal, obstaculizando el tránsito normal de la frontera. Los porteadores esperan ahí pacientemente al cambio de turno de la policía marroquí o a que el empresario para el cual trabajan llegue a “un acuerdo” con la policía y pueda volver de nuevo a Marruecos sin por ello perder el género. Muchos de ellos intentan acceder a la zona española de la frontera y permanecer allí para ejercer presión sobre las autoridades marroquíes, pero la policía española no se lo permite, ya que la frontera es una zona de tránsito, no de estancia, y por ello finalizan todos en la consabida glorieta. A veces, si el cambio de turno no hace efecto o el empresario no llega a ningún acuerdo, llega la noche y, al tener prohibida la pernoctación en la ciudad, la Policía Nacional les obliga a cruzar mientras que la policía marroquí les confisca la mercancía.

---

<sup>571</sup> En Biutz se personan los tres cuerpos policiales marroquíes: Gendarmería, Diwanía y Mezhanía.

<sup>572</sup> Datos proporcionados por la Policía Nacional de Ceuta en entrevista personal con el responsable de extranjería en diciembre de 2011.

<sup>573</sup> También se crean colapsos cuando el precio por mercancía transportada sube, doblándose en esos días el número de porteadores, sin que los comerciantes den previo aviso a la Policía Nacional.

Ésta es la principal razón por la cual en la frontera de Ceuta con Marruecos, los pasaportes no son sellados siempre, sino que si se reside en Ceuta o en la zona de Tetuán se mantiene un control menos férreo ya que, por un lado, los pasaportes no están preparados para estas circunstancias en las que una persona puede llegar a pasar cinco veces al día y, por otro lado, si se controlara el pasaporte de todas las personas que transitan a diario por la frontera, la congestión sería tal que alcanzaría niveles de riesgo para la seguridad de los transeúntes, y además impactaría de modo muy peyorativo en la economía de Ceuta. Esta carestía de control en frontera podría derivar en la imposibilidad de controlar si algún ciudadano marroquí decide permanecer por la noche en Ceuta, y de hecho las autoridades españolas son conscientes de que los hay que pernoctan en la ciudad, pero afirman que son muy pocos y que en el caso de que decidieran permanecer acabarían identificándolos y devolviéndolos a Marruecos, con la consiguiente revocación de su pasaporte. Es por ello que son pocos los que se arriesgan a intentarlo. La pernoctación es una norma consuetudinaria, por eso no la utilizan como un toque de queda<sup>574</sup>. Así, si una persona entra en Ceuta para la celebración de una boda de un pariente y se va a las tres de la mañana se le deja pasar sin problemas. Otra cuestión son las personas que lo hacen todos los días, a los que se les identifica fácilmente, se les controla y, si les pillan, devolución y sanción.

La frontera del Tarajal es la frontera principal y oficial de la ciudad, pero ha contado a lo largo de su historia con dos pasos fronterizos: Benzú y Biutz. El paso fronterizo de Benzú estuvo abierto hasta 2002. Colindando con el pueblo marroquí de Beliones, a través de Benzú transcurrían porteadores y trabajadores transfronterizos, pero en menor medida que por El Tarajal. El paso de Benzú, ubicado en una zona montañosa y escarpada, era accesible para pocos marroquíes y, también por ello, zona de conflictos, donde el tráfico de droga y la entrada de delincuentes y mendigos también tenían lugar. Se cerró definitivamente en octubre de 2002. Durante los siguientes años, el único paso con el que contaron los porteadores fue la misma frontera del Tarajal, juntándose con el resto de viajeros y trabajadores, con las consecuentes aglomeraciones. Con el fin de aliviar la presión en frontera, en julio de 2005 se decidió la apertura del paso de Biutz. En esta ocasión, el paso fronterizo de Biutz colinda con El Tarajal y, a su vez, con las naves industriales, facilitando el tránsito a los porteadores y minimizando las aglomeraciones en frontera.

---

<sup>574</sup> No hacen un uso estricto de la norma.

El comercio entre Ceuta y Marruecos ha sido una constante en nuestra historia que ha ido modificando su *modus operandi* a raíz de la entrada de España en la UE y, especialmente, desde que entró en vigor el tratado de Schengen en 1991. Desde esta fecha, es obligatorio contar con un visado para entrar en la Ciudad de Ceuta. Pero, tal como venimos explicando, existen excepciones a dicha Ley gracias al régimen fronterizo menor. De esta norma se benefician no sólo los porteadores, sino también los numerosos trabajadores transfronterizos, empleados marroquíes que trabajan a diario en Ceuta.

El dinamismo del comercio ceutí con Marruecos se debe a tres factores principales. Para empezar, el status de puerto franco que detenta Ceuta, lo cual permite la entrada de productos europeos a la ciudad sin la imposición fiscal pertinente<sup>575</sup>. En segundo lugar, y muy ligado a su status de puerto franco, se halla la fiscalidad particular de la ciudad que en vez de IVA (21%) recauda su propio impuesto, el IPSI, el cual varía de cuantía dependiendo del servicio o producto ofertado, oscilando siempre entre el 1% y el 10% de la compra realizada o servicio consumido<sup>576</sup>. Tercero, la excepción al acuerdo de Schengen, que permite la entrada diaria de los ciudadanos marroquíes a Ceuta<sup>577</sup>. Marruecos, hasta el año 2012, ha tenido implantados aranceles a los productos europeos, que incrementaban los precios de forma prohibitiva para la mayoría de sus ciudadanos. Ceuta, por su condición de puerto franco y de ciudad extra peninsular<sup>578</sup>, adquiere y vende los productos españoles a precios más bajos de los que existen en la Península y, significativamente más baratos de los que se encuentran en Marruecos. La concomitancia de los tres factores invita a la compra de los productos de la ciudad, suponiendo dicho comercio la principal fuente de ingresos de Ceuta.

El comercio no reglado, aunque conocido y aceptado por ambos lados, es un motivo más de confrontación entre Marruecos y Ceuta, puesto que Marruecos ha afirmado y mantiene desde hace años que el contrabando fronterizo va en detrimento del desarrollo económico del Rif. Pero, a la vez, sabiendo que a día de hoy supone un sustento para gran parte de la población tetuaní, suele permitirse, lo que

---

<sup>575</sup> Para más información sobre la situación jurídica de Ceuta y sus connotaciones, VVAA: *Ventajas e inconvenientes de una posible integración de Ceuta en la Unión aduanera*. Ceuta, Cámara de comercio, 2007.

<sup>576</sup> Datos extraídos del Organismo Autónomo de Servicios Tributarios de Ceuta, en <http://www.tributos.ceuta.org/index2.cfm?codigo=0041>.

<sup>577</sup> FERRER GALLARDO, Xavier: *Acrobacias fronterizas en Ceuta y Melilla. Explorando la gestión de los perímetros terrestres de la Unión Europea en el continente africano*. Barcelona, Universidad Autónoma de Barcelona, 2008, p.137.

<sup>578</sup> Lo cual le otorga una fiscalidad distinta y menos gravosa, al igual que ocurre en las islas Canarias.



consecuentemente supone una postura ambigua y voluble con respecto a la situación. Se consiente pero, a la vez, se critica. Se permite pero, al mismo tiempo se intenta contrarrestar su influencia construyendo el puerto franco de Tanger Med<sup>579</sup>. En cierto modo se podría afirmar que Marruecos busca una solución progresiva a través de la cual posicionarse de forma competitiva ante la economía comercial de Ceuta sin que por ello sufran las consecuencias los ciudadanos de la población de Tetuán.

Diversas instituciones regionales, tanto marroquíes como ceutíes, han intentado cuantificar los beneficios del comercio transfronterizo pero, al ser de carácter “informal”, no se puede asegurar que los datos arrojados sean fidedignos y exactos. Aun así, y a modo de ejemplo, en noviembre del 2005 el consejero de Economía y Hacienda de aquella época, Emilio Carreira, calculaba los beneficios generados por el comercio fronterizo en unos mil millones de euros al año. Por otra parte, Abderrazzak el Mossadeq<sup>580</sup> aumentaba la cifra a 1.500 millones de euros, la misma cifra aportada por la Cámara de Comercio Americana de Casablanca<sup>581</sup>. Se estima además que unas 400.000 personas viven del tráfico transfronterizo, contando no sólo porteadores, sino transportistas y empresarios<sup>582</sup>.

Existe tipo de contrabando comercial transfronterizo distinto que, en este caso, sí es completamente ilegal: el tráfico de drogas y, más en detalle, el tráfico de hachís. La región del Rif es conocida por su gran producción de hachís, producción que es posible gracias a la poca accesibilidad a sus cultivos en las montañas y a la permisividad gubernamental marroquí, que prefiere obviar la cuestión debido a que es una zona económicamente deprimida. La zona de Ketama es muy conocida por el tráfico de drogas y, aunque no sea del conocimiento público, el pueblo de Bab al-Bebre<sup>583</sup> concentra a los mayores empresarios de la droga del Rif, que residen casualmente en una de las poblaciones más habitadas del Rif pero que, contradictoriamente, no se encuentra asfaltada, obstaculizando una vez más el acceso a la misma. Los narcotraficantes de la zona encuentran en Ceuta la salida natural y más cercana de su producto hacia Europa, siendo así muy habitual el tránsito de mercancías ilegales por la frontera ceutí. El Rif sobrevive gracias a la producción de drogas, así como del comercio transfronterizo, y son tantos los que dependen de

---

<sup>579</sup> Es el mayor puerto del Mediterráneo, en competencia directa con el de Algeciras en transporte de mercancías y con el de Ceuta por ser también puerto franco y permitir el comercio de los porteadores. Más información sobre Tánger Med en: <http://www.invertirmarruecos.com/tanger-med>.

<sup>580</sup> Fue ministro de Economía y director de aduanas en Marruecos

<sup>581</sup> Op. Cit. FERRER GALLARDO, Xavier, p.138.

<sup>582</sup> Datos arrojados por la Cámara de Comercio americana de Casablanca.

<sup>583</sup> Pueblo rifeño cuyo nombre se traduce como “Puerta fría”.

ambos mercados que dificulta la modificación de dicha realidad sin deprimir aún más la zona a corto plazo, razón principal por la que la situación no ha variado en las últimas décadas.

Tampoco se puede saber con exactitud cuál es el volumen de negocio del tráfico de hachís del Rif. Un informe publicado por el organismo francés Observatoire Français des Drogues et des Toxicomanies en el 2001 recalca que la superficie dedicada al cannabis en el Norte de Marruecos ha pasado, en menos de una década, de 70.000 a 120.000 hectáreas. Se afirma además que entre el 80% y el 90% del hachís incautado en Europa procede de Marruecos. La mitad de la producción suele ser interceptada por las autoridades españolas y marroquíes, consiguiendo la otra mitad llegar a España, aportando unos beneficios de dos mil millones de dólares para sus productores<sup>584</sup>.

La mayor parte de este tráfico tiene como objetivo final acceder a la Península a través del puerto de Ceuta. Es aquí donde adquiere mayor relevancia la segunda frontera ceutí, la portuaria. El puerto de Ceuta cuenta con tres navieras distintas que viajan de forma regular al puerto de Algeciras. Los controles de acceso al barco son similares a los ejercidos en El Tarajal, siendo incluso más exhaustivos. La Guardia Civil utiliza perros adiestrados en el puerto, que auxilian su labor de control de mercancías. Un control posterior de identidad será llevado a cabo por la Policía Nacional, y en Algeciras se repetirá el mismo proceso. El control portuario es más estricto porque, por un lado, se cruza a la zona Schengen y, por otro, no existe un tránsito multitudinario ni cuenta con la particularidad de la frontera del Tarajal, ya que ni porteadores ni trabajadores transfronterizos tienen permitido el tránsito por el puerto. En cambio, en El Tarajal el control de tráfico de drogas se complica. El tránsito por frontera es profuso, no se registra una contabilidad exacta de transeúntes porque, si lo hicieran, la circulación no sería flexible, originando congestiones y aglomeraciones que pueden derivar en conflictos y accidentes. Por mucho que se haya habilitado una zona específica de entrada para los porteadores, siguen siendo miles las personas que cruzan la frontera a diario porque trabajan en Ceuta, tienen familiares allí o, simplemente porque desean comprar en los establecimientos de la ciudad.

Las tareas de control del Tarajal, aunque bastante efectivas, no pueden ser exhaustivas ni particulares. Los esfuerzos de las autoridades se centran en evitar

---

<sup>584</sup> MORE, Iñigo: "Efecto Perejil. Relaciones económicas España-Marruecos". ARI, Julio del 2002, nº 34 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

avalanchas y en que entren personas sin visado ni permiso transfronterizo. Se controla también el comercio alimenticio, en especial el de pescado, ya que la entrada de bivalvos está prohibida en Ceuta. La entrada de animales, mercancías de cada persona o coche o, incluso el control de la entrada de coches marroquíes se realiza de forma aleatoria. De hecho, muchas son las críticas que se vierten con que se permita el acceso a la ciudad de coches que, a simple vista, se puede constatar que no han pasado la ITV, lo cual aumenta los problemas de seguridad vial en Ceuta. El control de los animales, aunque aleatorio, es bastante efectivo, ya que los ciudadanos ceutíes están obligados a cumplir con todas las normas de sanidad de la ciudad y, los ciudadanos marroquíes no acostumbran a tener animales domésticos a su cargo, especialmente perros. Y es que Ceuta es una ciudad que tiene una constante alarma roja con respecto al riesgo de una epidemia de rabia, ya que en Marruecos no existen controles al respecto. Pero, pocos son los marroquíes que trasladan hacia Ceuta a sus animales domésticos y, gracias al vallado de la Ciudad, se ha minimizado mucho las posibilidades de que haya casos de contagio de rabia en la ciudad.

### 5.3.3. Composición demográfica de Ceuta.

La segunda razón que confiere tanta peculiaridad al control fronterizo de Ceuta es la demográfica. Todos los días, desde primera hora de la mañana, circulan por El Tarajal numerosas mujeres que trabajan de limpiadoras en casas de Ceuta y muchos trabajadores empleados en construcción y talleres de la ciudad. Son personas que viven y trabajan de día en Ceuta, pero que jurídicamente no son residentes. Cuentan, algunos de ellos, con contratos legales de trabajo, con el permiso pertinente de trabajador transfronterizo y, con el tiempo, se beneficiarán de los frutos de su trabajo gracias a la pensión que recibirán del Estado español, aunque seguirán viviendo en Tetuán, Castillejos o Ksar Sguir. También hay muchos ciudadanos marroquíes que tienen familia en Ceuta y cruzan la frontera con frecuencia. El Tarajal forma parte de su vida cotidiana. Lo mismo ocurre desde Ceuta a Marruecos: visitas dominicales al mercado de Castillejos donde la verdura, la carne y el pescado cuestan la mitad que en Ceuta, o gente que sólo va media hora a Marruecos para repostar gasolina, por la misma razón económica<sup>585</sup>.

---

<sup>585</sup> Los pasos de coches ceutíes para repostar gasolina han disminuido radicalmente tras la subida del precio de la gasolina en Marruecos en el 2012, que se ha equiparado a los precios ceutíes. Durante 2011, la diferencia de precio alcanzó los 25 céntimos por litro en la “sin plomo 95”, lo que conllevó que se crearan grandes colas en la primera gasolinera marroquí ubicada en Castillejos. Aunque hay que recalcar que históricamente, la gasolina había sido siempre más barata en Ceuta, por lo que las colas se creaban en ella y no en Castillejos.

Esta singularidad ha supuesto que sea muy complicado controlar la población real de Ceuta y, aún más, saber en qué proporción son ceutíes o marroquíes. Dificultad por la costumbre de muchos de empadronarse<sup>586</sup> en la ciudad para beneficiarse de las bonificaciones fiscales y dificultad por la imposibilidad de conocer el total de la población residente, ya que muchos constan como marroquíes aunque vivan de forma permanente en la ciudad. Y aún más dificultades existen si se quiere contabilizar la población de tránsito media diaria, pues tampoco se realiza un conteo exhaustivo del número de personas que cruzan la frontera para pasar el día en Ceuta. Tampoco es posible conocer la proporción de población marroquí que reside en Ceuta. En algunas ocasiones se han realizado estimaciones muy cuestionadas, ya que la técnica más común ha sido siempre la segmentación según el apellido pero, ¿cómo se puede asegurar que alguien llamada Nadia Abdelmalik es marroquí? No se puede, de ahí la controversia, ya que puede ser tan probable que dicha persona sea marroquí como que haya nacido en Ceuta, se haya criado en la ciudad y, además, se sienta española<sup>587</sup>.

Marruecos suele insistir en el hecho de que, como gran parte de los residentes de Ceuta tienen ascendencia marroquí, llegará un momento en el que lo lógico sea que Ceuta forme parte del Reino alauita. Pero, por el contrario, España considera que las personas nacidas en Ceuta son españolas y muy posiblemente se sientan españolas, independientemente de su ascendencia y de la cercanía de la misma: segunda, tercera generación o más lejana si cabe. Lo que importa según la postura española es que oficialmente son españoles por nacimiento. Cabe matizar que Ceuta alberga cuatro culturas en ella: cristiana, musulmana, hindú y judía<sup>588</sup>. Aunque las comunidades hindú y judía sean significativamente menores, su presencia en la ciudad es muy relevante, siendo ambas comunidades muy activas a nivel comercial. En este caso, Marruecos obvia el hecho de que dichas comunidades, a pesar de mantener sus costumbres y usos religiosos, se sientan españolas, como muy probablemente ocurra con la comunidad musulmana de la ciudad.

---

<sup>586</sup> Por lo que es difícil calcular de forma fidedigna el número real de musulmanes. A pesar de ello, existe algún estudio interesante en relación a dicha temática, como INE: Estudio estadístico de las comunidades musulmanas de Ceuta y Melilla. Madrid, INE, 1987.

<sup>587</sup> Existe un estudio de identidad de la mujer musulmana en Ceuta que, aunque antiguo, es de sumo interés para comprender la realidad social de la ciudad. ROSANDER, Eva: *Mujeres en la frontera: Tradición e identidad musulmanas en Ceuta*. Barcelona, Bellaterra, 2004.

<sup>588</sup> Hablar de la convivencia, tolerancia y disputas. CALVO BUEZAS, Tomás: *Musulmanes y cristianos conviviendo juntos*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2010.

En este contexto de controversia y disputa demográfica, se debe recalcar los acontecimientos de 1985 en relación a la Ley de Extranjería<sup>589</sup> que entró en vigor en dicho año. Esta Ley fue fuertemente criticada, interponiéndose un recurso de inconstitucionalidad a la misma por su carácter restrictivo y sus tintes policiales en el trato del fenómeno migratorio. El gobierno español pretendía con la nueva Ley evitar ser la puerta de Europa para la inmigración, ya que estaba a punto de ingresar en la UE. Esta Ley, aparte de restrictiva, colisionaba frontalmente con la realidad peculiar de la Ciudad Autónoma, ya que convertía a muchos residentes ceutíes en inmigrantes ilegales en su propia tierra. Oriundos en Ceuta, pero de padres marroquíes sin papeles, ocupaban un vacío legal y se convertían de forma involuntaria en ciudadanos sin tierra. La Ley establecida aquel año, al no tener en cuenta la idiosincrasia de las ciudades ubicadas en el norte de Marruecos, condenaba a la ilegalidad a gran parte de la población musulmana de Ceuta. Como consecuencia, acaecieron múltiples manifestaciones en contra de la Ley, que obligaron al gobierno a crear un nuevo proceso extraordinario de regularización en Ceuta y Melilla, para apaciguar los ánimos. Derivó todo ello en una situación surrealista en la cual muchos ciudadanos ceutíes, nacidos en Ceuta, tuvieron que solicitar la residencia legal en la ciudad convirtiéndose de ese modo en extranjeros en su propia tierra.

Cotejando los datos del INE, hemos podido cruzar los datos del padrón por país de nacimiento y nacionalidad para los residentes de Ceuta. Así, se podrá verificar la procedencia oficial de los residentes ceutíes. Si se observan los datos del padrón del año 1999, año en el que comienza nuestro análisis, se comprueba que la mayoría de la población de Ceuta es nacida en España y con nacionalidad española. Si nos fijamos en la proporción de extranjeros residentes en Ceuta, los marroquíes son los más numerosos con diferencia, aunque sólo suponen el 5,9%<sup>590</sup>. Cabe destacar también que la proporción en 1999 de españoles nacionales y nacidos en España era del 91,1%, muy por encima de lo que se suele creer, ya que son muchos los que piensan que la población extranjera en Ceuta tiene un mayor peso.

---

<sup>589</sup> BURGOS GOYE, María del Carmen: *Las migraciones en las ciudades de Ceuta y Melilla*. Colección Trabajo y Seguridad Social, 2012, nº64, cap.2.

<sup>590</sup> 4.354 del total poblacional, que asciende a 73.703 en 1999.

**Tabla 11: Población por país de nacimiento y nacionalidad 1999.**

Nacido en...	Nacionalidad española	Otra nacionalidad
<b>España</b>	67.144	1.148
<b>Resto de países de Europa</b>	336	60
<b>Argelia</b>	13	5
<b>Egipto</b>	0	1
<b>Marruecos</b>	2.886	1.468
<b>Nigeria</b>	0	3
<b>Resto de países de África</b>	12	290
<b>América</b>	96	20
<b>Asia</b>	123	98

Fuente: Elaboración propia<sup>591</sup>

La cuestión demográfica en Ceuta es un tema abierto y muy en boga, especialmente en la crítica ciudadana. En numerosas ocasiones se perciben signos de intolerancia hacia aquellas personas que se empadronan para aprovecharse de los beneficios fiscales cuando no viven en la misma, o hacia aquellas personas que, viviendo en Marruecos, aprovechan los recursos públicos de la ciudad, como los sanitarios o los del INEM. Todo ello, unido al enorme tránsito diario de no residentes en la ciudad, conlleva la existencia de importantes déficits en equipamientos y servicios colectivos, que la UE intenta minimizar con el apoyo de los fondos FEDER<sup>592</sup>.

Los fondos FEDER también están destinados a la contención de la inmigración ilegal en Ceuta, ya que la ciudad ha ido convirtiéndose en uno de los puntos de entrada a Europa más deseado, tanto por magrebíes como por subsaharianos. Con respecto a la inmigración magrebí, se verá en adelante que oficialmente no existe, por lo que el montante total de los fondos FEDER destinados a la lucha contra la inmigración están reservados para contener los flujos migratorios subsaharianos. A saber, se han destinado a la construcción del vallado y del Centro de Estancia Temporal de Inmigrantes (CETI), que es la institución encargada de dar cobijo y ayuda legal a los inmigrantes ilegales que logran cruzar la frontera.

<sup>591</sup> Las columnas hacen referencia a la nacionalidad, y las filas al país de nacimiento. Datos del INE.

<sup>592</sup> Véase: ZURLO, Yves: *Ceuta et Melilla. Histoire, représentations et devenir de deux enclaves espagnoles*. Paris, L'Harmattan, 2005, p.80.

## **Capítulo 6: Evolución de los flujos migratorios marroquíes en Ceuta.**

Marruecos es país emisor de migración y, cada vez con más intensidad, país de tránsito. Los inmigrantes que pretenden alcanzar Europa desde Marruecos pueden viajar directamente a la Península a través de pateras, camiones o similares; o saltar las vallas de Ceuta o Melilla. Dependiendo de la opción elegida, las posibilidades de éxito y el período de espera varían. Ceuta no pertenece a territorio Schengen, lo cual supone que, aunque acceder a la misma sea más asequible, los tiempos de espera para llegar a la Península oscilen entre año y año y medio<sup>593</sup>. La dinámica difiere si el inmigrante es de origen marroquí, existiendo diversas ramificaciones del fenómeno que son tratadas de distinto modo.

Ceuta, como ciudad fronteriza con Marruecos y en calidad de puerto franco, con toda la idiosincrasia económica que ello implica, mantiene unas relaciones de entrada y salida de su territorio con los ciudadanos marroquíes que difieren de las existentes en la Península. La inmigración tradicional magrebí no existe en Ceuta ya que no todos los ciudadanos marroquíes entran con el propósito de residir en la ciudad o para viajar a la Península, sino que acceden a diario para trabajar, consumir o para visitar parientes. Es un tráfico continuo de carácter temporal, pues sólo se les permite el tránsito diurno y jamás tienen permitida la pernoctación en la ciudad. Al analizar la inmigración en Ceuta, se debe diferenciar a los ciudadanos que llegan desde el África subsahariana de los inmigrantes marroquíes. Los primeros son personas que llevan a sus espaldas meses de viaje y penurias, y que llegan con el único objetivo de alcanzar el sueño europeo. Por el contrario, los marroquíes son ciudadanos que trabajan, compran y realizan visitas a familiares de forma continuada en Ceuta, que no suponen una inmigración al uso pero que, tal como se explicará, constituyen un modelo nuevo de inmigración. La inmigración marroquí no consta como tal, aunque consideramos que debería estudiarse como tal, no sólo por su peculiaridad sino también por las consecuencias que de ella se derivan.

El trato jurídico recibido es completamente distinto, en especial para los ciudadanos marroquíes que residen en la zona de Tetuán, ya que ellos pueden acceder a la ciudad sin necesidad de visado, siempre y cuando retornen a Marruecos por la noche. El resto de ciudadanos marroquíes sí están obligados a presentar un visado que les permita la entrada a Ceuta, al igual que los inmigrantes subsaharianos

---

<sup>593</sup> En el caso de la inmigración subsahariana. La inmigración marroquí que entra en Ceuta no cuenta con esta posibilidad y son expulsados automáticamente.

pero, en caso de detención por entrada ilegal, los inmigrantes marroquíes adultos son automáticamente expulsados<sup>594</sup> a través de la frontera del Tarajal y entregados allí a las autoridades marroquíes, mientras que la detención de inmigrantes subsaharianos, argelinos o asiáticos no conlleva la expulsión directa a través de Marruecos, ya que no existe un acuerdo definido al respecto<sup>595</sup>.

La inmigración de ciudadanos marroquíes en Ceuta apenas tiene repercusión a nivel nacional. El único fenómeno que mantiene en vilo a los políticos está relacionado con las entradas de los menores marroquíes, pues son los únicos que vienen con intención de residir en la ciudad y, además, representan a un contingente bastante voluminoso, aunque significativamente inferior al número de inmigrantes subsaharianos que acceden anualmente a Ceuta. En realidad, los datos globales de entradas ilegales de inmigración a Ceuta no son extremadamente altos si se computan en su conjunto, pero si se analiza en términos proporcionales la presión migratoria que soporta la ciudad es relevante<sup>596</sup>.

Existen dos tipos de inmigración en la ciudad, la marroquí y la subsahariana, que deben analizarse por separado debido a las diferencias jurídicas, políticas y diplomáticas existentes. La primera, la marroquí, no se computa como tal a pesar de contar con características y consecuencias típicas de la inmigración tradicional<sup>597</sup>. La segunda, la subsahariana, aún sin ser muy numerosa, supone un problema periódico para la ciudad que en momentos puntuales alcanza hasta las esferas políticas europeas, por su visibilidad, dramatismo y por la falta de medios que sufre Ceuta para poder acogerlos. Por ello, se analiza en capítulos distintos cada tipología, comenzando pues por la inmigración marroquí.

---

<sup>594</sup> La detección de inmigrantes clandestinos de origen marroquí es altamente compleja, debido a la movilidad comercial de la ciudad y a la peculiaridad demográfica anteriormente aducida. Existen familiares de residentes, trabajadores transfronterizos e incluso porteadoras que residen ilegalmente en la ciudad sin ser detectados por las autoridades, emergiendo así un contingente migratorio marroquí que oficialmente no existe.

<sup>595</sup> Aunque en 1992 se firmó un acuerdo de readmisión, Marruecos no suele hacer uso de él cuando se trata de inmigrantes no marroquíes, alegando que no existen pruebas de que hayan entrado en Ceuta a través de su territorio. En situaciones de entrada masiva, se realizan acuerdos puntuales en los que Marruecos acepta a aquellos inmigrantes que no han logrado saltar la segunda valla. Son las conocidas “devoluciones en caliente”.

<sup>596</sup> En una ciudad de 84.000 habitantes, las entradas masivas de cientos de inmigrantes, unido al hecho de que deben permanecer en la ciudad hasta la resolución de sus expedientes, supone que los recursos de la ciudad resulten escasos.

<sup>597</sup> PLANET CONTRERAS, Ana María: “Ceuta y las migraciones marroquíes” en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (dir.): *Atlas de inmigración marroquí en España*. Madrid, TEIM, 1996, en <http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%201996/04%20cap%204/Ceuta.pdf>.



## 6.1. Inmigración “diurna” de origen marroquí en Ceuta. Razones de entrada y tipología del inmigrante.

### 6.1.1. Razones de entrada de marroquíes a la ciudad autónoma de Ceuta.

La inmigración marroquí en la Ciudad de Ceuta no existe en el sentido tradicional del término, salvo para los casos MENA, que oficialmente son los únicos que entran para quedarse y que pueden conseguirlo por motivos jurídicos, ya que al no conocerse su familia biológica quedan en situación de desamparo y el Estado debe tutelarlos. La situación del inmigrante marroquí adulto es radicalmente distinta, ya que en el caso de ser detenido por la policía en territorio ceutí son automáticamente devueltos a Marruecos a través de la frontera del Tarajal. Es por ello que oficialmente dicha inmigración no existe pero, en la práctica, dicha acepción no es del todo cierta, sino que en realidad sí existen casos de inmigrantes marroquíes en Ceuta residiendo de modo continuado, así como los casos más frecuentes de “inmigración diurna” que acepta la ciudad por motivos laborales<sup>598</sup>.

Ceuta es una ciudad singular, tanto por la heterogeneidad de su población, como por su peculiaridad económica. Heterogeneidad demográfica que conlleva una heterogeneidad cultural y religiosa que, de hecho, es fácilmente constatable<sup>599</sup>. La mayoría de la población es cristiana, seguida por la minoría más numerosa, que sería la musulmana. Existe también un colectivo hebreo y otro hindú, pero de dimensiones muy reducidas. La comunidad hebrea está presente en Ceuta desde la conquista portuguesa y, a pesar de que fueron expulsados, volvieron en el siglo XIX desde Tetuán, donde se habían refugiado. A día de hoy los hebreos representan unos dos mil habitantes en la ciudad, convirtiéndose de este modo en la tercera comunidad religiosa de Ceuta. Por su lado, los hindúes conforman la última comunidad cultural y religiosa de la ciudad. Ellos se establecieron en la ciudad a partir de 1890, proviniendo en su mayoría de Pakistán y profesando la religión hindú. Apenas llegan en la actualidad a los mil habitantes, pero su importancia dentro de la ciudad no es menor por ello, ya que la práctica mayoría se dedica al comercio<sup>600</sup>.

---

<sup>598</sup> WHITE, Gregory: “La migración laboral marroquí y los territorios españoles de Ceuta y Melilla”. Revista Internacional de Sociología, nº36, septiembre-diciembre de 2003.

<sup>599</sup> La distribución arquitectónica de la ciudad así lo demuestra, compartiendo espacio iglesias, mezquitas, sinagogas y un templo hindú.

<sup>600</sup> HERRERA CLAVERO, F.; ROA VENEGAS, J.M.; GALINDO MORALES, R. (coords.): *Inmigración, interculturalidad y convivencia*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2008, p.140.

Esta misma heterogeneidad supone una gran responsabilidad de civismo y buena convivencia que cada día demuestran de forma formidable todos los ciudadanos ceutíes, lo cual no exime de que existan problemas puntuales o que haya personas con ideas contrapuestas entre las cuatro comunidades. La minoría más importante, la población musulmana, a menudo cuenta con parientes en Marruecos, muchos de ellos en Fnideq<sup>601</sup> o en Tetuán, que suelen venir de visita a Ceuta. Y no sólo ellos, cualquier ciudadano de las ciudades marroquíes colindantes o, incluso de Tánger, suele aprovechar algún día para venir de compras a Ceuta<sup>602</sup>. Esta asiduidad de visitas marroquíes a Ceuta se debe principalmente a la diferencia de precios entre ambos territorios. Los aranceles impuestos en Marruecos a los productos europeos y el hecho de que en Ceuta los productos estén aún más baratos que en la Península, gracias a su puerto franco, supone un efecto llamada para los marroquíes y un modo de vida para la mayoría de los ceutíes: el comercio se convierte de este modo en el principal sustento económico de la ciudad<sup>603</sup>.

En un estudio realizado a finales de los años noventa, ya se afirmaba que dos tercios de los negocios ceutíes estaban orientados al consumo marroquí, beneficiándose así de las compras diarias que efectúan en la ciudad<sup>604</sup>. Esta realidad no se ha visto modificada en los últimos años. Y es que, desde que Ceuta se configuró como puerto franco en 1865, ha vivido principalmente del comercio. Fue ésta la principal razón por la cual, cuando entró en vigor el Tratado de Schengen en 1991, Ceuta decidió mantener su estatus de puerto franco, a pesar de que de este modo todos los productos originarios de Ceuta no podrían comercializarse en la UE sin las debidas tasas de exportación e importación. Fue la decisión acertada<sup>605</sup>, afirman todos, ya que en Ceuta se vive de las transacciones comerciales con Marruecos y de las llegadas diarias de ciudadanos marroquíes con intención de realizar compras en la ciudad, y todo ello no hubiese sido posible mantenerlo si se hubiese ingresado en la zona Schengen.

---

<sup>601</sup> Es el pueblo más cercano a Ceuta, que está a unos siete kilómetros de la frontera del Tarajal. Su nombre en español es Castillejos.

<sup>602</sup> Cruzar la frontera en verano o en días clave de inicio de rebajas como el 7 de enero puede suponer una espera de seis horas.

<sup>603</sup> Con la ciudad de Melilla ocurre de igual modo. A ella acudirán más las personas residentes en Nador y en los alrededores.

<sup>604</sup> PLANET CONTRERAS, Ana I.: *Melilla y Ceuta. Espacios-frontera hispano marroquíes*. Ceuta, Ciudad Autónoma de Ceuta, 1998, p.65.

<sup>605</sup> Aunque dicha medida, a la hora de realizar operaciones comerciales con la Península, dificulta mucho las transacciones y ralentiza los procesos. A modo de ejemplo, si un ceutí necesita comprar un vehículo en la Península porque hará uso del mismo varios meses al año en Barcelona por cuestiones laborales, se encontrará con el problema de que, al matricular el vehículo, deberá enviarlo físicamente a Ceuta y, para volverlo a llevar a Barcelona, deberá pagar las tasas de exportación. Así, una matriculación que normalmente ronda los 200 euros, se convertiría en este caso en el 25% aproximado del valor del vehículo.

El comercio de Ceuta queda así definido por dos hitos: el primero, el denominado Protocolo número 2, que marca el inicio del mantenimiento del comercio no regulado con Marruecos a pesar de la entrada de España en la UE; y el segundo, el desarme arancelario de Marruecos, que puede derivar en el fin de esta situación. En relación al “Protocolo número 2. Sobre las islas Canarias y Ceuta y Melilla” cabe destacar que con la adhesión de España a la UE y posteriormente al Tratado Schengen en 1991, se creó para las regiones arriba especificadas. Consta de 9 artículos que permiten a Ceuta, en este caso, mantener el puerto franco a cambio de no constar dentro de la aduana comunitaria, ni para personas ni para mercancías. Gracias a este Protocolo, se *“reconoce un trato favorable a las mercancías procedentes de Ceuta, o que a través de un proceso de transformación se conviertan en “originarias” aun cuando sean elaboradas con materias primas procedentes de terceros países. Ese tratamiento permite la entrada de estas mercancías libre de derechos aduaneros en la Unión Europea, de modo que, ni el valor base procedente de terceros países, ni el correspondiente al que se añade en el territorio de Ceuta, sean gravados. Es lo que se denomina las reglas de origen”*<sup>606</sup>.

El segundo hito a tener en cuenta hace referencia al desarme arancelario de Marruecos. En el año 2000 la UE y Marruecos firmaron un acuerdo de Asociación, dentro del cual se aprobó el desarme arancelario entre ambas partes. El desarme arancelario se realizaría de forma progresiva y debería finalizar en el año 2012. El desarme afectaría principalmente a los productos industriales, mientras que la negociación para eliminar los aranceles de los productos agrícolas permanecería abierta y pendiente de acuerdo en los años venideros<sup>607</sup>. De este modo, el acuerdo arancelario en relación a los productos agrícolas no se ratificó hasta febrero de 2012, cuando el Parlamento Europeo dio vía libre al mismo a pesar de las quejas de los agricultores españoles, que verán mermado su mercado por esta nueva norma. Aunque han pasado tres años desde entonces y aún no se percibe diferencia alguna en la vida comercial de Ceuta, aún es pronto para comprobar si tendrá consecuencias el desarme arancelario en la estructura económica de Ceuta. Sí se puede, en cambio, analizar los efectos y modificaciones acaecidas en la última década, es decir, desde que se firmó en el 2000 el acuerdo de Asociación con Marruecos.

---

<sup>606</sup> MARTÍNEZ NAVARRO, Pedro J.: “Ceuta ante el acuerdo arancelario UE-Marruecos”. UNED, 2007, Curso 030307.

<sup>607</sup> Véase: <http://www.invertirmarruecos.com/acuerdos-comerciales/acuerdos-ue-marruecos>.

Durante los últimos doce años, desde la llegada al trono de Mohamed VI, se ha venido impulsando el desarrollo del norte de Marruecos<sup>608</sup> y, aunque no se ha eliminado el tráfico de drogas del Rif ni el comercio no regulado con Ceuta, sí que es cierto que se han mejorado las infraestructuras<sup>609</sup>, construyendo por ejemplo el puerto franco de Tánger Med. Además, se han establecido numerosos hipermercados “Marjane” por la zona, hipermercados que compiten con los precios del Eroski o Lidl de Ceuta<sup>610</sup>. El puerto de Tánger Med ha conseguido en cierto modo competir por el tráfico de mercancías en el Estrecho aunque en realidad ha entrado en competencia directa con el puerto de Algeciras, ya que el puerto de Ceuta no cuenta entre sus actividades económicas con el tránsito temporal de mercancías. Con respecto al comercio interior ceutí, éste no se ha visto hasta la fecha afectado por el puerto de Tánger Med ya que, aunque muchos porteadores comienzan a ir allí a por mercancías, no por ello ha mermado el flujo del comercio no regulado en Ceuta. Y es que, aunque los esfuerzos del gobierno marroquí por crear riqueza en el norte han sido notables, sus efectos aún no son tangibles para sus ciudadanos, que continúan realizando sus compras en la ciudad autónoma<sup>611</sup>.

La cuestión estriba en que, tarde o temprano, y debido a la firma del Estatuto Avanzado de Marruecos con la UE dentro del cual se vuelve a establecer la eliminación de los aranceles, al igualarse los precios entre Ceuta y Marruecos, el flujo comercial disminuirá y la ciudad tendrá que buscar consecuentemente otra vía económica en la que basar su economía. Y en este nuevo planteamiento de la estrategia económica de la ciudad de Ceuta, también debería plantearse si seguir siendo puerto franco con un régimen fiscal distinto continuará teniendo más ventajas que inconvenientes. *“Actualmente, las circunstancias han cambiado. Ceuta se enfrenta a una posible desaparición del comercio no regulado con Marruecos y, por tanto, precisa utilizar urgentemente todas sus posibilidades de desarrollo económico. El puerto y el turismo deben ser utilizados al máximo en los próximos años y, desde*

---

<sup>608</sup> La zona del Rif ha adquirido importancia tras la llegada de Mohamed VI al poder, que ha incentivado el desarrollo de la región desde los inicios de su reinado, desligándose de la política seguida por su padre Hassan II en relación al Rif. Para más información, DESRUES, Thierry; LARRAMENDI, Hernando: *Mohamed VI. Política y cambio social en Marruecos: Las claves del proceso de transformación que se opera en el país vecino*. Córdoba, Almuzara, 2011.

<sup>609</sup> Especialmente las carreteras y los paseos marítimos de las ciudades.

<sup>610</sup> La instauración de los centros comerciales Marjane en la zona es una clara apuesta por competir contra las grandes superficies ceutíes. Aunque los Marjane tienen precios muy competitivos, carecen de algunos productos muy solicitados por los marroquíes que sí encuentran en Ceuta y, en algunos productos de primera necesidad, como el papel higiénico y la lejía, no consiguen competir aún con los precios ceutíes. Así, aunque son espacios muy concurridos, no han conseguido hasta la fecha restar clientela a las grandes superficies de Ceuta.

<sup>611</sup> CAMPOS, José María: *Predicando en el desierto*. Ceuta, Interservicios, 2010, pp.231-232.

luego, resulta imprescindible dar una nueva oportunidad a la industria, mediante la aplicación de las mencionadas Reglas de Origen<sup>612</sup>.

Pero a día de hoy, la economía ceutí sigue pareciéndose más a la del año 2000 que a la que vislumbran muchos analistas económicos cuando definen el futuro económico de la ciudad. Es decir, a pesar del supuesto desarme arancelario de Marruecos, la actividad comercial con el país alauita persiste, y la economía ceutí continúa completamente apoyada en el sector servicios: comercio y Administración pública. Aunque, como se comprobará con los próximos datos, sí que han existido algunas modificaciones. En la tabla 12 se muestra en números absolutos el total de empresas inscritas en Ceuta desde el 2000 hasta el 2010, constatándose así la dependencia de la economía de Ceuta en el sector servicios.

**Tabla 12: Número de empresas ceutíes según sector y año. CES, Ceuta.**

Actividades empresariales	2000 <sup>613</sup>	2001 <sup>614</sup>	2002 <sup>615</sup>	2003 <sup>616</sup>	2004 <sup>617</sup>	2005 <sup>618</sup>	2006 <sup>619</sup>	2008 <sup>620</sup>	2009 <sup>621</sup>	2010 <sup>622</sup>
<b>Industria</b>	<b>137</b>	<b>116</b>	<b>122</b>	<b>135</b>	<b>126</b>	<b>139</b>	<b>152</b>	<b>166</b>	<b>147</b>	<b>144</b>
Energía y agua	16	12	13	7	7	18	17	20	17	18
Extracción y transformación de minerales no energéticos y productos derivados	14	13	14	16	13	12	15	19	17	17
Industrias transformadoras	34	30	30	36	37	38	40	44	37	37
Otras industrias manufactureras	73	61	65	76	69	71	80	83	76	72
<b>Construcción</b>	<b>372</b>	<b>323</b>	<b>355</b>	<b>414</b>	<b>408</b>	<b>393</b>	<b>471</b>	<b>439</b>	<b>405</b>	<b>421</b>
<b>Comercio, restaurantes y hospedaje: reparaciones</b>	<b>3.268</b>	<b>2.786</b>	<b>2.724</b>	<b>2.724</b>	<b>2.555</b>	<b>2.968</b>	<b>3.246</b>	<b>3.043</b>	<b>2.732</b>	<b>2.794</b>
<b>Transporte y comunicaciones</b>	<b>359</b>	<b>320</b>	<b>316</b>	<b>290</b>	<b>259</b>	<b>351</b>	<b>393</b>	<b>381</b>	<b>369</b>	<b>366</b>
<b>Instituciones financieras, seguros, servicios prestados</b>	<b>159</b>	<b>157</b>	<b>295</b>	<b>328</b>	<b>293</b>	<b>454</b>	<b>549</b>	<b>653</b>	<b>596</b>	<b>626</b>
<b>Otros servicios</b>	<b>456</b>	<b>414</b>	<b>419</b>	<b>487</b>	<b>479</b>	<b>437</b>	<b>508</b>	<b>527</b>	<b>473</b>	<b>493</b>
<b>Total</b>	<b>4.751</b>	<b>4.116</b>	<b>4.231</b>	<b>4.378</b>	<b>4.120</b>	<b>4.742</b>	<b>5.319</b>	<b>5.209</b>	<b>4.722</b>	<b>4.844</b>

Fuente: elaboración propia<sup>623</sup>.

<sup>612</sup> CAMPOS, José María: *Ceuta en su laberinto*. Ceuta, Interservicios, 2005, p.81.

<sup>613</sup> CES: *Memoria 2000 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2001.

<sup>614</sup> CES: *Memoria 2001 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2002.

<sup>615</sup> CES: *Memoria 2002 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2003.

<sup>616</sup> CES: *Memoria 2003 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2004.

<sup>617</sup> CES: *Memoria 2004 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2005.

<sup>618</sup> CES: *Memoria 2005 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2006.

<sup>619</sup> CES: *Memoria 2006 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2007.

<sup>620</sup> CES: *Memoria 2008 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2009.

<sup>621</sup> CES: *Memoria 2009 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2010.

<sup>622</sup> CES: *Memoria 2010 sobre la situación socioeconómica y laboral de Ceuta*. Ceuta, CES, 2011.

<sup>623</sup> No se disponen datos de los años 1999, 2007, 2011-2014.

Si se calcula el peso que representa el número de empresas de comercio sobre el total, se comprueba que la proporción ha disminuido hasta un 11p.p.: del 68,8% que suponía en el año 2000, hasta el 57,7% que representaba en el año 2010. En cambio, la mayor parte de esta bajada la asume el sector financiero y de seguros, el cual pasa de pesar un 3% en el año 2000 a un 13% en el 2010<sup>624</sup>. Por tanto, el sector servicios sigue siendo predominante pero, dentro de él, el comercio pierde importancia. La cuestión en esta situación radica en el hecho de que dichas instituciones financieras y de seguros, etc., suelen depender de los servicios que prestan a otras empresas, no sólo a particulares, por lo que habrá que observar cómo se desarrolla su evolución en los próximos años según vaya siendo más evidente el efecto del desarme arancelario.

Si se comparan los datos de Ceuta con la media de España se constata la hipertrofia del sector servicios en la ciudad. Para representar la tabla 13, hemos elegido tres años de la serie temporal con el fin de que no sea muy tediosa la comparación.

**Tabla 13: Comparación de indicadores entre Ceuta y la media nacional. CES, Ceuta.**

Indicadores	2003		2007		2010	
	Ceuta	España	Ceuta	España	Ceuta	España
Porcentaje población extranjera de la población de hecho (%)	4,3%	6,2%	4,0%	10,0%	5,8%	12,2%
Peso del sector primario en la economía según PIBpb	0,3%	3,3%	0,4%	3,8%	0,4%	3,7%
Peso del sector industrial en la economía según PIBpb	2,6%	19,5%	3,7%	18,7%	3,5%	16,8%
Peso del sector de la construcción en la economía según PIBpb	6,0%	10,1%	4,4%	11,6%	3,8%	9,7%
Peso de los servicios en la economía según PIBpb	91,0%	67,1%	91,5%	65,9%	92,3%	69,7%

Fuente: Elaboración propia<sup>625</sup>.

Se observa que el sector servicios en Ceuta representa la casi totalidad del PIBpb de la economía de la ciudad, siendo del 91% en el 2003 y subiendo ligeramente a lo largo de los años, hasta alcanzar el 92,3% en el 2010. Se mantiene siempre entre un 22p.p. y un 25p.p. por encima de la media nacional. Los demás sectores apenas

<sup>624</sup> No se dispone de datos actualizados (2011-2014).

<sup>625</sup> Todos los datos aquí mostrados son porcentajes. El primer indicador hace alusión a la proporción de extranjeros, mientras que el resto de indicadores muestran la distribución productiva de la ciudad o país, sumando los cuatro indicadores de cada columna siempre 100%.

tienen presencia en Ceuta. La construcción y la industria casi llegan al 4% del PIBpb en el 2010, mientras que la agricultura no alcanza el 1%. Llama la atención, aunque no sea un tema directo en nuestro análisis, que el peso de la construcción en la economía ceutí comenzara a disminuir antes de la caída de Lehman's Brother en el 2008, mientras que la media nacional seguía aumentando.

Se incluye un último indicador en la tabla comparativa para profundizar en el tema que nos ocupa, la inmigración. Si se observa el primer indicador de la tabla 13, se percibe que ya en el 2003 el 6,2% de la población española era extranjera, en comparación al 4,3% de Ceuta. En el año 2010, la cifra se duplicó en la media española mientras que en Ceuta sólo aumentó un 1,5p.p. (5,8% de población extranjera en Ceuta). A pesar de ser una ciudad fronteriza y de tener una población heterogénea, Ceuta no se caracteriza por ser el destino preferido de los inmigrantes para establecerse, sino más bien podríamos definirla como una ciudad de paso para la mayoría de los marroquíes y como una ciudad puente para los migrantes subsaharianos.

La peculiaridad jurídica, aduanera y económica de Ceuta que tanto se ha analizado tiene gran incidencia en los factores que intervienen en la inmigración. Así, la enorme multitud de personas que transitan por la frontera del Tarajal es una consecuencia directa del comercio no regulado entre Ceuta y Marruecos, debido a la ausencia de aduana<sup>626</sup>. Y el hecho de que no pertenezca Ceuta a la zona Schengen es lo que conlleva que se convierta en una ciudad de tránsito diario para muchos marroquíes, por diversas cuestiones, pero que no puedan bajo ningún concepto pasar la "segunda frontera" de Ceuta, la frontera portuaria. La denominamos inmigración diurna porque transitan por la ciudad por el día, pero retornan a su país al anochecer, existiendo entre ellos tipologías distintas.

---

<sup>626</sup> Aunque Ceuta no cuenta con aduana, Melilla sí, pero sólo en la frontera, Beni Enzar, y no en los tres pasos fronterizos que hay además. Así, se entiende que la razón de que no exista en Ceuta no es por decisión española, sino marroquí. Marruecos considera que al aceptar poner una aduana en Ceuta, estaría aceptando también, de modo tácito la españolidad de la misma y, además, finalizaría todo el comercio irregular. En cambio, en Melilla, al haber cuatro fronteras, no han tenido tanto problema en establecer una aduana en la principal ya que, al no hacerlo en las restantes, siguen sin aceptar la españolidad de la ciudad y mantienen además el tráfico de mercancías, aliviando del mismo a la principal entrada a Melilla.

### 6.1.2. Tipología del inmigrante diurno

Debido a la gran afluencia de personas, es imposible mantener un control estricto de las entradas y salidas que se dan a diario en la frontera del Tarajal. Aun así, se realizan estimaciones a través de las cuales se calcula que al día se transita la frontera, entre entradas y salidas, unas 30.000 veces. En la tabla 14 se muestran las estimaciones anuales de entradas y salidas, las cuales oscilan entre los cinco y los nueve millones, dependiendo del año. Oscilaciones que, más que por el hecho comercial, pueden deberse al uso del puerto de Ceuta como punto de entrada a África, para evitar las aglomeraciones de Tánger en las operaciones de verano, fiesta del cordero o ramadán. Se puede ver a primera vista que, para una población de algo más de 80.000 ciudadanos, el flujo de entradas y salidas es especialmente alto, lo cual se explica por los diversos actores que la transitan a diario.

**Tabla 14: Entradas y salidas por la frontera del Tarajal<sup>627</sup>.**

Fontera del Tarajal		
Ceuta	Entradas	Salidas
1999	5.475.314	5.496.569
2000	7.478.717	7.349.249
2001	9.233.376	9.007.561
2002	9.229.234	8.508.050
2003	6.791.612	6.644.894
2004	5.456.270	5.253.438
2005	6.722.318	6.530.080
2006	8.703.341	8.695.372
2007	6.422.955	5.933.926
2008	7.285.637	7.609.616
2009	8.066.763	8.021.678
2010	6.104.606	5.667.569
2011	5.775.805	5.673.590
2012	6.006.298	5.939.982
2013	6.436.130	6.375.369
2014	6.609.679	6.587.127

Fuente: Elaboración propia.

En primer lugar se encuentran los trabajadores transfronterizos, ciudadanos marroquíes que residen en la zona de Tetuán pero que su puesto de trabajo se ubica en Ceuta. Al ser del distrito marroquí colindante a Ceuta no tienen necesidad de pedir

<sup>627</sup> Datos extraídos de la Subdirección General de Relaciones Internacionales y de la Policía Nacional de frontera.



visado para entrar, lo cual facilita su tránsito por la ciudad. En cambio, el acuerdo tácito al que se llegó con Marruecos sobre este tema, no incluye la pernoctación en la ciudad, a saber, están obligados a abandonar la ciudad antes del anochecer. Dentro de este grupo existen dos perfiles claramente definidos, siendo el primero el del trabajador marroquí varón, que se emplea principalmente en puestos poco cualificados de la construcción y de la automoción. El segundo perfil lo ocupan las mujeres marroquíes, que trabajan en el sector doméstico como limpiadoras del hogar.

Tanto en un perfil como en otro existe la posibilidad de que les contraten de forma legal como de que trabajen de forma ilegal e, independientemente de si tienen contrato o no, los sueldos que perciben son claramente inferiores a los que percibiría un residente de Ceuta. Este último dato se debe tener muy en cuenta ya que, como no viven en Ceuta, el sueldo inferior que perciben suele ser bastante superior al que obtendrían si trabajaran en Marruecos, lo cual unido a la diferencia del nivel de vida existente entre ambos países hace que los trabajadores transfronterizos tengan un nivel de vida aceptable en sus respectivas ciudades y que les merezca la pena ir a Ceuta a diario. Esto supone a su vez una competencia desleal con respecto a los residentes ceutíes, que pierden oportunidades laborales<sup>628</sup>.

Por su parte, la situación de los trabajadores transfronterizos no es idílica. Sueldos más bajos y horarios más amplios de lo legal, falta de contrato en muchas de las situaciones y dificultad de acceso a su trabajo debido a la congestión de la frontera por la mañana. La mayoría de ellos se aproximan al Tarajal antes de las siete de la mañana para ponerse a la cola en la zona marroquí a la espera de que los policías españoles abran la frontera y les permitan el acceso, consiguiendo así llegar a sus respectivos puestos de trabajo sobre las ocho y media o nueve de la mañana. Si se tiene en cuenta que entre España y Marruecos existe una diferencia horaria de una hora en invierno y dos en verano, se comprende que los trabajadores transfronterizos se despiertan entre las cuatro y cinco de la madrugada.

Una de las quejas más frecuentes de los trabajadores transfronterizos está relacionada con el trato recibido en frontera. Afirman que deben pagar 50 céntimos todos los días a la policía marroquí para acceder al lado español y que en ambas zonas los empujones de la policía y las malas formas son frecuentes. Curiosamente,

---

<sup>628</sup> Los modelos econométricos explicados en el capítulo 1 tendrían una variante significativa en el caso ceutí, ya que la inserción de trabajadores transfronterizos en Ceuta probablemente sí afecte a la vida laboral del ciudadano autóctono. Un dato que viene a corroborar nuestra defensa de la existencia de inmigración marroquí en Ceuta.

los que más se quejan de dicho pago de 5 dirhams, 50 céntimos de euro, son las mujeres. Este pago que se realiza todas las mañanas de los días laborables se ha convertido en una rutina en el lado marroquí, que centran su objetivo en los porteadores. Al ser la mayoría de los porteadores mujeres, las trabajadoras transfronterizas que no cuentan con contrato<sup>629</sup> suelen ser obligadas también al pago.

Las limpiadoras del hogar, el perfil de trabajador transfronterizo más común, suelen percibir un sueldo de 200 euros aproximadamente, por más de ocho horas de trabajo en muchas de las ocasiones. Condiciones laborales muy adversas que se reiteran en el resto de sectores. Los hombres que trabajan en los talleres de la ciudad y en la construcción suelen percibir un salario mayor que el de las limpiadoras pero también sus horarios se alargan hasta altas horas de la tarde, de tal forma que en algunas ocasiones salen tan tarde de trabajar que para cuando llegan a sus casas apenas tienen tiempo para cenar, ducharse y dormir unas cinco horas. Así, no es poco inusual que aquellos trabajadores con horarios desfasados y que tienen la suerte de tener amistades en Ceuta, decidan pernoctar entre semana en la ciudad, para de este modo llegar a su hora al trabajo y poder dormir más. Saben que no pueden salir a pasear por la ciudad por el riesgo que entraña, pero como su único objetivo es poder descansar mejor y ser puntuales en sus trabajos, dichos inmigrantes son invisibles por la noche, pues no salen de las casas de sus allegados. De este modo, dentro de la inmigración diurna se oculta un pequeño contingente que practica la “inmigración entre semana”.

En segundo lugar aparecen los porteadores<sup>630</sup>, ciudadanos marroquíes que vienen a diario a las naves industriales de Ceuta, que se ubican al lado de la frontera, y pueden llegar a pasar hasta cinco veces, o incluso más, dependiendo de la rapidez y destreza que tengan transportando las mercancías. Tampoco se les exige visado pues se entiende que al trabajar de porteadores serán residentes de la zona de Tetuán. Estas personas no cuentan con contrato de trabajo sino que, a través de contactos, conocen a alguno de los empresarios que trabaja en el polígono y deciden unirse a los demás porteadores que trabajan con él. La mayoría suelen ser mujeres de mediana edad que buscan un dinero extra que llevar a su casa para poder subsistir, ya que el

---

<sup>629</sup> Si no se les contrata de forma legal no se les otorga la tarjeta que les acredita como trabajadores transfronterizos, que sirve además para evitar colas, aunque esto es sólo en teoría, ya que en la realidad diaria de frontera es prácticamente imposible evitarlas debido a la congestión.

<sup>630</sup> Para conocer mejor la situación real de las porteadoras en Ceuta: CENTRO ASESOR DE LA MUJER: “Mujeres transfronterizas en Ceuta: entre la legalidad y la ilegalidad”. Centro Asesor de la Mujer en Ceuta, documentos, marzo 2013, en <http://www.ceuta.es/cam/documentos/mujerestransfornterizas.pdf>.

suelto del marido no es suficiente. También proliferan las mujeres viudas y divorciadas que no han encontrado otro trabajo debido a su falta de experiencia.

En esta ocasión, los porteadores centran sus quejas no sólo en las colas de entrada, sino de los sobornos diarios que sufren. Es un trabajo duro e inseguro, ya que pueden haber transportado 30 kilos cuesta arriba, llegar al final del puente de Biutz y que les confisquen la mercancía, siendo posible que ello ocurra en todos los intentos, por lo que no es algo infrecuente que tras toda una mañana de trabajo haya porteadores que no ganen dinero.

Para explicar bien el trabajo de estas personas, se pasa a continuación a relatar la situación de una de las porteadoras con las que se contactó en nuestra investigación. La porteadora contactada trabaja llevando camiones, sábanas y mantas a Marruecos. Por cada camión que transporta gana 20 céntimos<sup>631</sup> de comisión. La parte más importante de su trabajo se centra en ser capaz de calcular cuántos camiones debe pasar cada vez. Si lleva pocos no le sale rentable, pero si lo intenta con muchos se arriesga a llamar la atención de la policía marroquí y a que se los confisquen. Tras realizar el cálculo, procede a subir por Biutz y a pagar 2 dirhams a los distintos policías que se lo exijan. Como los tres cuerpos policiales están presentes en Biutz, se paga una media de 6 dirhams para lograr llegar al camión que transportará la mercancía. Es decir, se paga 5 dirhams en frontera para acceder a España y una media de seis para volver con la mercancía, por lo que en cada viaje se paga 11 dirhams que, al cambio es un euro, el equivalente a su comisión por la entrega de cinco camiones.

La vida de los porteadores es muy severa, pueden ganar unos cinco euros al día o nada, dependiendo de su suerte. La situación de contrabando y soborno que rodea al comercio no regulado es conocida por ambos gobiernos que, sin aceptarla, tampoco se esfuerzan por erradicarla, debido a los altos beneficios que aporta a ambos bandos. Marruecos realiza inspecciones sorpresa varias veces al año y, cada vez que detectan prácticas ilegales, destituyen a los policías implicados, siendo así el relevo policial en frontera bastante frecuente, aunque no por ello efectivo, ya que la práctica del soborno a porteadores persiste. España tolera dicho comercio, se desvincula del soborno existente y centra todo su esfuerzo en garantizar la seguridad de los porteadores en su tránsito hacia Marruecos. Finalmente, cabe matizar que no

---

<sup>631</sup> Es decir, 2 dirhams. Se suele realizar la equivalencia a 10 dirhams=1 euro, aunque normalmente el cambio real está 10,8 o 11 dirhams el euro.

todos los portadores son residentes en Marruecos. Es cierto que todos son marroquíes, pero algunos de ellos, una minoría, residen en Ceuta, principalmente en el barrio del Príncipe Alfonso.

Existen otro tipo de entradas que, aunque sean menores que las anteriores, también deben tenerse en cuenta. Entre ellas, las dos más notables son las de los parientes de residentes ceutíes que viven en Fnideq o Tetuán y vienen de visita, o a hacer algún recado a la familia; y los consumidores, aquellas personas que disfrutando de un día libre prefieren pasarlo en Ceuta comprando en Zara, Stradivarius o establecimientos similares. Es decir, consumiendo productos que no llegan a su país o que, en el caso de llegar, cuestan significativamente más. Los marroquíes provenientes de ciudades más lejanas como Tánger o incluso Rabat, deben presentar el visado pertinente, por lo que las visitas de este perfil de marroquí suelen ser menos frecuentes y siempre con motivo vacacional o para aprovechar las rebajas. Éstos, al venir en coche, experimentan el paso normal de frontera.

En relación a los parientes de residentes ceutíes, la dinámica cambia. Sus entradas son más frecuentes y, al vivir en los pueblos colindantes o en Tetuán, no necesitan visado, por lo que entran del mismo modo que los trabajadores transfronterizos y que los portadores. Al ser visitas de ocio y con una frecuencia menor que las del resto, que son diarias, los obstáculos con los que se encuentran son menores. Muchos afirman venir a Ceuta entre dos y tres veces a la semana, para realizar las compras rutinarias ya que todo, salvo los productos frescos (carnes, pescados y verduras) está más barato. Intentan pasar a media mañana, tras las aglomeraciones de primera hora, y las pocas quejas que alegan tienen mayor relación con el hecho de que sobre las ocho de la tarde ya no se les permite pasar a España, y que en ocasiones, las autoridades españolas no permiten el paso, sin aviso previo. Estos casos suelen ser muy puntuales y coincidir con fechas muy señaladas, como el día de la cabalgata de los Reyes Magos<sup>632</sup>.

---

<sup>632</sup> Se debe mencionar otras figuras que, aunque minoritarias, cuentan con bastante visibilidad en la ciudad. Ceuta es una ciudad pequeña, donde la mayoría se conocen, y carente de la posibilidad de acceder a otra provincia española sin hacer uso del barco. Es por ello que la prostitución en la ciudad no la suelen ejercer las residentes de la misma y llega desde Marruecos, sabiendo la poca competencia que existe en la ciudad. La mayoría suelen cruzar a diario, como el resto de trabajadores, por lo que las experiencias que relatan son muy similares. A destacar también la figura del “motorista taxista” que, por un módico precio lleva a cualquier marroquí en la moto para pasar la frontera, ya que el tránsito de vehículos suele ser más rápido que el peatonal. También está proliferando en los últimos años el “tráfico de gasolina”, a saber, personas que se dedican a pasar varias veces la frontera con algún bidón de gasolina marroquí que vende en Ceuta a autónomos o empresarios, sobre todo de la construcción. Esta actividad es variable, dependiendo de los precios de la gasolina. Durante el 2011, cuando las diferencias eran de 25 céntimos o más, proliferó dicha actividad que actualmente no tiene sentido, ya que los precios se han equilibrado entre ambos lados de la frontera.

A todos los colectivos aquí mencionados no se les incluiría por norma general en un análisis de la inmigración a Ceuta. ¿Por qué lo hacemos, pues? Porque sí que existen indicios de que algunos acaban estableciéndose de forma temporal o permanente en Ceuta. Se debe tener en cuenta que es casi imposible saber a ciencia cierta si todos los trabajadores transfronterizos han vuelto a cruzar la frontera antes de la noche porque, ¿cómo se controla que nadie pernocte en la ciudad? Existen muchos casos en los que un trabajador sale tan tarde de trabajar y entra tan pronto, que prefieren permanecer entre semana en la ciudad. Suelen alojarse en casas de parientes o amigos y, al no salir a la calle por la noche, es prácticamente imposible que la policía se percate de su presencia. También se dan casos en los que algunas porteadoras acaban viviendo de forma ilegal en Ceuta y, mientras piden la residencia, siguen yendo cada mañana a la frontera para cargar mercancías a Marruecos.

En definitiva, es lógico que siendo tan cercana la dinámica de contacto que hay entre Ceuta y la zona de Tetuán, los marroquíes que cruzan la frontera y visitan Ceuta sepan muy bien lo que hay, y comparen por sí mismos. Por norma general, más de la mitad de los marroquíes conocen España a través de los medios de comunicación, o por la escuela y nuestro pasado colonial<sup>633</sup> y, aun así, sin tener un conocimiento real de lo que les depara en nuestro país, se lanzan a la aventura migratoria. Por tanto, no es extraño entender que para aquellas personas que cruzan a diario la frontera, el deseo pueda ser incluso mayor, y algunos, ante la facilidad de cruzar como porteadores, sucumben a la tentación. Y no son los únicos. La Policía Nacional es muy consciente de que a través del paso especial establecido para porteadores entran personas con intención de delinquir<sup>634</sup>.

Otra cuestión a destacar es que tampoco está claro si todos los trabajadores transfronterizos tienen contrato legal en Ceuta. Este tema afecta especialmente a las trabajadoras domésticas. Tradicionalmente en España no se daba de alta a las conocidas como “chachas” o “limpiadoras”. En Ceuta ocurría y sigue ocurriendo igual. Aunque en los últimos años se ha intentado controlar esta cuestión, se ha demostrado que es muy difícil eliminar esta práctica. En el 2010 se prohibió la contratación de personal extranjero para cuestiones domésticas con el vano intento de que se contratara a personal local que se hallaba en paro. La ley sirvió para poco, pues la competencia salarial con las trabajadoras marroquíes es una guerra perdida: ellas

---

<sup>633</sup> Véase: AFFAYA, Noureddine; GUERRAOU, Driss: *La imagen de España en Marruecos*. Barcelona, Cidob, 2005, p.93.

<sup>634</sup> Son recurrentes, aunque minoritarios, los casos de entrada por dicho paso con el pasaporte revocado.

siempre estarán dispuestas a cobrar menos que una española ya que, al cambio y teniendo en cuenta el nivel de vida en Marruecos, les sigue siendo rentable cobrar incluso hasta la mitad de lo que una trabajadora local exigiría. A principios del 2012 entró en vigor la nueva ley de ámbito nacional por la que se obliga a dar de alta a todas las trabajadoras del hogar. Aunque algunas sí que han sido dadas de alta, aún sigue habiendo una gran mayoría que cruza todos los días la frontera para trabajar sin contrato. Esta práctica, que también es habitual aunque en menor medida en la construcción y en otros sectores, como en los negocios del polígono industrial, tiene serias consecuencias: explotación y desprotección. Explotación porque no son pocos los casos en los que una limpiadora cobra 200 euros mensuales por una jornada laboral completa. Desprotección porque, en caso de accidente laboral, al no tener permiso de residencia, no pueden ser tratadas debidamente en el hospital de la ciudad, sobre todo desde la entrada en vigor de las nuevas normas sanitarias establecidas por el gobierno del PP.

Es un tipo de inmigración ilegal distinta a la existente en la Península, pero con los mismos síntomas: explotación, trabajo sin contrato, desprotección sanitaria y social. Porque, para que sea flujo migratorio, ¿es necesario vivir en la ciudad destino las veinticuatro horas de los siete días de la semana? Aquí se halla una inmigración ilegal que está cinco días a la semana (en el caso de los trabajadores transfronterizos que no cruzan de vuelta la frontera hasta el fin de semana) u ocho horas al día. Viajan a Ceuta para encontrar un sustento para sus familias que se encuentran en el país de origen. Trabajan donde sea y por lo que sea, y están tan desprotegidos judicialmente como los inmigrantes clásicos. La diferencia estriba en que no viven permanentemente en nuestra ciudad, por lo que toda la riqueza que consiguen la llevan de vuelta a su país que, en vez de llegar en forma de remesa, la llevan a diario de forma presencial.

## 6.2. Inmigración MENA en Ceuta

Queda por analizar uno de los fenómenos migratorios más importantes que existe en Ceuta en relación al contingente marroquí, la migración de los menores extranjeros no acompañados, los denominados MENA. Este fenómeno no es exclusivo de la ciudad, ya que se lleva observando el mismo en la Península desde los años noventa<sup>635</sup>, pero sí es cierto que Ceuta es una de las ciudades que más lo sufre. *“El fenómeno migratorio de menores extranjeros no acompañados en nuestro país no es un fenómeno novedoso, las primeras apariciones de estos menores datan del año 1995, pero no es hasta el año 2005 cuando se produce el hecho novedoso de la llegada masiva de estos menores siendo España uno de los países que soporta mayor número de menores extranjeros no acompañados y, dentro de su geografía, las Comunidades de Andalucía, Ceuta, Melilla y Canarias”*<sup>636</sup>.

Para llegar a Canarias o a Andalucía es necesario contar con dinero con el fin de obtener una plaza en un cayuco o patera. En cambio, las circunstancias en Melilla y Ceuta son distintas, a poco que un menor aproveche un descuido de la policía y corra, consigue entrar en la ciudad sin mayor problema. Es, por tanto, más fácil y menos costoso<sup>637</sup>. Existe un abanico más grande de posibilidades de entrada y estancia en Ceuta que en la Península, ya que además también concurre un elenco más amplio de razones por las que entrar en Ceuta. Es decir, cuando un menor decide aventurarse a cruzar el Estrecho lo hace totalmente convencido de que su futuro estará en España, o en cualquier otro país de Europa. En cambio, en Ceuta, como viene siendo habitual, las circunstancias se complican. Los casos de menores que entran en Ceuta para aprovechar la temporada de feria y esconderse en los camiones<sup>638</sup> son anecdóticos. La mayoría suelen venir a Ceuta para quedarse en la ciudad hasta cumplir los dieciocho años y así conseguir su permiso de residencia. Otros, también muy numerosos, vienen de vez en cuando, a saber, pueden pasar cinco meses en la ciudad, volver a Marruecos y regresar meses más tarde, y así reiteradamente.

La mayoría de los MENA que residen en Ceuta tienen familia en Tetuán, Castillejos, Beliones o cualquier otro pueblo cercano a la ciudad española. Muchos

---

<sup>635</sup> APARICIO, Marco (coord.): *Las fronteras de la ciudadanía en España y en la Unión Europea: actas del II y III encuentro de jóvenes investigadores en derecho de inmigración y asilo*. Gerona, Documenta Universitaria, 2006, pp.237-248.

<sup>636</sup> HERMOSA MARTÍNEZ, Ana M.: “La situación actual de los menores extranjeros no acompañados: respuesta institucional” en ÁVILA, Enrique: *El denominado tráfico ilegal de personas*. Ceuta, Uned, 2009, pp.164-165.

<sup>637</sup> Véase: CAMPOS, José María: *Ceuta en su laberinto*. Ceuta, Interservicios, 2005, p.115.

<sup>638</sup> Práctica conocida como “operación feriante”, que suele tener cobertura mediática todos los años.

padres, al no poder sustentar a todos sus hijos, deciden que algunos de ellos pasen a Ceuta para que sean alimentados y educados por las instituciones públicas<sup>639</sup>. Así, como estas familias no tienen necesidad de visado para cruzar la frontera, entran con sus hijos a la ciudad, pero se van sin ellos. Estas circunstancias inducen a que los ciudadanos ceutíes se sientan indignados ante la situación, pues lo consideran un aprovechamiento injusto de nuestros servicios públicos por parte de los marroquíes<sup>640</sup>. Casos en los que los menores no acuden un día a la escuela porque se han ido al parque a pasar el día con sus padres, o en los que entran en las residencias con zapatillas Nike nuevas porque sus padres, al no tener que sustentarles, se pueden permitir regalárselas, conlleva la incompreensión de muchos ciudadanos ceutíes. Pero estos casos, aunque frecuentes, también pueden considerarse como anecdóticos, ya que en su mayor parte, dichos menores necesitan de la protección y ayudas públicas.

El tema de los MENA es más sensible y difícil de gestionar que el de la inmigración ilegal de adultos<sup>641</sup>. De hecho, ya se ha comentado anteriormente que los inmigrantes ilegales marroquíes que se detienen en Ceuta son automáticamente expulsados a su país a través de la frontera del Tarajal. Con los menores no se sigue el mismo procedimiento, pues se prioriza la protección del menor antes que su situación legal<sup>642</sup>. De este modo, en relación a los menores existe una legislación específica<sup>643</sup> y bastante diversa a la que España se ha ido adhiriendo progresivamente, hasta crear su propio protocolo de actuación<sup>644</sup>.

---

<sup>639</sup> Los menores no acompañados son automáticamente escolarizados en las aulas españolas. Se intenta integrarlos en el nivel educativo que les corresponde por edad, ofreciéndoles previamente la inserción en un aula de español para romper las barreras lingüísticas y culturales. CABANAS MARTÍNEZ, M<sup>a</sup> Jesús: *La enseñanza de español a inmigrantes en contextos escolares*. Madrid, Ministerio de Educación, 2008, pp.21-70.

<sup>640</sup> Paradójicamente, existen críticas de diversas ONG e instituciones en relación a la gestión de los MENA en Ceuta, alegando malos tratos, y devoluciones ilegales: JIMÉNEZ, Mercedes: “Los menores no acompañados: el caso de Ceuta y Melilla”, en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (dir.): *Atlas de inmigración marroquí en España*. Madrid, TEIM, 2004, en <http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%202004/08%20Multiculturalismo/Menores%20%20no%20acompanados%20en%20Ceuta%20y%20Melilla.pdf>.

<sup>641</sup> JIMÉNEZ, Mercedes: “Los menores no acompañados: el caso de Ceuta y Melilla”, en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (dir.): *Atlas de inmigración marroquí en España*. Madrid, TEIM, 2004, en <http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%202004/08%20Multiculturalismo/Menores%20%20no%20acompanados%20en%20Ceuta%20y%20Melilla.pdf>.

<sup>642</sup> Los MENA están protegidos por la ley española y por la adscripción de España a las diversas convenciones y estatutos internacionales que defienden la protección del menor. Dicha protección es competencia del Ministerio de Trabajo y Asuntos sociales, que cuenta con un Observatorio de la Infancia que vela por el cumplimiento de las leyes y por el seguimiento de los protocolos establecidos con el fin de proteger a los menores. Más información en: <http://www.observatoriodelainfancia.msssi.gob.es>.

<sup>643</sup> FRA: *Fundamental rights at land borders: findings from selected European Union border crossing points*. Vienna, European Union Agency for fundamental rights, 2014, p.37.

<sup>644</sup> SUÁREZ-OROZCO, Carola; SUÁREZ-OROZCO, Marcelo: *La infancia de la inmigración*. La Coruña, Morata, 2003, pp.210-244.



Ya en 1989, las Naciones Unidas celebraron la Convención sobre los Derechos del Niño, a la que se sumó España al año siguiente. La Carta Europea de los Derechos del Niño llegó pocos años después, en 1992, donde principalmente se ratificaba la Carta de la ONU y obligaban así a adscribirse a ella a todos los Estados miembros que aún no lo hubieran hecho. A estos textos les siguieron la Resolución del Parlamento Europeo A4-0393/96<sup>645</sup>, la Resolución del Consejo de Europa 97/C/221/03<sup>646</sup> y la Carta Europea de Derechos Fundamentales de la UE (2000/C364<sup>647</sup>.

Además, se crea en el año 1999 el Observatorio de la Infancia, que ahora depende del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Sus funciones principales son<sup>648</sup>: actuar como órgano permanente de recogida y análisis de la información disponible en diferentes fuentes nacionales e internacionales sobre infancia; formular recomendaciones y propuestas tendentes a mejorar los indicadores y sistemas de información; participar y mantener relaciones con instituciones autonómicas, municipales e internacionales similares; recibir información sobre medidas y actividades que pongan en marcha las Administraciones Públicas en esta materia; evaluar el impacto en la sociedad de las políticas y medidas que afecten a la población infantil y juvenil; constituir un foro de intercambio y comunicación permanente y abierto entre los organismos públicos y la sociedad; proponer iniciativas tendentes a realizar el seguimiento del tratamiento de la infancia en los medios de comunicación; proponer la realización de estudios e informes técnicos de diagnóstico de la situación de la infancia en España; realizar el seguimiento informativo de las políticas sociales que afectan a este sector; y, por último, difundir todo tipo de información sobre diversos aspectos relacionados con la infancia y la adolescencia.

El observatorio funciona en Pleno y en Comisión Permanente, los cuales crean grupos de trabajo para tratar temas específicos o realizar los seguimientos pertinentes. Dichos grupos de trabajo, en total siete, funcionan en base a un protocolo de actuación establecido y presentan sus resultados en las reuniones de trabajo. Los grupos de

---

<sup>645</sup> Firmado en diciembre de 1996, donde se detallaban las medidas de protección a menores y se defendía la necesidad de que los Estados miembros sigan las recomendaciones a este respecto que promulga ACNUR.

<sup>646</sup> En ella se definen los procedimientos a seguir en caso de entrada de MENA: identificación, protección, asilo, intento de reagrupación familiar, acceso a la sanidad y la educación, etc.

<sup>647</sup> En ella se afirma el derecho del menor a la protección y cuidados que sean necesarios para su bienestar, dando prioridad absoluta al interés del menor, que debe presidir toda actuación por parte de las autoridades públicas, independientemente del resto de las circunstancias, incluyendo así a los Menores Extranjeros No Acompañados. Primará por tanto el bienestar del menor antes que el hecho de que hayan entrado al país de forma ilegal.

<sup>648</sup> Véase: <http://www.observatoriodelainfancia.msssi.gob.es/presentacion/funciones.htm>.

trabajo se dividen en los siguientes<sup>649</sup>: intervención con menores extranjeros en España y su integración social, maltrato infantil, acogimiento familiar y adopción, infancia, adolescencia y medios de comunicación, justicia juvenil, plan estratégico nacional de infancia y adolescencia y, por último, convivencia e inclusión. El protocolo que rige las actuaciones de dichos grupos de trabajo establece el modo de organización (en instituciones, coordinadores y expertos técnicos), los procesos de selección de los mismos, así como las competencias de cada cargo.

Gracias a todo el marco legal y a las instituciones públicas dedicadas al correcto cumplimiento del mismo, se defiende de forma eficaz los derechos de los MENA. Pero con el aumento del fenómeno, especialmente en 2005, fue necesario incrementar los controles y los dispositivos de actuación ante la avalancha de entrada de menores en España. Así, la Consejería para la Igualdad y Bienestar Social de Andalucía decidió implantar el “Plan de Emergencia”<sup>650</sup>, que consistía en ofrecer atención inmediata tanto material como humana a los menores y en proporcionar los ingresos en los centros de protección. Normalmente, se procede a ingresarlos en los centros más cercanos a la zona donde fueron localizados aunque, en caso de no disponibilidad, son acogidos dentro de la misma comunidad en aquellas ciudades que tengan recursos disponibles, a pesar de que no sean de atención inmediata a los MENA<sup>651</sup>.

Ceuta cuenta con dos centros de menores, el de “La Esperanza” y el de “Punta Blanca”, pero no son suficientes ante la gran cantidad de menores que llegan a la ciudad. Además, el colegio de “La Esperanza”, antiguo chalet militar, presenta tantas deficiencias que, tras las quejas y controversia debida, se decidió bajo sentencia su cierre en el 2012 y el consecuente traslado de los menores al albergue del barrio de Hadú. Por tanto, nos hallamos ante uno de los mayores problemas de inmigración marroquí de la ciudad, el de los menores, por su cuantía, por la controversia que suscita y por la escasez de recursos que tiene la ciudad para atenderlos debidamente.

Ambos centros de menores están coordinados por el Área de Menores de la Ciudad de Ceuta, el cual se rige a través de un protocolo de actuación que fue

---

<sup>649</sup> *Ibidem*.

<sup>650</sup> CHAMIZO DE LA RUBIA, José: “Menores inmigrantes en Andalucía: la atención en los centros de protección de menores”, en Informe especial enero 2004, en <http://www.defensor-and.es/informes/ie-menores inmigrantes-prensa.htm>.

<sup>651</sup> HERMOSA MARTÍNEZ, Ana M.: “La situación actual de los menores extranjeros no acompañados: respuesta institucional” en ÁVILA, Enrique: *El denominado tráfico ilegal de personas*. Ceuta, UNED, 2009, pp.164-165.

aprobado por el Observatorio de la Infancia en el 2005. Aunque la asistencia social es una materia transferida a las Comunidades Autónomas, al ser ésta un derecho fundamental, todas las Áreas del Menor consideran indispensable coordinarse entre sí, pues se considera que si en una Comunidad Autónoma se les tratara de un modo distinto que en otra, se estaría faltando a dicho derecho fundamental, razón por la cual se creó el Observatorio de la Infancia<sup>652</sup>. En él se realizan reuniones periódicas en dos niveles: primero, a nivel de Directores Generales, para la aprobación de los estudios y grupos de trabajo. Segundo, a nivel de técnicos, que son los que proponen los grupos de trabajo que más tarde aprobarán los directores generales. En Ceuta no existe la figura del Director General. Existió en su día pero se consideró que no era necesario porque la Jefatura de Menores cubría de alguna manera sus funciones.

Siguiendo las pautas establecidas en el Observatorio de la Infancia, se crea en 2005 el “Protocolo de Atención a Menores No Acompañados”, que funciona del modo que a continuación se especifica. Los MENA pueden haber cruzado la frontera con o sin pasaporte. Si llevan pasaporte no es necesario realizar la prueba de determinación de la edad. Esta prueba es considerada por algunos como una invasión de la intimidad que vulnera uno de los derechos fundamentales de la persona pero, en cambio, la resolución de la Fiscalía General del Estado ratifica esta prueba al considerar que un Estado tiene derecho a saber qué personas entran en él. En el caso de que el menor entre sin pasaporte se procede pues a la realización de la prueba, que se realiza en la rodilla y las muñecas. Existe otra prueba, que mide el desarrollo de la clavícula para determinar si el supuesto menor es mayor de 20 años, pero su uso es mucho menos común. El ministerio fiscal ordena su ejecución, la realiza la policía y la valora el médico forense. Si se confirma que el sujeto es menor, se le envía a un centro de acogida. A posteriori, se avisa al consulado de que dicho menor se halla en Ceuta, y se informa a la Delegación de Gobierno para que averigüe si tiene familia en Marruecos.

Tras la verificación de su minoría de edad, el menor debe pasar una entrevista, que siempre es llevada a cabo siguiendo las directrices establecidas por ACNUR. A continuación, se le facilita una tarjeta sanitaria y se inicia así el protocolo sanitario, tanto de análisis clínicos como de reconocimiento médico. Finalmente, se les escolariza en función de la edad que tengan, pasando previamente la mayoría de ellos

---

<sup>652</sup> El observatorio de la Infancia depende del actual Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.

por un aula de español<sup>653</sup>. A los nueve meses de estancia se les solicita la cédula de inscripción y el permiso de residencia.

Destaca el hecho de que en Ceuta se suele exigir un mes de permanencia para declarar al menor en situación de desamparo, siendo este tiempo superior al estipulado en la Península debido a la enorme movilidad de los menores que arriban a Ceuta. Se debe conocer que, en el momento en que se cursa esta orden, el Estado asume la tutela, por lo que los padres pierden la patria potestad del menor. De todos modos y a pesar del mes de espera, la actuación a seguir es la misma que en el resto de España ya que durante ese primer mes el Estado también tiene responsabilidad civil con respecto a dichos menores. La única diferencia es que no son sus tutores legales. De hecho, existen otras Comunidades Autónomas que nunca declaran a los menores en situación de desamparo y siguen simplemente con la guarda legal de los mismos, ya que este procedimiento es totalmente voluntario y depende de cada gobierno autonómico. En teoría, la situación de desamparo es de carácter temporal, mientras se espera a la resolución de la investigación cursada para conocer el paradero de los padres; pero la realidad es bien distinta ya que España no cuenta con competencias para realizar una investigación en Marruecos. Desde hace años se intenta modificar la ley para intentar solucionar esta contradicción que tanta controversia comporta. De todos modos, y aún en el caso de que se modifique la ley, los menores no pasarían a la lista de adopciones, ya que los ciudadanos no suelen querer adoptarlos ni ellos quieren ser adoptados, pues mantienen estrechas relaciones con sus respectivas familias.

Cabe comentar que, a raíz de la redacción de la nueva Ley de Extranjería, todas las Comunidades Autónomas solicitaron que se incluyese en él el protocolo de actuación con MENA, con el fin de otorgarle un mayor rango orgánico, siendo dicha solicitud aceptada. La inmigración de los MENA es un tema altamente complejo y que requiere por ello de una ardua coordinación no sólo entre las distintas Áreas de Menores de España, sino con el resto de instituciones afectadas, con los centros de menores y hasta con la sociedad, al menos en Ceuta, ya que el fenómeno MENA cuenta con una visibilización enorme y, desgraciadamente, con poco apoyo social debido a las circunstancias en las que acaece. Aun así, se debe distinguir entre los

---

<sup>653</sup> La escolarización de los menores y su inserción en el aula de español facilita la integración de los menores en la sociedad española e incluso de sus padres, en aquellos casos en los que vienen acompañados. APARICIO GÓMEZ, Rosa; TORNOS CUBILLOS, Andrés: *Hijos de inmigrantes que se hacen adultos: marroquíes, dominicanos, peruanos*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (OPI), 2006.

distintos perfiles de MENA que llegan a la ciudad, ya que no todos cuentan con la misma situación ni con el mismo rechazo social.

En primer lugar, se halla el menor marroquí, que es el perfil más frecuente. Suelen ser niños cuyas edades oscilan entre 11 y 17 años, aunque la gran mayoría está entre los 16 y 17 años. Se caracterizan por tener mucha movilidad: entran en Ceuta, residen en el centro unos meses, vuelven a Marruecos con sus familias y al cabo de unos meses vuelven a entrar en Ceuta. Es la razón por la cual, si analizáramos los registros de entrada se observaría que en un año se han podido constatar novecientas entradas pero, si se ahondara en los datos se comprobaría cómo esas novecientas entradas pueden pertenecer sólo a cuatrocientos menores. Algunos tienen problemas de adicción de drogas<sup>654</sup>. Su escolarización también suele ser problemática, pues los menores de dieciséis y diecisiete años no quieren asistir a clase, y al resto les cuesta seguir el ritmo debido al desconocimiento de nuestro idioma. Son reacios a aprender, y tienen problemas de adaptación, por lo que resulta necesario personal que tenga capacidad de persuasión y paciencia para ayudarles a adaptarse a su nueva situación. En la actualidad, no hay medios suficientes para atenderlos, se necesitaría un aula de español y más centros de menores donde cobijarlos. Tal como se avanzó, existen dos centros en Ceuta, y uno de ellos tuvo que ser clausurado tras sentencia judicial que alegaba que el recinto no cumplía con los requisitos mínimos de habitabilidad. Posteriormente a su cierre se habilitó el albergue de Hadú para acoger a los menores del centro de La Esperanza, situación que persiste en la actualidad.

Los menores marroquíes suelen ser en su mayoría hijos de trabajadores transfronterizos o de porteadores, aunque también se dan casos de niños abandonados de Marruecos que cruzan la frontera. Estos últimos, cuando llegan a Ceuta, tampoco quieren estar en el centro, por lo que al final lo utilizan como lugar de avituallamiento. Normalmente habitan en Ceuta entre 115 y 120 menores cada año. Comenzaron a llegar en el año 1999, alcanzando su máximo de entradas a partir del año 2008, llegando incluso a los 150 niños.

El modo de entrada suele ser siempre el mismo. Aprovechan la congestión de la mañana y se esconden entre las porteadoras hasta acceder a las naves, que es la zona donde menos control existe. A partir de ahí, buscan la comisaría más cercana y

---

<sup>654</sup> Especialmente con el pegamento.

se personan voluntariamente. Es éste perfil de menor el que peor imagen tiene dentro de la sociedad ceutí. Hay que matizar que los ceutíes no consideran culpables a dichos menores, sino a sus familias biológicas, criticando también el carácter garantista de nuestra legislación que, incluso siendo obvio el engaño, persisten en mantener las leyes actuales. Así, menores con familia acceden a la ciudad, se les ofrece gratis un hogar, alimentación, educación y asistencia sanitaria, para que les sea otorgada la residencia legal a su mayoría de edad, pudiendo luego acceder a la Península y comenzar el proceso de reagrupación familiar. El *modus operandi* es siempre el mismo y es conocido por la población. No es difícil hallar a estos menores paseando los domingos con sus padres biológicos por las calles de Ceuta, ya que suele ser muy normal que les visiten con frecuencia. Todo ello suscita la controversia opinática existente, de difícil resolución ya que a nivel jurídico es imposible devolver a los menores de edad a Marruecos sin incurrir en una vulneración de los Derechos Fundamentales del Menor.

En segundo lugar, pero en menor cuantía, se encuentran los menores subsaharianos. Son pocos los que llegan solos ya que suelen tener un proyecto migratorio conjunto y vienen acompañados de algún familiar. Existen casos en los que, aunque vengan acompañados, no se consigue confirmar si realmente el adulto que lo acompaña es la madre o si el menor está siendo víctima de la trata de niños. Los menores subsaharianos destacan por su buena condición física y su sensatez. Son prudentes, obedientes y educados, pero muy reacios a hablar de su familia. Muchos de los subsaharianos rozan la mayoría de edad, por lo que es necesario hacerles siempre la prueba de la rodilla, muñeca o clavícula para determinar su edad real<sup>655</sup>.

Finalmente, en los últimos años está apareciendo un fenómeno MENA nuevo, donde las protagonistas son las niñas magrebíes. Es un fenómeno totalmente novedoso y extraordinario ya que, por motivos culturales, hace unos años era prácticamente imposible encontrar casos en los que niñas accedieran a la ciudad. Dicha libertad e independencia era otorgada automáticamente a los hijos varones de la familia. Algunas son abandonadas por sus madres en Ceuta para que las cuiden, otras se escapan de Marruecos para encontrar una mayor libertad (independencia fuera del machismo) y otras, el caso más denigrante, vienen como servicio doméstico y cuando a la familia residente en Ceuta no le gusta su trabajo, le dejan las maletas en el centro del menor.

---

<sup>655</sup> Datos extraídos de la entrevista personal con la responsable del Área de Menores de Ceuta, en abril de 2012.

### 6.3. Consecuencias de la inmigración diurna en Ceuta.

Los vínculos comerciales y laborales de Ceuta con la región de Tetuán reflejados en capítulos anteriores, son la causa de que la ciudad autónoma no forme parte del territorio Schengen y de que el tránsito por la frontera sea más fluido que en otras fronteras exteriores de la UE. La existencia de trabajadores transfronterizos y de porteadores ayuda al sustento de la economía ceutí, pero también provoca una serie de disfunciones propias de la inmigración clásica, siendo la más evidente la desprotección y explotación de los trabajadores transfronterizos. No existen datos fidedignos del volumen de trabajadores transfronterizos que ejercen su profesión en Ceuta, pues muchos de ellos no cuentan con contrato laboral. Los conteos en frontera son aleatorios, y no disciernen entre ciudadanos marroquíes que vienen sólo a comprar de aquéllos cuyo objetivo es principalmente laboral. En su día, se diseñaron unas tarjetas exclusivas para trabajadores transfronterizos que en la práctica han tenido poco uso en Ceuta, y que además sólo se ofrecían a aquéllos trabajadores que venían con contrato en regla, por lo que tampoco nos son de utilidad en nuestro afán por conocer el número exacto de trabajadores marroquíes.

Si se comparan los datos oficiales de afiliación a la Seguridad Social y los del Padrón Municipal de Ceuta, se percibe con claridad la disparidad existente entre residentes y trabajadores. En la primera tabla, la número 15, se exponen los datos de afiliación a la Seguridad Social de los extranjeros en Ceuta, desde el año 2001 al 2010. Aunque no contamos con datos detallados del número exacto de marroquíes que constan en los datos de “países fuera de la UE”, sí que sabemos que el dato del 2001 fue de 805 (del total de 907) y en el año 2010 fue de 1.569 (del total de 2.564). Contrastados con la tabla 16, se observa que en todos los casos existen más residentes marroquíes que afiliados a la Seguridad Social. De este modo ya se vislumbra que existe alguna desviación entre los datos oficiales y la realidad, pues en teoría debería haber menor diferencia o incluso más afiliados a la Seguridad Social debido a la existencia de los trabajadores transfronterizos, que cotizan pero no residen. Aun así, se debe afirmar que los datos expuestos no son del todo comparables, ya que en el padrón se incluyen todas las edades.

**Tabla 15: Afiliados a la Seguridad Social según año.**

Año	Países de la UE	Países fuera de la UE
2001	34	907
2002	39	1041
2003	32	1185
2004	47	1413
2005	39	1745
2006	73	2082
2007	103	2188
2008	100	2299
2009	89	2441
2010	76	2564

Fuente: Elaboración propia<sup>656</sup>

**Tabla 16: Residentes extranjeros en Ceuta según año.**

	Europa	África	Marruecos	América	Asia	Oceanía
1999	1.208	1.767	1.468	20	98	0
2000	1.140	1.793	1.515	27	90	0
2001	1.145	2.002	1.728	42	92	0
2002	1.091	2.103	1.832	51	89	0
2003	1.011	2.063	1.807	44	85	0
2004	880	1.845	1.825	58	80	0
2005	867	2.031	2.008	63	76	0
2006	685	2.207	2.191	102	84	0
2007	667	2.165	2.150	115	69	0
2008	636	2.290	2.273	121	77	0
2009	737	2.589	2.574	134	90	0
2010	819	2.911	2.898	161	104	0
2011	994	3.560	3.546	250	123	1
2012	500	4.877	4.747	270	165	0
2013	437	4.829	4.647	234	168	0
2014	451	4.702	4.683	204	179	0

Fuente: Elaboración propia<sup>657</sup>.

Seleccionando los datos del 2010 de afiliados a la Seguridad Social, sólo a los marroquíes, que ascendían a 1.569 y a detallar los datos del padrón de aquel año por edad, tal como se muestra en la siguiente tabla. Si se suma el total de mujeres y

<sup>656</sup> Datos extraídos del Consejo Económico y Social de Ceuta. No hay datos actualizados.

<sup>657</sup> Datos extraídos del Consejo Económico y Social de Ceuta. No hay datos actualizados.



hombres marroquíes entre 20 y 65 años, se obtiene que en el año 2010 había 2.510 residentes en Ceuta en edad de trabajar, casi 1.000 más que afiliados a la Seguridad Social, confirmándose pues la disparidad que ya se preveía en tablas anteriores. Por tanto, existe una desviación evidente. Sabiendo que hay 2.510 marroquíes en edad de trabajar en Ceuta y que además existe un contingente bastante numeroso de trabajadores transfronterizos trabajando en Ceuta, por mucho paro que exista entre los residentes marroquíes, los datos de afiliación deberían ser en teoría superiores a los oficiales<sup>658</sup>.

**Tabla 17: Residentes marroquíes en Ceuta en 2010.**

	Total	Varones	Mujeres
<b>Total</b>	<b>2.898</b>	<b>1.441</b>	<b>1.457</b>
0-4	8	4	4
05-09	44	22	22
10-14	73	38	35
15-19	98	60	38
<b>20-24</b>	<b>161</b>	<b>60</b>	<b>101</b>
<b>25-29</b>	<b>348</b>	<b>145</b>	<b>203</b>
<b>30-34</b>	<b>518</b>	<b>257</b>	<b>261</b>
<b>35-39</b>	<b>452</b>	<b>234</b>	<b>218</b>
<b>40-44</b>	<b>402</b>	<b>206</b>	<b>196</b>
<b>45-49</b>	<b>301</b>	<b>166</b>	<b>135</b>
<b>50-54</b>	<b>189</b>	<b>90</b>	<b>99</b>
<b>55-59</b>	<b>86</b>	<b>44</b>	<b>42</b>
<b>60-64</b>	<b>53</b>	<b>33</b>	<b>20</b>
65-69	69	33	36
70-74	52	28	24
75-79	17	10	7
80-84	10	4	6
85 y más	17	7	10

Fuente: Elaboración propia<sup>659</sup>.

La mayoría de los trabajadores transfronterizos no están debidamente contratados por los empresarios ceutíes, además de cobrar significativamente menos que un residente en Ceuta, ya que muchos de ellos están en paro y, aun así, los empresarios prefieren contratar fuera. Todo ello será porque, posiblemente, además

<sup>658</sup> Aunque también existe la posibilidad de que haya bastantes empadronamientos de personas que realmente no residen en Ceuta, lo cierto es que, aun así, la desviación existente nos lleva a pensar que muchos de los trabajadores transfronterizos no cuentan con un contrato legal.

<sup>659</sup> Datos extraídos del Padrón Municipal del INE. No hay datos actualizados.

de ahorrarse el pago de la Seguridad Social, ofrezcan salarios sustancialmente inferiores a los establecidos legamente por el salario mínimo interprofesional. Conocer el salario real de un trabajador en empresa ceutí resulta complicado ya que ellos mismos se muestran reticentes a declararlo. En el caso del sector doméstico, conocer los salarios es más fácil, pues al trabajar para particulares se cohíben menos. Así, se puede afirmar que por norma general cobran entre 200€ y 250€ mensuales, variando el horario laboral entre seis y ocho horas, dependiendo de las costumbres de la familia contratante. Muchas familias ceutíes cuentan aún con trabajadoras marroquíes sin contrato, a pesar de la nueva normativa vigente desde principios del 2012. Así, entre el ahorro por no pagar a la Seguridad Social y los sueldos bajos que reciben las marroquíes, resulta casi imposible para cualquier mujer residente en Ceuta trabajar como asistente del hogar<sup>660</sup>.

Aparece, por tanto, una nueva consecuencia, la de la reticencia de los autóctonos a que lleguen más inmigrantes a la ciudad por miedo a perder sus puestos laborales ante lo que ellos consideran una competencia desleal. Consecuencia que se acrecienta por el hecho de que el inmigrante diurno reside en Marruecos, donde el coste de la vida es manifiestamente inferior, siendo de este modo imposible competir en las mismas condiciones para los residentes ceutíes. Es en este punto donde surge una división perceptiva entre los trabajadores transfronterizos y las porteadoras. Ambos contingentes sufren por igual el paso diario por frontera, la carestía de contrato laboral y sueldos mínimos, pero desde la perspectiva del ciudadano ceutí, las porteadoras aportan riqueza a la ciudad, ya que mantienen el comercio no regulado que, de otro modo, sería imposible, mientras que los trabajadores transfronterizos ayudan al aumento de las tasas de paro, paro que siempre supera con creces la media española<sup>661</sup>.

En tercer lugar, la sociedad ceutí es sensible con la facilidad de entrada a la ciudad para los inmigrantes diurnos suponga una carga extra a los presupuestos del Estado, pues algunos se aprovechan de los beneficios sociales españoles sin haber cotizado previamente. Los trabajadores transfronterizos con contrato tienen derecho a paro y a una jubilación, que perciben en sus ciudades de residencia, y es cierto que la mayoría que trabaja sin contrato laboral no se beneficia de lo que por justicia le correspondería. Pero, existe un tercer grupo de personas que hacen un uso

---

<sup>660</sup> Su sueldo triplicaría el de cualquier mujer de Marruecos, ya que éstas están dispuestas a trabajar ocho horas diarias por 200 euros al mes. ¿Competencia desleal o supervivencia justa?

<sup>661</sup> Según los datos de la última encuesta de Población Activa (EPA), publicada por el INE el 23 de octubre de 2014, la tasa de paro en Ceuta ascendía a 31,95%, siendo la media nacional de 23,67%.

fraudulento de la Seguridad Social española, beneficiándose de la misma sin derecho. Son personas que se empadronan en casas de amigos que residen en Ceuta mientras realmente residen en Marruecos, a los que se les hace contratos fraudulentos con el fin de que perciban el paro, mujeres a punto de parir que deciden cruzar la frontera para que sus hijos nazcan en España, o el caso de los MENA que, aun teniendo familia, entran en Ceuta para ser sustentados por el gobierno español hasta su mayoría de edad, cuando se les otorgará la residencia legal y, con el tiempo, podrán optar por la reagrupación familiar.

Este tipo de prácticas, minoritarias pero frecuentes, minan la opinión de la ciudadanía ceutí, cayendo inevitablemente en la generalización que afecta peyorativamente a los inmigrantes que, o trabajan de forma legal o lo hacen de forma ilegal soportando la explotación que se deriva de dicha situación. Observando los últimos datos sanitarios arrojados por el anuario estadístico de Ceuta, publicado por PROCESA, se percibe cómo el 13%-14% de las urgencias e ingresos en hospital están relacionados con ciudadanos marroquíes<sup>662</sup>, aumentando de forma llamativa dicha proporción en cuanto a partos se refiere: el 35,2% de los partos del 2011 en Ceuta se realizaron a mujeres marroquíes no residentes<sup>663</sup>.

**Tabla 18: Estadísticas hospitalarias en Ceuta 2011<sup>664</sup>.**

Datos hospitalarios		2011
Urgencias	Total	56.802
	Extranjeros	7.337
Partos	Total	1.665
	Extranjeros	586
Ingresos	Total	7.060
	Extranjeros	1.014

Fuente: Elaboración propia<sup>665</sup>.

Finalmente, queda analizar una de las consecuencias que más inquieta a los cuerpos policiales debido al alto riesgo en seguridad que implica para la ciudad. En los

<sup>662</sup> Dentro del grupo de extranjeros, más del 90% son marroquíes, ya que Ceuta sólo colinda con Marruecos y, tal como se especificará más adelante, la mayoría de los subsaharianos son tratados en el hospital del CETI.

<sup>663</sup> Existe un acuerdo de asistencia sanitaria para ciudadanos marroquíes en Ceuta. El acuerdo es controvertido ya que un ciudadano de Tetuán tiene mayor acceso a la sanidad de Ceuta que un español que no cuente con la residencia en Ceuta.

<sup>664</sup> Datos extraídos del anuario estadístico de Ceuta publicado por PROCESA. No se disponen de datos más actualizados.

<sup>665</sup> Datos extraídos del anuario estadístico de Ceuta publicado por PROCESA. No se disponen de datos más actualizados.

últimos años, las autoridades españolas han detectado que, con el aumento de la inmigración clandestina, se ha establecido en Ceuta una red de terroristas islámicos, con el consecuente aumento del yihadismo<sup>666</sup> en la ciudad y la amenaza de pasarlo a la Península. *“...durante los últimos años diversos organismos públicos han confeccionado varios informes prospectivos que alertaban sobre posibles actividades yihadistas en Ceuta. Al parecer, desde el año 2000 el Gobierno comenzó a recibir análisis de inteligencia que apuntaban a la ciudad autónoma como un campo de cultivo propicio a la extensión de las versiones más radicales del islam y subrayaban la conveniencia de incrementar las labores de inteligencia y contrainteligencia a fin de prevenir posibles influencias extremistas por parte de algunas asociaciones religiosas”*<sup>667</sup>.

Se ha detectado así el aumento de discursos radicales en las mezquitas, al igual que una mayor violencia contra aquellos musulmanes que no comparten sus ideas y una mayor presencia de consignas y propaganda del salafismo radical<sup>668</sup>. Asimismo, en los últimos años se han producido algunas detenciones de personas relacionadas con el terrorismo. La no necesidad de visado para cruzar la frontera que tienen los ciudadanos de la zona de Tetuán ayuda a que estos extremistas puedan entrar a Ceuta con suma facilidad o a que utilicen a personas de la zona para sus objetivos<sup>669</sup>. En el sentir de muchos marroquíes, Ceuta es una ciudad ocupada por los españoles y que en algún momento debería volver a sus dueños reales, ellos. Así, la idea de recuperar Ceuta y la de expandir el salafismo radical van en este caso unidas e incentiva el aumento de los miembros que quieren unirse a la causa. Con esto no se afirma que todas las personas que consideran a Ceuta marroquí sean terroristas o salafistas, sino más bien que los yihadistas que buscan adeptos se valen de ese sentimiento para que ciudadanos marroquíes se adhieran a su causa. Es un movimiento que existe, que se nutre de las facilidades de entrada a Ceuta para poder

---

<sup>666</sup> Una de las reticencias que tiene la población autóctona con respecto a los inmigrantes provenientes de países árabes es la inclusión del Islam en Europa y, con ellos, la entrada del yihadismo. Son muchos los peligros de no diferenciar entre musulmanes y terroristas islámicos, derivando todo ello en un aumento del racismo, no sólo en Ceuta, sino en toda Europa. NIELSEN, Jorgen S.; AKGÖNÜL, Samin; ALIBASIC, Ahmet: *Yearbook of muslims in Europe*. Leiden, Brill, 2009, pp.535-562.

<sup>667</sup> DE LA CORTE IBÁÑEZ, Luis: “Actividad yihadista en Ceuta: antecedentes y vulnerabilidades”. Documentos de trabajo, junio de 2007, nº28, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>668</sup> HOWE, Marvine: *Morocco: The Islamist Awakening and Other Challenges*. Oxford, Oxford University Press, 2005, pp.123-144.

<sup>669</sup> Ver entrevista a Karim Hauser sobre las causas del aumento del yihadismo, en <http://www.casaarabe.es/noticias-arabes/show/casa-arabe-analiza-el-auge-del-yihadismo-para-el-pais>.

intrigar desde dentro de nuestro país, pero que no ha sido hasta la fecha algo palpable en el día a día por los ceutíes<sup>670</sup>.

La mayoría de estos movimientos, al igual que también el narcotráfico y otros delitos menores (hurtos y agresiones), tienen su epicentro en la barriada de “El Príncipe Alfonso”<sup>671</sup>, el barrio más peligroso de toda Europa<sup>672</sup>. El Príncipe es un barrio pobre, marginal, habitado principalmente por musulmanes, y donde priman problemas legales como el levantamiento de viviendas sin permiso, el tráfico de drogas y los robos. En él viven unas 15.000 personas, que representan a la mitad de los musulmanes de la ciudad<sup>673</sup>. Es necesario matizar que no todos los habitantes del barrio están relacionados con la delincuencia y el terrorismo, pero sí se puede afirmar que los movimientos yihadistas tienen su refugio allí.

La facilidad de entrada que permite la peculiaridad jurídica de Ceuta impulsa la economía ceutí, así como la de la región de Tetuán, y estrecha los lazos entre ambas naciones pero, a su vez, induce a la aparición de efectos menos beneficiosos que se deben controlar, analizar y solucionar. La existencia de un alto contingente de trabajadores marroquíes en Ceuta, a la vez que activa el comercio de la ciudad, provoca una alta tasa de paro dentro de la misma y una situación preocupante de desamparo para aquellos trabajadores provenientes de Marruecos. Carecen muchos de ellos de contrato y, por tanto, de cobertura legal ante posibles accidentes laborales, además de no poder optar a los beneficios sociales que por derecho les corresponden. A su vez, existe un grupo minoritario pero muy visible de ciudadanos marroquíes que transitan regularmente por la ciudad para aprovecharse de los beneficios sociales, lo cual incrementa la desconfianza ciudadana hacia el contingente marroquí en general, minando en ocasiones la buena convivencia que existe entre ambas comunidades. Finalmente, el auge del yihadismo en la ciudad, aunque no se percibe en el día a día, va en aumento y los cuerpos policiales han intensificado su vigilancia en este sentido en los últimos años<sup>674</sup>.

---

<sup>670</sup> En los últimos meses, la presencia yihadista en Ceuta está poniéndose de manifiesto debido a varios casos de mujeres que han viajado hacia Siria para unirse al Estado Islámico, así como por la desarticulación de un grupo terrorista de calado yihadista en Castillejos durante el mes de enero de 2015.

<sup>671</sup> Noticia “Yihadismo, inmigración y narcotráfico: los escollos que lastran la seguridad en Ceuta” en periódico ABC con fecha 04/09/2014.

<sup>672</sup> En marzo de 2012 se televisó en el canal Cuatro un reportaje sobre la barriada del “Príncipe Alfonso”, realizado por el grupo “Callejeros”. Merece la pena verlo para entender mejor la situación real de sus habitantes.

<sup>673</sup> Op. Cit, DE LA CORTE IBÁÑEZ, Luis.

<sup>674</sup> Ver noticia “EEUU advierte del auge del yihadismo en Ceuta y Melilla” en El Mundo con fecha 19/10/2014.

## **Capítulo 7: Los flujos migratorios provenientes de Marruecos. Dos tipos de inmigración disímiles.**

La inmigración proveniente del África subsahariana no sólo sigue cauces distintos a la marroquí, sino que además las motivaciones y objetivos difieren sobremanera. Su itinerario es significativamente más peligroso, tanto por la longitud del viaje como por el riesgo que implica cruzar el desierto o la frontera argelino-marroquí; pero, sobre todo, porque la mayoría de los inmigrantes subsaharianos que se deciden a intentarlo lo hacen de la mano de alguna de las redes mafiosas de tráfico de personas que actúan en sus territorios. Las mafias de tráfico de personas han ido proliferando y enriqueciéndose con el tiempo a costa de aprovecharse de la necesidad de buscar un futuro mejor de los ciudadanos africanos, y a base de suscitarles falsas esperanzas sobre lo que hallarán en los países de destino. Estas mafias cuentan con una facilidad sorprendente, y difícilmente comprensible, en la ejecución de sus labores delictivas.

¿Cómo es posible que después de tantos años de fenómeno migratorio sigan proliferando las mafias? Según Francisco Morenas, se debe a los siguientes factores<sup>675</sup>. El primer factor alude a los importantes beneficios económicos que obtienen con este tipo de actividad, que son comparables, y en muchos casos superan, a los obtenidos en el tráfico de estupefacientes y de armas. En segundo lugar, señala que las penas estipuladas en los distintos Códigos penales de los países de la UE son sensiblemente inferiores a las de otro tipo de tráfico ilegal, como el tráfico de drogas, si bien en España, tras la entrada en vigor de la Ley Orgánica 11/2003<sup>676</sup> por la que se reforma el Art. 318 bis de nuestro Código Penal, las penas a imponer a los traficantes de personas y a los que favorecen la inmigración irregular han aumentado. Por ejemplo, para el favorecimiento de la inmigración irregular y el tráfico de personas, la pena del tipo básico, es de 4 a 8 años de prisión, agravándose la conducta cuando el fin del tráfico es la explotación sexual, en cuyo caso la pena de prisión es de 5 a 10 años. Aun así, en la actualidad dichas penas son mínimas en comparación a los beneficios que aporta el tráfico de personas, por lo que no se ha conseguido erradicar esta práctica.

---

<sup>675</sup> Véase: MORENAS FERNÁNDEZ, Francisco: "La inmigración ilegal y la trata de personas: delincuencia organizada" en ÁVILA, Enrique: *El denominado tráfico ilegal de personas*. Ceuta, Uned, 2009, pp.148-149.

<sup>676</sup> Texto completo disponible en: [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Penal/lo11-2003.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Penal/lo11-2003.html).

En tercer lugar se halla la enorme dificultad que existe para lograr la desarticulación de este tipo de organizaciones, ya que al ser delitos transnacionales y estar ubicados los “capos” de la organización en Estados en los que no están tipificadas estas actividades ilícitas, es prácticamente imposible identificarlo y por ello no son perseguidos. Existen dos factores más a tener en cuenta: la ausencia de concienciación social ante estas nuevas formas de esclavitud y la escasa, cuando no nula colaboración, de las víctimas con las autoridades policiales y judiciales, ante las posibles amenazas que sufren por parte de la propia organización criminal<sup>677</sup>. Cinco razones que explican los motivos por los que a día de hoy las mafias de tráfico de inmigrantes siguen lucrándose a pesar de los esfuerzos realizados por los gobiernos de los países receptores de inmigración.

Las redes de tráfico de personas actúan desde los países de origen, desde donde los potenciales migrantes reciben el apoyo moral y económico de sus familias y, en bastantes ocasiones también reciben ayuda de otros parientes o conocidos que ya residen en Europa. Normalmente, la elección del país de destino suele venir influenciada por este hecho: si conocen o tienen parientes en un país concreto, su objetivo será viajar a dicho país para encontrarse con sus allegados y tener, al menos, un grupo de apoyo en los momentos más duros. El modo de acceder y el país por el cual entrar suele ser elegido en cambio por las mafias, que son las que les asesoran sobre la ruta a seguir y el modo de entrada más óptimo. La ruta a seguir para entrar en Ceuta suele ser casi siempre la misma. En este caso, lo único que ha variado en el tiempo es el modo de entrada. Las modificaciones de ruta la sufren más aquellos inmigrantes que deciden embarcar en patera o cayuco. Así, independientemente del país de origen del migrante, todos suelen dirigirse a Mali, donde se reúnen y parten en grupos hacia Argelia.

Cruzar el desierto del Sahara es una prueba ardua. Luego, cruzar la frontera de Argelia con Marruecos también implica un alto grado de riesgo debido a los controles existentes por los contenciosos fronterizos entre ambos países. La zona más frecuente de entrada se halla en el norte, cerca de Oujda. Tras haber entrado en Marruecos, los inmigrantes se separan dependiendo de por dónde consideren mejor acceder a Europa. Algunos permanecen en la zona y viajan a Nador, esperando el momento adecuado para entrar en Melilla. Otros se dirigen a las grandes ciudades de Marruecos, como Casablanca o Rabat, para conseguir dinero trabajando donde

---

<sup>677</sup> Muchos temen colaborar con la justicia no sólo porque se amenace su integridad física, sino sobre todo la de su familia, que sigue en el país de origen y a las que las mafias tienen perfectamente ubicadas.

puedan, ya sea para pagarse el viaje a Tánger y poder coger una patera o para poder costear el tren hasta Tetuán y esperar en los bosques colindantes a entrar en Ceuta<sup>678</sup>.

La predilección en la elección de Marruecos como país puente de inmigración tiene una explicación que se sustenta en temas sociales, culturales y, sobre todo, jurisdiccionales. Así, *“la elección de Marruecos como país de tránsito o de destino final, se debe a las relaciones que Marruecos mantiene tradicionalmente con la mayoría de los países africanos, así como al valor que las poblaciones de estos países han atribuido a Marruecos (...) considerado como una región de prosperidad relativa y con mejor bienestar. Existe, por último, un marcado efecto de la instauración por los países de la Unión Europea de visados para el conjunto de los nacionales africanos y las dificultades cada vez mayores para obtenerlos, cualquiera que sea el destino del viaje”*<sup>679</sup>. Las facilidades jurídicas también son un aliciente para los inmigrantes subsaharianos, lo cual no significa que en Marruecos exista una legislación de puertas abiertas. De hecho, también se rigen por el sistema de visados a la hora de permitir la entrada a su país, pero existen ocho excepciones: los ciudadanos de Costa de Marfil, Congo-Brazzaville, Guinea Conakry, Libia, Malí, Níger, el Senegal y Túnez, los cuales están exentos de presentar visado alguno en los aeropuertos y puertos del país.

Se recalca el hecho de que para entrar de forma legal en Marruecos se debe realizar por las dos vías aquí citadas, la aérea y la marítima. ¿Por qué? Porque debido a los contenciosos fronterizos que mantienen con los países vecinos, las fronteras terrestres con Mali y Argelia se encuentran totalmente cerradas. A pesar de ello, tal como muestran los hechos, los controles terrestres se pueden evitar. Las leyes de entrada legal a Marruecos apenas se han modificado desde 1956. Es más, muchas de ellas datan de principios de siglo y, tras la Independencia, volvieron a ratificarse. Algo parecido ocurre con los trámites de extradición. *“En cuanto a la extradición, Marruecos se rige por el dahir de 6 de noviembre de 1958. El título 1 de este dahir enumera las condiciones de extradición tanto en lo referente a la persona reclamada como a la naturaleza de los hechos, el lugar donde han sido cometidos y el estado de las diligencias. El título 2 del dahir trata de los procedimientos: las demandas las dirige el Estado demandante por vía diplomática, instruidas por las autoridades judiciales y sometidas a la opinión de la Corte Suprema. Si ésta opina que se puede rechazar la*

---

<sup>678</sup> Se calcula que en el 2010 eran 600 los inmigrantes asentados en las colinas. En la actualidad ha aumentado, pudiendo divisarlos en la carretera de Ceuta a Tánger. YERGA, Santiago: “La extranjería y la inmigración en la Diócesis de Cádiz – Ceuta”. Fundación Tierra de Todos, 16 de enero de 2013.

<sup>679</sup> BARROS, Lucile; LAHLOU, Mehdi; ESCOFFIER, Claire; PUMARES, Pablo; RUSPINI, Paolo: *La inmigración irregular subsahariana a través y hacia Marruecos*. Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2002, p.16.



*petición, dicha opinión es definitiva y la extradición no puede ser concedida (artículo 17). En caso contrario, la decisión la toma siguiendo la opinión del ministro de justicia, el presidente del consejo que dicta, si ha lugar, un decreto concediendo la extradición (artículo 18)*<sup>680</sup>.

A partir de la entrada en Marruecos, la decisión de cruzar el Estrecho o intentar entrar en Melilla o Ceuta depende de las posibilidades de éxito de cada una y del dinero con el que se cuente. En los primeros inicios de la inmigración subsahariana, la mayoría solían cruzar el estrecho en patera. Se realizaba la ruta más corta, Tánger-Tarifa y, como las autoridades no estaban acostumbradas al fenómeno migratorio, las posibilidades de éxito eran enormes. Fue a partir de 1993 cuando las circunstancias cambiaron. Se creó la Guardia Civil del mar con el fin de interceptar las pateras, entre otras funciones, y le siguieron los distintos acuerdos con Marruecos y las ya mencionadas instauraciones de los sistemas SIVE para el control de embarcaciones en el Estrecho. Aunque continúan llegando pateras a nuestras costas, pocas consiguen entrar sin que sean interceptadas por la Guardia Civil, finalizando todos los inmigrantes en un centro de internamiento de extranjeros, a la espera de su posible expulsión<sup>681</sup>. Las mafias, con el fin de evitar dichos controles, comenzaron a idear nuevas rutas, más largas y peligrosas. Como ejemplos, se puede mencionar las salidas desde el Sahara hacia las islas Canarias, o las pateras que en vez de llegar a Cádiz intentan alcanzar las costas de Almería o Granada. Por ello, muchos son los que se decantan por intentar entrar en Ceuta debido a que es más barato y a priori más seguro. Pero, al igual que ocurre en el Estrecho, con los años las autoridades han reforzado los mecanismos de seguridad para evitar las entradas ilegales y, por ende, también han tenido que variar su estrategia de entrada a la ciudad.

A pesar de toda la inversión realizada en el control de la inmigración y de todos los recursos desarrollados, la presión migratoria no ha disminuido en Ceuta. Al contrario de lo que ha ocurrido con el fenómeno de las pateras desde el comienzo de la crisis, la llegada de inmigración ilegal a Ceuta sigue vigente, y de modo continuo y frecuente. Entonces, ¿existen fallos en la defensa de las fronteras españolas? Más que un fallo de seguridad nacional, se debe buscar el problema de raíz en los países de origen. Debido a la persistencia de niveles de desarrollo ínfimos, la presión migratoria desde el África subsahariana sigue incrementándose y, por lo tanto, cada

---

<sup>680</sup> Op. Cit. BARROS, Lucile; LAHLOU, Mehdi; ESCOFFIER, Claire; PUMARES, Pablo; RUSPINI, Paolo, p.44.

<sup>681</sup> Posible aunque improbable expulsión, que estará determinada por los acuerdos bilaterales a los que llegue España con el país de procedencia. Más adelante detallaremos dicho proceso y las dificultades que encara.

vez más subsaharianos intentan atravesar las fronteras españolas. Por mucho que se refuerce la seguridad fronteriza, su efectividad viene limitada por el nivel de presión migratoria: si la presión es masiva, tarde o temprano alguno entrará<sup>682</sup>. La solución no consiste sólo en reforzar las fronteras europeas, sino en comprender cuál es la situación de los países emisores y colaborar para paliar los problemas existentes en los mismos. Mientras la pobreza, el paro y las guerras civiles o interétnicas perduren en dichas zonas, la presión migratoria persistirá, sin que los mayores avances en controles fronterizos puedan atenuar la situación.

Una tercera opción, y que cada vez es más numerosa, consiste en quedarse a residir en Marruecos si el intento de entrada a Europa fracasa. *“Algunos migrantes (...) eligen Marruecos como país de tránsito y pretenden obtener el visado en España, lo que les permite después acceder a toda Europa. Pero en caso de que no les fuera posible llegar a España, quedarse en Marruecos es una solución intermedia y del todo factible, ya que a pesar de todo, la situación “siempre es mejor” que en su país de origen. Muchos han expresado, por otra parte, un sentimiento de tranquilidad y de seguridad en Marruecos, a pesar de la precariedad en la que viven, en comparación con las regiones que han dejado atrás”*<sup>683</sup>. En la actualidad, la ciudad de Tánger lidia con problemas similares, aunque aún no tan intensos, como los que acaecen en Ceuta y Melilla.

---

<sup>682</sup> SANDELL, Rickard: “¿Saltaron o les empujaron? El aumento de la inmigración subsahariana”. ARI, 2005, nº 133 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

<sup>683</sup> Op. Cit. BARROS, Lucile; LAHLOU, Mehdi; ESCOFFIER, Claire; PUMARES, Pablo; RUSPINI, Paolo, p.23.

### 7.1. Los flujos migratorios subsaharianos y su inserción en Ceuta.

El año 1995 representa una línea imaginaria temporal dentro de las migraciones subsaharianas a Ceuta. Determina el fin de una época de inmigración invisible, desprovista de apoyo institucional. Marca el comienzo de la concienciación ciudadana y gubernamental y de los proyectos de gestión y obstaculización migratoria. Previamente, las incursiones clandestinas a la ciudad se realizaban a través del monte, desde Marruecos, sin rémora existente<sup>684</sup>. Fue a comienzos de la década de los 90 cuando, con la llegada de pequeños grupos de extranjeros, la inmigración hizo acto de presencia, pero en sus primeros años no fue motivo de alarma social. Desde que se iniciaron estas pequeñas incursiones en Ceuta, las autoridades y la Cruz Roja crearon campamentos temporales para facilitar servicios básicos de asistencia sanitaria y alimentaria a los inmigrantes subsaharianos. No fue pues hasta 1995 cuando se estableció el campamento de Calamocarro, el más amplio y el que más perduró, símbolo coyuntural de los acontecimientos de 1995.

La cadencia progresiva de entradas no obtuvo respuesta institucional, no se implementaron medidas de control, y el apoyo humanitario dispensado resultó exiguu. Los inmigrantes se hallaban sin recursos y sin la posibilidad de acceder a la Península. Se sentían “enjaulados” en una ciudad de ochenta mil personas, viendo su sueño a punto de realizarse pero siendo retenidos en una “zona de tránsito”<sup>685</sup>. La situación fue agravándose hasta que en 1995 los inmigrantes decidieron ocupar las murallas reales de la ciudad, ubicadas en pleno centro. El aumento de la inmigración vino acompañado de una mayor visibilización del problema. Eran cientos y no recibían apoyo alguno del Estado, siendo manifiesta la falta de planificación gubernamental para dicha situación, y derivando finalmente en varias manifestaciones de los inmigrantes en las que se exigía una solución a su situación de desamparo. A raíz de las manifestaciones, el gobierno local tuvo que adoptar algunas medidas de emergencia, a la vez que se demandaba ayuda al gobierno central y a la UE para dar una solución óptima a la concentración de inmigrantes que estaba sobrellevando Ceuta.

---

<sup>684</sup> No existía un vallado completo del perímetro, sino una alambrada parcial repleta de agujeros.

<sup>685</sup> Ceuta se convierte desde el inicio de las migraciones en una “ciudad jaula”, cuya principal función es la contención migratoria. Los Estados miembros de la UE no desean que estos inmigrantes pasen a la península ibérica, puesto que entrarían en zona Schengen y su tránsito sería menos controlable. Pero Ceuta es una ciudad pequeña y no tiene capacidad suficiente para mantener a todo el contingente migratorio que entra hasta la resolución de sus solicitudes. Así, en varias ocasiones se ha exigido al gobierno español desde Ceuta, que se aligerara la presión migratoria de la ciudad en aquellos meses en los que las entradas fueron tan numerosas que sobrepasaban la capacidad de acogida de la ciudad.

Se levantó un campamento temporal en la zona de Calamocarro para dar cobijo a los inmigrantes y se intensificaron las negociaciones con Marruecos para alcanzar un acuerdo con el fin de permitir la devolución de los inmigrantes a través del país alauita<sup>686</sup>. Por su parte, la UE destinó los fondos precisos para erigir un nuevo y mejor vallado. Los años 1999 y 2000 fueron duros para Ceuta, que padeció una fuerte presión migratoria, convirtiéndose en un problema de seguridad porque, debido a las obras de renovación de la valla<sup>687</sup> del perímetro fronterizo, hubo numerosos intentos de paso. Paralelamente, se adoptaron medidas especiales por parte de la Delegación del Gobierno, reforzando la vigilancia del perímetro fronterizo. Para los inmigrantes que habían cruzado a la ciudad se constituyó el campamento de Calamocarro, de forma transitoria hasta la apertura del CETI, cuya construcción se inició también tras los altercados de 1995.

El CETI se construyó a las afueras de la ciudad, cerca de la zona Benzú, gracias a los fondos FEDER, ya que la UE autorizó la inversión en Ceuta tanto para el nuevo vallado como para la construcción del CETI a cambio de que la ciudad minimizara las entradas de los inmigrantes. Ceuta se convierte así en una ciudad muro, cuya principal función es la contención de los flujos migratorios, tarea compleja y prácticamente imposible si no lleva consigo además otro tipo de acciones que ayuden a mejorar la situación de los países emisores. Todo el programa que engloba dichos procesos, y que se diseñó a raíz del funcionamiento del nuevo vallado y tras la apertura del CETI, se incluyó en el plan GRECO<sup>688</sup>. Aun así, y reiterándonos una vez más, *“la entrada en funcionamiento del Sistema Integrado de Vigilancia Exterior previsto en el GRECO y el reforzamiento del perímetro fronterizo no han conseguido blindar las fronteras de las ciudades completamente. La complejidad de este recorrido migratorio habla de un gran negocio de la inmigración en la zona”*<sup>689</sup>. A saber, las mafias se lucran de la situación desesperada de los inmigrantes subsaharianos, que escapan de la miseria y el paro que sufren en sus países de origen.

El año 1995 supuso un cambio radical en la gestión de los flujos migratorios en Ceuta, delineando un período transitorio hacia la conformación del proceso de gestión

---

<sup>686</sup> Acuerdo al que se llegó en el año 2000 y gracias al cual se efectuaron hasta 32.000 devoluciones

<sup>687</sup> Tras los altercados de 1995 se erigió un primer vallado que resultó ser del todo ineficaz, se podía romper con una cizalla normal. Así, según finalizó la construcción de este primer vallado, ya se estaba planificando la construcción del siguiente, que sería el definitivo y finalizaría su levantamiento en el año 2000.

<sup>688</sup> Programa Global de Regulación y Coordinación de la Extranjería, que se inició en marzo de 2001.

<sup>689</sup> PLANET CONTRERAS, Ana M.: “Melilla y Ceuta como regiones de destino migratorio”. Observatorio de la inmigración marroquí en España, Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos, 2004.

migratoria actual. De este modo, se distinguen tres fases de la inmigración subsahariana:

1ª Fase: Los primeros inmigrantes subsaharianos comienzan a llegar a finales de los 80 bajo la ausencia de respuesta por parte del Estado. Esta fase culmina con los sucesos de las murallas reales. *“Los inmigrantes estaban libremente por la calle, valiéndose por sí mismos como podían, tratando de sobrevivir sin ninguna prestación prácticamente del Estado, salvo la de las instituciones benefactoras, como la Cruz Blanca, Cruz Roja, otras ONG”*<sup>690</sup>. Usaron las murallas como viviendas con el deterioro propio que ello supuso. Los altercados ocurrieron cuando la policía intentó echarlos de allí, sucediéndose las manifestaciones de protesta en pleno centro de la ciudad. Es a partir de ese momento cuando el Estado comienza a plantearse que se debe dar algún tipo de respuesta a la situación migratoria presente.

2ª Fase: Se inicia tras los altercados y el consecuente levantamiento del campamento de Calamocarro para dar cobijo temporal a los inmigrantes. Se les aloja en él mientras se les va trasladando a la Península para aliviar la presión migratoria de la ciudad. En esta fase hay una mayor seguridad y organización, ya que se contrató un servicio de seguridad privada para el campamento y diversas ONGs, entre ellas la Cruz Roja, prestaron servicios de formación, sanidad y alimentación. Es en este periodo cuando se da una primera respuesta por parte del Estado, pero es de carácter temporal, meramente transitorio.

3ª Fase: Comienza con la apertura del CETI en el año 2000 y perdura en la actualidad. Es una fase caracterizada por la respuesta organizada e institucional, basada en protocolos de actuación y con todos los actores pertinentes implicados: UE, Gobierno Español, Gobierno de Ceuta y ONGs. La complejidad que caracteriza la situación migratoria actual no se debe por tanto a la desorganización, sino a la intensificación de los flujos migratorios que ha experimentado la ciudad a medida que implementaba las medidas explicadas. Las incursiones actuales, aunque puntuales, suelen ser masivas, desbordando la capacidad de acogida de la ciudad, que en más de una ocasión ha debido pedir ayuda al gobierno central para descongestionar el CETI y, de este modo, aliviar la presión migratoria que soporta la ciudad.

---

<sup>690</sup> Datos proporcionados por el director del CETI en entrevista personal en enero de 2012.

El CETI es una instalación de carácter permanente, con una estructura física y organizada como un centro de acogida específico para inmigrantes. A la hora de decidir la opción más óptima, el Gobierno se decantó por la opción centralizada: concentrar a todos los inmigrantes en un mismo lugar<sup>691</sup>. Se optó por dicha opción ya que el propósito de los inmigrantes subsaharianos no es quedarse en Ceuta, sino que utilizan la ciudad como plataforma para pasar a Europa. Ésta es la mayor diferencia que hay con el inmigrante marroquí, que sí suele querer quedarse en Ceuta y que ya tiene apoyos en la ciudad, mientras que el inmigrante subsahariano viene de paso y está solo, sin apoyo alguno. Por tanto, el CETI se crea con el fin de dar asilo y apoyo a esta inmigración subsahariana, siendo el objetivo del centro que, mientras los inmigrantes estén en él, reciban una serie de servicios sociales que les ayude en su futuro. Todo el trayecto migratorio que recorren es complejo y luengo, llegar hasta Ceuta puede suponer un viaje de uno o dos años e *“implica atravesar un desierto entero, el del Sahara, y países donde la ley y la seguridad, pues, están más que comprometidos. El riesgo de su vida, de su integridad es importante”*<sup>692</sup>. Además, son explotados laboralmente, en su intento por ganar dinero para continuar con su viaje. Las mujeres sufren aún más, ya que la práctica totalidad de las mismas son violadas en al menos una ocasión<sup>693</sup>.

Nuestro análisis de la inmigración en Ceuta comienza justo cuatro años después de los altercados de las murallas reales y tras la decisión de crear un nuevo vallado y la construcción del CETI, que inició su funcionamiento en el 2000 y amplió sus instalaciones en el 2004<sup>694</sup>. A pesar del nuevo vallado, las incursiones de los inmigrantes subsaharianos continuaron. En esta ocasión, ya no buscaban agujeros o zonas más débiles por donde romper el alambrado con una cizalla, pues ya no era posible. La nueva estrategia consistía en esperar escondidos en los bosques colindantes hasta congregarse a suficientes inmigrantes y, así, realizar incursiones masivas al vallado. Muchos eran interceptados por la policía marroquí, otros no conseguían trepar el vallado, pero siempre existía un contingente numeroso que sí llegaba con éxito a Ceuta. Ésa era la idea, ser numerosos para que al menos algunos consiguieran su objetivo.

---

<sup>691</sup> Se barajaba también la idea de crear varias casas de acogida dispersas por la ciudad.

<sup>692</sup> Datos proporcionados por el director del CETI en entrevista personal en enero de 2012.

<sup>693</sup> Información conseguida en entrevista directa con el responsable de salvamento de la Cruz Roja en Ceuta en diciembre de 2012.

<sup>694</sup> Con una capacidad actual de 512 inmigrantes. CETI: *Memoria del CETI 2011*. Ceuta, CETI, 2012.

Aquellos inmigrantes que no lograban acceder a Ceuta, eran y siguen siendo detenidos por la policía marroquí, que automáticamente los expatría, dejándolos a su suerte en la frontera con Argelia, a la altura de Oujda. En cambio, aquéllos que sí consiguen alcanzar Ceuta, permanecen durante meses e incluso más de un año en la ciudad, esperando la resolución de sus expedientes. Al no haber acuerdo real con Marruecos sobre esta materia, los subsaharianos que entran en Ceuta no pueden ser devueltos a las autoridades marroquíes ya que ellos alegan que no existe modo alguno de probar que estos inmigrantes entraron desde su territorio. Por eso, y debido a que el gobierno central tampoco suele autorizar a las autoridades locales de Ceuta el traslado de los mismos a la Península, los inmigrantes subsaharianos se ven abocados a permanecer en Ceuta, a medio camino de su sueño europeo.

El salto a la valla es una práctica recurrente, que tuvo uno de sus más altos impactos en el año 2005, cuando se registraron diversas entradas masivas a lo largo del año, que concluyeron tristemente con un total de 14 muertos. El asalto a la valla que acaeció en el mes de septiembre fue el que más repercusión mediática y social tuvo, ya que en aquella ocasión hubo cinco muertos y más de cien heridos. Dos de las víctimas cayeron muertas por disparos que, según las autoridades españolas, fueron efectuados desde el lado marroquí. A su vez, las autoridades marroquíes culparon de todas las muertes a las autoridades españolas y, mientras tanto, el debate sobre los derechos humanos quedaba abierto. *“Los asaltos a las vallas de Ceuta y Melilla a lo largo del 2005, los disparos y las muertes de los inmigrantes en septiembre-octubre, el inmediato envío del ejército como medida excepcional para el control de las fronteras, la devolución de 73 inmigrantes a sus países de origen por parte del Gobierno español, las redadas de la gendarmería marroquí en los alrededores de la valla que separa Ceuta y Melilla de Marruecos y el posterior transporte- abandono de centenares de inmigrantes subsaharianos en la frontera argelina y en pleno desierto, dibujan un cuadro dantesco en el cual dos países soberanos adherentes a los principales instrumentos internacionales a protección de los derechos humanos y la misma UE declaran su propia guerra contra el hambre y la desesperación de quienes deciden voluntariamente abandonar sus países de origen”*<sup>695</sup>.

A partir de entonces, los asaltos masivos a las vallas fueron disminuyendo. La nueva estrategia, muy practicada especialmente en el 2011, consistía en salir del bosque de madrugada, acercarse a la frontera del Tarajal desde la zona marroquí, y

---

<sup>695</sup> SODDU, Pietro: “Ceuta y Melilla: gestión fronteriza”. Instituto Europeo del Mediterráneo, Anuario 2006.

correr hacia la playa<sup>696</sup>. Persisten en la misma táctica de correr en grupos numerosos de cientos de inmigrantes, pero en esta ocasión su meta es alcanzar el espigón de la playa del Tarajal. Cuando comienzan la carrera, los mezhani los persiguen hasta que los inmigrantes consiguen lanzarse al mar. En el momento que alcanzan el agua, los mezhani persisten en su persecución. Ya sólo tienen que nadar, cruzar el espigón y entrar en la playa del Tarajal, donde serán recibidos por la Cruz Roja. Algunos, si no consiguen llegar a nado, serán rescatados por la Guardia Civil española. Existen otros modos de entrada menos frecuentes, como intentar nadar o remar en un bote para cruzar el otro espigón de la ciudad, el de Benzú. Pero esta práctica es menos común, ya que el acceso a la zona de Benzú es más difícil por los obstáculos geográficos.

Actualmente, el asalto a la valla ha vuelto a intensificarse, práctica que alternan con los intentos de llegar a través del espigón a nado. Lo que no varía es la estrategia de la masificación, son conscientes de que cuantos más sean más posibilidad de entrar tendrán, ya que de este modo desbordan a las autoridades marroquíes y españolas, que cuentan con unos recursos finitos y con pocas opciones de contrarrestar dichos asaltos, pues la línea divisoria entre defender la frontera y vulnerar los derechos humanos de los inmigrantes es terriblemente fina, tal como se comprobó en el último acontecimiento de febrero de 2014, en el cual murieron quince inmigrantes ahogados tras ser obstaculizada su llegada a la playa ceutí con material antidisturbios<sup>697</sup>. Desde el gobierno se ha planificado, y en la actualidad se están llevando a cabo, la ampliación del espigón del Tarajal y el reforzamiento de la valla con la anexión de sistemas anti trepa.

Al contrario de lo que ocurre con los inmigrantes marroquíes, los inmigrantes subsaharianos entran en Ceuta con un solo objetivo en mente, acceder a la Península y al resto de Europa. Ceuta es para ellos un modo de acceso, una ciudad de tránsito a la que es más fácil acceder, para posteriormente poder entrar en zona Schengen y moverse libremente hacia el país que ellos deseen. Todo ello se constata observando los datos de residencia en Ceuta según el padrón municipal, aunque a primera vista se hallará una dinámica francamente extraña, a saber, en los primeros años del análisis se registraron más inmigrantes que en años como 2005 en los que hubo muchas más incursiones. Por otro lado, y previa explicación de los datos expuestos en la siguiente tabla, se debe resaltar que los datos cronológicos por país no son del todo

---

<sup>696</sup> La frontera colinda con la playa.

<sup>697</sup> VVAA: "Melilla y Ceuta. Represión y muerte en la frontera". Secretaría de emigración e Inmigración del PCE, octubre 2005.



comparables, ya que el INE ha ido ampliando el detalle según los años, por lo que en el “resto” de 1999 se pueden encontrar ciudadanos de países que sí se han contabilizado en años posteriores.

**Tabla 19: Residentes subsaharianos en Ceuta según país y año.**

Países	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Total</b>	<b>293</b>	<b>272</b>	<b>268</b>	<b>266</b>	<b>252</b>	<b>16</b>	<b>20</b>	<b>14</b>	<b>12</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
Camerún				2	2		2	3	4	3	1	2	2
Congo							2						1
Costa De Marfil													1
Gambia			6	7	5	1	1	1	1	1	1	1	1
Ghana				2	2	1	1	1	1	1			
Guinea							1	1	1				
Guinea Bissau				6	6						2	2	1
Guinea Ecuatorial			2	2	2				1	2	2	1	
Liberia				70	68	3	3	2	1	1	1	1	1
Mali			29	29	26	1	2						
Mauritania			20	19	18	1	1	1		1	1		
Nigeria	3	3	3	3	1	1	1	1	1		1		
Senegal			12	11	10							1	1
Resto	290	269	196	115	112	8	6	4	2	2	2	2	2

Fuente: Elaboración propia<sup>698</sup>.

La razón por la cual existe una diferencia entre los datos anteriores al 2004 y los siguientes hasta el 2011 estriba en que el ayuntamiento de Ceuta dejó de empadronar a los inmigrantes subsaharianos residentes en el CETI, exceptuando a aquéllos que se les hubiera aceptado a trámite su solicitud de asilo. De ahí que se pasara de tener empadronados 252 inmigrantes subsaharianos en el 2003 a tener sólo 16 en el 2005. Por tanto, en Ceuta apenas residen ciudadanos provenientes del África subsahariana, ya que prácticamente todos los que habitan en Ceuta lo hacen en el CETI, y sólo de forma temporal, mientras se tramitan sus peticiones de residencia o asilo. Para conocer los datos estadísticos reales de la inmigración subsahariana en Ceuta se exponen y analizan a continuación los datos arrojados por la misma institución.

<sup>698</sup> Datos extraídos del INE.

## 7.2. CETI: principales estadísticas de los residentes subsaharianos y otros contingentes migratorios.

### 7.2.1. Análisis de la estructura organizativa del CETI. Protocolo de actuación.

Las funciones del CETI se integran en el protocolo de actuación de Ceuta ante las entradas de inmigrantes clandestinos, protocolo que se activa cada vez que se detectan nuevas incursiones, ya sea por mar o a través de la valla. El responsable de activar todos los dispositivos del protocolo suele ser la Guardia Civil, aunque en algunas ocasiones de entradas por vía marítima es el 112, el 061 o incluso el control de Tarifa el que da la voz de alarma. Cuando la entrada se realiza a través de la valla, los sensores de movimiento y de calor alertan a la Guardia Civil, que también son en ocasiones avisados por la policía marroquí.

Por tanto, la Guardia Civil suele ser la que activa a la Cruz Roja, notificando el avistamiento e informando del posible número de inmigrantes que van a arribar. Tras la notificación, la Cruz Roja procede a montar un dispositivo en función del número inmigrantes estimados, para los cuales preparan mantas, bebidas calientes y ropa. También se dispone el material sanitario necesario para las curas de las heridas que puedan traer. El número de intervenciones que se llevan a cabo varía ostensiblemente de un año a otro. Así, mientras que en el 2011 se realizaron entre 1.200 y 1.300 intervenciones, en el 2012 la cifra no superó los 700. Ello no implica que la presión migratoria decrezca sino que, más bien, desvía su ruta de entrada. Por tanto, esos 500 o 600 que no entraron ese año en Ceuta lo hicieron en Tarifa, ya que en el 2012 se reactivó el tráfico de pateras desde Tánger.

La forma de entrada ha variado a lo largo de los años, en la firme búsqueda del punto débil del control securitario. Primero saltaban la valla, luego comenzaron a entrar por la zona de Beliones para más tarde intentarlo saltando el espigón del Tarajal, posteriormente en balsas por la parte de Tánger para finalmente volver a intentarlo saltando la valla. Es decir, siempre van localizando el modo de entrada, aprovechando los puntos débiles de la seguridad marroquí y española y explotándolo hasta que las autoridades lo refuerzan. *“Ya nos dijeron hace tiempo, cuando se construyó la valla, que el tema de la pobreza y del hambre no lo cortamos con una valla”*<sup>699</sup>, declaraba el responsable de salvamento de la Cruz Roja. Al final consiguen

---

<sup>699</sup> Datos proporcionados por el director la Cruz Roja en entrevista personal con el responsable de salvamento en diciembre de 2012.

su objetivo y si los retornan a su país, a los tres meses vuelven a estar de vuelta en la ciudad. Alcanzar Europa es su meta en la vida y por muchos obstáculos que se interpongan ellos no van a cesar en su empeño, ya que para la mayoría volver a sus países es avocarse a la miseria y a la inanición.

La Cruz Roja presta asimismo asistencia jurídica, psicológica y sanitaria en el CETI, así como otros servicios de tipo formativos y de apoyo. Tras ser atendidos por la Cruz Roja, los inmigrantes son guiados por la Guardia Civil hacia la comisaría de policía, donde se les registrará y otorgará un documento de identificación específico para los residentes del CETI, gracias al cual podrán pasear por Ceuta sin riesgo de ser detenidos. Finalmente, serán llevados a las instalaciones del CETI, donde habitarán los meses siguientes hasta la resolución de sus solicitudes de residencia.

El CETI es una institución que se creó en el año 2000, cuyo principal objetivo es la acogida de los inmigrantes “huérfanos”<sup>700</sup> que entran en Ceuta. Según la definición que la institución misma utiliza, *“el CETI de Ceuta es un establecimiento de la Administración General del Estado integrado en la Red Pública de Centros de Migraciones (CAR y CETI) cuya finalidad es la primera acogida integral y la prestación de servicios sociales básicos a los inmigrantes, refugiados, solicitantes de asilo y de otras formas de protección internacional subsidiaria que se encuentren en el territorio de la Ciudad Autónoma de Ceuta”*<sup>701</sup>. Las normas por las que se rige la institución vienen especificadas en el Real Decreto 2393/2004<sup>702</sup>, que se halla dentro de la Ley Orgánica 4/2000<sup>703</sup> sobre los derechos y libertades fundamentales de los extranjeros en España. En ella también se especifican sus principales funciones, que se resumen en cuatro: información, acogida, intervención social y formación.

Todas estas funciones se llevan a cabo a través de un protocolo de actuación muy bien definido y que cuenta con varios niveles. De este modo, la primera actuación realizada por el CETI según llega un nuevo contingente de inmigrantes, es la inspección sanitaria. Ella incluye higiene externa e interna (desparasitación), realización de diversos análisis por si han contraído alguna enfermedad, especialmente si es contagiosa<sup>704</sup> y aportación de ropa nueva y una cama en alguno de los bloques destinados a ello. Este primer nivel es fundamental, ya que la mayoría

---

<sup>700</sup> Se denomina así a los inmigrantes que adolecen de familiares en la ciudad, diferenciándolos de la inmigración marroquí que sí suele tener lazos parentales en Ceuta.

<sup>701</sup> CETI: *Memoria del CETI 2010*. Ceuta, CETI, 2011, p.3.

<sup>702</sup> Exactamente en los artículos 163, 164 y 165 del Decreto.

<sup>703</sup> Texto completo disponible en [http://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/lo4-2000.html](http://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/lo4-2000.html).

<sup>704</sup> Es primordial su realización, ya que van a convivir con varios cientos de personas.

llevan viajando entre año y año y medio, han dormido a la intemperie y bebido agua de ríos y arroyos, por lo que normalmente muchos vienen con parásitos, los menos con tuberculosis. También es frecuente encontrar inmigrantes con heridas externas, consecuencia de su carrera hacia el mar, de la persecución de la Mezhanía o de las concertinas del vallado fronterizo.

El departamento sanitario del CETI está formado por profesionales de la Cruz Roja, y cuenta con una consulta en el centro compuesta por tres habitaciones por si fuese necesario ingresar en ella a algún paciente. Ellos son los que deciden cuando una paciente debe ser derivado al hospital. Normalmente, los que son ingresados en la consulta médica del CETI suelen tener dolencias para las que no se permite el ingreso en un hospital pero que les obstaculiza poder residir en los módulos de viviendas del centro. Por ejemplo, un inmigrante que ha tenido un accidente y tiene una pierna escayolada no podría acceder con facilidad a la zona de las habitaciones, debido a los obstáculos arquitectónicos que hay. Si desde el departamento sanitario se considera que alguien recién llegado puede tener una enfermedad contagiosa, tipo sarna, se le mantiene también en una habitación individual hasta que sana. Otro caso a destacar es el de las mujeres parturientas, que se alojan en estas habitaciones no sólo para el parto, sino en las siguientes semanas hasta que el bebé coge peso y se minimiza el riesgo de bajarlo a la zona de habitaciones. Durante esas semanas, las auxiliares de enfermería aprovechan para enseñarle a la madre nociones de puericultura, para así evitar posibles enfermedades cuando empiecen a vivir en los módulos de viviendas. Es muy poco frecuente que las inmigrantes subsaharianas lleguen con un bebé a Ceuta, pero algunas sí que vienen embarazadas<sup>705</sup>. Hasta la fecha han nacido tres bebés en el CETI, aunque por norma general las llevan al hospital.

El trabajo del departamento sanitario engloba tres objetivos principales: la asistencia sanitaria básica, la realización de las exploraciones sanitarias básicas y actuar como filtro de derivación a los servicios sanitarios de la ciudad. Los inmigrantes subsaharianos, al no tener un médico de cabecera, acostumbraban a ir a urgencias para cualquier consulta de tipo médico que necesitaran, y eran tantos que, antes de la creación del CETI, colapsaban los servicios sanitarios de la ciudad. De este modo, con la instauración de un equipo médico en el CETI, se filtra y minimizan las visitas al hospital, evitando los colapsos anteriores.

---

<sup>705</sup> La mayoría de las mujeres que llegan a Ceuta han sido violadas al menos en una ocasión a lo largo de su viaje. Los embarazos tratados en el CETI pueden ser fruto de dichas violaciones, aunque las inmigrantes no suelen confirmar las sospechas.

Así, el primer punto protocolario ante la llegada de nuevos residentes consiste en facilitarles el acceso a una ducha y a ropa nueva. En esta ducha se les desparasita externamente con un jabón específico para el caso, e internamente con medicación vía oral. Durante los primeros años de funcionamiento, el protocolo exigía recoger de cada inmigrante una muestra de sangre y otra de heces. Resultó que la gran mayoría tenía parásitos intestinales y que, tal como estipulan las normas, si uno del grupo lo tiene, se les debe tratar a todos. Así que, como la prueba costaba tres euros y el tratamiento también, se optó por desparasitar por norma a todos los recién llegados<sup>706</sup> y optimizar de este modo los recursos. En segundo lugar, se les reúne en una sala y se les da una charla informativa sobre todas las pruebas que se les van a realizar. Se les abre una carpeta a modo de historial, se les da una tarjeta sanitaria y se les informa de las fechas en las que tienen que ir a la consulta. En este primer día, aparte de la ducha y de la desparasitación, tendrán que pasar por la prueba del mantoux<sup>707</sup>. Finalmente, se les efectuará un reconocimiento médico previo, también durante el primer día de llegada. Con este reconocimiento previo se intenta detectar posibles patologías infecciosas, para aislarlos del resto del grupo y evitar posibles contagios. En él también se les pregunta directamente si tienen alguna alergia, si son hipertensos o si tienen alguna enfermedad o dolencia de la que ya sean conscientes.

A las 24 o 48 horas, dependiendo de si entraron por la mañana o por la tarde, se realiza la valoración del mantoux, y a los dos o tres días de su llegada se efectúa un reconocimiento médico más intenso, para el cual, previamente, se les pide un consentimiento firmado. Aunque con este punto no suele haber problema, sí que se dan casos en los que algunos inmigrantes se muestran reticentes a que les saquen sangre, por lo que se les intenta convencer explicándoles que son obligatorias en el caso de querer residir en el CETI. No se les obliga pero, al ser normas del centro, si no se dejan se tienen que ir del CETI, pues no pueden arriesgarse a permitir la residencia en el centro a una persona de la cual no se conoce su estado de salud. Por tanto, se les explora con detenimiento para descartar posibles enfermedades antes de permitir su estancia en las zonas comunes del centro. Finalmente, a la semana de su llegada, se les realiza un hemograma completo y una serología de sífilis, hepatitis B y VIH.

El 20% de los inmigrantes que llegan al CETI dan positivo al mantoux, por lo que a posteriori se les realiza una radiografía de tórax, para descartar que tengan

---

<sup>706</sup> Hay que matizar que se sigue esta norma porque el tratamiento utilizado para la desparasitación interna no tiene efecto secundario alguno.

<sup>707</sup> Para detectar si tienen o no tuberculosis.

tuberculosis<sup>708</sup>. En doce años ha habido 16 casos de tuberculosis, y llevan desde el 2010 sin tener ninguno. De hepatitis solo ha habido dos casos. De sífilis han tenido pocas, diecinueve<sup>709</sup>. El VIH sí se da con mayor frecuencia: hasta el año 2010 tenían una media de cinco casos, pero en el 2011 tuvieron once casos. Aun así, hay que aclarar que hablamos de once sobre los 2.000 residentes de media anual que existe. De éstos, diez eran de Camerún y realizaron el viaje juntos, por lo que se dedujo que muy posiblemente fue un hecho puntual al haber compartido un mismo grupo prácticas de riesgo<sup>710</sup>. A las personas que finalmente les tienen que dar tratamiento les suelen realizar un seguimiento exhaustivo. A saber, el enfermo debe ir todos los días a la consulta a tomarse la pastilla correspondiente delante de la enfermera. No se les deja la caja de pastillas porque con algunos se corre el riesgo de que se provoquen una sobredosis, ya que en ocasiones piensan que tomando más sanarán antes. También se controla la ingesta de medicamentos por la causa contraria, para verificar que realmente se está siguiendo el tratamiento. Finalmente, cuando un residente sale del centro y parte a la Península, se les expide un certificado médico que acredita que no tienen ninguna enfermedad contagiosa.

A medida que va aumentando el tiempo de residencia de los inmigrantes en el CETI, hay una mayor probabilidad de que sufran lo que los sanitarios denominan “estrés migratorio”. Los síntomas comunes son insomnio, inapetencia alimentaria y enfermedades psicosomáticas. Suelen detectarlo con facilidad porque los que lo sufren acaban visitando la consulta médica a diario, y cada día con una nueva patología que siempre resulta ser psicosomática. Aparte de los parásitos intestinales, las dermatitis son de las enfermedades más comunes con las que se encuentran, debido a que durante meses duermen a la intemperie.

En el siguiente nivel entran en acción los asistentes sociales y los psicólogos. Los inmigrantes mantienen entrevistas personales con los mismos para que evalúen su estado anímico, ya que la mayoría llega con una carga emocional muy grande tras los duros obstáculos del viaje. Se les pregunta por su vida, su familia y sus circunstancias personales; sobre el viaje y sobre cuáles son sus expectativas. La mayoría suelen tener apoyos en algún país europeo (familia, amigos), y muchos tienen como objetivo llegar a los países de las antiguas colonias, principalmente a Francia. A partir de la información recabada, se elabora un informe y se identifica si el inmigrante

---

<sup>708</sup> Dar positivo en el mantoux no determina al 100% que tengas tuberculosis.

<sup>709</sup> Datos conseguidos en entrevista directa con el médico del CETI, en el 2012. No se dispone de datos al respecto para el 2013 y 2014.

<sup>710</sup> Sexo con la misma prostituta, compartir cuchillas de afeitado, etc.

es vulnerable o no, pues pueden padecer depresiones, ansiedad, insomnio y otros síntomas psicológicos derivados de la gran proeza que supone llegar andando desde el centro de África hasta Ceuta. Los vulnerables suelen ser personas enfermas, mujeres con niños o personas con problemas psicológicos. En definitiva, aquellos sujetos que ellos detectan que no están capacitados para soportar el régimen de estancia, suelen ser enviados a la Península tras el informe de los expertos, a otros centros más adecuados para ellos, como casas de acogida más pequeñas. Este proceso se realiza a cargo del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Hay que tener en cuenta que la población del CETI suele ser masculina adulta, jóvenes y sanos, por lo que los vulnerables no encajan, y suelen sentirse desprotegidos. El Ministerio les paga la estancia de hasta seis meses en esos centros de acogida y luego quedan bajo la protección privada (ONG, asociaciones,...).

En la tercera etapa del protocolo del CETI, los inmigrantes pasan por una segunda entrevista, en esta ocasión con los asesores jurídicos de la institución, con el fin de que conozcan las posibilidades legales que tienen de residir en España, y para identificar si son inmigrantes económicos o refugiados políticos y/o sociales. El CETI cuenta con dos juristas en el centro, que a su vez son trabajadores de la Cruz Roja. En la entrevista se les informa de todos los procedimientos que deben seguir<sup>711</sup> y de la probabilidad real que tienen de quedarse o de ser expulsados del país. En el expediente que se abra a cada inmigrante será muy relevante el tipo de petición que realicen, ya que si se definen como inmigrantes económicos<sup>712</sup>, se les abrirá automáticamente un expediente de expulsión. Dicha expulsión dependerá de la capacidad de negociación del gobierno español con el país de origen del inmigrante. Ciertamente, suele ser poco probable que acaben expulsándolos, ya que España no cuenta con acuerdos bilaterales sobre la materia con todos los países emisores de emigración. Así, lo que normalmente ocurre es que, una vez negada la solicitud de residencia del inmigrante, se les traslada a alguno de los CIE<sup>713</sup> de la Península, donde podrá residir un máximo de cuarenta días, ampliables a sesenta. Si en dicho plazo, las autoridades no consiguen devolverlos a su país, se les dejará en libertad.

---

<sup>711</sup> AGUELO NAVARRO, Pascual; CHUECA SANCHO, Ángel: "Ceuta y Melilla. Los derechos de los inmigrantes". Abogacía española, 2005, en <http://www.cgae.es/portalCGAE/archivos/ficheros/1170354437436.pdf>.

<sup>712</sup> Son aquellas personas que dejan su país de origen para llegar a Europa con el único fin de conseguir un trabajo y un futuro decente.

<sup>713</sup> Centro de Internamiento de Extranjeros. Estos centros no se parecen en absoluto a los CETI de Ceuta y Melilla. Más bien se asimila a una cárcel. La única función de estos centros es mantener a los inmigrantes en espera de la orden de expulsión.

Si por el contrario, el inmigrante se acoge a la petición de asilo, se abrirá un expediente para analizar si las circunstancias que aduce son reales o no y si son suficientes para aceptar su petición y reconocerlo como refugiado. Las peticiones de asilo pueden ser por varias causas, siendo las más comunes la persecución política o la persecución social. Esta última se da más en el caso de las mujeres<sup>714</sup>. Estos expedientes, aunque difíciles y largos de resolver, cuentan con una mayor probabilidad de conseguir la residencia legal en nuestro país. Es por ello que el 60% de los residentes del CETI suele decantarse por esta opción. La nueva ley de asilo del 2009 ha ampliado las opciones por las que se puede solicitar el mismo, ahora se aceptan más causas de índole social, entre las que destacan los conflictos interétnicos o religiosos, la trata de mujeres, la explotación infantil, las mutilaciones genitales femeninas y la homofobia.

Finalmente, las siguientes funciones están relacionadas con la formación y el ocio. Durante su estancia en el CETI, se pone a disposición de los residentes todo tipo de formación, especialmente clases de español y de informática. Se les ofrece además varias opciones de ocio para amenizar la espera de resolución de sus expedientes de petición de residencia o asilo. Entre ellas, cuentan con un gimnasio y con instalaciones deportivas. Se realizan además actividades fuera del recinto, como visitas a otras instituciones, con el fin de que se integren en la ciudad e incentivar su visibilidad entre la sociedad ceutí para normalizar el fenómeno migratorio.

Los trabajadores del CETI son profesionales altamente cualificados, y con gran experiencia. Durante su estancia, los inmigrantes cuentan con la posibilidad de aprender español. Para ello, los alumnos son separados en distintos niveles, partiendo desde el más básico, dirigido principalmente a aquéllos que son analfabetos, hasta niveles superiores, para aquéllos que hayan ido avanzando en el idioma a lo largo de su estancia en el CETI. Existen además alianzas con el Instituto Cervantes y con algunas universidades para que aquellos inmigrantes que aprendan a hablar español consigan su diploma, y para que aquéllos que cuentan con estudios secundarios puedan acceder a la universidad y aprovechen su estancia para aprobar algunas de las materias del curso. Se debe matizar que no todos los inmigrantes subsaharianos que llegan a Ceuta son analfabetos. De hecho, más del 70% no lo son, y además existen bastantes casos de inmigrantes con estudios secundarios, e incluso con estudios universitarios.

---

<sup>714</sup> Riesgo de ablación porque sea costumbre en su país, o de lapidación por algún caso de adulterio, etc.



Para poder realizar correctamente todas las actividades anteriormente mencionadas, el CETI cuenta con unas instalaciones perfectamente adaptadas para su función. El centro se ubica en una de las barriadas periféricas de Ceuta, conocida como “Playa Benítez”. Aunque se ubica dentro de la ciudad, se trata de una zona suburbial, situada en un entorno montañoso rodeado de bosque. Es así una zona aislada en medio de un entorno rural, carente de todo servicio cercano. Está bastante alejado de los servicios sanitarios de la ciudad y de los cuerpos policiales públicos<sup>715</sup>, por lo que dentro de las instalaciones existe un servicio de vigilancia.

Las instalaciones del centro se dividen en tres partes. En el nivel alto se encuentran los módulos de administración, dirección, seguridad, consultorio médico y enfermería, la coordinación y gestión de los programas básicos, el comedor, el gimnasio y los talleres. En el nivel intermedio se ubica la zona residencial, que consta de ocho módulos dormitorio, a su vez divididos en ocho habitaciones múltiples, que se agrupan de cuatro en cuatro, separadas entre sí por los aseos y duchas. En este nivel también encontramos un edificio funcional donde se encuentra el aula magna, las aulas de formación, la sala de informática, la guardería, etc. Finalmente, en el nivel bajo están las instalaciones deportivas.

El CETI es un centro de estancia temporal y, sobre todo, voluntaria. Cuenta con sus propios horarios y normas de convivencia, como la prohibición de llegar ebrios. Normas lógicas si se tiene en cuenta que en sus instalaciones viven unas quinientas personas. Pero, por lo demás, los inmigrantes tienen total libertad para entrar y salir, para ir a la ciudad, realizar compras y acometer trabajos puntuales. Muchos de ellos trabajan de “gorrillas” o se ofrecen en los supermercados para ayudar a los ciudadanos ceutíes con la compra. Así, consiguen un dinero extra, ya que la mayoría prefiere comprarse su propia ropa y no utilizar los chándales del CETI. Ésta es la principal y más significativa diferencia con los CIE de la Península: los CETI son centros de ayuda y residencia, en ningún momento son zonas de retención de inmigrantes. Ayudan y apoyan al inmigrante a adaptarse y a conocer su situación, así como a formarse y, además, animan a una pacífica convivencia de dichos inmigrantes con los ciudadanos de la ciudad.

---

<sup>715</sup> CETI: *Memoria del CETI 2010*. Ceuta, CETI, 2011, p.8.

### 7.2.2. Inmigración proveniente de Marruecos. Análisis de los datos estadísticos

En los 14 años de funcionamiento del centro, muchos han sido los inmigrantes acogidos, de multitud de naciones distintas. Para tener una imagen más detallada, vamos a exponer algunos de los datos que facilita la institución. El perfil del inmigrante que acaba residiendo en el CETI ha ido variando a lo largo de los años, variaciones que suelen darse de forma abrupta, ya que las entradas por nacionalidades se dan por periodos y no se atienen a una progresión gradual, en especial aquéllas que no competen a las naciones subsaharianas. En la tabla 20, se constata que en un comienzo, los argelinos representaban el 30,2% de los residentes, seguidos por el 11,7% de los inmigrantes indios. Hay que bajar hasta el cuarto puesto para encontrar a un país perteneciente al África subsahariana, Mali, con el 6%.

Si se organizan las nacionalidades según continentes o zonas geográficas más amplias, se comprueba que el 37% del total de residentes en el CETI son originarios del África subsahariana, aunque no existe ninguna nacionalidad que sobresalga más allá del 6% de Mali o del 5,9% de la República de Guinea. En segundo lugar, se sitúan los países árabes y/o musulmanes, ya sean del Magreb, Mashrek<sup>716</sup> u Oriente Medio. Estos representan el 33,4%. En tercer y último lugar se encuentran los países asiáticos, con el 29,5%.

Si ahondamos en los datos por año (Gráfico 27), se constata que la dinámica de entrada según nacionalidades no es progresiva. En este gráfico aparece una barra en cada año para cada nacionalidad, siendo siempre del mismo color. Así, las barras moradas representan a los inmigrantes argelinos, de los cuales podemos comprobar que en los años 2001 y 2002, entraron en Ceuta de forma masiva, siendo su cuantía muy superior a la del resto de nacionalidades representadas en el gráfico. Igualmente, se aprecia que en el año 2005 fueron los inmigrantes indios los que destacaron sobre el resto.

---

<sup>716</sup> Formado por Egipto, Jordania, Líbano, la Autoridad Nacional Palestina y Siria.

**Tabla 20:** Total entradas al CETI entre los años 2000-2005.

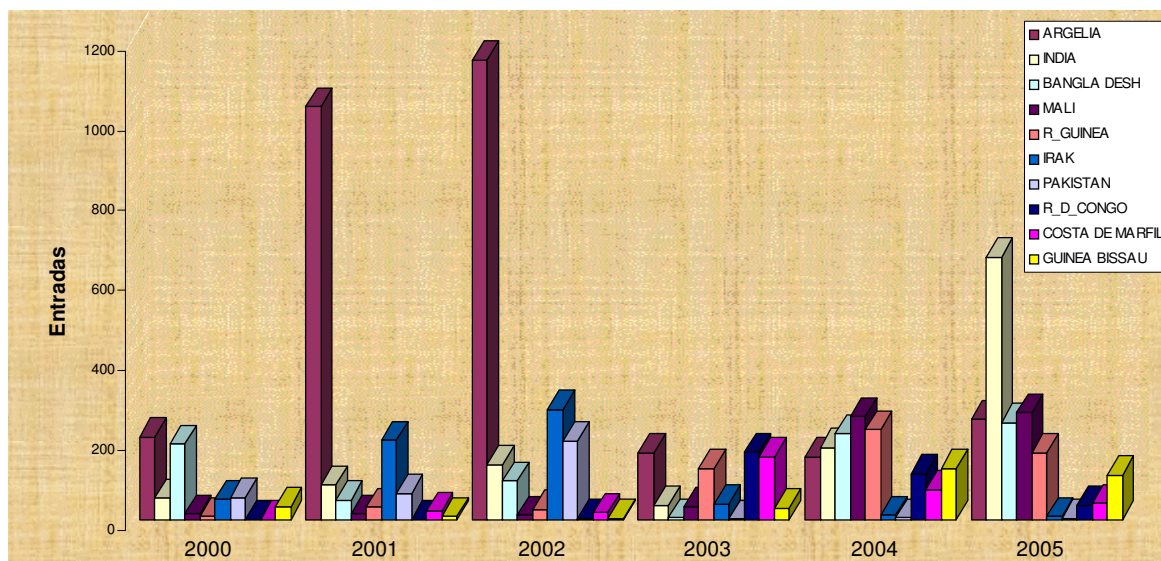
País	Personas	%
ARGELIA	2970	30,2%
INDIA	1152	11,7%
BANGLA DESH	794	8,1%
MALI	594	6,0%
R.GUINEA	583	5,9%
IRAK	582	5,9%
PAKISTAN	324	3,3%
R.D.CONGO	320	3,3%
COSTA DE MARFIL	312	3,2%
GUINEA BISSAU	310	3,2%
CAMERUN	265	2,7%
NIGERIA	265	2,7%
GAMBIA	169	1,7%
SIERRA LEONA	158	1,6%
GHANA	144	1,5%
MAURITANIA	117	1,2%
LIBERIA	111	1,1%
SUDAN	106	1,1%
CONGO	99	1,0%
TUNEZ	64	0,7%
PALESTINA	56	0,6%
SIRIA	51	0,5%
BENIN	44	0,4%
CHINA	37	0,4%
NIGER	35	0,4%
ZIMBABWE	19	0,2%
CHAD	17	0,2%
R.CENTROAFRICANA	17	0,2%
MARRUECOS	14	0,1%
AFGANISTAN	12	0,1%
UGANDA	12	0,1%
TOGO	11	0,1%
BURKINA FASO	9	0,1%
GABÓN	9	0,1%
LIBANO	8	0,1%
SENEGAL	6	0,1%
SOMALIA	6	0,1%
OTROS	38	0,4%

Fuente: elaboración propia<sup>717</sup>

<sup>717</sup> CETI: *Memoria del CETI 2006*. Ceuta, CETI, 2007.

**Gráfico 27: Evolución de las Nacionalidades (2000-2005).**

### Evolución Nacionalidades mas Significativas



Fuente: CETI<sup>718</sup>

Durante los primeros cinco años de existencia del CETI, las diferencias entre los tres grupos migratorios son mínimas, pudiendo afirmarse que los inmigrantes provenían casi a partes iguales de Asia, África subsahariana y de países árabes. Gracias a estos datos se puede aseverar que otra de las peculiaridades de la inmigración a Ceuta, y una de las principales diferencias con respecto a la Península, es la llegada de inmigrantes de países del Oriente Medio y de Asia. Mientras que a la Península estos contingentes llegan por otras rutas distintas a la marroquí. Por su posición geoestratégica, Ceuta es receptora de la inmigración proveniente de dos ejes distintos:

- Eje vertical Norte-Sur
- Eje transversal Este- Oeste, que *“explicaría el enraizamiento de las minorías étnico-culturales judía, india y romaní (últimamente también la china) de gran relevancia comercial. Dentro de este eje, se incluye el sub-eje regional Canarias-Gibraltar-Malta en el que gravitan comercial y poblacionalmente las minorías ceutíes”*<sup>719</sup>.

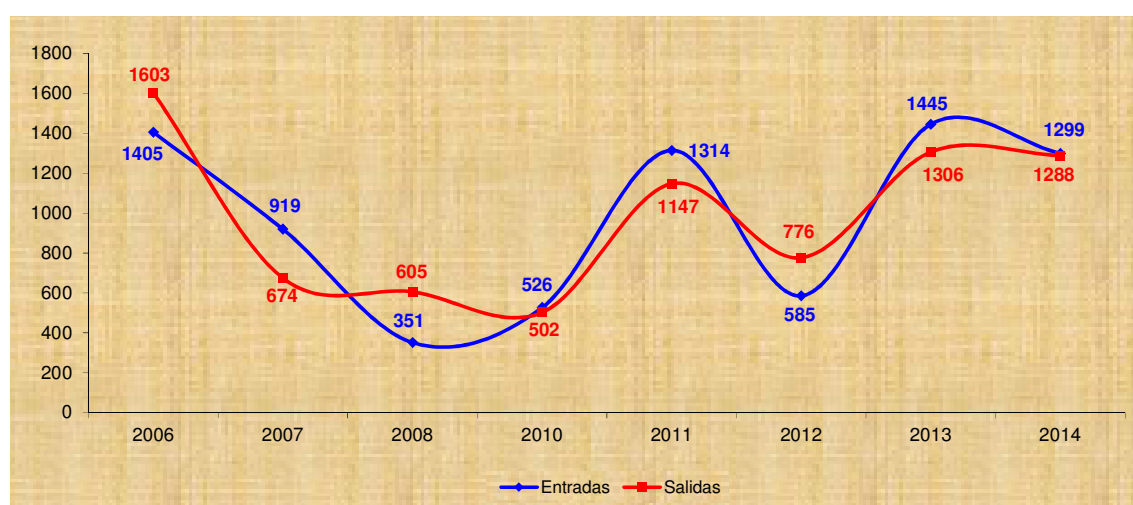
El hecho de ser una ciudad europea en territorio africano y estar ubicada en plena entrada al Mediterráneo hace de Ceuta un destino interesante para los grupos

<sup>718</sup> El gráfico 27 ha sido elaborado directamente por el CETI.

<sup>719</sup> CETI: *Memoria del CETI 2011*. Ceuta, CETI, 2012, p.12.

migratorios, tanto africanos como asiáticos. Por ser una ciudad tradicionalmente comercial y por su heterogeneidad cultural<sup>720</sup>, además de por su posición geoestratégica, los migrantes asiáticos han considerado Ceuta como un buen puerto de entrada a Europa, lo que ha supuesto que se hayan dado años en los que la llegada de inmigrantes asiáticos ha desbordado a la ciudad. Pero estas rutas de inmigración asiática varían de año en año, en su constante búsqueda del modo más fácil y óptimo de entrada a Europa. Es la razón por la cual existen diferencias tan significativas a nivel cronológico, no sólo en las nacionalidades de los inmigrantes, sino también en las estadísticas totales de entrada a la ciudad.

**Gráfico 28: Evolución de las entradas y salidas (2006-2011).**



Fuente: elaboración propia<sup>721</sup>

En el año 2006 se produjeron en total 1405 entradas, casi tres veces más entradas que plazas existen en el CETI, disminuyendo en los siguientes dos años hasta quedarse en 1.000 menos en el 2008. Durante el 2010, hubo un ligero aumento (526 entradas), siendo mucho más pronunciado en el 2011, cuando se registraron 1314 entradas, que serán superadas en los años 2013 y 2014, tras un leve alivio en el año 2012<sup>722</sup>. La razón del incremento de entradas en el 2011 se debe a que los inmigrantes encontraron un nuevo modo de acceder a la ciudad que fue difícilmente controlable por las autoridades españolas: el “salto del espigón”. La novedad del modo de entrada sorprendió a los distintos cuerpos policiales, que se vieron sin recursos para detener esta nueva práctica.

<sup>720</sup> Es la ciudad de las cuatro culturas: Cristiana, musulmana, judía e hindú.

<sup>721</sup> CETI: *Memoria del CETI 2011*. Ceuta, CETI, 2012.

<sup>722</sup> Nos saltamos en todos los gráficos y tablas el año 2009 por no disponer datos del mismo.

La Mezhanía es el cuerpo policial marroquí encargado de la protección fronteriza en Marruecos y los responsables de detener a los inmigrantes que huían hacia el espigón. Los inmigrantes realizaban la incursión en grupos de cien o más para sobrepasar la capacidad de la Mezhanía y posibilitar que al menos algunos consiguieran alcanzar la costa española. En el momento en el que se tiraban desde el espigón al mar, la Mezhanía cesaba en su intento por detenerles, dejando el trabajo para la Guardia Civil española. De hecho, aunque existen tres naciones en la zona, España es la única que presta socorro en el Estrecho<sup>723</sup>. Gracias al refuerzo de la Mezhanía en la zona fronteriza, las incursiones por el espigón del Tarajal disminuyeron casi totalmente en el 2012. Además, se construyó en el lado marroquí una valla que obstaculizaba la entrada a la playa colindante con Ceuta y, en la actualidad, se está efectuando la ampliación del espigón del Tarajal. Por todo ello, los inmigrantes retomaron como estrategia de entrada el asalto masivo a la valla, incrementándose las llegadas en los dos últimos años<sup>724</sup>.

En la tabla 21 se muestran las principales nacionalidades de los inmigrantes que entraron en Ceuta durante los años 2006 al 2014. En ellos se ve perfectamente cómo, por ejemplo, el contingente argelino ha ido disminuyendo, pasando de 454 personas en el 2006 a 97 en el 2011 y volviendo a repuntar en los últimos años analizados. Si nos fijamos en los inmigrantes provenientes de la India, se vislumbra que tuvieron su punto álgido en el 2005 y que éste se mantuvo durante dos años más, cayendo radicalmente en el 2008. En cambio, los nacionales de países subsaharianos han ido aumentando. Mali y República de Guinea son los ejemplos actuales más representativos de este fenómeno. Finalmente, hay que destacar la aparición en los dos últimos años de nuestro análisis de un contingente migratorio oriundo de Siria, contingente que tiende a aumentar y que probablemente continúe su ascenso en los próximos años.

---

<sup>723</sup> España es la única que sigue los protocolos internacionales de rescate náuticos, en especial el SAR (Search and Rescue). Estos servicios están centralizados en Tarifa. Por norma, se supone que los inmigrantes rescatados deben ser desembarcados en el puerto más cercano, pero cuando éste es Tánger Med o el de Gibraltar, se procede a llevarlos a uno de nacionalidad española ya que, reiteramos, tanto Marruecos como el Reino Unido no toman parte activa en la labor de socorro dentro del Estrecho. Para más información, véase Anuario CETI 2011.

<sup>724</sup> Constatándose estadísticamente el persistente uso de los puntos débiles temporales del control migratorio en Ceuta. Se modifica continuamente la estrategia, manteniendo la presión en frontera.

**Tabla 21: Total entradas al CETI según año (2006-2014).**

País	2006	2007	2008	2010	2011	2012	2013	2014
ARGELIA	454	233	122	98	97	186	358	226
BANGLADESH	82	38		2			1	5
BURKINA FASO			3	15	56	20	6	59
CAMERUN	4	16	5	117	172	10	91	34
CHAD	3	1	3	12	156	14	39	10
COSTA DE MARFIL	1	6	47	37	178	8	35	49
GABÓN				3	30	1	15	3
GAMBIA	5	1	4	41	67	10	7	21
INDIA	668	295	12	1	2			
MALI	6		3	7	69	91	478	129
NIGER		2	7	11	27	2		2
NIGERIA	30	46	26	13	38	8	9	
R.D.CONGO		5	5	43	39	16	7	19
R.GUINEA		4	3	67	172	69	151	427
REP.CENT.AFRICANA				3	76	7	16	26
SOMALIA	2	98	4	6	7	38	6	1
SUDAN	72	54	19	2	12	1	6	9
RESTO ÁFRICA	66	70	60	43	110	97	155	108
RESTO ASIA/ORIENTE MEDIO	11	49	27	3	4	7	65 <sup>725</sup>	171 <sup>726</sup>
RESTO AMÉRICA	1	1		2	2			
RESTO EUROPA			1					

Fuente: Elaboración propia<sup>727</sup>

Si se realiza el mismo ejercicio, que en tablas anteriores, de reagrupación por zonas geográficas, los países subsaharianos pasan de representar el 12,5% de los inmigrantes que llegaron en el 2006, al 95,4% en el 2012. Los inmigrantes asiáticos prácticamente han desaparecido de las estadísticas, pasando del 53,7% (2006) al 0,4% (2011). En cambio, la inmigración de Oriente Medio, liderada por los ciudadanos sirios, se ha incrementado en los dos últimos años del análisis. Así, en el 2014, la inmigración subsahariana representó el 86,8%. Ceuta ha sido receptora de la inmigración proveniente tanto de Asia y Oriente Medio como de África. Mientras que en el resumen de los primeros seis años del CETI se comprueba que la llegada de los tres contingentes ha sido similar, en los últimos años son los inmigrantes subsaharianos los que más llegan, siendo la aplastante mayoría en el año 2012.

Aparte de la nacionalidad de origen, se ha querido analizar otras variables para completar mejor el perfil del inmigrante que llega a Ceuta. Así, llama la atención que la

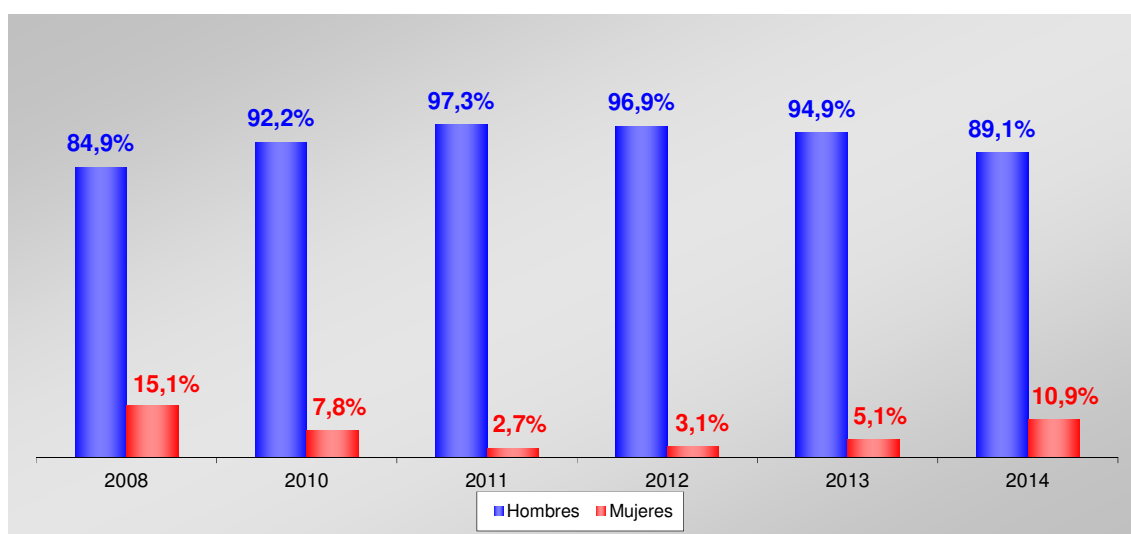
<sup>725</sup> De los cuales 51 inmigrantes fueron de origen sirio.

<sup>726</sup> 161 fueron de origen sirio, intensificándose el flujo migratorio sirio por cuestiones bélicas y aumentando consecuentemente el número de solicitudes de asilo expedidas al Estado español.

<sup>727</sup> Estadísticas facilitadas por el CETI.

mayoría de los residentes del CETI sean hombres<sup>728</sup>. Las razones de semejante diferencia se deben principalmente al peligro que entraba el viaje para una mujer, ya que el machismo es la tónica imperante en todos los países por los que deben cruzar y, por ende, suelen correr más riesgo ellas que los hombres, por agresiones sexuales, principalmente. Es por ello que las inmigrantes representaban sólo el 15% del contingente migratorio en el 2008, reduciendo su presencia al 2,7% en el 2011<sup>729</sup>.

**Gráfico 29: Porcentaje de inmigrantes según sexo y año.**



Fuente: Elaboración propia<sup>730</sup>.

El tipo de inmigrante según petición jurídica también ha variado, siendo en el 2008 el 82,3% de las peticiones que se realizaban desde el CETI peticiones de asilo, disminuyendo a lo largo de los años hasta quedar en un 23,6% en el 2012<sup>731</sup>. A pesar de que los motivos para la solicitud de asilo se han ampliado, también existe un mayor control de dichas solicitudes debido a la asiduidad de las mismas. Antes del 2008, prácticamente el 100% de las solicitudes eran siempre peticiones de asilo, mientras que en los últimos años ha variado la tendencia. En teoría, las peticiones de asilo tienen una mayor probabilidad de ser aceptadas a trámite, pero también conllevan un procedimiento largo y una gran complejidad a la hora de hallar pruebas que lo sustenten. Es por ello que, debido a que cada vez hay un mayor control policial y

<sup>728</sup> Ver gráfico 29.

<sup>729</sup> La mayor presencia femenina de los dos últimos años se debe principalmente a la inmigración siria, que atiende más a razones de asilo por motivos bélicos. Así, el 46,5% de las mujeres que entraron en Ceuta en el 2014 eran de nacionalidad siria.

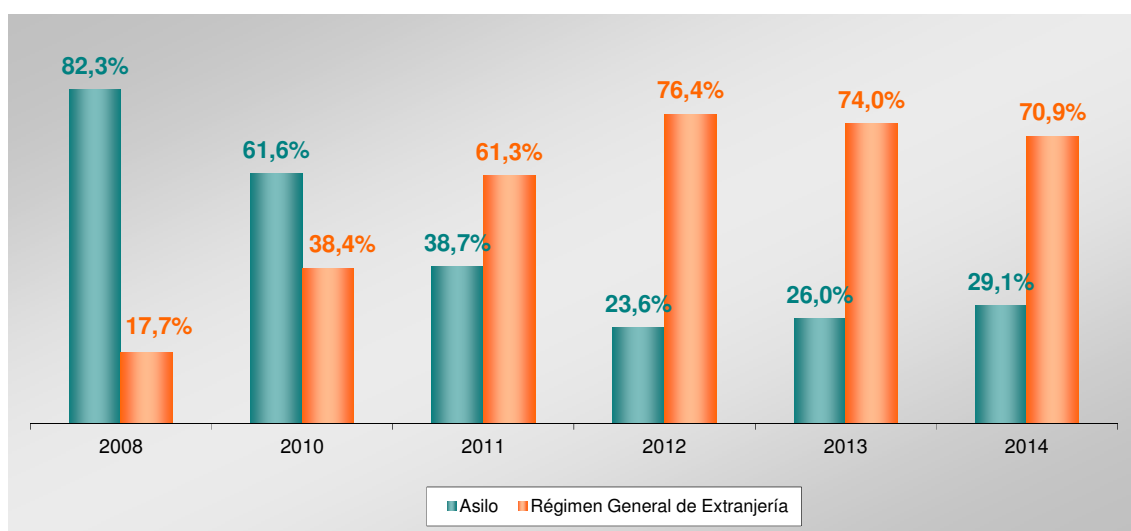
<sup>730</sup> Estadísticas facilitadas por el CETI.

<sup>731</sup> Una vez más, el incremento observado en los años 2013 y 2014 en peticiones de asilo recae principalmente en la inmigración siria. Dicha inmigración apenas existía antes del 2013, y va adquiriendo relevancia paralelamente a su incremento en el este de Europa.



jurídico en España, los trámites se han endurecido y realizar una petición de asilo se ha convertido en una tarea más complicada. El tipo de petición que se realice, la nacionalidad de la que se provenga<sup>732</sup> y las circunstancias personales, influirán también en el tiempo de estancia en el CETI.

**Gráfico 30: Porcentaje de inmigrantes según tipo de petición jurídica.**



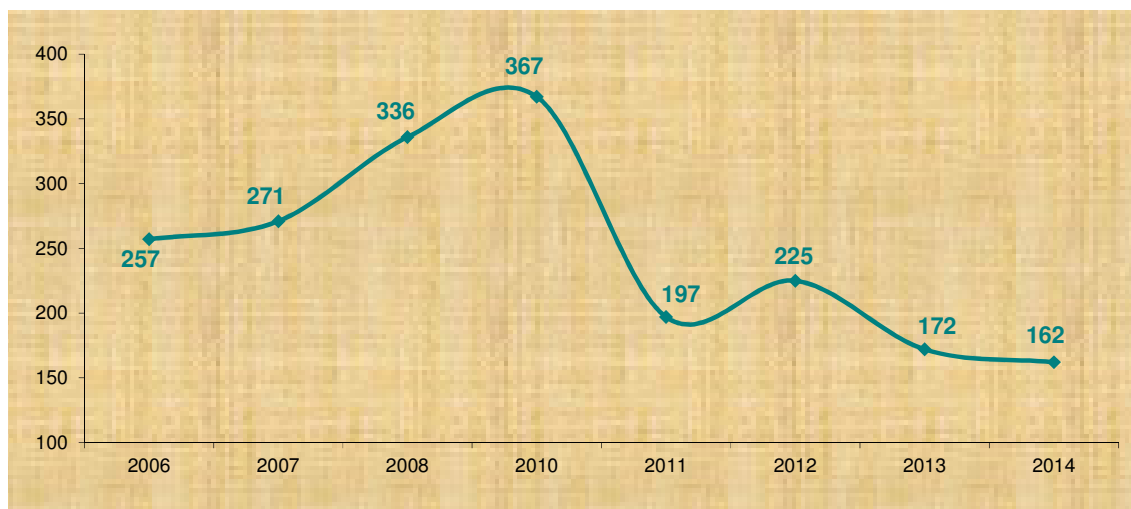
Fuente: Elaboración propia<sup>733</sup>.

Por norma general, los inmigrantes suelen residir en la institución hasta que o bien se rechaza su petición o bien se acepta a trámite. También las salidas pueden ser voluntarias, ya que el CETI es una institución de acogida, no de detención, por lo que son los inmigrantes los que deciden si quieren seguir allí; aunque, en principio, son pocos los que abandonan el CETI. El mínimo y el máximo de estancia varían radicalmente por las razones aquí aducidas, siendo lo más común que el tiempo medio de estancia ronde entre los seis meses y el año. En el gráfico 31 se exponen los días de estancia media que residen los inmigrantes según año. Al igual que con las estadísticas de entrada, los datos no siguen una secuencia progresiva, sino que varían según las circunstancias específicas del año. Aun así, se vislumbra que la estancia media nunca ha sido menor de seis meses hasta el 2013, cuando se observa una leve agilización de los trámites que perdura en la actualidad. A pesar, de ello, no son raros los casos en los que algunos residentes han llegado a estar hasta tres años.

<sup>732</sup> Argelia, Mali y Siria están actualmente a la cabeza de las peticiones de asilo debido a los conflictos bélicos que sufren. En el 2014, Argelia representó el 47,6% de las solicitudes de asilo expedidas, seguida, de Siria (36,2%) y Mali (10,8%).

<sup>733</sup> Estadísticas facilitadas por el CETI.

**Gráfico 31: Media de estancia en el CETI.**



Fuente: Elaboración propia<sup>734</sup>.

Finalmente, en el anuario del 2008 se arrojaron datos sobre el nivel educativo de los residentes, siendo los resultados los siguientes:

**Tabla 22: Nivel de instrucción.**

Nivel de instrucción	2008	
	Hombre	Mujer
Analfabetos	27,0%	73,8%
Estudios primarios incompletos	18,9%	14,1%
Primarios completos	24,2%	3,4%
Secundarios incompletos	15,0%	5,4%
Secundarios completos	12,7%	3,4%
Formación profesional	0,7%	0,0%
Diplomados	0,6%	0,0%
Univ. Incompletos	0,0%	0,0%
Univ. completos	0,4%	0,0%
Otros	0,5%	0,0%

Fuente: Elaboración propia<sup>735</sup>.

Cabe destacar principalmente la diferencia existente en el nivel de instrucción entre sexos. Casi tres cuartos de las mujeres que llegan al CETI son analfabetas, siendo sólo el 3,4% las que tienen la secundaria completa. En cambio, el analfabetismo en los hombres es del 27%, siendo el 12,7% los que tienen estudios secundarios. Existen casos de residentes con estudios universitarios o que los

<sup>734</sup> Estadísticas facilitadas por el CETI.

<sup>735</sup> CETI: *Memoria del CETI 2008*. Ceuta, CETI, 2009.

comienzan según llegan al CETI pero, aunque en todos los años siempre hay más de un caso, suelen ser una minoría.

El CETI presta cobijo y apoyo psicológico y jurídico a todos aquéllos inmigrantes que alcanzan la ciudad con el único objetivo de cruzar a la Península. Utilizan la ciudad como puente de unión hacia Europa. Mientras se resuelven sus distintas peticiones de residencia, el CETI les aporta un sitio donde vivir y formarse, realizando una magnífica labor no sólo solidaria sino de orden social, dando respuesta a las necesidades de los inmigrantes y evitando así futuras manifestaciones como las ocurridas en 1995. Los perfiles de los inmigrantes varían en función de las estrategias y de las rutas establecidas por las mafias imperantes. Es la razón por la cual no sólo existen inmigrantes subsaharianos en el CETI, sino que también llegan inmigrantes argelinos y asiáticos. Los inmigrantes argelinos optan por entrar en Ceuta y Melilla por su cercanía y por ser una opción menos arriesgada que la de coger una patera desde sus costas. Aunque dicha inmigración se ha visto reducida en los últimos años, sigue produciéndose y no parece que vaya a cesar en los próximos años.

La llegada de inmigrantes asiáticos o de oriente medio está más relacionada con la emigración del eje Este-Oeste que, salvo en el caso de Ceuta, no suele ser normal que transcurra a través de Marruecos. Suele argumentarse que por lazos comerciales y culturales con la ciudad, muchos hindúes optan por entrar a Europa a través de Ceuta. También cabe destacar la entrada de inmigrantes iraquíes, e incluso de Bangladesh o China. Dicha inmigración tuvo su punto álgido entre los años 2005 y 2007 y, desde entonces, ha disminuido de tal modo que las llegadas de asiáticos a la ciudad se han convertido en algo puntual y muy anecdótico. Pero estas entradas tuvieron un alto impacto en la ciudad, tal como se detallará en el próximo capítulo.

### **7.3. Efectos políticos y económicos de la inmigración subsahariana a Ceuta.**

La llegada ilegal de inmigrantes a Ceuta cuenta con una gran cobertura mediática y adquiere especial relevancia porque, aunque en términos absolutos la inmigración a Ceuta es mínima, el carácter dramático de la misma conlleva que tanto instituciones oficiales como ONGs se preocupen por la situación local. El peligroso y largo itinerario de los inmigrantes subsaharianos hasta alcanzar Ceuta, el salto de la valla o la entrada a nado, son ejemplos de este drama humano difícilmente controlable, un drama humano que se observa permanentemente, como un goteo constante e interminable. Esta situación de visibilidad y dramatismo de la inmigración llegada a Ceuta influye en la esfera política y económica del gobierno de España, que debe prestar especial atención a los hechos que acaecen en la ciudad, promoviendo una serie de acciones en pro de la defensa de sus fronteras.

Los flujos migratorios provenientes de África, entre otros orígenes, se han mostrado imparables a lo largo de los últimos años, aumentando progresivamente desde la década de los noventa. Ante este fenómeno, el gobierno se ha visto sobrepasado, siendo todas las acciones efectuadas insuficientes ante la envergadura del fenómeno, acciones que se podrían catalogar en tres grupos diferenciados: Blindaje de fronteras, externalización de fronteras y ayuda al desarrollo encubierto.

El blindaje de las fronteras es la estrategia más antigua y la más convencional. Supone reforzar el control para obstaculizar la entrada ilegal de inmigrantes, lo que en el caso de Ceuta supuso el levantamiento del vallado alrededor del perímetro fronterizo de la ciudad con el refuerzo de la misma a través de la implantación de sensores de movimientos, sensores de calor, así como la ampliación de la presencia policial, en este caso de la Guardia Civil. El control de las fronteras por la Guardia Civil también abarca la zona marítima, en la cual cuentan con el SIVE para la detección de embarcaciones no autorizadas. Es decir, se procedió a la militarización de la zona, blindando la frontera y aumentando la presencia policial y militar. Además, se debe también tener en cuenta que desde los años noventa se ha venido imponiendo la política de visados para aquellos países proclives a emitir migrantes, endureciendo de este modo las condiciones de entrada y estancia en el país.

La segunda estrategia, la de la “externalización de fronteras”, es la que causa mayor controversia, por considerarse que roza la ilegalidad y vulnera los Derechos Humanos. ¿En qué consiste? Por un lado, Europa cierra fronteras, aumenta su

vigilancia, a través del endurecimiento del Sistema Europeo de Vigilancia de Fronteras (EUROSUR) y de la ampliación de competencia del FRONTEX<sup>736</sup> y, al mismo tiempo, se llega a acuerdos con terceros países, como es el caso de Marruecos, para que realicen las labores más “sucias” del control migratorio, a saber, aquellas que no son políticamente correctas. Ante la escasa efectividad de los controles clásicos de la inmigración, y debido a la imposibilidad de llevar a cabo ciertas acciones por su ilegalidad, la UE entabla acuerdos con terceros países, los cuales realizan una labor previa de contención migratoria, gracias a la cual la inmigración que finalmente consigue acceder a los países europeos es inferior.

Así, aquellas prácticas nada humanitarias de las que se hacen eco todas las asociaciones pro derechos humanos como las devoluciones ilegales y los maltratos a los inmigrantes, son la consecuencia del acuerdo tácito con los Estados de la UE. A saber, Marruecos se encarga de dificultar la entrada de inmigrantes, a cambio de acuerdos políticos y económicos ventajosos para ellos. *“El gobierno marroquí es urgido por España y la comunidad Europea a que desempeñe el papel de “gendarme”, ejerciendo la política sucia que las democracias europeas hasta ese momento no pueden hacer. Es decir, Marruecos se compromete con Europa a mantener la represión y persecución de los inmigrantes en su territorio y Europa se compromete, a su vez, con Marruecos, considerándole miembro honorífico dentro de la U.E., lo que le supone cuantiosos beneficios a todos los niveles”*<sup>737</sup>. Es una nueva forma de trasladar nuestras fronteras hacia terceros países que no tienen tanta presión política y social para cumplir con las normas democráticas, por lo que les resulta menos complicado llevar a cabo ciertas acciones que los países interesados no se atreven a realizar directamente<sup>738</sup>.

A pesar de ello, la política de contención ejecutada por el Reino de Marruecos tiene en la actualidad serios detractores, tanto dentro como fuera del país. Según los analistas jurídicos críticos a la actuación marroquí, *“la ley 02-03 relativa a la entrada y a la estancia de extranjeros en el Reino de Marruecos, a la emigración y a la inmigración irregulares, que constituye el instrumento jurídico por el que Marruecos se atribuye la capacidad de intervenir, controlando, los procesos de entrada, salida y*

---

<sup>736</sup> Agencia Europea para la Gestión de la Cooperación Operativa en las Fronteras Exteriores de los Estados miembros de la UE. Agencia dedicada a la mejora de la gestión de las fronteras exteriores de los Estados miembros de la Unión.

<sup>737</sup> ASOCIACIÓN ELIN: “Ceuta. El drama silenciado de una frontera”. Informe sobre la realidad de la inmigración en Ceuta Hoy, abril 2010.

<sup>738</sup> SOS RACISMO ESPAÑA: “Informe frontera Sur: 1995-2006: 10 años de violación de los derechos humanos”. Dossier de prensa, octubre de 2006.

*tránsito por su territorio, está en clara contradicción con la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migrantes y sus Familias (resolución 45/15) firmada en 1993 por muchos países africanos, Marruecos inclusive*<sup>739</sup>. Además, dichos analistas, en especial los autóctonos del país, consideran que Marruecos está sacrificando la relación de primer orden que ha tenido durante siglos con el mundo subsahariano por la obtención de tratados ventajosos con la UE, que pueden ser temporales y no tan beneficiosos a largo plazo, poniendo en peligro su estabilidad política y diplomática con los países de su entorno sur.

Aparte de los riesgos diplomáticos que entraba el acuerdo entre Marruecos y UE para el primero, el país alauita no está capacitado para realizar la labor de gendarme a favor de los países europeos, ya que no cuenta con los recursos suficientes para ello. Es un acuerdo muy delicado, controvertido, y muy posiblemente de una duración temporal, ya que son muchas las voces que denuncian esta práctica alegando que Europa no tiene derecho a externalizar su sistema de control migratorio, y que sería mucho más efectivo y moral que el dinero destinado a dicho acuerdo se invirtiera en programas de ayuda al desarrollo para equilibrar las economías de ambas riberas del Mediterráneo.

Por otro lado, existen terceros convenios con los países de origen para que acepten la devolución de sus ciudadanos. Como contraprestación, los países receptores envían dinero a modo de ayuda al desarrollo. De esta forma, España ha conseguido que algunos países acepten la devolución de sus nacionales. Países como Nigeria (2001), Argelia (2002), Guinea Bissau y Mauritania (2003), Guinea, Senegal y Gambia (2006), Cabo Verde y Mali (2007) y finalmente Níger (2008). Estos acuerdos suelen estar supeditados a esa ayuda al desarrollo<sup>740</sup>, es decir, casi se podría afirmar que por cada contingente deportado se pacta una contraprestación económica, de ahí la incertidumbre con la que viven los inmigrantes, que están a un paso de acceder a la Península o, por el contrario, de volver a su país, siempre dependiendo de si se llega o no a un acuerdo bilateral de carácter económico.

---

<sup>739</sup> CEBRIÁN, Juan A.; CHAREF, Mohammed: "La inmigración irregular española procedente de Marruecos". CSIC, 2012, en <http://digital.csic.es/bitstream/10261/62432/1/2012-Funciva.pdf>.

<sup>740</sup> Existen diversas iniciativas de cooperación al desarrollo con los países emisores, tanto de África como del resto de continentes, y muchos de ellos puestos en marcha al amparo de la UE. Para conocer al detalle los programas realizados, véase: COLOMER VIADEL, Antonio: *Inmigrantes y emigrantes*. Valencia, Universidad Politécnica de Valencia, 2006, pp.37-52.

En el caso de Marruecos, la contraprestación es algo más que económica<sup>741</sup>. La firma del Estatuto Avanzado con Marruecos en octubre de 2008 es la prueba del agradecimiento de la UE al país alauita por su colaboración en materia migratoria. En él se identifican tres objetivos clave:

- La perspectiva de ir más allá de las relaciones existentes hacia un grado significativo de integración, implicando la oferta para Marruecos de acceder al mercado interior y la posibilidad para él de participar progresivamente en los aspectos clave de las políticas y programas europeos.
- La posibilidad de ir hacia un nivel superior en la intensificación de la cooperación política entre la UE y Marruecos a través del refuerzo del diálogo político entre las dos partes.
- La oferta de una asistencia financiera suplementaria para garantizar el apoyo necesario para la aplicación de los distintos componentes del acuerdo de asociación (firmado entre las dos partes en 1996) y para las operaciones definidas en el Plan de acción<sup>742</sup>.

Esto no evita que, cuando existe algún incidente diplomático entre Marruecos y España, una de las estrategias de presión política hacia nuestro país sea reducir los controles fronterizos ante la entrada de inmigrantes. Ante los hechos, se constata que el fenómeno migratorio se ha convertido en un modo de chantaje de los países africanos a Europa, y de soborno en el sentido contrario. En definitiva, los tres pasos dados por la UE en su lucha contra la inmigración clandestina forman parte de lo que más adelante se llamó el Plan África, promulgado por el gobierno español por primera vez en los años 2006 y 2008, y ampliado para las fechas 2009-2012. La pretensión del Gobierno español era aumentar la seguridad: robustecer el control de los flujos de inmigración a través del refuerzo del control de fronteras, con el incremento de fuerzas de seguridad<sup>743</sup>. El Plan África original tenía como objetivos afianzar la democracia y la seguridad en África, contribuir a la lucha contra la pobreza, fomentar la cooperación para así ordenar los flujos migratorios, promover los intercambios comerciales y la

---

<sup>741</sup> No se limita sólo a la ayuda al desarrollo y al establecimiento de empresas españolas en la zona a modo de inversión extranjera.

<sup>742</sup> LARA, Rafael (coord.): "Derechos Humanos en la Frontera Sur 2009". Asociación Pro Derechos Humanos en Andalucía, 2010, p.34.

<sup>743</sup> LARA, Rafael (coord.): "Derechos Humanos en la Frontera Sur 2008". Asociación Pro Derechos Humanos en Andalucía, 2009, p.15.

inversión, fortalecer la cooperación cultural y científica, así como reforzar de la presencia política e institucional en África.

Aunque, hasta la fecha, los países africanos continúan siendo emisores de emigrantes, por lo que los gobiernos deberían plantearse otro modo de gestionar las políticas de inmigración. Toda esta política de blindaje y militarización afecta sobremanera las ciudades autónomas de Melilla y Ceuta. También acusan los acuerdos de expulsión con los países de origen, los cuales suelen ser llevados a cabo por la noche y con el mayor sigilo posible. Centrándonos en el caso de Ceuta, los residentes del CETI que no piden asilo y, por tanto, son identificados como inmigrantes económicos, están pendientes de una posible orden de expulsión que puede llegar en cualquier momento. Cuando España consigue firmar un acuerdo con, por ejemplo, Nigeria, manda a la policía al CETI y, por la noche, lo sitia hasta identificar a los nacionales nigerianos residentes en la institución. Se les detiene y se les traslada hasta un CIE de la Península a la espera de la deportación. Si la deportación se hace efectiva, se les envía a sus respectivos países en avión. En caso contrario, tras el transcurso de los cuarenta días estipulados de residencia en el CIE, se les deja en libertad en la Península, engrosando el número de inmigrantes ilegales en el país.

Todos estos procedimientos comportan dos resultados. Por un lado, el aumento de los gastos de los Estados miembros de la UE. Entre las vallas de Ceuta y Melilla, la mayor presencia policial y el dinero entregado a los países que colaboran en el control de la inmigración, la UE destina una importante cuantía de sus presupuestos para evitar la entrada clandestina en nuestro territorio. En segundo lugar, la conversión del Estrecho y, por ende, de Ceuta, en un laboratorio de la inmigración y, además, en una “tierra de nadie”. Todas las acciones cuyo fin es el control migratorio suelen utilizarse de primeras en el Estrecho para ver cuáles son sus efectos: la intensificación de los sistemas de control, la externalización de las fronteras hacia terceros países y el desarrollo de la economía de frontera son algunos de los ejemplos que corroboran dicha afirmación<sup>744</sup>.

Además, Ceuta se convierte en un espacio intermedio, en una “tierra de nadie”, donde la UE invierte dinero para que los inmigrantes no pasen a territorio Schengen. Ceuta es Europa, pero está en África y no forma parte de la zona Schengen. Se encuentra así en una encrucijada de intereses. Por un lado, los inmigrantes que están

---

<sup>744</sup> FADAIAT: “Observatorio tecnológico del Estrecho”. Fadaiat Book, junio de 2009, p.84.



a un paso de su sueño. Por el otro, los Estados miembros de la UE, que pagan por mantener alejada la “amenaza”. Así, Ceuta se convierte en limbo legal, en presidio de inmigrantes. Entre los acuerdos poco honrosos a los que se ha llegado con Marruecos y el hecho factible de que Ceuta es un limbo temporal de inmigración, el gobierno español y la UE tienden a ocultar la situación migratoria de las ciudades autónomas, ocultación que no siempre es posible ya que por el dramatismo que infiere la llegada de los inmigrantes a la zona, muchos son los medios de comunicación<sup>745</sup> que se hacen eco de los hechos acaecidos en ellas.

Es en estos casos cuando, aunque no se suele tratar con transparencia la cuestión, sí que se suele poner en entredicho los procedimientos políticos y de seguridad utilizados en caso de avalanchas, tal como a principios del 2014, con la crítica a la última actuación de la Guardia Civil de Ceuta y el debate reabierto sobre la necesidad o no de utilizar concertinas en las vallas. El intento de encubrir el problema migratorio que experimentan las ciudades autónomas influye en el poco conocimiento de todos los factores que le afectan así como en todos los esfuerzos que se realizan tanto para la defensa de la frontera como para el socorro y apoyo de los inmigrantes. Ello supone que en los momentos álgidos de entrada migratoria, cuando los medios de comunicación centran su atención en la ciudad, sólo se visibilice partes parciales del fenómeno, sin contextualizar la cuestión y sin llegar a profundizar en la complejidad de la realidad migratoria, entorpeciendo aún más si cabe la labor de las instituciones en dicha materia. La labor de seguridad emprendida en el Estrecho es necesaria, muy compleja y costosa pero, a su vez, poco conocida.

Ya se han avanzado muchas de las acciones de seguridad llevadas a cabo, como la del SIVE, pero existen también otras medidas a tener en cuenta. Así, en 1993 entró en funcionamiento la Guardia Civil del Mar para poder interceptar las embarcaciones ilegales y diez años más tarde, en 2003, se activó la “Operación Ulises”, que daba nombre al conjunto de medidas planteadas para combatir la inmigración ilegal en las fronteras europeas. Por último, en 2005 se estableció la Agencia Europea para la Gestión de la Cooperación Operativa de las Fronteras Exteriores de los Estados Miembros de la UE (FRONTEX)<sup>746</sup>. La creación del FRONTEX<sup>747</sup> ha dado muy buenos resultados en la detección de inmigrantes. Varias

---

<sup>745</sup> “30.000 subsaharianos preparan el salto a Europa por Ceuta y Melilla” en El País, 17 de febrero de 2014.

<sup>746</sup> Op. Cit. SANDELL, Rickard.

<sup>747</sup> Para más información sobre el FRONTEX y sus competencias, véase: UE: “Frontex Regulation”. Official journal of the European Union, Noviembre 2004, nº 2007/2004.

han sido las operaciones llevadas a cabo en los últimos años, y con óptimos resultados. Aunque ello ha conllevado diversas consecuencias negativas como son la posible vulneración de los Derechos Humanos, la criminalización de la inmigración, y un notable aumento de los costes europeos en Seguridad.

Existen otras operaciones contra la inmigración ilegal a destacar, como son la Operación Minerva (2007), que estuvo destinada a interceptar inmigrantes en el mar de Alborán y contó con 450.000 euros de presupuesto. En el mismo año, se lanzó la Operación Indalo, desarrollada en la misma zona en fechas posteriores a la Operación Minerva. En aquella ocasión se interceptaron 28 embarcaciones y se rescataron a 305 inmigrantes, con un presupuesto para la Operación que ascendía a 1.700.000 euros<sup>748</sup>.

Hay que tener en cuenta que la amenaza en la seguridad no proviene principalmente de los inmigrantes, sino de las mafias. Muchos de estos dispositivos y de los acuerdos de colaboración con países vecinos como es el caso de Marruecos tenían también como fin interceptar y detener a dichas mafias, aunque se debe reconocer que, a pesar de los esfuerzos, las mafias siguen campando a sus anchas en África. Y es que, la impermeabilización de las fronteras europeas para obstaculizar la inmigración subsahariana, incentiva indirectamente el auge de dichas mafias. ¿Por qué? Porque actualmente un ciudadano africano cuenta con muy pocas posibilidades de entrar en Europa de forma legal. En cambio, la necesidad de emigrar de sus países de origen sigue aumentando, puesto que los problemas sociales, políticos y económicos no han sido atajados de forma efectiva. Así, ante un aumento de la presión migratoria y, a la vez, la imposibilidad de entrar de forma legal unido a la dificultad de cruzar clandestinamente la frontera por sí solos, acudir a las mafias acaba siendo la única opción viable.

De este modo, nos encontramos con la realidad presente: unas ciudades autónomas fortificadas y un contingente de inmigrantes subsaharianos cada vez más numeroso que, ayudado por las mafias, consiguen entrar en nuestro país. La llegada y estancia de los inmigrantes en España también se considera una amenaza a la seguridad nacional, aunque de forma más indirecta. El aumento de los inmigrantes ilegales en España facilita la explotación laboral y la economía sumergida. Centrándonos en la ciudad que nos compete, Ceuta, los efectos en seguridad están

---

<sup>748</sup> ESPUCHE, Brigitte; MARCO, María Ángeles; LARA, Rafael: "Derechos Humanos en la frontera sur 2007". Informe APDHA, 2008, p.42.

más relacionados con la militarización de la zona que con la creación de bolsas de pobreza y economía encubierta, al menos, en lo que a inmigración subsahariana se refiere. Es decir, Ceuta ha sido fortificada y ha visto cómo aumentaban los efectivos dedicados a la vigilancia del perímetro fronterizo, pero no ha experimentado una modificación de su economía por la entrada de personas procedentes del África subsahariana. Esto se debe principalmente a que el destino final de esta inmigración es la Península, u otro país europeo. Así, Ceuta se ha convertido en una zona de estancia temporal, donde los inmigrantes sólo se dedican a ayudar en supermercados o a vigilar los aparcamientos públicos.

Los inmigrantes subsaharianos no pueden trabajar en Ceuta porque desde el año 2004 no se les permite empadronarse en la ciudad, pero sí están identificados y contabilizados gracias a la tarjeta identificativa del CETI. Por todo ello, unido al hecho de que todas las personas subsaharianas que habitan en Ceuta se sabe que son residentes del CETI y, por tanto, inmigrantes ilegales, ningún empresario se arriesga a contratarlos. Así, muchos de ellos emplean su tiempo en ayudar con las bolsas del supermercado, o en hacer de gorrillas en cualquiera de los aparcamientos al aire libre de Ceuta.

Los países europeos se han visto abocados a tomar una serie de decisiones en materia migratoria que han resultado ser terriblemente controvertidas, en especial la referente a la externalización de fronteras a cambio de beneficios económicos a través de la firma de ciertos convenios como ha sido el Estatuto Avanzado con Marruecos. La complejidad de la situación migratoria en Ceuta ha supuesto la intervención política española y europea, cuyas acciones emprendidas han influido a su vez en la economía europea, debido a los costes de la militarización de la zona así como a los costes de la externalización de las fronteras y de lo que denominamos ayuda al desarrollo encubierta. Todo ello ha repercutido de forma peyorativa en la imagen de la UE y de sus Estados miembros ya que son muchas las ONGs e instituciones como Amnistía Internacional que denuncian dichos hechos alegando que con ello se están vulnerando los Derechos Humanos de los inmigrantes.

## **Capítulo 8: Impacto humanitario y psicosocial de la cuestión migratoria en Ceuta.**

### **8.1. Los Derechos Humanos de los subsaharianos. Vulneraciones en el circuito migratorio.**

Si se analiza la cuestión migratoria desde la perspectiva humanitaria, se puede afirmar que las fronteras son líneas imaginarias, pintadas sobre un mapa, para delimitar los territorios entre dos o más Estados. En ellas siempre existe un punto concreto por donde se permite el paso de un Estado a otro mostrando los documentos oportunos, documentos exigidos que varían dependiendo del país de origen y del país destino. Estas fronteras pueden convertirse, y son de facto en el presente, un modo de control selectivo de personas, donde los respectivos gobiernos deciden quién tiene derecho a pasar y quién no. De este modo, en la actualidad se percibe cómo el paso de Norte a Sur suele ser abierto y poco restrictivo, mientras que al revés, de Sur a Norte, las restricciones son numerosas y contundentes, ya que el conjunto de medidas adoptadas por los gobiernos del Norte son muy explícitas: visados, controles en fronteras, e incluso “militarización” de las zonas limítrofes de sus territorios.

Ceuta, desde finales del siglo XX, es una espectadora más de cómo su paisaje se ha ido modificando. Ha pasado de ser un espacio abierto donde la línea entre España y Marruecos era tan sólo imaginaria, a ser un espacio físicamente delimitado y con una militarización en auge: doble vallado electrificado, radares de movimiento, puestos de vigilancia, etc. La cuestión migratoria se ha convertido pues en un problema de seguridad nacional, donde la única opción factible que han aceptado los gobiernos como óptima es la militarización de la zona para obstaculizar las entradas ilegales. Si bien es cierto que no sería nada democrático que se dejara entrar al territorio español a personas que lo hacen de forma ilegal cuando otras siguen pacientemente los cauces legales, también es cierto que dicha militarización como respuesta al fenómeno migratorio despoja de todo carácter humano<sup>749</sup> al fenómeno, incurriendo así en un proceso continuo de vulneración de los Derechos Humanos.

---

<sup>749</sup> Y vulnera los derechos de las minorías. RUIZ VIEYTEZ, Eduardo J.: *Minorías, inmigración y democracia en Europa: Una lectura multicultural de los derechos humanos*. Valencia, Universidad de Valencia, 2006, pp.487-497.

Numerosas asociaciones civiles y ONGs denuncian estos hechos y abogan por un trato más humanitario hacia el fenómeno migratorio<sup>750</sup>, aduciendo argumentos a favor de la ayuda en origen como modo de disminuir la presión migratoria. La solución real está lejos de ser viable, o al menos así lo consideran los distintos gobiernos de los países desarrollados, que ven la inmigración como un problema de seguridad nacional y no humanitario. *“Así, lo que para los voluntarios de la Cruz Roja, los miembros de Salvamento Marítimo y algunas unidades policiales que trabajan en la frontera es ante todo una catástrofe humanitaria, para sus superiores jerárquicos no es más que un problema, un agujero en los presupuestos, una estadística que no cede, un arma electoral o un asunto que genera alarma social”*<sup>751</sup>.

El vallado de Ceuta es una medida disuasoria que, aunque no ha conseguido disminuir la presión migratoria, sí ha obtenido un éxito rotundo en minimizar las entradas ilegales, a pesar de que los inmigrantes han ido hallando otros modos de entrada a la ciudad. Pero este éxito viene acompañado de un vacío legal preocupante. El perímetro fronterizo español, los casi ocho kilómetros de doble vallado que nos separan de Marruecos, se consideran “tierra de nadie”, lo cual supone que aquellas personas que hayan conseguido alcanzarlo e incluso saltar el primer nivel, no tienen derecho alguno a permanecer en España, ya que, en teoría, aún no han llegado a ella. Es en estos casos donde se producen las denominadas “devoluciones en caliente”, en las que las autoridades españolas guían a los inmigrantes una vez más hacia territorio marroquí, entregándolos a la policía autóctona. La argumentación aquí vertida es muy controvertida, ya que en la actualidad no existe un diálogo unánime que aclare si la zona entre las dos vallas del perímetro es territorio español o no, dando pie a debates enconados entre las ONG y el gobierno.

La utilización de pelotas de goma por parte de las autoridades españolas<sup>752</sup> y, en algunas ocasiones, de fuego real por parte de las autoridades marroquíes, suscitan situaciones de total desprotección de los derechos de los inmigrantes subsaharianos, cuestión que infringe acuerdos como la Declaración Universal de los Derechos Humanos<sup>753</sup>. Aunque los cuerpos policiales y militares españoles tienen totalmente prohibido el uso de fuego real, y dicha prohibición se ejecuta a la perfección, la

---

<sup>750</sup> CHECA OLMOS, J. Carlos; ARAGÓN BOMBÍN, Raimundo: *Inmigración y Derechos Humanos: La Integración Como Participación Social*. Barcelona, Icaria, 2004, pp.323-337.

<sup>751</sup> CUADRA PEDRINI, Eloy; CORDÓN VERGARA, Inés: “La frontera, apuntes psicosociales de una historia de violencia”. Noviembre 2009 en [www.psicosocial.net](http://www.psicosocial.net).

<sup>752</sup> Como en los hechos acaecidos en la playa del Tarajal en 2014. LARA, Rafael (coord.): *Derechos humanos en la frontera sur 2014*. Sevilla, APDHA, 2014, p.40.

<sup>753</sup> Promulgada por la ONU, año 1948. También se infringe con estos modos de actuación la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados (1951).

polémica la suscita el material antidisturbios que, utilizado de forma incorrecta, también puede matar o herir de gravedad. Se debe por otro lado matizar que las actuaciones de los cuerpos policiales siempre vienen definidas por las órdenes que llegan desde el Ministerio del Interior. Aunque a muchos políticos les puede preocupar la situación social y personal de los inmigrantes ilegales, no por ello se pueden permitir la posibilidad de una avalancha de entrada a nuestro país. España no cuenta con capacidad suficiente de absorción de mano de obra, el descontrol de las entradas aumentaría la inseguridad ciudadana y, además, España debe ceñirse a la normativa europea en materia de movilidad y debe acometer correctamente su labor de contención de la inmigración con los recursos que han sido para ello subvencionados a través de los fondos FEDER.

Así, la militarización del perímetro fronterizo ha sido altamente eficaz en la consecución de sus objetivos, pero acarreando fatales consecuencias. Los sensores de calor y de movimiento detectan con facilidad a los inmigrantes, el vallado obstaculiza el acceso, descendiendo así el número de inmigrantes que consiguen triunfar en su intento. Siguen existiendo conatos de entrada a través de la valla, a pesar del riesgo que corren sus vidas. De hecho, el 6 de marzo de 2009, un inmigrante murió al intentar saltar la valla y desangrarse tras cortarse una de las arterias de la axila izquierda con la concertina<sup>754</sup>, reabriendo una vez más el debate sobre la necesidad de poner concertina, siendo para el gobierno una medida disuasoria y para las asociaciones un riesgo innecesario para la integridad física de los inmigrantes, debate jamás concluido debido a la complejidad del problema, pues ¿quién es el responsable de las heridas que se producen por la concertina: el gobierno por ponerlas o los inmigrantes por intentar saltar?

El caso más flagrante de violación de los derechos humanos acaeció en el año 2005, cuando se produjeron varias entradas masivas de inmigrantes subsaharianos que intentaron saltar la valla. Fue el 29 de septiembre de 2005 cuando cinco inmigrantes murieron mientras asaltaban el vallado fronterizo de Ceuta. Murieron tras recibir disparos de un arma de fuego. Hubo además multitud de heridos, tanto ese día como en las siguientes llegadas masivas<sup>755</sup>. Las autoridades de ambos países, Guardia Civil y Policía marroquí, se vieron sobrepasadas por las circunstancias, y

---

<sup>754</sup> LARA, Rafael (coord.): "Derechos Humanos en la Frontera Sur 2010-2011". Asociación Proderechos Humanos en Andalucía, 2011, p.66.

<sup>755</sup> Véase: AGUELO NAVARRO, Pascual; CHUECA SANCHO, Ángel: "Ceuta y Melilla. Los derechos de los inmigrantes". Abogacía española, 2005, en <http://www.cgae.es/portalCGAE/archivos/ficheros/1170354437436.pdf>.

acabaron haciendo uso de la violencia para evitar la entrada a Ceuta, lo que conllevó numerosas denuncias por parte de las asociaciones pro derechos humanos y de las ONGs allí establecidas. Éstas llegaron a afirmar que muchas de las personas que denunciaron haber resultado heridas al cruzar la valla, no recibieron la pertinente atención sanitaria y fueron devueltas a Marruecos de inmediato<sup>756</sup>. Caso similar acaeció en Ceuta y Melilla a lo largo del 2014, donde las denuncias por violencia y devoluciones en caliente se reiteraron.

Amnistía Internacional también afirma haber recibido informes de personas que, ya estando en territorio español, habían sido devueltas a Marruecos y, posteriormente, abandonadas en la frontera con Argelia, a la altura de Oujda. APDHA (Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía) también se hizo eco de dichas acusaciones, arguyendo que *“a estas irregularidades en la aplicación de las leyes, se unen otras actuaciones, por la vía de los hechos, como las devoluciones de los extranjeros interceptados, sin el respaldo de algún instrumento legal, abriendo las puertas de la valla fronteriza, por la noche y con numerosos testimonios de malos tratos e insultos racistas. Unas devoluciones que se realizan a las autoridades marroquíes, previo pago no reconocido y en connivencia con ellas, quienes también suelen someter a los extranjeros a maltratos”*<sup>757</sup>.

Los hechos aquí expuestos tuvieron tanta relevancia que desde Madrid y desde la UE se pidió una investigación con su correspondiente informe, informe que resultó insuficiente e incorrecto a los ojos de las asociaciones y de la población civil. El informe, además de tardar en publicarse, contaba con múltiples lagunas e imprecisiones, que APDHA describía así: *“ante ello, ninguno de los redactores del informe visitó los lugares ni escucharon a los subsaharianos concernidos. Casi ninguna violación de los derechos humanos cometidas tanto por España como por Marruecos son reveladas; las mismas muertes en las vallas son mencionadas como “daños lamentables”. Marruecos aparece como una víctima de la situación. También explica que los ataques, al menos en parte, responden a un cambio sociológico de los grupos de subsaharianos, que responden a un perfil más militar. De hecho utiliza una terminología tendenciosa: “técnicas paramilitares”, “organización cuasi-militar...con una violencia sin precedentes”, “técnicas de combate”, etc. Lejos de describir la realidad, este lenguaje tiende a justificar lo injustificable. En resumen, minimizan la gravedad de*

---

<sup>756</sup> AMNISTÍA INTERNACIONAL: “Spain and Morocco: failure to protect the rights of migrants. Ceuta and Melilla one year on”. Amnistía Internacional, octubre de 2006, nº41.

<sup>757</sup> SOS RACISMO ESPAÑA: “Informe frontera Sur: 1995-2006: 10 años de violación de los derechos humanos”. Dossier de prensa, octubre de 2006.

*los hechos y criminalizan a los migrantes subsaharianos*<sup>758</sup>. Violencia y expulsiones ilegales son las dos denuncias que apuntan a las autoridades españolas. Violencia que denuncian tanto los inmigrantes subsaharianos como los inmigrantes marroquíes e, incluso porteadores y trabajadores transfronterizos<sup>759</sup>, pues se declaran malos tratos traducidos en empujones, malas formas e insultos.

Con respecto a las expulsiones, desde 1992<sup>760</sup> España y Marruecos tienen un acuerdo por el cual cualquier inmigrante sin papeles de origen marroquí será automáticamente expulsado a su país a través de la frontera del Tarajal, pero aquéllos de otras nacionalidades, si han alcanzado territorio español, serán responsabilidad de las autoridades españolas y se les abrirá procedimiento de expulsión o de devolución ateniéndose a la legislación española. Para ambas opciones, los inmigrantes tendrán derecho a una asistencia letrada y, en caso de que soliciten asilo, los trámites de expulsión/devolución se paralizarán hasta la resolución de la solicitud de asilo. El conflicto viene dado por cómo, según estas asociaciones, España hace uso de la devolución cuando en realidad debería utilizarse el proceso de expulsión. Es decir, la devolución se aplica a los ciudadanos extranjeros interceptados en el momento de su entrada irregular en España a través de una frontera no oficial o en sus inmediaciones, mientras que el proceso de expulsión se aplica a los ciudadanos extranjeros que se encuentran ya en territorio español, pero no tienen autorización para quedarse<sup>761</sup>. Por tanto, cuando la Guardia Civil detiene a alguien en la zona del perímetro fronterizo, considerada por el gobierno como “tierra de nadie”, procede a la devolución de los mismos a Marruecos, creando así un limbo legal que no es aceptado por la mayoría de los actores implicados en la inmigración.

Para finalizar, no se pueden obviar las denuncias existentes en relación a los CETI (Ceuta y Melilla) y CIE (Península). Los CIE se crearon con la Ley de Extranjería de 1985 para funcionar como centros de internamiento de inmigrantes que están pendientes de expulsión. Tienen una estructura y un modo de proceder más parecido al de una cárcel<sup>762</sup> que al de una residencia, y es precisamente por ello que recibe tantas denuncias, ya que con su uso se equipara a los inmigrantes ilegales con

---

<sup>758</sup> ESPUCHE, Brigitte; MARCO, María Ángeles; LARA, Rafael: “Derechos Humanos en la frontera sur 2007”. Informe APDHA, 2008, p.55.

<sup>759</sup> Léase: NAJIB, Abdelhak; SERRAJ, Karim: “Ceuta, la bomba de relojería”. Paz Digital, abril de 2004.

<sup>760</sup> Texto completo del Acuerdo de Readmisión con Marruecos de 1992: [http://extranjeros.empleo.gob.es/es/normativajurisprudencia/internacional/ConveniosBilaterales/ConveniosReadmision/documentos/Readmision\\_Marruecos.pdf](http://extranjeros.empleo.gob.es/es/normativajurisprudencia/internacional/ConveniosBilaterales/ConveniosReadmision/documentos/Readmision_Marruecos.pdf).

<sup>761</sup> AMNISTÍA INTERNACIONAL: “Spain and Morocco: failure to protect the rights of migrants. Ceuta and Melilla one year on”. Amnistía Internacional, octubre de 2006, n°41.

<sup>762</sup> No se les permite salir y hay horarios de visita.



delincuentes<sup>763</sup>. Los CETI, en cambio, son residencias voluntarias con régimen abierto de salidas. Aun así, no se escapan de las denuncias de las asociaciones, quienes las consideran una “cárcel dulce”<sup>764</sup>, donde los inmigrantes sufren problemas psicológicos debido a la incertidumbre en la que viven, ya que pueden pasar años hasta que se resuelvan sus casos. Además, la normativa vigente en Ceuta ha variado en dos puntos clave, que son también puntos de crítica por parte de las asociaciones. El primer cambio es que los residentes del CETI ya no son empadronados en la ciudad, por lo que se les niega la posibilidad de trabajar mientras se resuelven sus solicitudes.

La segunda modificación hace referencia al procedimiento de espera de resolución de los expedientes abiertos a los inmigrantes. Antes, los solicitantes de asilo podían viajar a la Península y residir allí hasta la resolución del mismo, derecho que se les deniega en la actualidad. Desde el 2010, los solicitantes de asilo reconocidos no tienen permiso para salir de la ciudad, porque a día de hoy se otorga mayor prioridad e importancia a la Directiva Schengen que a la ley de asilo. En su artículo 5, la directiva Schengen recoge que España mantendrá controles en las conexiones marítimas y aéreas provenientes de Ceuta y Melilla que tengan como único destino otro punto del territorio español. Hace referencia a la “segunda frontera” de la que se ha hablado en capítulos anteriores. Al igual que ocurre con los marroquíes que trabajan en Ceuta, los inmigrantes subsaharianos no tienen permitida la entrada al puerto ni el acceso al helipuerto para cruzar a la Península, ya que no tienen visado<sup>765</sup>.

Marruecos tampoco se salva de la controversia suscitada por sus políticas de inmigración. Al país alauita se le acusa principalmente de usar la violencia indiscriminada y por la práctica de expulsiones ilegales e inhumanas a través de Oujda<sup>766</sup>. Las autoridades marroquíes conocen bien dónde suelen esconderse los subsaharianos mientras planifican su entrada a Ceuta. Así, de vez en cuando, se envía a la Mezhanía para que realice una redada y detenga a los inmigrantes. En el transcurso de estas redadas, suelen producirse situaciones muy violentas en las que, según los inmigrantes entrevistados por las ONG, se les agrede, y se queman los campamentos incluyendo las pertenencias personales de las personas migrantes. Las

---

<sup>763</sup> Véase: CUADRA PEDRINI, Eloy; CORDÓN VERGARA, Inés: “La frontera, apuntes psicosociales de una historia de violencia”. Noviembre 2009 en [www.psicosocial.net](http://www.psicosocial.net).

<sup>764</sup> MIGREUROP: *En las fronteras de Europa Controles, confinamientos, expulsiones. Informe 2009-2010*. París, Migreurop, 2010, pp.7-20.

<sup>765</sup> LARA, Rafael (coord.): “Derechos Humanos en la Frontera Sur 2010-2011”. Asociación Proderechos Humanos en Andalucía, 2011, p.62.

<sup>766</sup> FELIÚ, Laura: *El Jardín Secreto: Los Defensores de Los Derechos Humanos en Marruecos*. Madrid, Los Libros de la Catarata, 2004.

redadas suelen tener penosas consecuencias, entre las cuales destacan los múltiples heridos y contusionados. Si además son detenidos, se les lleva a las dependencias policiales más próximas, donde se les hacina en sótanos mientras esperan sus órdenes de expulsión. A veces se han llegado a improvisar curiosos centros de detención, como la plaza de toros de Tánger o almacenes abandonados de alguno de los polígonos industriales de la zona. Así, se considera desde las asociaciones pro derechos humanos que el respeto a la dignidad humana de los inmigrantes en estos casos es nulo<sup>767</sup>.

Golpes<sup>768</sup>, robos y violaciones son las denuncias más frecuentes contra la policía marroquí. El paso por Marruecos se convierte en un reto extremadamente peligroso pero necesario para la consecución de sus objetivos. Por ello, suelen agruparse y esconderse en zonas boscosas, evitando zonas de tránsito, para dificultar el trabajo de la policía. *“La peor experiencia para los inmigrantes es ser detenidos. Muchos son los que testimonian que la policía marroquí les roba todo lo que tengan de valor: dinero, móviles, etc., y durante el tiempo de la detención en ocasiones no les dan de comer, les pegan y humillan. Los malos tratos es lo habitual. La frontera es un lugar peligroso. Cuando la policía marroquí suelta allí a los inmigrantes que ha detenido, les ordena caminar hacia Argelia. Ésta es una frontera cerrada desde hace varios lustros. Si intentan adentrarse en Argelia, la policía argelina dispara al aire para disuadirlos. Si vuelven hacia atrás, la marroquí hace lo propio”*<sup>769</sup>.

Para las mujeres, el trayecto es si cabe aún más arriesgado que para los hombres<sup>770</sup>. Por eso, las pocas que se deciden a emigrar a pie desde sus países de origen, suelen buscar el amparo de un pequeño grupo de hombres, para que las protejan de las posibles agresiones que puedan surgir a lo largo del trayecto, por delincuentes u otros hombres. Esto no les exime de tener que pagar con sexo al “grupo protector”, ni evita que puedan ser violadas a lo largo del viaje en el transcurso de algún asalto. Desgraciadamente son situaciones que se dan a diario, y las

---

<sup>767</sup> PÉREZ DE LAMA, José: “Notas sobre emergencias en el estrecho de Gibraltar”. Fadaiat Book, junio de 2009.

<sup>768</sup> Según el último informe de Médicos sin fronteras, los criterios de seguridad en los acuerdos bilaterales entre España y Marruecos prevalecen sobre los derechos a la integridad física de los inmigrantes. Las políticas migratorias tienen graves consecuencias físicas y mentales para los inmigrantes. Véase: MARRUECOS DIGITAL: “Médicos sin fronteras critica abiertamente la situación de los subsaharianos”, marzo 2013, en <http://www.marruecosdigital.net/medicos-sin-fronteras-critica-resueltamente-la-politica-migratoria/>.

<sup>769</sup> APDHA: “Derechos Humanos en la Frontera Sur 2006”. Asociación Pro Derechos Humanos en Andalucía, enero 2007, p.51.

<sup>770</sup> BÁRCENA, Patricia; LASA, Leyre: *El camino sin fin: huellas de mujeres en la frontera sur*. Bilbao, CEAR, 2014, p.8.

asociaciones de defensa de los Derechos Humanos, así como la Cruz Roja y otras entidades, afirman que todas las mujeres subsaharianas que llegan a pie, han sido violadas al menos en una ocasión. De ahí que, aunque llegan muy pocas mujeres subsaharianas anualmente a la ciudad, los partos realizados en Ceuta son llamativamente significativos en proporción, ya que hasta la fecha han nacido tres en el CETI y varios más en el hospital. Son mujeres que llegan a la ciudad con embarazos de siete u ocho meses de gestación por lo que, teniendo en cuenta que la media mínima de sus viajes hasta Ceuta está en un año, queda patente que la concepción del bebé tuvo que ser a lo largo del viaje. Ello unido al hecho de que vienen solas, sin pareja, y no reconocen a ninguno de los residentes del CETI como padres, da una idea aproximada del calvario que han tenido que sufrir estas mujeres.

La utilización de fuego real contra los inmigrantes es una de las violaciones más incontestables de los Derechos Humanos de los inmigrantes por parte del gobierno marroquí. Realizar disparos a aquellos inmigrantes que intentan saltar la valla, incurriendo en muertes como ocurrió en el 2005<sup>771</sup>, o dispararles si intentan volver a cruzar la frontera en Oujda, son prácticas totalmente inaceptables y se llevan denunciando desde hace años, exigiendo mayor presión internacional para el cese de las mismas. Y es que, aunque Marruecos firmó en su día la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados, las diversas asociaciones y ONG no consideran que respete su contenido<sup>772</sup>. Para empezar, denuncian que Marruecos no ha puesto en vigor los procedimientos nacionales de asilo, y se tiene constancia además de que se han expulsado de su territorio a solicitantes de asilo sin examinar sus solicitudes. Las detenciones arbitrarias a grupos de solicitantes de asilo y su expulsión de Marruecos es un hecho que contraviene el principio de no devolución (non-refoulement)<sup>773</sup>.

Previamente a su deportación a Oujda, los inmigrantes tienen una vista con el juez, pero sin contar a su disposición con un abogado de oficio ni con un traductor, por lo que se les deniega el derecho a la defensa de su caso, impidiéndoles a menudo poder solicitar asilo, e incumpliendo así su propia normativa, ya que el artículo 25 de la ley 02/03 relativa a la entrada y estancia de extranjeros en Marruecos estipula que la

---

<sup>771</sup> Debemos, no obstante, recalcar que las autoridades marroquíes desmintieron haber sido ellos los autores de los disparos.

<sup>772</sup> Aunque debemos matizar que los organismos gubernamentales marroquíes se quejan de que tanto instituciones internacionales como ONG no tengan en cuenta en sus informes los enormes avances y esfuerzos realizados en mejorar dicha situación. Op. cit. MARRUECOS DIGITAL.

<sup>773</sup> AMNISTÍA INTERNACIONAL: "Spain and Morocco: failure to protect the rights of migrants. Ceuta and Melilla one year on". Amnistía Internacional, octubre de 2006, nº41.

expulsión puede ser pronunciada por la administración si la presencia de un extranjero sobre el territorio marroquí constituye una amenaza para el orden público<sup>774</sup>.

El trato recibido no es justo, ni digno. Los subsaharianos, tras ser abandonados a su suerte en la frontera con Argelia, realizan el trayecto de vuelta, normalmente hasta Mali, donde las ONG han conseguido suficientes fondos para la creación y mantenimiento de un campamento de socorro para todos aquellos retornados. Estas personas no sólo pueden llegar con múltiples contusiones y sin pertenencias personales por el robo de las mismas; el mayor problema con el que se encuentran las ONG al recibir a estas personas en Mali es su estado anímico y psicológico. Aceptar la realidad de que, tras increíbles esfuerzos y múltiples penurias no han conseguido llegar a España es dura, y la mayoría no quiere volver a sus países de origen, donde pasan hambre y/o sus vidas corren peligro por temas políticos, sociales o religiosos. Es más, estas personas que retornan a sus países tras fracasar en su intento de alcanzar una vida mejor, son tratados como parias y, por ello, prefieren quedarse en Mali y volver a intentarlo de nuevo. De este modo, se crea un contingente de retornados que está en constante aumento y que acaba deambulando por el centro del continente sin derecho alguno.

Existe otra ruta de salida de Marruecos, dirigiéndose al sur por el Sahara, hasta llegar a Mauritania. Allí también se ha levantado un campamento de acogida, donde ofrecen asistencia humanitaria tanto la Cruz Roja española como la Media Luna mauritana. El campamento se ubica en Nuadibú, y se le conoce como el “Guantanamo”, ya que tiene características más cercanas a un centro de retención, al igual que ocurre con los CIE españoles. En ellos la estancia es temporal y su salida obligatoria ya que, tras recibir la asistencia humanitaria pertinente, las autoridades mauritanas deportan a los inmigrantes hacia la frontera con Mali, muchas veces sin avisar a las autoridades malienses, causando así un malestar diplomático entre ambos países.

Los flujos migratorios Sur-Norte en África son un fenómeno que afecta a toda la zona centro y norte del continente, especialmente a Marruecos, Argelia, Mauritania y Mali. Éste último adquiere una importancia especial al ser el nexo común tanto de ida como de vuelta de los inmigrantes, independientemente de sus países de origen. Esto

---

<sup>774</sup> CONSEJO CONSULTIVO DE DERECHOS HUMANOS: “Informe sobre el establecimiento de los hechos relativos a los eventos de la inmigración ilegal”. CCDH, OTOÑO DE 2005, p.60.

conlleve que Mali, país que actualmente se encuentra en conflicto<sup>775</sup>, deba cobijar a los inmigrantes sin apenas recursos para ello. Durante todo el trayecto y llegada de los inmigrantes subsaharianos, son muchos los derechos que se vulneran, por todos los países implicados, sin excepción alguna: tratos vejatorios, violencia, denegación de asistencia letrada, expulsiones encubiertas e ilegales son algunos de los ejemplos más gráficos que son denunciados internacionalmente pero que, hasta la fecha, no han encontrado respuesta, y aún menos una solución. Los países europeos también son partícipes de dichas vulneraciones de los Derechos Humanos, unas veces realizándolas ellos mismos de forma encubierta o institucionalizándola<sup>776</sup>; otras veces remunerando a terceros países para que sean ellos los ejecutores.

La inmigración tiene importantes consecuencias políticas y económicas, siendo las decisiones políticas firmadas al respecto de las más controvertidas con las que deba lidiar un gobierno, por la dificultad de aunar en una misma disposición una norma efectiva de erradicación de la inmigración sin que por ello se vulneren los derechos de los inmigrantes. La lucha contra la inmigración tiene así muchos detractores que critican cómo los gobiernos occidentales adoptan simples medidas cortoplacistas sin mostrar ánimo alguno a colaborar en la erradicación real del fenómeno migratorio. Ceuta, al igual que Melilla, desempeña un rol muy incómodo, ya que debe responsabilizarse de minimizar las entradas migratorias, con recursos muy escasos en comparación a la dimensión del fenómeno. Se convierten ambas ciudades además en presidios temporales de contención de inmigración, prohibiéndosele el paso a la Península a la espera de poder repatriarlos a sus países de origen. Dicha situación se convierte para los gobiernos locales en un verdadero reto ante avalanchas puntuales de inmigración, ocasiones ante las cuales se exige una solución al gobierno de España y de la UE, por la imposibilidad de retener en ciudades tan pequeñas un contingente migratorio tan abultado.

---

<sup>775</sup> En enero de 2012 hubo una insurrección tuareg que culminó con un golpe de Estado militar, al considerar éstos que el gobierno oficial no estaba tomando las medidas oportunas para la erradicación de dicha insurrección. Desde entonces, el país no ha vuelto a cobrar la estabilidad y se encuentra actualmente en Estado de emergencia.

<sup>776</sup> La existencia de CIE con regímenes carcelarios son un buen ejemplo de ello. Se institucionaliza y normaliza el trato a los inmigrantes ilegales equiparándolos a los delincuentes.

## **8.2. Consecuencias psicosociales de la inmigración desde la perspectiva del inmigrante e interacción con la sociedad autóctona.**

El fenómeno migratorio está tan extendido y ha adquirido tanta importancia, que en la actualidad su existencia tiene impacto en todas las esferas de la vida, tanto en la política, jurídica y económica como en la social, tanto en los países emisores como en los países receptores. Hasta el momento se ha tratado la cuestión migratoria de los inmigrantes subsaharianos en Ceuta desde la perspectiva del país receptor y en términos políticos, económicos y descriptivos; pero, tal como se ha reiterado en numerosas ocasiones, el dramatismo de la situación migratoria en Ceuta es tan exacerbado que afecta psicológicamente a los propios protagonistas que, a pesar de haber logrado la entrada a Europa, deben afrontar una etapa de incertidumbre que frecuentemente deriva en miedo y frustración.

Las personas que toman la decisión de emigrar de su país, llegan a Ceuta con una gran carga psicológica y un enorme cansancio físico. Meses de viaje por Mali, Argelia y Marruecos, múltiples peligros que enfrentar, miedo, frío, incomodidad...todo esto supone que cuando entran a residir en el CETI lleguen con síntomas de ansiedad e incluso de depresión. Estos síntomas pueden empeorar en su estancia en Ceuta, ya que les esperan meses o años de trámites burocráticos, y de incertidumbre. La mayoría de los inmigrantes, a su llegada a Ceuta, lloran de emoción, porque creen que lo más duro ha pasado. Se acabaron las pernoctaciones al aire libre, el miedo a ser detenidos y expulsados por la policía marroquí, el miedo a los robos y agresiones. Pero con lo que no cuentan o, al menos no creen que durará tanto, es con la larga espera que deben afrontar hasta la resolución de sus peticiones de asilo o residencia. Vivirán en un centro con régimen abierto, verán suplidas sus necesidades alimentarias, tendrán una cama donde dormir, un amplio elenco de profesionales a su disposición, múltiples actividades deportivas y de formación, pero seguirán sintiéndose apesadumbrados, viviendo en una falsa situación de seguridad que en cualquier momento puede romperse.

La dura espera burocrática, sin tener la posibilidad de acceder a la Península y moverse libremente, siendo conocedores de que en cualquier momento puede llegar una orden de expulsión, influye en el estado anímico de los inmigrantes. Además, se une el hecho de que no se les permita empadronarse en la ciudad, lo que les imposibilita para poder buscar trabajo mientras esperan. Esta imposibilidad de empadronarse supone que los inmigrantes en Ceuta cuentan con menos derechos que

aquéllos que residen en la Península, pues al no poder empadronarse no pueden acceder a la residencia legal a los tres años como permite la ley, ni tienen acceso a la sanidad ni a la educación pública<sup>777</sup>. Así, los días transcurren lentamente, con pocas opciones para ocupar su tiempo libre, y con muchas horas para pensar y acabar obsesionándose con su futuro y con la incertidumbre en la que se ven inmersos; con miedo a la posibilidad de tener que volver a casa. De ahí, que muchos denominen al CETI como la “dulce prisión”. Los inmigrantes, ante tal situación, sienten cómo se les cierran las puertas, y cómo su vida se va gastando sin ninguna posibilidad de avanzar en su proyecto de futuro. Este contexto les crea estrés, que con el tiempo deriva en depresiones y otras enfermedades<sup>778</sup>.

Cabe destacar aquí los hechos ocurridos en el año 2008 con un contingente de inmigrantes procedentes de la India. Tras años de espera en el CETI, y ante la amenaza de expulsión a su país, 67 de ellos huyeron de la institución y fueron a esconderse al bosque, donde estuvieron 970 días negándose a volver y reivindicando sus derechos a través de todos los medios posibles. La prensa se hizo eco de sus demandas, así como la sociedad ceutí, muchos de los cuales dieron su apoyo en la recogida de firmas que impulsaron los inmigrantes. En total se consiguieron 8.000 firmas, y el gobierno central, ante la presión social y mediática, acordó con los inmigrantes su vuelta al CETI a cambio de prometerles un traslado inmediato a la Península. Finalmente, dicha promesa sólo fue cumplida de forma parcial, ya que fueron 34 los que consiguieron pasar, mientras que otros veinte tuvieron que quedarse de nuevo en la institución sin fecha de resolución alguna<sup>779</sup>. *“Según el periódico local El Faro con respecto a los indios, la situación en que se encontraba este colectivo es buen reflejo de los dramas del CETI. Casi cuatro años en la ciudad, creyéndose promesas que luego han sido mentiras, sin montar algarada alguna, colaborando y trabajando por integrarse después de siete años sin pisar su tierra; y ahora, enseguida, se les advierte de una realidad: que es más que probable que se les detenga y se les lleve a su país en un avión y con otros indios detenidos en otros puntos. No se puede tener a un colectivo de inmigrantes engañados durante años, prometiéndoles mentiras y sometiéndolos a una tortura psicológica como la que ahora padecen. ¿Se imaginan lo que es no poder dormir porque no saben cuál será la*

---

<sup>777</sup> ASOCIACIÓN ELIN: “Ceuta. El drama silenciado de una frontera”. Informe sobre la realidad de la inmigración en Ceuta Hoy, abril 2010.

<sup>778</sup> LARA, Rafael (coord.): “Derechos Humanos en la Frontera Sur 2010-2011”. Asociación Proderechos Humanos en Andalucía, 2011, p.69.

<sup>779</sup> De los sesenta y siete iniciales, aguantaron hasta el final 54, de los cuales 34 consiguieron su objetivo de alcanzar la Península.

*madrugada que elija la Policía Nacional para entrar en el CETI y llevárselos?*<sup>780</sup>. Situación similar sufrieron un año antes treinta y tres inmigrantes procedentes de Bangladesh, que también huyeron del CETI y vivieron durante cuatro meses en el bosque, reivindicando su derecho a no ser deportados a su país de origen, país con una situación social y política poco favorecedora, donde la vulneración de los Derechos Humanos es una práctica habitual.

Los inmigrantes también se ven expuestos a otras situaciones incómodas en su día a día, como la imposibilidad de encontrar un trabajo y el hecho de no vivir dentro de la ciudad<sup>781</sup>, lo cual supone que la integración de los inmigrantes subsaharianos sea menor. Apenas se les ve en los sitios de ocio, no comparten la vida con los ciudadanos salvo para hacerles algún recado, guardar sus coches o cargar con las bolsas de la compra. Viven, en definitiva, en una situación de desapego con la ciudad que les está acogiendo<sup>782</sup>. Eso sí, los subsaharianos, al no convivir de forma continua con la sociedad ceutí, sufren menos situaciones de discriminación y racismo que sus homólogos marroquíes.

Las relaciones sociales entre marroquíes y españoles siempre han estado rodeadas de polémica, y se caracterizan por una polaridad muy peculiar: se distingue fácilmente casos en los que españoles y marroquíes se sienten y tratan como primos hermanos al igual que se perciben otros casos en los que existe un odio acérrimo por ambos lados. El caso más visible de conflicto es el que atañe a los MENA que, al fin y al cabo, son el contingente migratorio que reside de forma permanente en Ceuta y, además, es el más visible. La controversia que rodea a los menores marroquíes está relacionada con el hecho de que la gran mayoría de ellos tienen padres en Marruecos, en los pueblos colindantes a Ceuta. La sociedad interpreta esta situación no como casos de desamparo del menor a los que hay que atender, sino como un modo más que tienen los vecinos marroquíes de aprovecharse de nuestro sistema social, dejando aquí a sus hijos para que sean alimentados, vestidos y educados a cargo del erario público para que a su mayoría de edad se les otorgue la residencia legal. Mientras, sus padres, al tener una boca menos que alimentar, visitan a sus hijos los fines de semana y les traen regalos. Cuando los ciudadanos ceutíes ven a estos menores pasearse por la ciudad con ropa de marca, acaban indignándose por lo que ellos

---

<sup>780</sup> LARA, Rafael (coord.): "Derechos Humanos en la Frontera Sur 2010-2011". Asociación Proderechos Humanos en Andalucía, 2011, p.70.

<sup>781</sup> Ya comentamos que el CETI se encuentra apartado de la zona urbana.

<sup>782</sup> De vez en cuando se organizan eventos entre el CETI y otras instituciones para dar mayor visibilidad a los inmigrantes y animar a la integración, pero en el día a día, dicho contacto apenas existe.



consideran una práctica injusta. Al final, las víctimas de esta indignación son los menores, los que menos culpa tienen de la situación; a los que además se les suele relacionar con actos delictivos y con actitudes violentas, cuando en realidad son una minoría los que actúan de ese modo.

Detalles como que las mujeres marroquíes vengan a Ceuta a parir gratuitamente, o que algunos se empadronen en las casas de familiares y amigos para percibir ayudas del Estado mientras siguen residiendo en Marruecos, influyen en este sentimiento de indignación y, al final, de racismo hacia la totalidad de los ciudadanos marroquíes. Así, aquéllos que son inmigrantes marroquíes en Ceuta, o que son ceutíes pero de ascendencia marroquí, acaban sufriendo situaciones de discriminación. Estas situaciones injustas de aprovechamiento ilegal de los recursos públicos del Estado se dan con más frecuencia de lo que se quiere aceptar, y deberían ser erradicadas y castigadas de forma tajante. Pero no por ello es excusable el comportamiento de unos pocos ciudadanos ceutíes, puesto que no hay que dejar de repetir hasta la saciedad que tanto los fraudes como los comportamientos racistas son afortunadamente minoritarios, aunque demasiado visibles.

La relación de los inmigrantes subsaharianos es completamente diferente a la vivida por los inmigrantes marroquíes, por sus distintas características, intereses y el procedimiento policial seguido. De este modo, la inmigración marroquí no existe en términos oficiales, pues son sólo trabajadores o familiares que vienen a pasar el día en Ceuta, mientras que la inmigración subsahariana sí se considera como tal, por lo que existe respuesta policial. Los flujos de entrada, las interacciones con las instituciones y, ante todo, las relaciones con los ciudadanos ceutíes difieren sobremedida dependiendo del tipo de inmigración.

Los marroquíes residentes en la zona de Tetuán y que, por tanto, tienen la opción de entrar a la ciudad sin necesidad de visado, suelen venir para ganarse la vida trabajando o para ahorrarse dinero realizando ciertas compras en Ceuta las cuales serían mucho más caras si las realizaran en Marruecos. Se entra a la ciudad en primer lugar por el beneficio económico y, en segundo lugar, para mantener las relaciones familiares y de amistad con los ciudadanos ceutíes que aún tienen lazos de unión con los ciudadanos de Tetuán. Todos ellos acceden a la ciudad por la frontera del Tarajal, soportando las colas y los procedimientos oficiales de entrada. Por tanto, su relación con los policías de frontera es muy frecuente, en algunos casos casi diaria, pero poco intensa, ya que se limita a su paso por la frontera.

A pesar de ello, la mayoría de los marroquíes que cruzan frecuentemente la frontera vierten numerosas quejas con respecto al trato policial, tanto por el lado español como por el lado marroquí. A ambos cuerpos policiales se les critica el trato en la espera, a saber, con frecuencia los ciudadanos que intentan cruzar la frontera sufren empujones y malas contestaciones por parte de la policía<sup>783</sup>. En relación a la policía marroquí, muchos son los que denuncian corrupción entre sus filas: la costumbre de cobrar todas las mañanas 50 céntimos para poder acceder a la zona española o las dádivas que exigen a los portadores para permitirles el paso de las mercancías son las más comunes. Con respecto a la policía española, los casos de sobornos apenas salen a colación, pero son muchas las voces que se alzan en contra del cierre de la frontera hasta las seis de la mañana, debido a las colas que se forman para entrar a trabajar por las mañanas. También existen críticas a la práctica de cerrar la frontera en días específicos, como el cinco de enero, por la cabalgata de los reyes magos. Para los ciudadanos marroquíes, este cierre selectivo es considerado como un uso indebido del derecho de entrada por frontera. Largas esperas en cola, empujones, malas formas y uso selectivo de las normas, son las críticas más relevantes que se vierten en relación a la frontera del Tarajal.

La denuncia constante de la existencia de policías corruptos en el lado marroquí es una cuestión que, siendo preocupante para ambos gobiernos, no crea alarma social al respecto sino, más bien, resignación ante la extendida creencia de que poco puede variar la situación por muchos esfuerzos que se realicen desde los distintos gobiernos. Aunque la Policía Nacional no recibe críticas sobre actitudes corruptas, los enviados a trabajar al puente de Biutz son relevados de forma continua, de modo que cada mes los destinados allí son distintos. Tanta es la movilidad en la zona que dichos policías vienen de distintas provincias de España, es decir, no son siempre los policías ceutíes los que controlan el puente de Biutz. De este modo, la Policía Nacional intenta evitar que se den situaciones de favoritismo en el paso a cambio de dádivas. Por su parte, Marruecos efectúa acciones similares que, aunque suelen ser más puntuales también se puede afirmar que son más drásticas.

Al gobierno marroquí no le gusta la imagen que se da del país con los portadores y todo lo que engloba a las fronteras con Melilla y Ceuta. Por ello, cada cierto tiempo, se realizan supervisiones sorpresa mediante la destinación de agentes

---

<sup>783</sup> Datos extraídos en entrevista personal con tres trabajadores fronterizos, una portadora y una ciudadana marroquí con parientes en la ciudad. Las entrevistas se llevaron a cabo entre diciembre de 2011 y marzo de 2012.

de encubierto para detectar posibles prácticas anómalas y atajarlas de raíz. Se afirma que son más drásticas que las españolas ya que, tanto si se detecta en un policía una actitud permisiva ante la entrada de droga en Ceuta, como si se descubre a un policía, diwani o mezhani exigiendo dádivas a cambio de permitir la entrada de mercancías, se le suele destinar automáticamente a la zona del Sahara. En varias ocasiones la rotación de policías marroquíes en frontera ha superado el 50% en un mismo período, lo cual representa claramente lo extendida que está dicha práctica, cuestión lógica ya que si no se pusieran de acuerdo entre todos ellos, o al menos entre los policías de un mismo turno, no les sería posible realizar estas prácticas corruptas con el nivel de organización que existe en la actualidad.

A pesar de las radicales rotaciones que se suceden en el lado marroquí ante la persistencia de su gobierno de mantener un control férreo en la frontera, la realidad muestra que la corrupción se mantiene como una constante, sin que estas rotaciones afecten realmente al transcurso rutinario de Biutz, razón por la cual existe tanta resignación en la opinión social, tanto de los ciudadanos ceutíes como de los ciudadanos marroquíes. Si se analiza detalladamente el porqué de dicha reiteración en las prácticas de corrupción, se llega a entender a la perfección.

Aunque no existen datos exhaustivos de entradas, se conocen cifras aproximadas de las mismas, por lo que si se realiza un cálculo aproximado se descubre que la posibilidad de duplicar el sueldo a través de las dádivas es sumamente fácil. Se sabe que existen entre tres y cuatro mil porteadores, de los cuáles la casi totalidad son mujeres y suelen entrar entre tres y cinco veces al día. Además, también se sabe que en el año 2011 hubo una media de 15.824 entradas diarias<sup>784</sup>. Con todos estos datos, se puede realizar un cálculo mínimo y afirmar que 3.000 porteadoras entran a diario una media de tres veces, lo cual supone un total de 9.000 entradas retribuidas, por lo que al menos la policía marroquí se embolsa por las entradas a través del Tarajal 4.500 euros<sup>785</sup>. Teniendo en cuenta que las 3.000 porteadoras salen tres veces por el puente de Biutz y que al menos un policía le va a pedir dinero, siendo el mínimo exigido veinte céntimos, el resultado sería que la policía marroquí gana otros 1.800 euros por las salidas de Biutz. Así, nuestros cálculos nos llevan a afirmar que los policías marroquíes consiguen 6.300 euros mínimos diarios con esta práctica. Si se asume un mes de veinte días laborables, ganarían 126.000 euros mensuales.

---

<sup>784</sup> Hemos dividido el total de entradas anuales (5.775.805) entre 365 días.

<sup>785</sup> 50 céntimos por 9.000 entradas hacen un total de 4.500 euros.

Por otro lado, se sabe que los policías marroquíes destinados en frontera son 36, distribuidos en tres turnos distintos. El sueldo medio para un policía sin hijos es de 5.500 dirhams<sup>786</sup>, mientras que si tienen hijos es de 7.100 dirhams<sup>787</sup>. Si se asume que los diwanis y mezhanis siguen pautas parecidas, y damos por hecho que todos se benefician de estas “propinas”, habrá 126.000 euros mensuales más a repartir entre 108 policías, lo cual supone que cada uno de ellos se llevaría mensualmente un sobresueldo de 1.167 euros, muy por encima de su sueldo oficial, doblando incluso el sueldo de los policías sin hijos<sup>788</sup>. No es de extrañar, pues, que por mucho que desde el gobierno se intente eliminar esta práctica a base de rotaciones, al final la práctica persista.

Por su parte, la inmigración subsahariana jamás cruza por El Tarajal, ya que la normativa existente permitiría a las autoridades españolas devolver a los inmigrantes a Marruecos. Es por ello que, salvo algún caso puntual, todos los inmigrantes subsaharianos entran a la ciudad saltando la valla o por el mar. Su interacción con la policía es pues totalmente opuesta a la de los marroquíes: mientras que los marroquíes mantienen un trato casi diario con los cuerpos policiales, la inmigración subsahariana lo mantiene de forma puntual, en el momento de la entrada y en el momento de la posible expulsión a su país de origen o de su salto a la Península. Al ser su entrada a la ciudad de carácter ilegal o no reglado, la primera reacción de la policía es de contención y disuasión, pudiendo darse casos de violencia, como los acaecidos en el 2005 o en el 2014. Las denuncias por violencia atañen a los cuerpos policiales de ambos países, al igual que las denuncias por devolución ilegal.

En cambio, una vez alcanzada la meta, la interacción con las instituciones españolas varía drásticamente, pues su misión se transforma en socorrerlos y acogerlos, creándose las interacciones que ya se explicaron anteriormente y que se han graficado del siguiente modo:

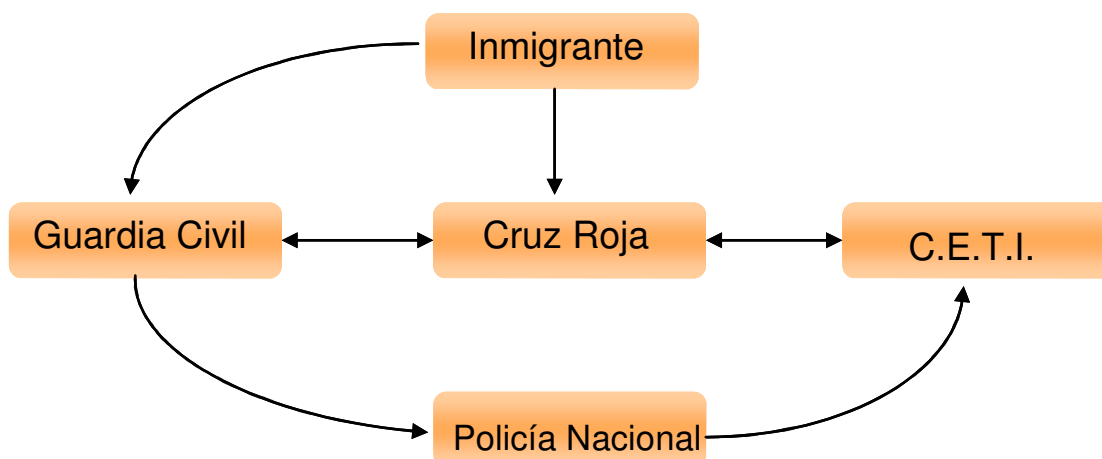
---

<sup>786</sup> Datos conseguidos en entrevista personal con un policía marroquí de frontera jubilado. Ningún policía marroquí en activo quiso colaborar en la investigación. La entrevista se realizó en enero de 2013.

<sup>787</sup> Entre 550 y 710 euros mensuales, realizando el cambio tal cual lo hacen las marroquíes con los sobornos que hay que pagar para entrar, pudiendo así ser totalmente comparables.

<sup>788</sup> Incluimos a todos los policías para seguir con nuestras pautas del cálculo mínimo, pero sabemos que no todos cobran de estas prácticas, lo que nos lleva a concluir que los que sí se benefician pueden no sólo doblar, sino cuadruplicar o más su sueldo. Es más fácil entender ahora, que no excusar, por qué, aunque cada año hay despidos y se persiguen estas prácticas por el gobierno marroquí, algunos se arriesgan a intentarlo.

**Gráfico 32: Interactuaciones en las entradas clandestinas.**



Fuente: Elaboración propia

Cuando un inmigrante subsahariano alcanza territorio español, la alegría les desborda, pues son conscientes de que a partir de dicho momento todas las acciones llevadas a cabo por las autoridades españolas estarán encaminadas a acogerles y a proporcionarles ayuda legal. La Guardia Civil es la encargada de socorrerles y de avisar a la Cruz Roja para que ésta les facilite los primeros auxilios. La Policía Nacional realiza la labor de identificación, registro y apertura de expedientes, mientras que finalmente en el CETI se les aportará multitud de facilidades: vivienda, alimentación, sanidad, educación, asesoramiento legal e incluso opciones de ocio para amenizar la espera de la resolución de sus solicitudes. Aunque la estancia en el CETI es voluntaria, todos los inmigrantes subsaharianos aceptan residir en ella, siendo los únicos que se niegan a quedarse los inmigrantes argelinos.

Es por ello que la interacción de los inmigrantes subsaharianos con los ciudadanos ceutíes es imperceptible, al igual que ocurre con las autoridades, mientras que los marroquíes, al entrar y salir frecuentemente a la ciudad y al ser su objetivo de entrada el trabajo o el consumo en tienda, su interacción con la ciudad es significativamente mayor y, por tanto, su visibilidad e impacto en la misma superior. En cambio, la visibilidad de la inmigración subsahariana en la ciudad es mínima: las entradas ilegales se efectúan por la madrugada, por lo que la mayoría de sus ciudadanos no son conscientes hasta que se les notifica a través de los medios de comunicación. En el día a día de la ciudad, se puede percibir la presencia de la inmigración subsahariana, pero su interacción con el resto de ciudadanos es inapreciable. .

### 8.3. La problemática migratoria de Ceuta según la percepción de los ceutíes.

Ceuta es una ciudad de pequeñas dimensiones en la que residen 84.000 ciudadanos. Por ella transitan a diario miles de marroquíes<sup>789</sup> entre trabajadores, portadores y consumidores. Los portadores suelen quedarse en la zona industrial, que colinda con la frontera, por lo que su visibilidad es enorme, pero está limitada geográficamente al espacio fronterizo y del polígono industrial<sup>790</sup>. En el barrio del Príncipe Alfonso también se percibe, ya que es el primer barrio que se ubica tras salir de las naves y, además, algunas de las portadoras viven allí<sup>791</sup>. En cambio, el tránsito de trabajadores transfronterizos sí se aprecia en la ciudad, pues algunos trabajan en los talleres de automoción, otros en la construcción, y la mayoría de las mujeres trabajadoras están ocupadas como limpiadoras de hogar. Es de hecho un contingente muy visible en la ciudad y con una interacción continua con los residentes de Ceuta, factores que no definen en cambio al contingente subsahariano.

Es por ello que, aunque el impacto de la inmigración en Ceuta es palpable, existen grandes diferencias de percepción entre ambos contingentes, al igual que la percepción de los flujos migratorios que entran en la ciudad y del funcionamiento de la frontera difiere sobremanera del mostrado a través de los medios de comunicación. La vida en Ceuta transcurre con tranquilidad y la cuestión migratoria está tan normalizada que no supone un debate abierto y enconado tal como podría parecer a priori. Poco se ha escrito sobre los efectos sociales de la inmigración en Ceuta, y nada si se centra el análisis en la opinión pública de sus ciudadanos. Es por ello que, para poder ofrecer una perspectiva sobre la percepción social migratoria en Ceuta se exponen a continuación los resultados obtenidos de una encuesta realizada personalmente relativa a la frontera y a la inmigración<sup>792</sup>.

La Ciudad Autónoma de Ceuta es conocida como la ciudad de las cuatro culturas, ya que conviven en ella católicos, musulmanes, hindúes y judíos. Estos dos últimos contingentes, si bien son minoritarios en comparación al resto, cuentan con una gran relevancia social y cultural en la ciudad posiblemente gracias a su enorme

---

<sup>789</sup> De media se estiman 15.000 entradas diarias, de las cuales unas 10.000 las realizan los tres o cuatro mil portadores, por lo que se puede afirmar que en realidad entran a Ceuta entre ocho y nueve mil personas.

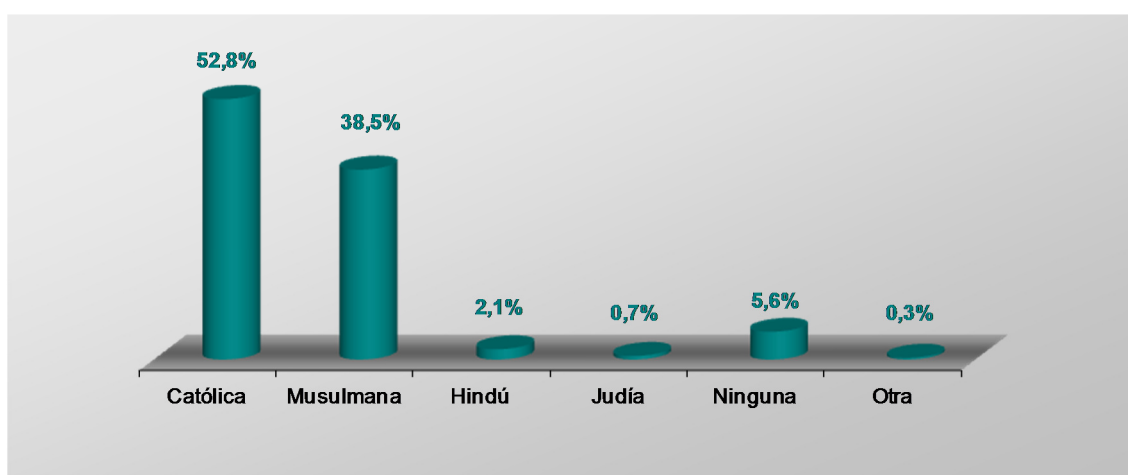
<sup>790</sup> En el día a día de la ciudad, si se pasea por el centro, no se percibe el movimiento de los portadores, ya que ellas y ellos vienen directamente a trabajar y no suelen salir del polígono industrial.

<sup>791</sup> Ya comentamos que no todas vienen de Marruecos, sino que muchas marroquíes que residen en Ceuta también lo ejercen, especialmente aquellas que viven en este barrio.

<sup>792</sup> El diseño del cuestionario, la recopilación de datos y su tratamiento se han realizado de acuerdo a la metodología estadística descriptiva. BONET JEREZ, José Luis: *Lecciones de estadística. Estadística descriptiva y de probabilidad*. San Vicente (Alicante), ECU, 2003.

presencia en el comercio y en los negocios de Ceuta. Según se muestra en el siguiente gráfico, católicos y musulmanes son claramente mayoritarios. Aunque en realidad se considera que son contingentes con pesos muy similares, nunca se ha demostrado por no incitar al debate sobre la soberanía de la ciudad. Sí se sabe, y se comentó en capítulos anteriores, que debe haber unos dos mil judíos y casi cuatrocientos hindúes. La muestra con la que se cuenta en el estudio representa a las cuatro culturas aunque presenta mínimas diferencias, no significativas, con respecto a la realidad.

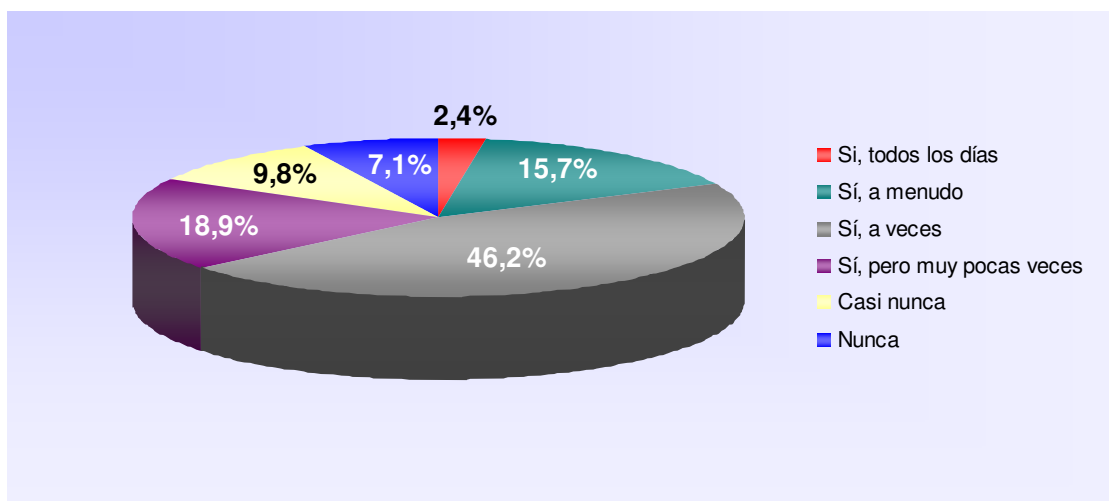
**Gráfico 33: Distribución muestral según religión.**



Fuente: Elaboración propia

La frontera del Tarajal está en la zona más alejada del centro de la ciudad, junto al polígono industrial y al barrio del Príncipe Alfonso. Es por tanto una zona que no se frecuenta si no es porque se vaya a viajar a Marruecos, se viva en el barrio o decida uno ir a comprar al polígono. Es decir, no es una zona de paso, por lo que, a pesar del enorme tránsito registrado, no por ello debe ser un tránsito de ciudadanos ceutíes. Así, en la encuesta realizada se preguntaba por la frecuencia de paso por El Tarajal.

**Gráfico 34: Frecuencia de tránsito en frontera.**



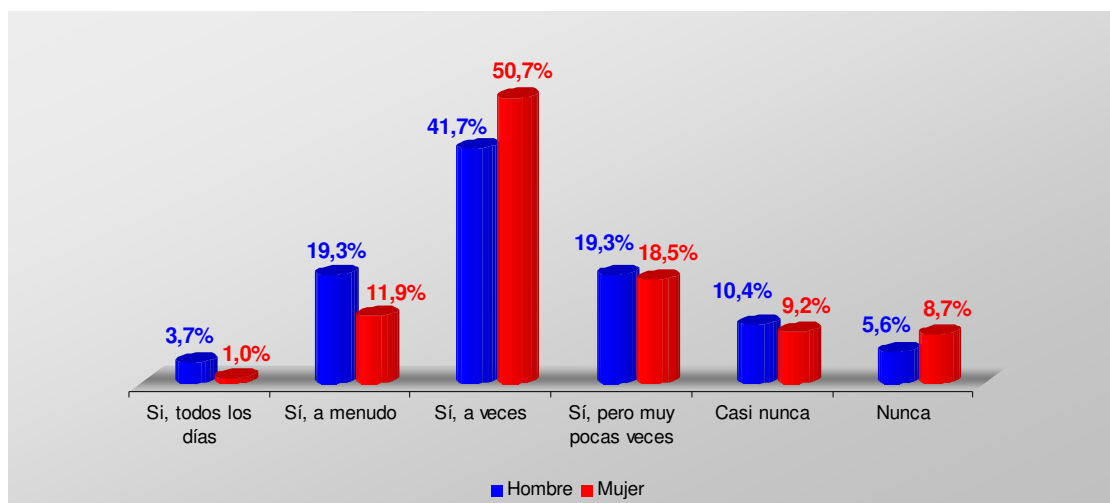
Fuente: Elaboración propia

Lo primero que llama la atención es la existencia de un 7,1% que afirma que nunca cruza la frontera. Es decir, existe gente en la ciudad que jamás ha visitado Marruecos, que vive de espaldas al país alauita, lo cual se podría decir que se realiza a conciencia, pues Ceuta está rodeada por Marruecos. Esta gente, sólo mira hacia el Estrecho, para ir los fines de semana a la Península, o en vacaciones al extranjero, pero nunca a Marruecos. Le sigue un 9,8% de personas que afirman pasar a Marruecos “casi nunca”. Ocurre de forma parecida a los anteriores entrevistados, intentan evitar ir a Marruecos, prefiriendo siempre coger el barco para ir a la Península. Por tanto, se constata que casi un 17% de los residentes ceutíes no cruzan nunca o casi nunca la frontera del Tarajal, por lo que apenas transitan por la zona y tienen así poca interacción con el mundo de los porteadores. Casi la mitad de la población afirma cruzar a veces la frontera (46,2%), siendo el 15,7% los que la cruzan a menudo y un 2,4% quienes la cruzan todos los días.

En el gráfico 35 se muestran los mismos datos pero, en esta ocasión, segmentados por sexo, gracias a lo cual se comprueba que son los hombres los que más a menudo la cruzan o los que la cruzan todos los días, mientras que las mujeres destacan en la categoría de “a veces” y en la de “nunca”. Cuando se afirma que se cruza a veces suele ser, tal como se mostrará en breve, porque se dirigen hacia Castillejos o Tetuán para hacer la compra. Las verduras, frutas, carne y pescado, es decir, todos los alimentos frescos, tienen una calidad estupenda y un precio inmejorable en Marruecos, por lo que muchas familias acuden todos los domingos, o domingos alternos, a realizar la compra allí.



**Gráfico 35: Frecuencia de tránsito en frontera. Según sexo.**



Fuente: Elaboración propia

Se muestra a continuación en la tabla 23 un cruce que resulta muy interesante porque verifica la afirmación, realizada en capítulos anteriores, sobre la existencia de un contingente marroquí importante en el barrio del Príncipe Alfonso que se dedica también al “porteo” de mercancías.

**Tabla 23: Frecuencia de tránsito en frontera. Según distrito.**

¿Cruzas la frontera?	Centro	Monte Hacho y Sarchal	Puerto y Puertas del campo	De Benítez a Almadraba	Hadú y rosales	Príncipe Felipe, Príncipe Alfonso y Campo exterior	Total
Sí, todos los días			0,7%	3,3%	0,5%	11,8%	2,4%
Sí, a menudo	5,2%	28,6%	8,1%	17,0%	15,5%	32,3%	15,7%
Sí, a veces	33,8%	48,2%	54,7%	50,8%	50,7%	34,4%	46,2%
Sí, pero muy pocas veces	23,1%	21,1%	21,4%	14,2%	16,9%	16,3%	18,9%
Casi nunca	22,8%	2,0%	7,5%	12,1%	5,6%		9,8%
Nunca	15,1%		7,6%	2,7%	10,8%	5,2%	7,1%

Fuente: Elaboración propia

Para aquéllos que no conozcan la ciudad, los dos distritos más caros o residenciales son los del Centro y el del Monte Hacho, que son precisamente los dos en los que ningún entrevistado afirma cruzar la frontera todos los días. En cambio, los vecinos del distrito 6 (Príncipe Felipe, Príncipe Alfonso y Campo exterior)<sup>793</sup> cuentan con un 11,8% de entrevistados que corrobora su tránsito diario por la frontera. La

<sup>793</sup> Son los barrios que colindan o están más cerca de la frontera. La Almadraba (que no Benítez) también se ubica al lado de la frontera, por lo que damos por hecho que ese 3,3% hace referencia a la Almadraba y no a los del barrio de Benítez.

diferencia con respecto al total es significativa, ya que lo supera en más de nueve puntos porcentuales. En cambio, llama la atención la distribución geográfica de aquéllos que afirman no cruzar nunca la frontera. Es lógico que donde más respuestas de este tipo haya sea en el distrito centro, que está bastante alejado de la frontera, pero no lo es tanto que haya un 5,2% de personas del Príncipe Alfonso que tampoco la crucen, ya que viven al lado y la gran mayoría de los residentes del barrio cuentan con familiares en Marruecos.

Para comprender mejor este dato, se realiza un nuevo cruce: según religión profesada. En la siguiente tabla sólo se muestran los datos de los que se confiesan católicos o musulmanes, ya que la comunidad hebrea e hindú en Ceuta es minoritaria<sup>794</sup>. Gracias a la tabla 24, se constata con total certeza que son sólo los musulmanes los que cruzan a diario la frontera mientras que son sólo los católicos los que afirman no cruzarla nunca. Por lo tanto, aquellas personas del Príncipe Alfonso y demás barrios del distrito seis que dicen no cruzarla “nunca” son también católicos, aunque vivan en una zona mayoritariamente musulmana.

**Tabla 24: Frecuencia de tránsito en frontera. Según religión.**

¿Cruzas la frontera?	Católica	Musulmana
Sí, todos los días		6,2%
Sí, a menudo	11,4%	19,5%
Sí, a veces	40,6%	57,4%
Sí, pero muy pocas veces	23,1%	15,0%
Casi nunca	11,7%	1,9%
Nunca	13,2%	

Fuente: Elaboración propia

Todo esto nos lleva a plantearnos que los que nunca cruzan la frontera, al ser todos católicos, muestran una reticencia bastante manifiesta a contactar con Marruecos. Viven de espaldas a ella, cuando en realidad Ceuta colabora a diario y se sustenta en gran parte gracias a los vecinos marroquíes. ¿Puede existir no sólo reticencia sino también rechazo hacia todo lo marroquí? Muy posiblemente sea así, ya que es bastante difícil eludir la frontera si se vive en Ceuta, pero no se afirmará nada al respecto, ya que no contamos con más datos para verificarlo. Aun así, resulta

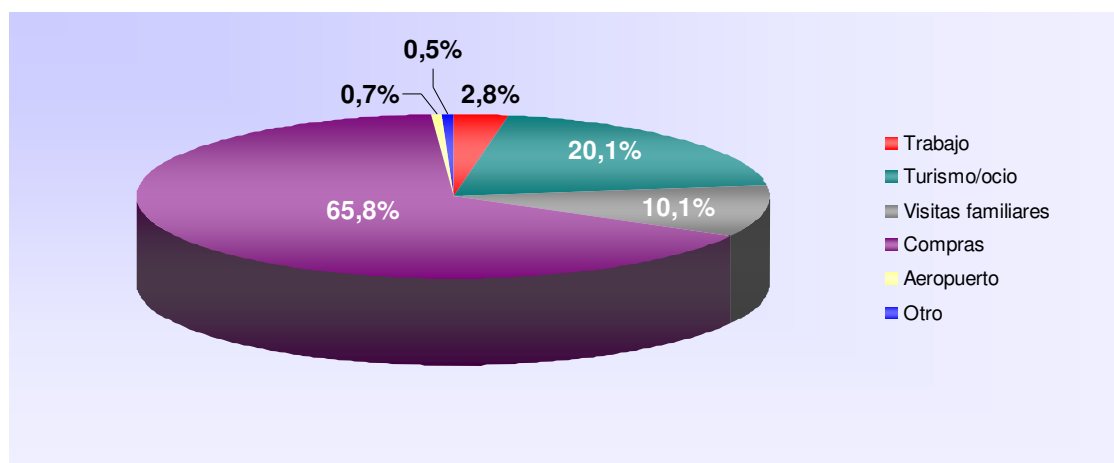
<sup>794</sup> Ya mostramos la distribución según religión, donde queda patente que ninguna de las dos religiones llegan al 5%. Al contar con tan poca muestra sobre las mismas no podemos ofrecer datos significativos. Para ello deberíamos haber forzado la muestra para contar con más casos pero, al no ser ellos el objetivo de nuestra investigación, sólo nos hemos esforzado porque estén representados.

inquietante que el 13,2% de los ceutíes católicos entrevistados afirmen no haber cruzado nunca la frontera con Marruecos.

Con respecto al otro dato que nos compete, el de los musulmanes que cruzan a diario la frontera, podría ser que estas personas trabajen en Marruecos, muchos de ellos como porteadores. Aunque, del 6,2% que cruzan a diario, el 4,9% es hombre y el 1,3% mujer, lo cual nos hace dudar de la naturaleza del trabajo realizado, ya que los porteadores son mayoritariamente mujeres. Puede ser que dicha proporción varíe para los residentes en Ceuta o que sólo exista un 1,3% de porteadoras en Ceuta y los hombres (4,9%) realicen otras actividades en Marruecos que no se hayan identificado en nuestro análisis.

Finalmente, se cruza la pregunta de frecuencia de paso con los motivos de visita a Marruecos, obteniéndose los resultados expuestos en el gráfico 36. Se debe matizar, antes de analizar los resultados, que la pregunta realizada era multirrespuesta, a saber, los encuestados podían elegir todas aquellas opciones que se ajustaran a sus motivos, y que en el gráfico siguiente se presentan los porcentajes según el total de respuestas recibidas<sup>795</sup>.

**Gráfico 36: Frecuencia de tránsito en frontera. Motivos.**



Fuente: Elaboración propia

Dos tercios de los entrevistados afirman cruzar la frontera para realizar compras mientras que el 20,1% lo hace por turismo y ocio. De hecho, algunos ceutíes

<sup>795</sup> Lo hemos hecho así para que el total sume 100% y se comprenda mejor. Si se realizaran los porcentajes en base al total de entrevistados, el porcentaje ascendería a 120%, ya que algunos de los entrevistados suelen cruzar la frontera por varios motivos.

cuentan con casas en la costa marroquí a las que van los fines de semana y en verano. También es bastante común cruzar la frontera para pasar el día haciendo compras y comiendo en algún restaurante de la costa marroquí. Lo que queda patente es que, al igual que ocurre con los ciudadanos marroquíes, la mayoría de los ceutíes van a Marruecos a realizar compras. Por tanto, el tránsito de mercancías “particulares” por la frontera cuenta con una gran relevancia, a pesar de la inexistencia de aduana. Los contactos comerciales entre ambos lados son muy beneficiosos y, como se observa, tienen un gran impacto en ambas sociedades. Los residentes de Ceuta compran aquellas mercancías que resultan en Marruecos más baratas que en Ceuta, es decir, los productos alimenticios frescos. Por su parte, los marroquíes compran en Ceuta aquellos productos que no llegan a Marruecos, como la ropa de Zara o Stradivarius, o aquéllos que son mucho más caros en su país, como la lejía, las compresas o los pañales.

Por otro lado, sólo un 2,8% cruza para trabajar, porcentaje muy inferior al que se hubiese obtenido si se hubiera realizado la encuesta en el otro lado, en el marroquí. Por tanto, el tránsito por la frontera para realizar compras es similar para españoles y marroquíes, mientras que difiere en que los españoles cruzan más a Marruecos para temas de ocio y turismo y los marroquíes cruzan más a España por cuestiones laborales. Si se observan los datos según la frecuencia de entrada a Marruecos, aquellas personas que cruzan todos los días la frontera lo hacen por trabajo. Es decir, el 100% de los que la cruzan todos los días lo hace por motivos laborales. Además, el 30,3% alega que también aprovecha para realizar compras y un 7,0% dice además realizar visitas familiares<sup>796</sup>. Los que las cruzan a menudo lo hacen principalmente para realizar compras (78,2%), o por turismo (53,2%). Aquí ya existen más motivos por los que cruzar y se combinan entre sí, porque la mayoría de los que van por turismo también acaban realizando compras. Además, y en tercer lugar, se encuentran las visitas familiares (32,8%). Finalmente, un 5,8% afirma que también cruza por motivos laborales.

Cuando nos centramos en aquellos encuestados que alegan cruzar a veces, se corrobora la teoría anterior de que lo hacen principalmente por ir de compras. Así lo afirma un 90,8%, seguido del 22,3% que además hace turismo y/o por los que realizan visitas familiares (12,5%). Los motivos de trabajo y aeropuerto también aparecen,

---

<sup>796</sup> En esta ocasión se están aportando los porcentajes en base al número de encuestados y no al total de respuestas recibidas.

aunque con porcentajes menores (1% aeropuerto<sup>797</sup>, 0,6% trabajo). Finalmente, los motivos para los encuestados que cruzan muy pocas veces o casi nunca la frontera son parecidos a los anteriormente expuestos, pues la mayoría va a Marruecos por compras y, en segundo lugar, por turismo y ocio.

Si se comparan los datos por sexo, apenas se perciben diferencias, si acaso que los hombres cruzan más por motivos de trabajo. Algo parecido ocurre si se observan los datos según religión, ya que las compras y el turismo son las más frecuentes por igual, mientras que los musulmanes además cruzan por visitas familiares y por trabajo. En último lugar, si se analiza sólo el motivo de “visitas familiares”, casi dos tercios de los entrevistados que las realizan viven en el distrito 4 (De Benítez a la Almadraba) o en el distrito 6 (Príncipe Felipe, Príncipe Alfonso y Campo exterior). Específicamente, el 39,4% las realizan los del distrito 6 y el 25,8% los del distrito 4.

El tránsito ceutí por la frontera es menos frecuente de lo que podría creerse a priori, existiendo un porcentaje bajo pero llamativo de la sociedad que nunca la cruza. Los motivos principales para cruzar suelen ser las compras, el turismo y, en tercer lugar y especialmente para los musulmanes, las visitas familiares. Así, se constata lo afirmado por la Policía Nacional: existe un tránsito muy frecuente de personas por la frontera que se realiza en el día, por visitas familiares o por compras. Para estos tránsitos de ida y venida en el día, los pasaportes no están preparados, ya que en cuestión de dos meses se debería estar renovándolo. Es por ello que tiene sentido que la policía no selle continuamente los pasaportes y sea, por tanto, difícil contabilizar el flujo diario por la frontera.

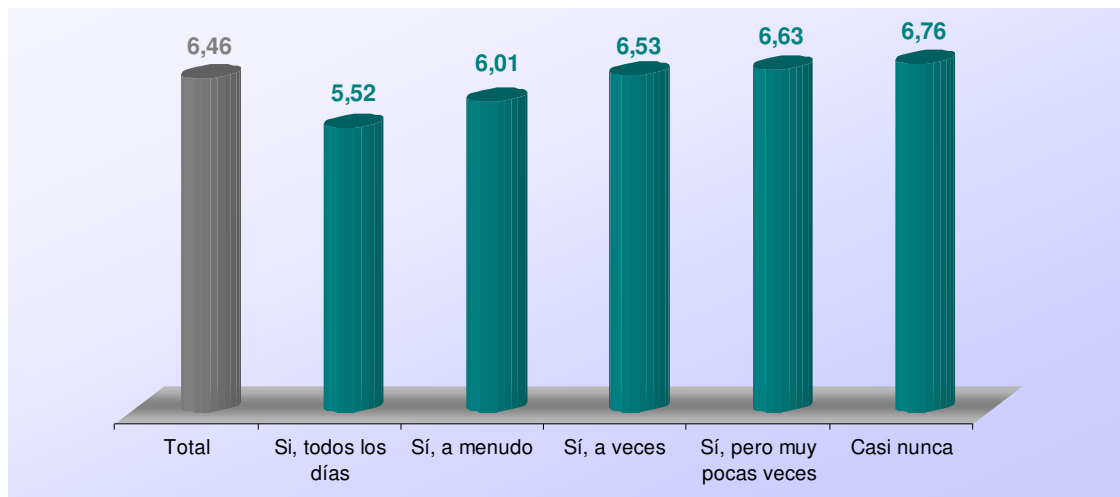
Tras conocer la frecuencia de paso por parte de los ciudadanos ceutíes, se procedió a preguntarles por su satisfacción con el funcionamiento de la frontera. Para ello, se les pidió que valorasen del 0 al 10 su nivel de satisfacción con el funcionamiento del Tarajal, para posteriormente pedirles la misma valoración en relación a una serie de actores y aspectos que conciernen a la frontera.

---

<sup>797</sup> Ceuta no cuenta con aeropuerto. Sólo tiene puerto y helipuerto. Cuando uno necesita o quiere ir a ciudades como Madrid o Barcelona se encuentra con que la ruta más rápida es cruzar la frontera y dirigirse al aeropuerto de Tánger.

Los ceutíes aprueban el funcionamiento de la frontera del Tarajal, tal como se muestra en el gráfico 37, pero su nota no alcanza el notable, quedándose en un 6,46 de media.

**Gráfico 37: Satisfacción con la frontera, según frecuencia de uso.**



Fuente: Elaboración propia

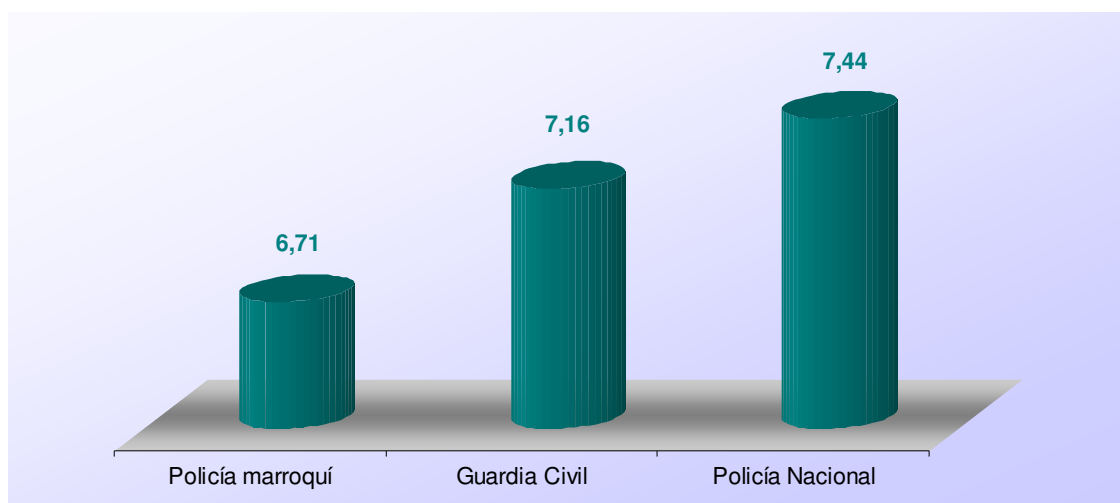
Si se analiza la nota media de satisfacción con El Tarajal dependiendo de la frecuencia con la que se cruza la frontera, se observará que a menor frecuencia de uso mayor satisfacción con la frontera. Se podría afirmar que, seguramente, si los ciudadanos ceutíes tuvieran que cruzar la frontera todos los días tal como hacen los trabajadores transfronterizos y las porteadoras marroquíes, su valoración disminuiría notablemente. De hecho, los ceutíes que transitan por la frontera todos los días le conceden un 5,52 de nota, más de un punto de diferencia con respecto a aquéllos que casi nunca la cruzan (6,76). No existen muchas variaciones en la valoración de la frontera si se tienen en cuenta las variables de cruce. Las mujeres suelen valorar su funcionamiento algo mejor que los hombres, pero las diferencias no son muy amplias. Así, las mujeres otorgan a la frontera un 6,53 frente al 6,40 de media de los hombres. Esta diferencia tiene mucha relación con el hecho de que son los hombres los que transitan con más frecuencia la frontera, y ya se ha comprobado que a mayor uso menor nota. Los musulmanes también la valoran algo mejor que los católicos: 6,55 frente al 6,38 de los católicos.

Si se observan los datos según el motivo de entrada, las puntuaciones tampoco varían mucho, oscilando entre el 5,85 de satisfacción para los que cruzan por motivos de trabajo, al 6,57 que dan los que cruzan para realizar compras. En

conclusión, ningún perfil de los estudiados llega a dar un siete o más a la frontera del Tarajal, siendo además las valoraciones entre todos los perfiles muy similares, ya que la mayor diferencia es de un punto de media. Eso sí, dicha diferencia es significativa.

Aparte de solicitarles una valoración para la frontera en general, se les preguntó por su satisfacción con la labor realizada por las distintas fuerzas policiales que actúan en frontera, y éstos fueron los resultados.

**Gráfico 38: Satisfacción con los cuerpos policiales que actúan en frontera.**



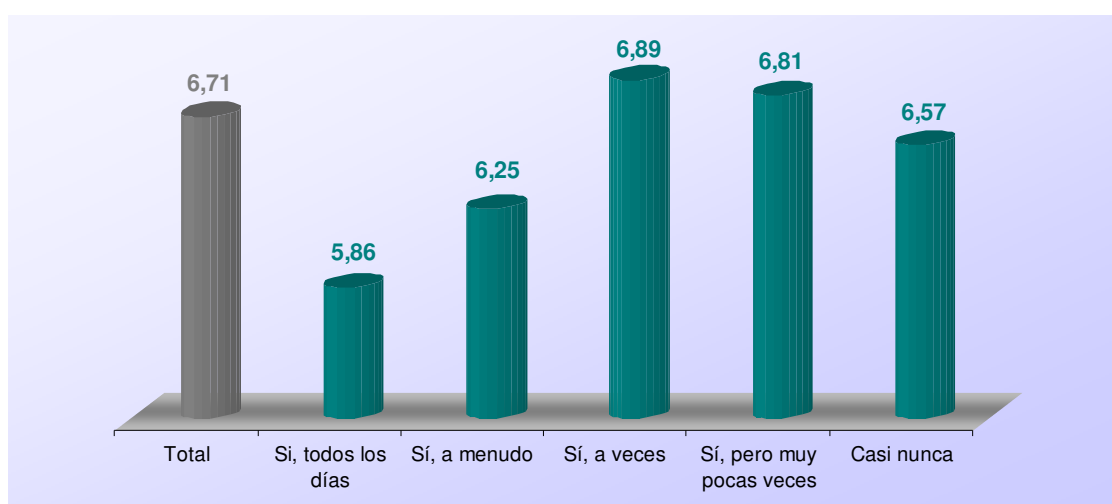
Fuente: Elaboración propia

Por la dificultad que entrababa pedirle al encuestado que diferenciara entre el diwani y el policía, se prefirió realizar la valoración del policía marroquí en su conjunto. Justamente ellos son los peor valorados por los encuestados ceutíes, que le dan un 6,71 de media. Le sigue la Guardia Civil con casi medio punto más (7,16) y la Policía Nacional que, con un 7,44, es la mejor valorada de los tres. Todas alcanzan mejor nota que la frontera del Tarajal en general, por lo que a priori se puede afirmar que no son éstos los aspectos que más incomodan de la frontera, ni los que más influyen en la nota de la misma. Revisando las diferencias de valoración según sexo, tanto la Policía Nacional como la Guardia Civil reciben la misma nota por ambas partes, ya que en ambos casos la diferencia es sólo de dos centésimas. En cambio, son las mujeres las que peor valoran la actuación de la policía marroquí, proporcionando sólo un 6,55 de nota en comparación al 6,85 con el que lo valoran los hombres.

Cuando se cruzan los datos por religión, se vislumbra cómo la Policía Nacional y la Guardia Civil son peor valorados por los musulmanes que por los católicos,

advirtiéndose diferencias de más de tres décimas. Así, cuando la Guardia Civil es valorada por los musulmanes consigue de nota un 6,89, mientras que los católicos los valoran con un 7,28. Lo mismo ocurre con la Policía Nacional, que oscila de un 7,17 de valoración por los musulmanes al 7,57 si los valoran los católicos. Estas mismas diferencias se hallan con respecto a la valoración de la Policía Marroquí, pero en esta ocasión en sentido contrario: 6,88 según los musulmanes, frente 6,63 que dan los católicos. Finalmente, hay que destacar también las diferencias que se descubren en los datos cuando se cruzan por la frecuencia de entrada o de cruce de la frontera del Tarajal. Mientras que la valoración de la nota de los Policías Nacionales y de la Guardia Civil baja progresivamente<sup>798</sup> a medida que sube la frecuencia de tránsito, la de la Policía Marroquí no sigue dicha pauta. ¿Por qué? Se grafica a continuación la oscilación valorativa.

**Gráfico 39: Satisfacción con la Policía Marroquí, según frecuencia de uso.**



Fuente: Elaboración propia

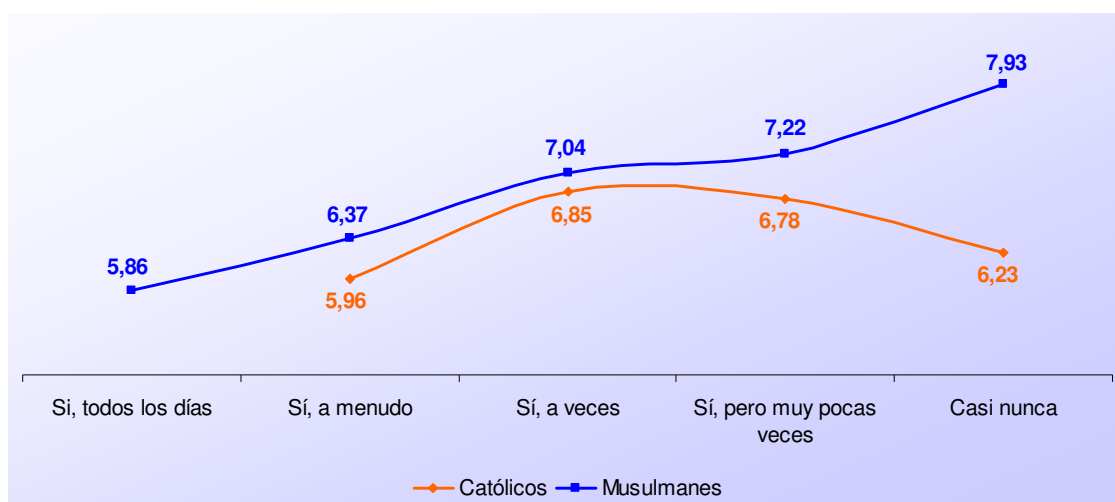
La puntuación de la actuación de la Policía Marroquí aumenta a medida que la frecuencia de paso es menor hasta los que afirman cruzar “a veces”. A partir de ahí se percibe que, al contrario de lo que ocurre con el resto de variables analizadas, la valoración se estanca en los “sí, pero muy pocas veces” y vuelve a bajar para aquellos encuestados que casi nunca cruzan la frontera. Esta anomalía puede deberse a la existencia de prejuicios en estas personas que apenas cruzan con respecto a la imagen que ya tienen de la Policía Marroquí. Ya se comentó que existe

<sup>798</sup> La nota de la Guardia Civil oscila entre el 5,74 cuando se cruza todos los días al 7,75 cuando casi nunca se cruza. La de la Policía Nacional va del 5,64 al 7,98 de puntuación. Por tanto, ambas variables siguen las mismas pautas de valoración que la satisfacción general con el funcionamiento de la frontera del Tarajal.



un porcentaje de la población ceutí que prefiere vivir de espaldas a Marruecos por no sentirse cómodos con la cultura ni con la sociedad marroquí, por lo que sería bastante probable que en la valoración ofrecida por los que casi nunca cruzan la frontera haya más imagen creada que experiencia vivida. Para verificar esta teoría, se procede a representar una vez más los datos de valoración de la Policía Marroquí según frecuencia de uso de la frontera pero, en esta ocasión, se separa a los católicos de los musulmanes, resultando el cruce del siguiente modo.

**Gráfico 40: Satisfacción con la Policía Marroquí, según frecuencia de uso y religión.**



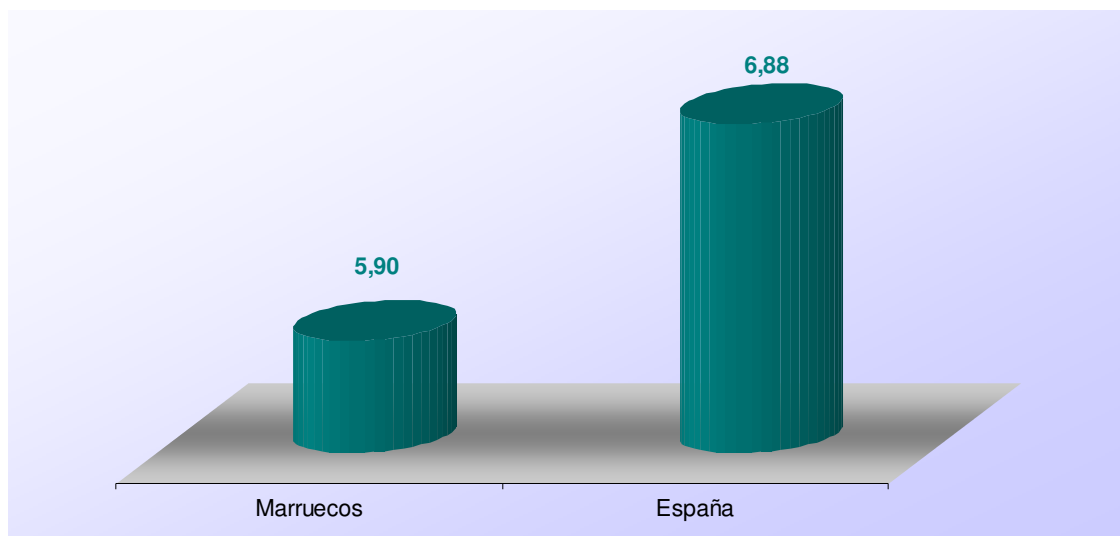
Fuente: Elaboración propia

Se verifican, pues, nuestras suposiciones. La valoración aportada por los católicos en relación a la actuación de la Policía Marroquí se ve influenciada por los prejuicios y la imagen peyorativa que tienen de la Policía Marroquí cuando la frecuencia de paso por la frontera es menor. Esta tendencia se manifiesta también en el gráfico 40 ya que la mayoría de los encuestados que casi nunca cruzan la frontera son católicos. Los musulmanes, por su parte, frecuentan más la frontera y continúan con la tendencia de valoración que se ha dado en las anteriores variables: a menor uso de la frontera mejor valoración.

Siguiendo con la encuesta, se les pregunta por la facilidad de realizar los trámites en la frontera, a saber, inspección de vehículos, sellado del pasaporte, y carta de verde del coche para poder circular por Marruecos. Para su análisis se separa la variable en dos, una para el lado marroquí y otra para el lado español. La facilidad de los trámites a realizar en España casi roza el notable, con un 6,88 de nota, mientras

que la facilidad de los trámites en Marruecos se queda en un 5,90. En general, reciben buena nota, pero no llegan a las valoraciones alcanzadas por los cuerpos policiales, a pesar de que son estos mismos los que realizan dichos trámites. Se entiende, por tanto, que este descenso de las notas no tiene que ver tanto con la actuación policial sino con la organización burocrática impuesta por los respectivos gobiernos.

**Gráfico 41: Facilidad de trámites en frontera.**



Fuente: Elaboración propia

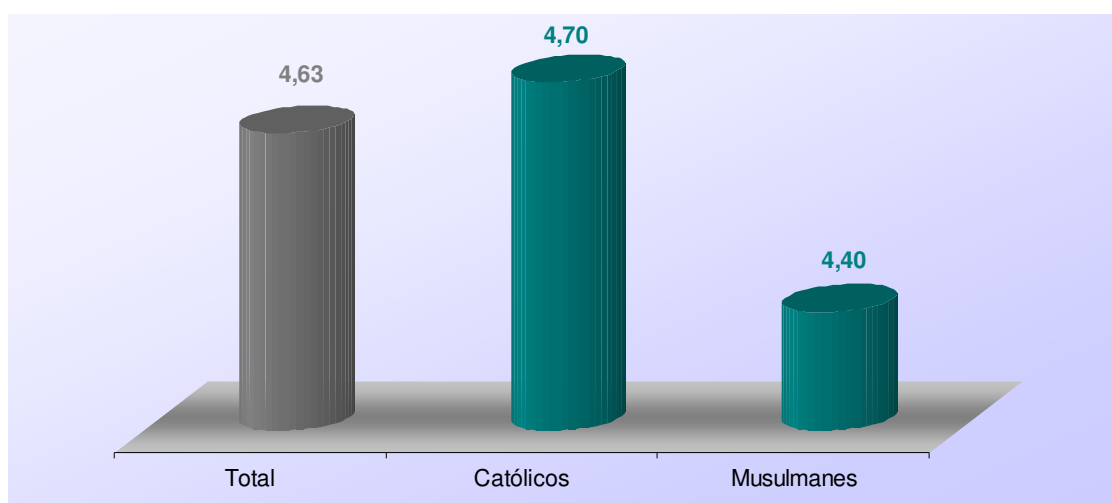
Destaca el hecho de que son las mujeres las que peor nota dan a los trámites de la zona marroquí: 5,72 en comparación al 6,07 de los hombres. En cambio, cuando se trata de valorar los trámites en la zona española, la nota apenas varía, de 6,89 los hombres a 6,88 las mujeres. Si se observan las diferencias entre las dos religiones mayoritarias, se descubre que tanto musulmanes como católicos puntúan peor a la zona marroquí que a la española, aunque la diferencia de puntuación de los musulmanes es de medio punto, y la de los católicos es otra vez de un punto<sup>799</sup>. Si se unen ambas variables de cruce, sexo y religión, se observa que las que peor valoración dan a los trámites marroquíes son las mujeres católicas, siendo ellas solas las que influyen en la diferencia de nota entre sexos que antes se apuntaba. Posiblemente sean las mujeres católicas las que menos acostumbradas estén a enfrentarse a los trámites en Marruecos y, por ello, lo perciban como algo más complicado que el resto de los encuestados. Los musulmanes no tienen la barrera

<sup>799</sup> Musulmanes: 6,10 para Marruecos y 6,66 para España. Católicos: 5,87 para Marruecos y 6,98 para España. 1,1 puntos de diferencia.

lingüística, lo que posiblemente también afecte a la puntuación y, por otro lado también puede ser que haya una diferencia de trato de los policías marroquíes hacia los católicos en comparación al trato dado a los musulmanes ceutíes, y que además sean las mujeres más sensibles a dicha diferencia. Como no se ha medido esta tendencia no se puede afirmar que esto sea así. Posiblemente sea una conjunción de ambos factores: falta de costumbre por parte de las mujeres católicas y un trato diferencial por parte de la Policía Marroquí.

Finalmente, llegamos al último aspecto medido de la frontera del Tarajal: la rapidez de paso. La rapidez de tránsito no aprueba, ni para católicos ni para musulmanes. Llama la atención que, aunque no existan diferencias entre ambos lados de la frontera, son los católicos los que mejor nota otorgan a esta variable, con una diferencia significativa con respecto a la nota ofrecida por los musulmanes.

**Gráfico 42: Facilidad de trámites en frontera. Según religión.**



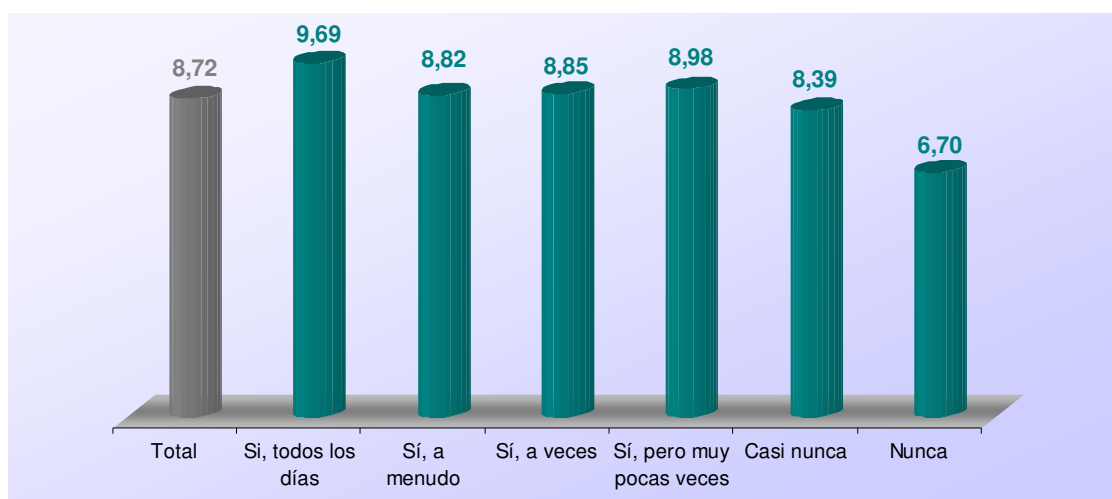
Fuente: Elaboración propia

Con respecto al sexo, no existe diferencia alguna de puntuación. Si observamos la frecuencia de paso, los datos varían en consonancia al resto de variables, cuanta más frecuencia de paso peor nota. Si se tienen en cuenta los motivos de paso por la frontera, se percibe que son aquéllos que van a trabajar los que más acusan el tiempo de espera y dan peor nota a esta variable (4,23). Estos aspectos, frecuencia y motivos, también podrían explicar por qué los musulmanes

valoran peor la rapidez, ya que ellos cruzan con mayor frecuencia y, además, son los que lo hacen por motivos de trabajo<sup>800</sup>.

Para conocer la opinión de los residentes en Ceuta relativa a algunas cuestiones relacionadas con las relaciones entre España y Marruecos, se varía el tipo de pregunta. Ahora se les expondrá una serie de afirmaciones y se les pedirá que valoren su nivel de acuerdo con ellas. Si dicen “0” será que estarán en absoluto desacuerdo con la afirmación realizada mientras que, por el contrario, si puntúan con un “10”, significará que están en total acuerdo con la afirmación. Siguiendo este sistema, se procedió a preguntar cinco cuestiones distintas. La primera afirmación por la que pedimos el nivel de acuerdo es la que sigue: “Las relaciones entre Marruecos y Ceuta son necesarias, ya que ambas partes se benefician”. Se dispone a analizar si los ciudadanos ceutíes perciben como necesario e importante tener relaciones con Marruecos o, por el contrario, no lo creen conveniente y opinan que es mejor mirar sólo hacia Europa.

**Gráfico 43: Las relaciones entre Marruecos y Ceuta son necesarias, ya que ambas partes se benefician. Según frecuencia de uso de frontera.**



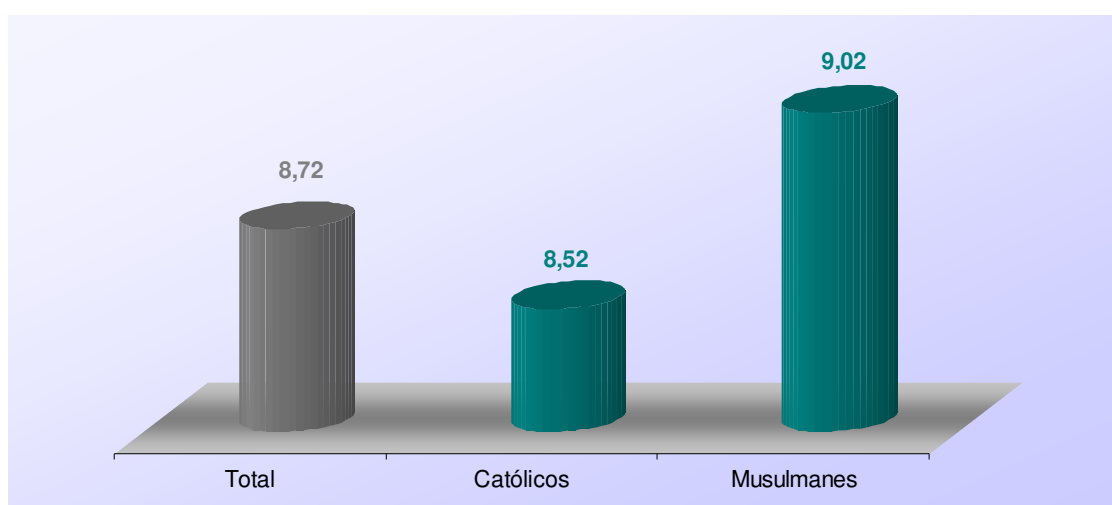
Fuente: Elaboración propia

El nivel de acuerdo con dicha afirmación es de un 8,72 sobre diez, la nota más alta alcanzada hasta ahora en el análisis. Se incluyen los datos según la frecuencia de paso ya que consideramos interesante conocer la opinión de aquéllos que afirman no haber cruzado nunca la frontera. Se ven claras diferencias entre los que cruzan la

<sup>800</sup> Existen casos por motivo de trabajo que aluden a entrevistados católicos, pero éstos sólo la cruzan de vez en cuando. Es decir, no tienen que cruzar a diario la frontera por motivos de trabajo.

frontera todos los días, que afirman tener un nivel de acuerdo de 9,69 y los que no la han cruzado nunca, que sólo le dan un 6,70. El resto muestra valores cercanos al nueve, salvo los que afirman que casi nunca cruzan la frontera (8,39). Aun así, el cambio de actitud se da con los que nunca han cruzado la frontera, pues sólo están algo de acuerdo con la afirmación, lo cual supone una diferencia de tres puntos con respecto a los que cruzan todos los días. Es la diferencia más acusada de opinión que nos hemos encontrado hasta ahora en el análisis. Por tanto, existe una diferencia de opinión entre los que han cruzado mínimo alguna vez la frontera y aquéllos que jamás lo han hecho, no percibiendo tanto la importancia en mantener unas buenas relaciones con el vecino. Se observan también diferencias significativas si se tiene en cuenta el sexo, aunque éstas no son tan acusadas. Así, las mujeres están menos de acuerdo que los hombres con la afirmación expuesta: 8,62 frente al 8,81 de los hombres. Si se revisan los datos según religión, las diferencias son algo más amplias, siendo los musulmanes los que lo consideran más importante.

**Gráfico 44: Las relaciones entre Marruecos y Ceuta son necesarias, ya que ambas partes se benefician. Según religión.**



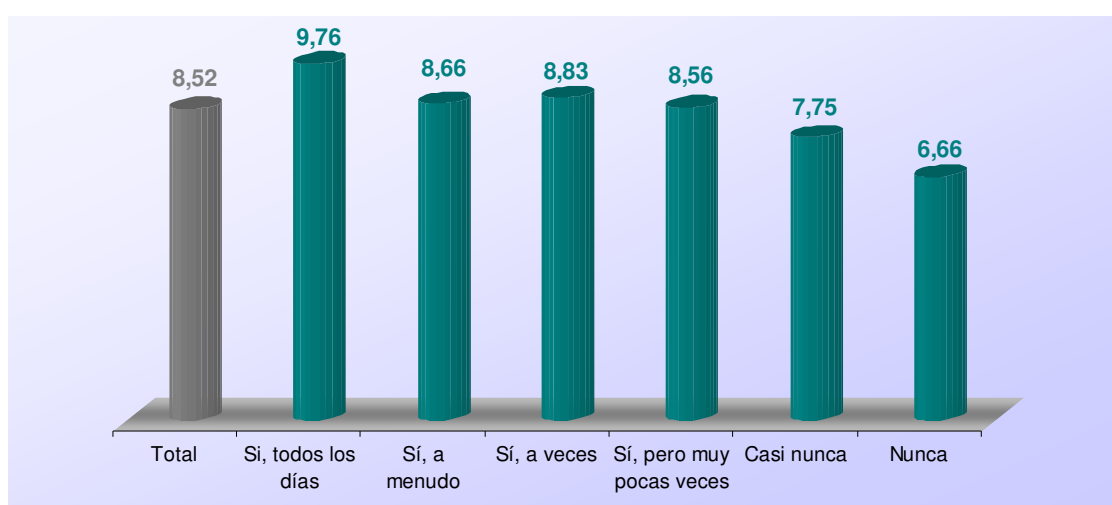
Fuente: Elaboración propia

A continuación se exponen los resultados obtenidos por dos afirmaciones más específicas que están directamente relacionadas con esas relaciones bilaterales y que además hacen referencia a dos hechos que se perciben mucho en el día a día de la ciudad:

- Los portadores son beneficiosos e imprescindibles para la ciudad
- Los trabajadores transfronterizos son necesarios y aportan riqueza a la ciudad

Analizando la primera, la de los porteadores, nos encontramos con un comportamiento similar, con un nivel de acuerdo general muy alto, de 8,52. Vuelve además a repetirse la tendencia si se observan los datos según la frecuencia de tránsito por frontera, porque los que la cruzan a diario están totalmente de acuerdo (9,76), los que la suelen cruzar están muy de acuerdo (rondan el 8,50 aproximadamente), y el nivel de acuerdo comienza a bajar para los que casi nunca cruzan (7,75) y los que jamás han cruzado (6,66).

**Gráfico 45: Los porteadores son beneficiosos e imprescindibles para la ciudad. Según frecuencia de uso de frontera.**



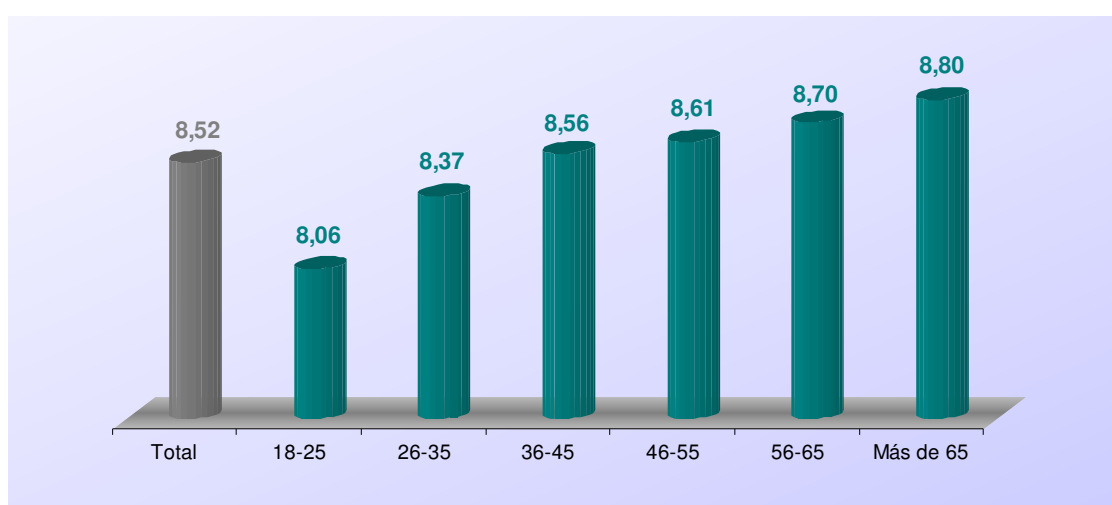
Fuente: Elaboración propia

Por tanto, cuanto menos contacto se tiene con la frontera menos importancia se le da a la función comercial que realizan los porteadores, no considerándola tan indispensable para la economía ceutí como en realidad lo es<sup>801</sup>. Una vez más son las mujeres la que menos de acuerdo están con los beneficios que aporta el porteo (8,42 en comparación al 8,63 de nivel de acuerdo de los hombres), y los musulmanes (9,05) los que más de acuerdo están en comparación con los católicos (8,27). Destaca que, según distrito, son los del centro, donde viven la mayoría de los católicos de clase media o alta, los que menos de acuerdo están (8,08). No ocurre igual con los del Monte Hacho (8,53), que es una zona residencial, pero puede ser por el hecho de que comparten distrito con el Sarchal, donde sí residen más musulmanes que católicos. Finalmente, cabe añadir que la importancia que se le da a las porteadoras está cambiando poco a poco, reduciendo su importancia para aquellas personas más jóvenes. Parece como si la época del porteo tuviese caducidad. Los más jóvenes, que

<sup>801</sup> Se calcula que gracias al porteo se mueven entre 1.000 y 1.500 millones de euros al año.

ven cómo Marruecos quita los aranceles y cambia el panorama comercial ceutí, no las consideran tan importantes como las personas más mayores, observándose así unas diferencias de hasta 0,7 puntos: los jóvenes de 18 a 25 años le dan un 8,06, en contraposición al 8,80 que otorgan los mayores de 65. Por tanto, disminuye la importancia de los porteadores a medida que disminuye la edad del entrevistado, aunque los niveles de acuerdo siguen siendo muy importantes para todas las categorías.

**Gráfico 46: Los porteadores son beneficiosos e imprescindibles para la ciudad. Según edad.**



Fuente: Elaboración propia

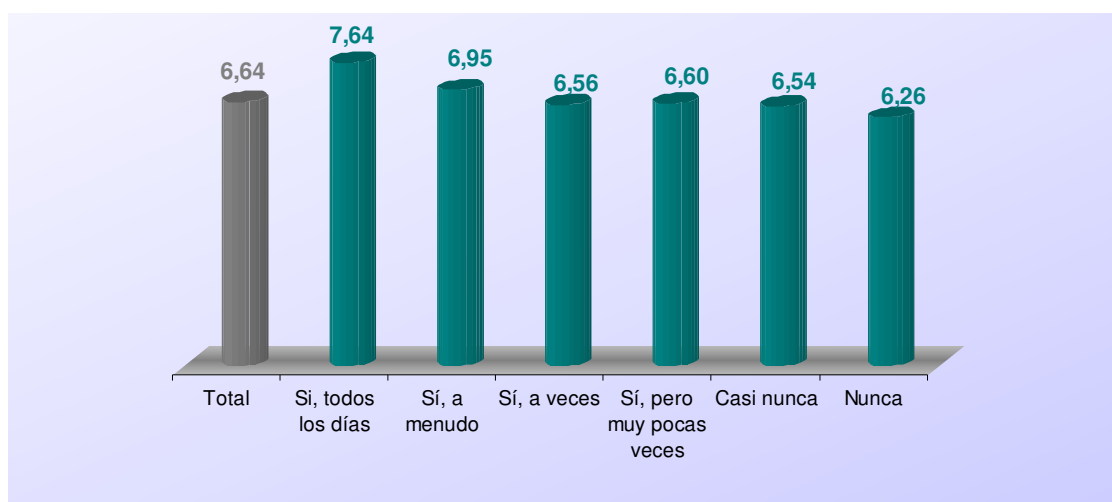
La situación varía bastante cuando se observan los resultados obtenidos para los trabajadores transfronterizos<sup>802</sup>. De hecho, el nivel de acuerdo baja hasta el 6,64 de nota media, y no se perciben diferencias tan llamativas como con las porteadoras cuando se cruzan los datos según la frecuencia de tránsito por la frontera. Los que atraviesan todos los días la frontera tienen un nivel de acuerdo de 7,64 sobre diez, una nota muy alta pero que dista dos puntos de la que le dieron a los porteadores. Los demás encuestados oscilan entre el 6,95 de los que cruzan “muy a menudo” y el 6,26 de los que nunca cruzan, por lo que se constatan que las diferencias de opinión entre ellos no son tan amplias como las detectadas con las dos afirmaciones anteriores. Los datos obtenidos tienen bastante lógica, si se analiza la realidad social de la ciudad: los trabajadores transfronterizos vienen a Ceuta a ocupar puestos de trabajo que podrían desempeñar los residentes de Ceuta, mientras que los porteadores y porteadoras

<sup>802</sup> Trabajadores de la construcción, de los talleres de automoción y limpiadoras del hogar, sobre todo.

realizan una labor muy ardua y beneficiosa para la ciudad, y que pocos ceutíes quieren hacer porque, además, no está contemplada como un “puesto de trabajo”.

Los ceutíes perciben una competencia desleal por parte de los trabajadores transfronterizos, que son los que optan a los mismos puestos de trabajo que ellos y que, al cobrar menos, tienen una mayor probabilidad de conseguirlos. Muchos entrevistados no conciben cómo, con la cantidad de parados que hay en Ceuta, siguen viniendo tantos trabajadores transfronterizos a la ciudad.

**Gráfico 47: Los trabajadores transfronterizos son necesarios y aportan riqueza a la ciudad. Según frecuencia de uso de frontera.**



Fuente: Elaboración propia

Las mujeres vuelven a ser las que menos de acuerdo están, con un 6,52 frente al 6,76 de los hombres. Lo mismo ocurre cuando se observan los datos según la religión: los musulmanes dan un 6,84 mientras que los católicos se quedan en 6,47. Se reducen las diferencias de opinión entre ambos si se comparan con las valoraciones realizadas a las porteadoras.

Para concluir con este apartado, quedaría por analizar la última afirmación: “La convivencia entre ceutíes y marroquíes es muy buena”<sup>803</sup>. Si se analiza el gráfico 48, se observa que se vuelve a niveles de acuerdo muy altos: 8,20 de media, siendo los que cruzan todos los días los que más de acuerdo están, con 8,97 de media, y los que

<sup>803</sup> Existen estudios cualitativos de interés, como JIMÉNEZ GÁMEZ, Rafael A.: “¿Diálogo o confrontación de culturas en Ceuta? Un estudio de caso en un Instituto de educación secundaria”. Revista de Educación, nº352, mayo-agosto 2010.



jamás cruzan la frontera los que presentan un menor nivel de acuerdo (7,30). Con respecto al sexo, los datos difieren tres décimas entre hombres y mujeres, siendo otra vez las mujeres las más conservadoras en sus valoraciones (8,05 ellas, 8,36 ellos). Las diferencias se agudizan aún más si se cruza el dato según religión profesada. Así, los musulmanes alcanzan un 8,64 de grado de acuerdo, quedándose los católicos en un 7,99. En relación al distrito en el que se habita, son los distritos Centro y Monte Hacho los que valoran por debajo del ocho (7,61 y 7,82 respectivamente), mientras que el resto de distritos oscilan entre el 8,31 (del distrito de Hadú y Rosales) y el 8,56 (de Benítez a la Almadraba).

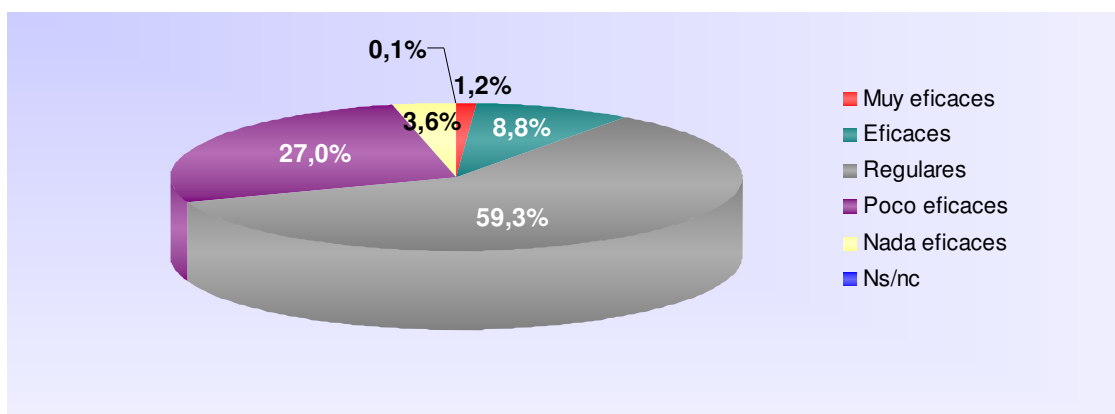
**Gráfico 48: La convivencia entre ceutíes y marroquíes es muy buena. Según frecuencia de uso de frontera.**



Fuente: Elaboración propia

Finaliza el análisis de la frontera del Tarajal preguntando por la eficacia de los controles realizados en la misma, sin hacer diferencias entre países. En el gráfico 49 se comprueba que los controles de frontera no son aprobados por la opinión ceutí.

**Gráfico 49: Valoración de los controles en frontera.**



Fuente: Elaboración propia

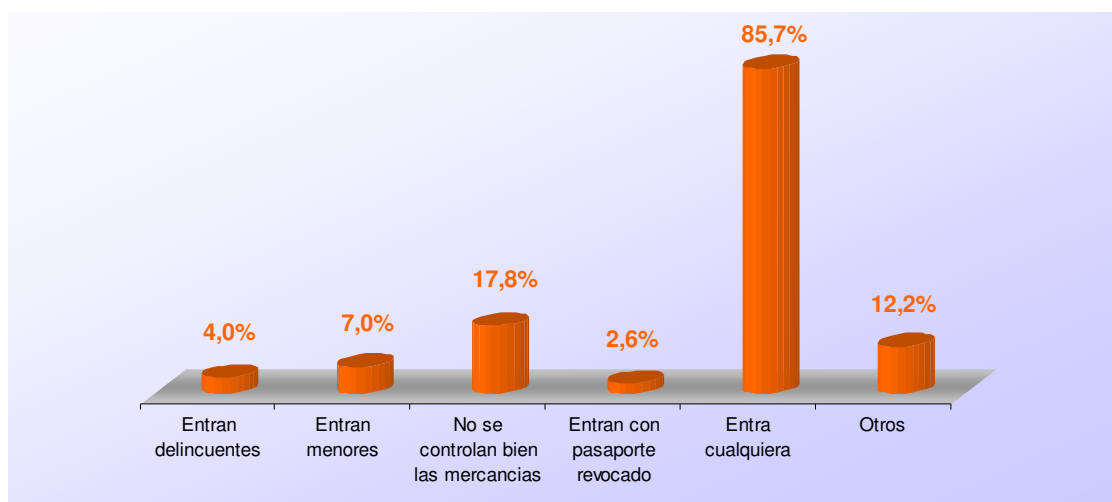
Más de la mitad de los encuestados consideran los controles “regulares”, seguido del 27% que los considera poco eficaces. Así, sólo un 10% de los encuestados opina que los controles son “eficaces” (8,8%) o “muy eficaces” (1,2%), mientras que el 89,9% los considera “regulares”, “poco eficaces” o “nada eficaces”. Si convertimos las frecuencias obtenidas en una media aritmética<sup>804</sup>, se obtiene que según los ceutíes encuestados la eficacia de los controles fronterizos alcanza sólo un 4,43 de nota media, suspendiendo claramente. Ahora son las mujeres las que mejor nota dan, con un 4,59 frente al 4,26 de los hombres. Son los católicos los que mejor opinión tienen de los controles (4,81) en comparación a los musulmanes (3,95). Comparando los datos según el distrito, los vecinos del distrito 6 (Príncipe Felipe, Príncipe Alfonso y Campo Exterior) otorgan la nota más baja de todas: 3,72. Lo mismo ocurre si nos centramos en los datos cruzados según la frecuencia de tránsito por la frontera. Así, se percibe que los ciudadanos ceutíes que la cruzan todos los días opinan que los controles no son nada eficaces, pues otorgan sólo un 1,68 de nota media.

Por tanto, cuanto más contacto se tiene con la frontera más conscientes son los ciudadanos de la poca eficacia de los controles. Es por ello que los musulmanes, que son los que la cruzan con más frecuencia, y los del distrito seis, que viven al lado de la frontera, tienen peor opinión sobre dicha cuestión que otros ciudadanos ceutíes. Pero, exactamente, ¿por qué el 90% de la población ceutí encuestada cree que los controles no son eficaces? A todos ellos, al 89,9% que contestaron que no eran

<sup>804</sup> Se realiza el cálculo del siguiente modo: “Muy eficaces” 10; “Eficaces” 7,5; “Regulares” 5; “Poco eficaces” 2,5; y “Nada eficaces” recibe un 0.

eficaces dichos controles fronterizos, se les preguntó a continuación por qué motivos opinaban así, resultando los siguientes motivos.

**Gráfico 50: Razones por las que no se considera eficaz el control de frontera.**



Fuente: Elaboración propia

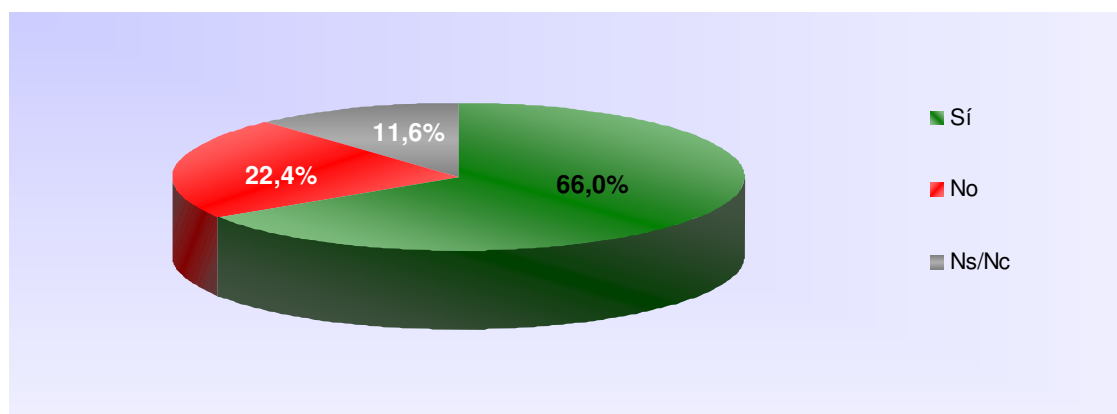
Se debe comentar que los porcentajes aportados hacen referencia a la proporción de los encuestados que han contestado la pregunta, pero no al total de respuestas, por lo que si se suman los porcentajes darán más de 100%. La aplastante mayoría de los encuestados que no consideran eficaces los controles lo atribuyen a que por la frontera entra cualquiera, sin hacer distinciones. Para ellos, los controles no son eficaces porque simplemente, no existe dicho control. Cuando los encuestados responden de forma específica, se hace sobre todo referencia a la falta de control existente en las mercancías que se sacan de la ciudad, es decir, la falta de control que hay para los portadores, el 17,8% lo cree así. En tercer lugar está la entrada de menores, aunque sólo a un 7% le preocupa la falta de control a este respecto. Finalmente, el 4% cree además que entran delincuentes a la ciudad a través de la frontera y 2,6% que consideran que se puede cruzar la frontera con el pasaporte revocado. Dentro de la categoría “otros” (12,2%), se deben destacar los principales motivos: falta de coordinación entre los cuerpos de policía (2,1%), se aceptan sobornos para eludir los controles (2,5%), los controles son totalmente aleatorios<sup>805</sup> (1,3%), no se controla el flujo de coches, por lo que en Ceuta entran coches que no han pasado la ITV o, en la otra dirección, se sacan coches que han sido previamente

<sup>805</sup> Afirman que al igual que un día te lo pueden mirar todo, hasta el chasis del coche, y obligarte a permanecer en la frontera por una hora, otras veces no te paran ni para sellarte el pasaporte. Es una lotería.

robados en la ciudad (2,1%). Por tanto, los controles no son eficaces porque apenas existen y, debido a ello, es muy fácil entrar en Ceuta.

Para concluir, se pasa a medir la percepción que tienen los ciudadanos sobre la entrada clandestina de inmigrantes subsaharianos, argelinos y asiáticos a través del perímetro fronterizo o por el mar. Para ello, se les pregunta en primer lugar a los encuestados si suelen enterarse de las entradas ilegales que acaecen en la ciudad, a altas horas de la madrugada para comprobar cuál es el grado de conocimiento que existe en la población sobre la cuestión de la inmigración subsahariana. En el gráfico 51 se aprecia que sólo dos tercios de los encuestados afirman estar al tanto de las entradas ilegales de los inmigrantes a Ceuta, mientras que un 22,4% reconoce no enterarse. Hay que destacar la enorme proporción de No sabe/No contesta que recibió esta pregunta, muy posiblemente porque no sean tampoco conscientes de dichas entradas clandestinas y no lo hayan querido reconocer.

**Gráfico 51: Conocimiento de las entradas ilegales de inmigrantes.**

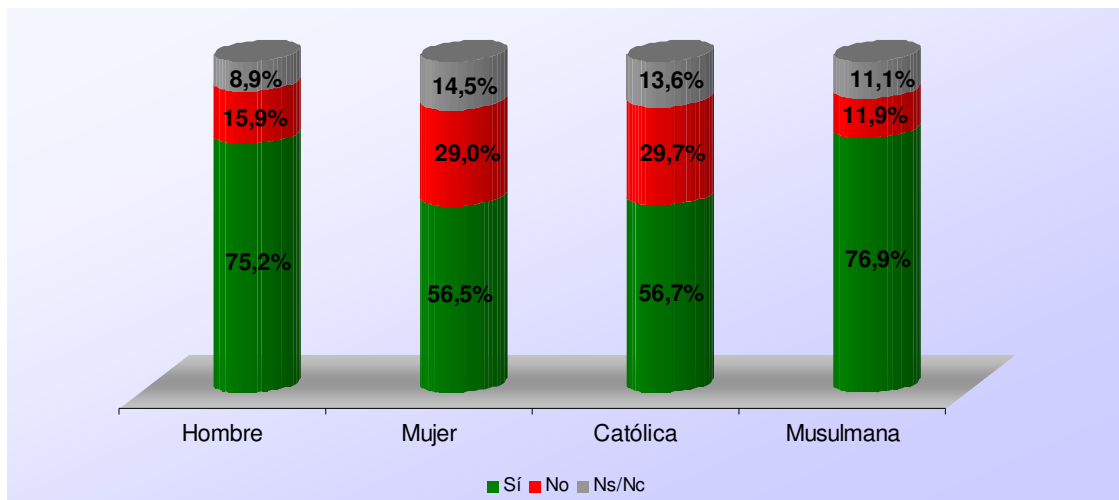


Fuente: Elaboración propia

Siendo una ciudad tan pequeña y sufriendo una presión migratoria tan aguda, llama mucho la atención que exista un tercio de la población que no sea consciente de la misma o no siga los acontecimientos relativos a ella. Así, se cruzan los datos de la pregunta siete<sup>806</sup> con algunas variables como el sexo, la religión o el distrito en el que se reside, obteniendo los siguientes resultados:

<sup>806</sup> ¿Suele enterarse de las entradas ilegales de inmigrantes? Para ver cuestionario completo, vaya al anexo 1.

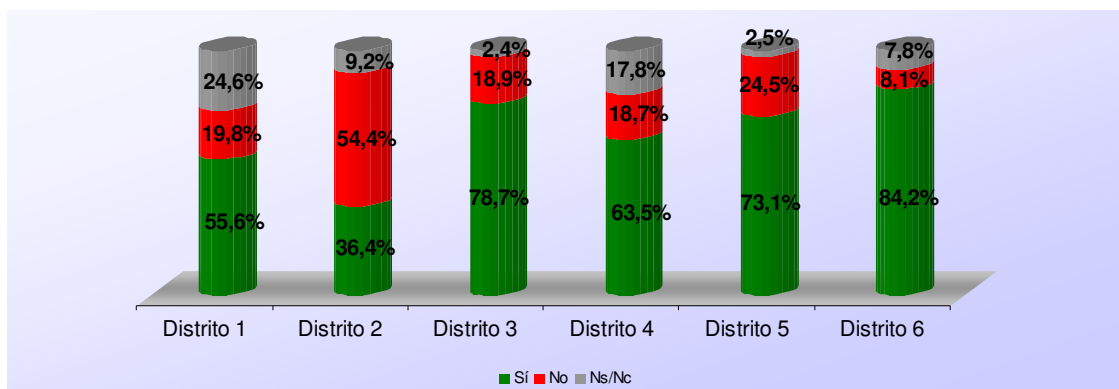
**Gráfico 52: Conocimiento de las entradas ilegales de inmigrantes. Según sexo y religión.**



Fuente: Elaboración propia

Las mujeres son las que menos conscientes suelen ser del fenómeno migratorio, ya que sólo el 56,5% afirma enterarse de las entradas ilegales de inmigrantes. La diferencia con los hombres es muy significativa, ya que el 75,2% sí dicen estar enterados. Con respecto a la religión, son los musulmanes los que afirman estar mejor informados sobre el tema en cuestión, con un 76,9% de encuestados que sí se enteran de las entradas. En cambio, sólo el 56,7% de los católicos son conscientes del asunto.

**Gráfico 53: Conocimiento de las entradas ilegales de inmigrantes. Según distrito<sup>807</sup>.**



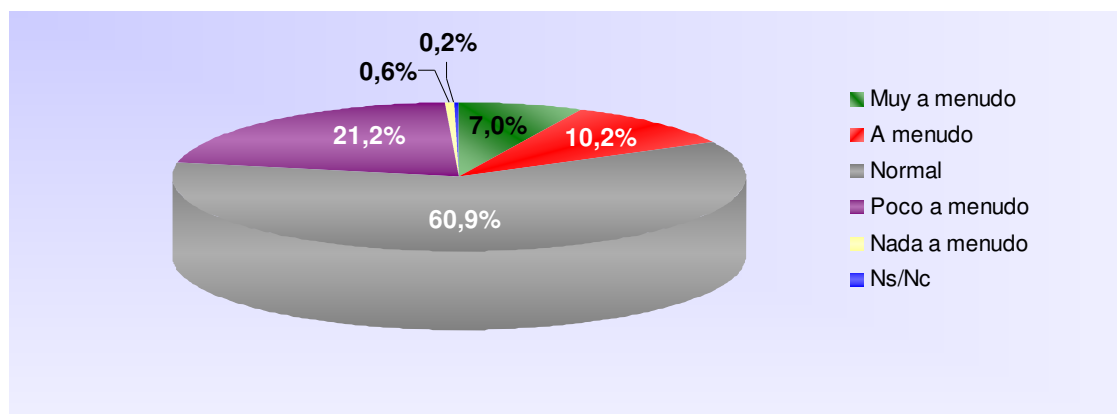
Fuente: Elaboración propia

<sup>807</sup> Distritos según orden: 1. Centro; 2. Monte Hacho y Sarchal; 3. Puerto y Puertas del Campo; 4. De Benítez a la Almadraza; 5. Hadú y Rosales; 6. Príncipe Felipe, Príncipe Alfonso y Campo exterior.

Más de la mitad de los encuestados (54,4%) de los vecinos del Monte Hacho y Sarchal reconocen no enterarse de las entradas ilegales de inmigrantes, seguidos por el distrito centro (el número uno), donde sólo el 55,6% afirman estar al tanto. Es cierto que ambos distritos son los más alejados de la frontera y de las zonas de entrada frecuentes de los inmigrantes, pero aun así sigue sorprendiendo que vivan sin conocer el fenómeno, residiendo en una ciudad tan pequeña. Por el contrario, son los distritos más cercanos a la frontera los que mejor informados están, en especial el distrito 6.

Se continúa con el análisis sólo con el 66% de los entrevistados que afirman conocer la situación de las entradas ilegales, para preguntarles a continuación su percepción sobre la frecuencia en las que se dan este tipo de entradas. La mayoría, el 60,9%, opinan que las entradas se dan con una frecuencia normal, no muy a menudo pero tampoco muy espaciadas. Va por rachas, sobre todo en verano, pero en el cómputo global del año tienen una frecuencia normal, es decir, ni muchas ni pocas. Por el contrario, el 7% creen que vienen “muy a menudo” y el 10,2% piensa que entran “a menudo”, pero aun así son más los que creen que vienen con poca frecuencia (21,2%).

**Gráfico 54: Frecuencia de entrada.**



Fuente: Elaboración propia

Comprobando los datos que se extraen de los cruces, se constata que la percepción de que llegan muy a menudo se da en aquellas categorías en las cuales existía un mayor desconocimiento de las entradas. Así, son más las mujeres que consideran que las entradas son muy frecuentes, exactamente el 22,6% si se suman la respuestas recibidas en “muy a menudo” y “a menudo”, mientras que las respuestas de los hombres se quedan en el 13,3%.

**Tabla 25: Frecuencia de entrada. Según sexo.**

Frecuencia de entrada	Hombre	Mujer
Muy a menudo	7,0%	7,2%
A menudo	6,3%	15,4%
Normal	64,4%	56,1%
Poco a menudo	21,0%	21,3%
Nada a menudo	1,1%	
Ns/Nc	0,3%	

Fuente: Elaboración propia

Lo mismo ocurre con los datos según religión, ya que los musulmanes creen que los inmigrantes entran con una frecuencia normal (77,6%) y “poco a menudo” (18,5%), mientras que la distribución de respuestas de los católicos es más amplia, existiendo un 8,5% que cree que vienen “muy a menudo” y el 18,2% “a menudo”, mientras que las entradas de frecuencia normal bajan en este caso a 54,8%.

**Tabla 26: Frecuencia de entrada. Según religión.**

Frecuencia de entrada	Católica	Musulmana
Muy a menudo	8,5%	0,1%
A menudo	18,2%	3,8%
Normal	54,8%	77,6%
Poco a menudo	17,5%	18,5%
Nada a menudo	0,6%	
Ns/Nc	0,4%	

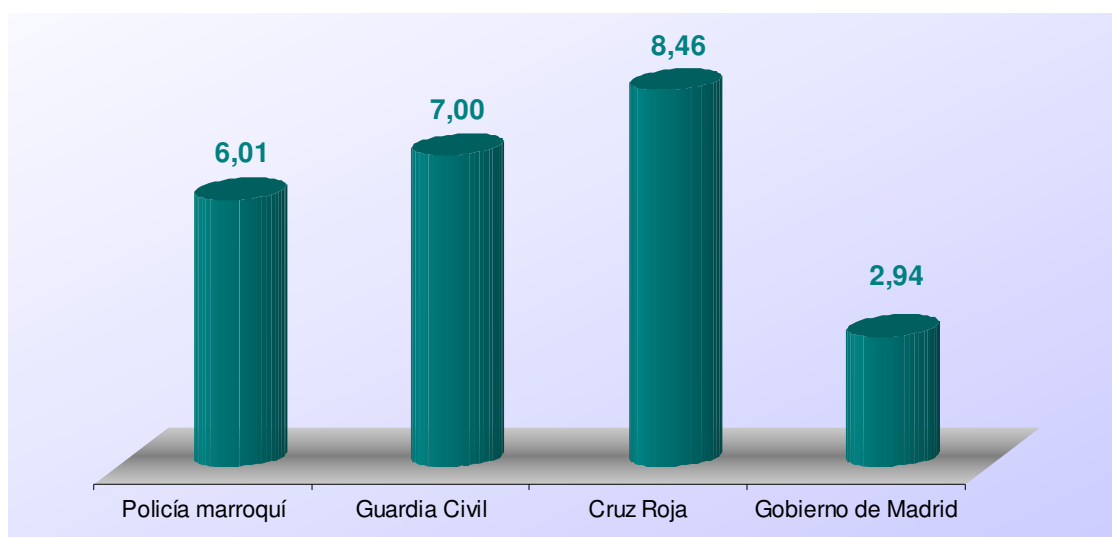
Fuente: Elaboración propia

Finalmente, son también los encuestados que viven en el distrito 2, Monte Hacho y Sarchal, los que opinan que dichas entradas son más frecuentes que lo que asevera la media de los encuestados. De hecho, el 35,0% piensan que se dan “muy a menudo” y un 7,2% piensan que se dan “a menudo”. En el distrito centro ocurre algo similar: 8,1% dicen que perciben que entran “muy a menudo” y el 27,5% que las entradas se dan “a menudo”. Existe un 66% de encuestados que aseveran estar al corriente de las entradas ilegales de los inmigrantes. Las mujeres, los católicos y los distritos uno y dos son las categorías en las que menos conocimiento existe de dichas entradas y que, cuando se les pregunta a los que sí aseveran estar informados de las

mismas, su percepción es distinta a la de la media: creen que entran con una frecuencia mayor de lo que piensan los demás encuestados.

A continuación, se les pidió a los encuestados que valoraran la eficacia de cada una de las instituciones relacionadas con los flujos migratorios sola y exclusivamente en la función que les compete a cada una. Como en ocasiones anteriores, la valoración va de “0” a “10”, siendo “0” nada eficaz y “10” muy eficaz. Así, se comprueba en el gráfico 55 que es la Cruz Roja la que mejor valoración tiene, con un 8,46 de media, seguida de la Guardia Civil (7,00) y, en tercer lugar, de la Mezhanía (6,01). A pesar de lo que se pudiese creer a priori, los ciudadanos ceutíes aprueban la labor de la Policía Marroquí, aunque es cierto que la valoran por debajo de lo que se valora a la Guardia Civil española. El que suspende estrepitosamente según la opinión de los encuestados es el Gobierno de Madrid.<sup>808</sup> Obtiene un 2,94 de nota media, debido a que los encuestados consideran que desde Madrid no se hace lo suficiente para ayudar a los inmigrantes subsaharianos que están en el CETI, ni a las autoridades e instituciones locales cuando se han dado casos de desbordamiento<sup>809</sup>.

**Gráfico 55: Valoración de la eficacia de las instituciones.**



Fuente: Elaboración propia

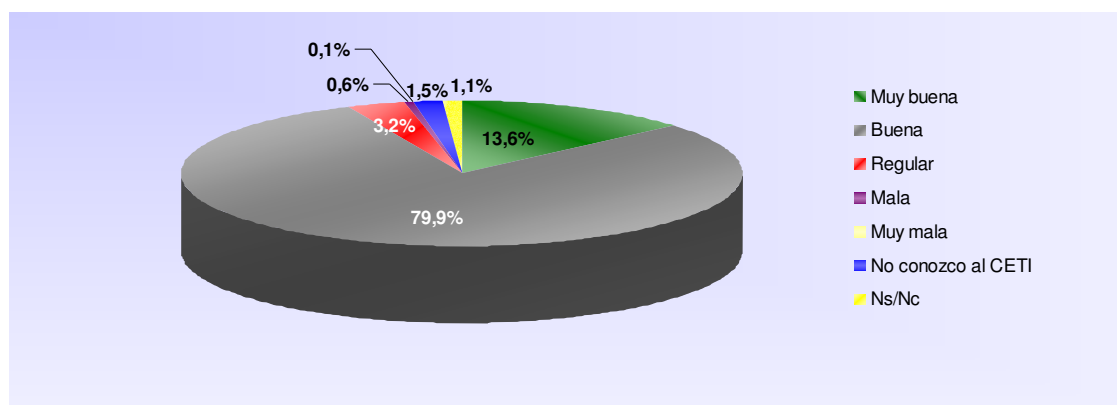
<sup>808</sup> Nos referimos al Ministerio de Trabajo e Inmigración, sólo que hemos preferido definirlo como Gobierno de Madrid porque no todos los encuestados conocen las competencias que tiene cada Ministerio pero, en cambio, todos son muy conscientes de que las órdenes para que los subsaharianos viajen a la Península se dan desde Madrid.

<sup>809</sup> El CETI tiene capacidad para 512 residentes. Cuando han acaecido entradas masivas, o se han ralentizado los procedimientos de expulsión o admisión de los inmigrantes desde Madrid, la institución no ha tenido más remedio que convertir los espacios comunes en habitaciones para ampliar la capacidad del CETI de forma temporal.



Concluyendo ya con la encuesta realizada, se les pregunta a todos los encuestados, estén o no al corriente de las entradas de inmigrantes, su valoración con respecto a la labor que realiza el CETI. Un 13,6% la valora como “muy buena”, siendo la mayoría la que afirma que es “buena” (79,9%). Apenas existen valoraciones negativas: 0,6% la consideran “mala” y 0,1% “muy mala”. Finalmente, recalcar que prácticamente todos los encuestados conocían la institución del CETI y la labor que realiza, siendo sólo el 1,5% los que afirmaban no saber nada al respecto. Si convertimos los resultados obtenidos en una media aritmética que vaya del “0” al “10”, tal como hicimos con la variable de la eficacia de los controles en frontera, la nota que consigue el CETI es de notable: 7,73, nota que varía dependiendo de si los encuestados se enteran o no de las entradas ilegales de inmigrantes. De este modo, el CETI obtiene mejor valoración de aquellos encuestados que están informados de la realidad del fenómeno migratorio subsahariano en la ciudad (7,81) que de aquellos que dicen no estar al corriente (7,61).

#### **Gráfico 56: Valoración del CETI.**



Fuente: Elaboración propia

Finalmente, los hombres valoran mejor la función del CETI, con un 7,86, mientras que las mujeres también le dan un notable, pero algo más bajo, de 7,59. En relación a la religión, los católicos también puntúan mejor que los musulmanes: 7,79 en comparación al 7,56.

Sintetizando, la mayoría de los ceutíes suelen cruzar la frontera con asiduidad, existiendo un 17% de ceutíes, todos católicos, que apenas entran en contacto con el vecino marroquí. El trato en frontera así como los trámites son valorados positivamente, especialmente en la zona española. En relación a la inmigración, son los trabajadores trasfronterizos los peor valorados, por entrar en competencia directa

con los autóctonos en temas laborales. En cambio, la imagen del porteador es positiva. El ciudadano ceutí no siente la inmigración subsahariana como una amenaza a su vida cotidiana. Se ha normalizado la situación, considerándose normales las entradas de subsaharianos, y valorando muy positivamente la gestión realizada por las instituciones locales. Por el contrario, existe un sentimiento generalizado de que desde Madrid no se hace todo lo necesario para mejorar la presión migratoria de la ciudad. El sentimiento de desconocimiento y desprotección por parte del gobierno central vuelve a emanar en la percepción de la sociedad ceutí.

## **CONCLUSIONES FINALES**

Marruecos, desde su Independencia, se ha caracterizado por ser un país emisor de migración, migración que no fue visible en España hasta la década de los ochenta. En sus inicios, los inmigrantes marroquíes se dirigían principalmente a Francia, siendo Bélgica y Holanda los siguientes destinos preferidos. No será hasta la década de los setenta, tras la crisis de 1973, cuando los ciudadanos marroquíes variarán sus rutas migratorias y elegirán a España como país receptor. El cierre de fronteras en Francia unido al progresivo desarrollo económico de España serán los principales factores que influirán en la decisión migratoria de los marroquíes. En 1986, tras la entrada de España en la CEE, la tendencia se asentará definitivamente, comenzando a incrementarse y, a su vez, a diversificarse el perfil del inmigrante. Marruecos persistirá en la emisión de migrantes ampliando los perfiles<sup>810</sup> mientras que, paralelamente, se constituirá en un país de tránsito para los inmigrantes de origen subsahariano.

Históricamente, las relaciones bilaterales con Marruecos han sido siempre trascendentales, influyendo significativamente en varias esferas de nuestra política exterior. Son indispensables en aras de un óptimo mantenimiento del nivel de seguridad nacional, ya que las rutas africanas de tráfico humano y de drogas discurren por ambos países, siendo de este modo prioritario la colaboración permanente con Marruecos. España, como miembro de la UE, constituye una de las fronteras exteriores del espacio Schengen, hallándose entre sus funciones la protección de la misma con el fin de paliar cualquier amenaza que provenga del exterior. Entre dichas amenazas se enumeran tres principales: drogas, inmigración y, estrechamente relacionada con la segunda, el yihadismo<sup>811</sup>. El Mediterráneo es una zona de enormes disparidades económicas, donde la brecha norte-sur está claramente definida, diferenciándose ambas riberas no sólo en el plano económico, sino también en otros aspectos tan relevantes como la religión y la cultura. Todo ello conlleva que la cuenca mediterránea sea un núcleo potencial de desestabilización securitaria, tal como se ha comprobado en las últimas décadas con el incremento de la inmigración, el estallido de la primavera árabe<sup>812</sup>, los conflictos sur-sur y el aumento del yihadismo, cuyo máximo representante actual es el Estado Islámico. Por todo ello, son innumerables los esfuerzos políticos y diplomáticos llevados a cabo por los países europeos, España entre ellos. Su objetivo estriba en hallar un equilibrio relacional

---

<sup>810</sup> Los primeros inmigrantes fueron hombres adultos. Poco a poco fueron apareciendo menores y mujeres que también decidían inmigrar.

<sup>811</sup> TARRERO ALONSO, Óscar: "Islamismo radical en España". ESFAS, Monografías, 09 de mayo de 2010.

<sup>812</sup> GONZÁLEZ ENRÍQUEZ, Carmen: "Los cambios políticos y las migraciones desde los países árabes". ARI, Marzo del 2011, 60/2011, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

entre todos los miembros de la cuenca mediterránea con el fin de que se avance en la misma dirección para mantener la estabilidad de la zona.

España realiza esfuerzos continuos por mantener unas buenas relaciones con el vecino marroquí, siendo uno de los objetivos prioritarios la lucha conjunta contra la inmigración. Así, la colaboración bilateral en materia de inmigración se ha desarrollado a lo largo de las últimas décadas, reforzando sus lazos y derivando en una colaboración multilateral, donde la UE adquiere protagonismo. En el presente, dicha colaboración se mantiene vigente y ha demostrado ser muy efectiva. Efectiva en el sentido de que se detiene a la mayoría de los inmigrantes y en el hecho constatable de que se ha conseguido minimizar los casos de pateras en el Estrecho. Todo ello gracias a la creciente militarización de la zona y a la cooperación policial entre Marruecos y España. Paradójicamente, la presión migratoria persiste. Se obstaculiza el tránsito, se ralentizan las llegadas de inmigrantes, pero al mismo tiempo aumenta la presión migratoria en el perímetro fronterizo. Los inmigrantes siguen arribando, continúan concentrándose al albor de nuestras fronteras, retornando una y otra vez tras sus respectivos fracasos y consecuentes devoluciones.

¿A qué se debe esta insistencia? ¿Cómo es que no se consigue solucionar el problema? El factor económico es la clave: la brecha económica que existía en los años ochenta entre la ribera sur y la ribera norte del Mediterráneo, perdura en la actualidad. Es más, el escalón económico se ha ampliado. El hambre, los conflictos interétnicos, la inseguridad ciudadana y, en definitiva, la carencia de un futuro seguro en sus países de origen, son los factores desencadenantes de los flujos migratorios. Flujos que subsisten, se acrecientan y se diversifican, dejando en evidencia la falta de efectividad de la militarización de las fronteras exteriores, y aflorando las deficiencias en gestión migratoria comunitaria.

A pesar de que en los últimos años se ha incentivado la cooperación desde la UE en materia de inmigración con países de la ribera sur de la cuenca mediterránea, sigue sin concretarse una política común europea que aúne todas las acciones políticas llevadas a cabo por sus estados miembros, debilitándose por ello las iniciativas realizadas en el plano bilateral. La falta de coordinación entre los Estados miembros denota falta de interés por parte de algunos países del centro y norte de Europa, que no perciben como propios los problemas que la inmigración sur-norte implica. La UE exige a los países del sur, aquellos que componen la frontera exterior, que eviten las entradas ilegales de inmigración, aportando presupuesto para el

reforzamiento en frontera, pero sin acompañarlo de un marco político sólido, ni de medidas comunitarias que ayuden a minimizar las migraciones en origen.

Las iniciativas diplomáticas y políticas han recaído bajo la responsabilidad de cada país, siendo la UE una mera observadora y coordinadora de las mismas, aconsejando una serie de directrices para que los acuerdos bilaterales que se alcancen no entren en contradicción con las leyes europeas. Todo ello conlleva que los acuerdos bilaterales en materia de devolución y las políticas nacionales desarrolladas para luchar contra la inmigración carezcan de la debida efectividad. Las iniciativas a nivel comunitario se centran en fomentar la colaboración comercial con los países de la ribera sur del Mediterráneo, tal como ocurrió con la firma del Estatuto Avanzado con Marruecos. La firma de estos Estatutos supone la incentivación de las relaciones comerciales entre la UE y países como Túnez y Marruecos con el fin de minimizar las diferencias económicas, pero además incluyen un componente oculto: la externalización de fronteras. Marruecos se convierte en un socio avanzado de la UE, con numerosas ventajas comerciales y económicas, a cambio de una mayor implicación en la erradicación de los flujos migratorios. A saber, la UE retribuye a Marruecos para que el país alaita minimice la presión migratoria, utilizando una serie de medidas que transgreden la Carta de Derechos Humanos firmada por todos los miembros de la UE:

Los flujos migratorios se convierten en un elemento negociador donde los países receptores retribuyen a los países emisores para que reduzcan la presión migratoria. Los inmigrantes acaban siendo víctimas de intereses internacionales. Los países emisores alivian la presión demográfica con la inmigración y, con ello, minimizan los conflictos sociales dentro de su país. Además, se lucran con las remesas enviadas por los inmigrantes, al igual que con los acuerdos puntuales de repatriación de sus propios nacionales. La militarización de la frontera exterior, la externalización de fronteras con acuerdos como el Estatuto Avanzado con Marruecos, o los diversos acuerdos puntuales de repatriación con los países emisores a cambio de “ayudas a la cooperación”, se muestran como medidas parciales y cortoplacistas, que convierten el fenómeno migratorio en un negocio transnacional.

La aparición de la inmigración en España no sólo ha tenido repercusión a nivel político y económico, sino que su impacto en la sociedad también ha sido notable. La convivencia con personas de distintas razas y culturas nos ha convertido en un grupo más heterogéneo y multicultural, donde los intercambios culturales y las nuevas

experiencias nos han enriquecido como personas. No obstante, no todo el mundo ha aceptado la multiculturalidad como algo positivo, sino más bien como una amenaza a nuestras costumbres. El racismo se ha incrementado de modo preocupante en nuestra sociedad, alcanzando incluso a la esfera política, donde proliferan partidos de distinta índole radical, que cada día obtienen más votos. Se acusa al inmigrante de no haberse integrado completamente, de ser los causantes de la delincuencia, de la inseguridad ciudadana y de crear una competencia totalmente desleal en el ámbito laboral, aceptando trabajos por salarios irrisorios. Todo ello se ha acentuado en los últimos años debido a la crisis económica, ya que una parte de la sociedad opina que se debe priorizar al nacional antes que al extranjero.

La realidad migratoria en Ceuta comparte algunas características en común con la española pero, a su vez, cuenta con multitud de peculiaridades que han suscitado nuestro interés y han sido las razones principales para la realización del estudio presente. Si España es la entrada a Europa, Ceuta es su puerta del sur. La entrada en Ceuta es, a priori, menos onerosa y arriesgada que la opción de la patera, por lo que cada vez son más los que esperan en los bosques colindantes para saltar la valla. Si bien es cierto que puede entrabar menos peligro, los plazos de espera para acceder a la Península resultan más largos y tediosos.

Si de por sí las relaciones diplomáticas con Marruecos son relevantes y, a su vez, delicadas, en el caso de Ceuta su complejidad se agrava. Ante problemas diplomáticos entre ambos países, la vigilancia marroquí con respecto a la inmigración se torna más laxa, propiciando así la oportunidad tan esperada de los inmigrantes para entrar. Es por ello que las buenas relaciones con Marruecos resultan primordiales para la ciudad, pero el contencioso territorial que mantienen ambos países por Ceuta lo dificulta y concibe una serie de peculiaridades en la ciudad que conlleva la aparición de nuevas formas migratorias. Ceuta no forma parte del territorio Schengen, debido a las relaciones comerciales y laborales que mantiene con Marruecos en el día a día: muchos marroquíes entran a diario a Ceuta para trabajar o para portear. Si existiese la imposición del visado y se exigiera realizar controles exhaustivos, toda la dinámica comercial y laboral actual sería imposible de mantener. Es por ello que existe otro control fronterizo, el del puerto, en el que no se permite la entrada de ningún marroquí que no cuente con la debida documentación. En el presente estudio, se considera que todas estas personas que vienen a diario a trabajar a Ceuta, que ocupan un puesto laboral en la ciudad, crean riqueza y ganan dinero en España, tienen muchas características en común con otros tipos de

inmigración, conllevando las mismas consecuencias: críticas de los autóctonos por competencia desleal en lo laboral, explotación laboral por parte de los empresarios y problemas de racismo e integración en la ciudad.

Debido a su idiosincrasia y al hecho de que no se contemplan estos flujos como si fuesen migratorios, hay una falta evidente de control. Las autoridades policiales no pueden inspeccionar los pasaportes de los 30.000 tránsitos diarios que se dan en frontera porque la colapsarían. Ceuta es una ciudad fronteriza que vive del comercio con su vecino marroquí donde muchos de sus habitantes tienen familia en el lado marroquí, por lo que la frontera es una zona de paso diario. La flexibilidad en el control del Tarajal es ineludible, pero, ¿cómo conseguimos que transiten cómodamente los trabajadores legales y los familiares a la vez que se controla exhaustivamente que no entren delincuentes, mendigos ni menores? ¿Es esto posible? Y por otro lado, ¿cómo se controla en una ciudad fronteriza la contratación de marroquíes para evitar la explotación laboral y el aumento del paro local? Aunque no son cuestiones fáciles de resolver, no deben ser obviadas por las autoridades ya que minan la convivencia dentro de la ciudad y de dicha situación emergen claras injusticias en el plano laboral.

Inmigración subsahariana, inmigración MENA e inmigración “diurna” son las tres variantes que coexisten en la ciudad, con distintas características y que conllevan consecuencias dispares. Por un lado, los inmigrantes subsaharianos entran a través del mar o del perímetro fronterizo, siempre de forma clandestina, y su principal y único objetivo es cruzar a la Península. Por tanto, es una inmigración que está de tránsito. Al residir en el CETI, que está ubicado a las afueras de la ciudad, y sólo por temporadas, su convivencia con la población ceutí es mínima y, por ello, no se derivan efectos importantes de la misma. Tal como apuntan los datos obtenidos en la encuesta, la mayoría de los ciudadanos son conscientes de sus llegadas, pero nos las perciben como masivas y consideran que todas las instituciones que gestionan y controlan dichos flujos migratorios realizan una labor notable, demostrando una alta eficacia y profesionalidad. No se percibe un problema grave ante dicha realidad. Es una realidad cotidiana a la que se debe dar respuesta y donde los que están fallando en dicha gestión son, por un lado, la Mezhanía, que a veces no es todo lo efectiva que podría por imperativos políticos; y por otro lado, y muy especialmente, el gobierno español, que suspende en las valoraciones de los ceutíes, ya que estos perciben que no se preocupan lo suficiente por ayudar a las autoridades locales. Las consecuencias principales que emanan de este tipo de inmigración han sido la militarización de la



zona y el aumento de los dispositivos de seguridad. La posible vulneración de sus derechos, así como los problemas psicosociales a los que se enfrentan estas personas como consecuencia del largo trayecto recorrido a través de África y de la eterna espera e incertidumbre con la que viven en Ceuta, son otros factores a tener en cuenta.

La inmigración MENA entra por la frontera del Tarajal, unas veces de forma legal y otras escondiéndose entre la marea de trabajadores y porteadores que cruzan todas las mañanas. Es una inmigración algo menos cuantiosa que la subsahariana, que entra por goteo y que tiene como objetivo residir en Ceuta hasta alcanzar la mayoría de edad, momento a partir del cual podrán viajar libremente a la Península, ya que dispondrán de todos sus papeles en regla. Según la percepción y opinión de los encuestados, no se concibe dicho contingente como una inmigración masiva que pueda desbordar los recursos de la ciudad, pero en la convivencia con los mismos surgen diversas controversias, suscitadas principalmente por el uso fraudulento de las leyes españolas por el ciudadano marroquí. Este hecho indigna a los ciudadanos ceutíes, cuyo hartazgo radica en la sensación de impotencia que surge cuando, al esmerarnos por asegurar el bienestar y garantizar los derechos de los menores, algunos ciudadanos marroquíes acaban aprovechándose de la situación, dejando a sus hijos al amparo del Estado español para que sean educados y alimentados a cargo del erario público español. Desde el Área de Menores se nos confirmó que esta realidad era cierta, pero que ante la dificultad de eliminar estas prácticas, preferían ser garantistas antes que arriesgarse a dejar a un menor en situación de desamparo. Además, existe la creencia generalizada de que la práctica mayoría de los actos delictivos que acaecen en la ciudad son provocados por el contingente MENA, cuando desde el Área de menores se afirma que, aunque existen casos delictivos llevados a cabo por los menores, éstos representan en realidad el 17% de la delincuencia de la ciudad<sup>813</sup>.

Finalmente, queda por hablar de los trabajadores transfronterizos y de los porteadores. Representan un flujo de personas que no está bien definido ni controlado. Tal como comentábamos antes, son personas que desempeñan su trabajo en Ceuta, ganan su salario en Ceuta e incluso, los trabajadores legales, perciben su pensión española, pero residiendo en Tetuán. Prefieren trabajar en España porque ganan más y se trabaja en mejores condiciones. Compiten la mayoría de ellos por los

---

<sup>813</sup> Datos conseguidos en entrevista directa con la responsable del Área de menores de Ceuta en abril de 2012.

misimos puestos de trabajo que los autóctonos, y el dinero ganado lo llevan directamente a sus casas, surgiendo así una variante de las remesas tradicionales. Aunque no son catalogados como inmigrantes, las consecuencias que resultan de este flujo son muy similares. Tal como se veía en los resultados de la encuesta, los trabajadores transfronterizos no son percibidos por todos como una fuerza laboral beneficiosa para la ciudad (obtuvo un 6,64 de grado de acuerdo), sino como trabajadores extranjeros que, al tener un menor nivel de vida en su país, pueden permitirse ganar menos en Ceuta, compitiendo así de forma desleal con los ciudadanos ceutíes.

Con respecto a los porteadores, la sensación es diferente. También trabajan en Ceuta y pasan la mayor parte de su tiempo en la ciudad, pero realizan una tarea muy beneficiosa para Ceuta, una tarea que no se percibe como un puesto laboral, por lo que no se aprecia competencia desleal. La convivencia con estas personas es menor, ya que la mayoría de ellas se limitan a transitar por las naves y la frontera, y pocas se dejan ver por la ciudad. Su mayor problema está relacionado con la frontera. Al moverse millones de euros al año gracias al comercio no regulado, los cuerpos policiales se lucran del mismo, existiendo así una corrupción institucionalizada en frontera. Esta corrupción, según las opiniones vertidas en las entrevistas y encuestas, viene de la parte marroquí y, por muchos esfuerzos que se haga desde el gobierno alauita, persiste en la actualidad.

El flujo de la “inmigración diurna” es el más cuantioso y constante de los tres, y el que mayor descontrol conlleva. La indefinición de dicho contingente como inmigrantes, unido al desconocimiento o desinterés por parte de la UE de la situación jurídica de Ceuta, supone que en la actualidad la ciudad no cuente con los medios necesarios para gestionar los flujos de entrada por la frontera del Tarajal. Parece que el problema no se quiera atender desde el Gobierno español debido a que se entiende que la “inmigración diurna” no va a afectar a la Península, pero Ceuta forma parte de España, y vive una realidad muy particular que se caracteriza por un descontrol continuo que repercute en la sociedad. Desde la perspectiva del ciudadano marroquí, la situación también es mejorable. Consideran que ambos gobiernos no se interesan por solucionar problemas tan acuciantes como las enormes colas en frontera o la falta de recursos para poder controlar los flujos. Una mayor inversión para ampliar la frontera y la incentivación de una mayor coordinación bilateral para mejorar la comunicación entre ambos Estados y erradicar así la corrupción, son necesarios para el efectivo control y gestión de los flujos migratorios marroquíes en Ceuta.

Ceuta, junto a Melilla, son las grandes olvidadas. Utilizadas como ciudades muro, como presidios temporales de inmigración subsahariana, con el único objetivo de que los inmigrantes no alcancen el territorio Schengen. Toda la inversión realizada hasta la fecha ha demostrado ser insuficiente, pues las entradas ilegales persisten, y la presión se acrecienta a tal velocidad que las autoridades locales se encuentran desbordadas y en una encrucijada de intereses donde, por un lado, deben acatar su función de contenedora de inmigración y, por otro, deben evitar vulnerar los derechos de los inmigrantes. El uso indebido de material antidisturbios contra los inmigrantes, las devoluciones en caliente, así como los diversos percances de índole violenta contra los inmigrantes subsaharianos son ejemplos que confirman la situación de desbordamiento y la falta de coordinación existente. Inversión poco efectiva contra la inmigración subsahariana, ausencia de la misma para la “inmigración diurna”, y escaso conocimiento de la situación real de Ceuta por parte del resto de la sociedad española y de las autoridades europeas son los factores que definen la compleja realidad migratoria de la ciudad.

Al comenzar la presente investigación, se definieron una serie de hipótesis que esperábamos poder refutar o confirmar a partir de los datos expuestos y analizados. Se formularon nueve hipótesis que se redactaron del siguiente modo:

1. *La exigua información facilitada a la sociedad en relación a las distintas circunstancias jurídicas y diplomáticas que perfilan la función migratoria de las ciudades autónomas, priva de los instrumentos analíticos necesarios para la óptima comprensión del fenómeno migratorio en la zona, produciendo un mayor efecto de alarma social en el país.*

Todo lo expuesto en el presente estudio en relación a la idiosincrasia jurídica y comercial de la Ciudad de Ceuta no es de conocimiento general, ni suele difundirse a través de los medios de comunicación, ni a través de los comunicados oficiales de las autoridades competentes en la materia. Las dos ciudades autónomas, al no pertenecer al espacio Schengen, funcionan como ciudades muro en un primer estadio para, a posteriori, cumplir una segunda función como contenedora de inmigración. Son, en definitiva, “ciudades jaula” para los inmigrantes, donde residen entre seis y doce meses de media hasta resolver sus expedientes de expulsión. Aunque son pocos los que acaban repatriados en la práctica, la larga espera y la incertidumbre que de ella se desprende mina la salud psíquica de los inmigrantes, hecho que ha sido denunciado recurrentemente por las ONGs de la zona.

Al inicio de la investigación, concebimos como hipótesis que el escaso conocimiento de la realidad ceutí creaba mayor alarma social, sustentando nuestra premisa en el hecho de que, al no reflejarse la realidad en los medios de comunicación, daba una falsa sensación de llegadas masivas e incontroladas hacia España. Se creyó en un primer momento que si se realizaba una labor de pedagogía sobre los CETI, su funcionamiento, y el peso real de los inmigrantes que arriban a las ciudades autónomas, se entendería mejor el fenómeno, pero al profundizar en el mismo y descubrir cómo la UE utiliza las ciudades como fortines de retención de inmigrantes, comprendimos que el poco conocimiento general que existía pudiera ser provocado conscientemente desde las instituciones del Estado y de la UE; y que, por tanto, un mayor conocimiento de los hechos reales que acaecen en las ciudades autónomas sólo provocaría mayor alarma social y una ola generalizada de indignación hacia las medidas empleadas, que vulneran de los derechos de los inmigrantes.

*2. La crisis económica no afecta de modo directo y proporcional al número de inmigrantes de origen africano que emprenden el viaje hacia España. La continuidad de las diferencias económicas entre ambas orillas a pesar de la crisis económica supondrá la persistencia de la inmigración africana, que irá aumentando a medida que recuperemos el crecimiento económico nacional.*

Los países subsaharianos mantienen niveles de desarrollo significativamente más bajos que los españoles, a pesar de que continuemos inmersos en una crisis económica. Se ha comprobado que las entradas de inmigrantes subsaharianos a Ceuta persisten. A nivel nacional, se constató un ligero descenso de empadronamientos desde el 2013, pero no podemos aún constatar si el descenso será la nueva tendencia predominante o sólo un hecho puntual. Retornando a los datos de Ceuta, la tendencia parece la contraria, vuelve a haber un repunte de entradas clandestinas a través de las ciudades autónomas, que probablemente sean un avance de un posible aumento de empadronamientos nacionales en los próximos años. No podemos, pues, comparar la dinámica migratoria que siguen los países migratorios subsaharianos con la de los países latinoamericanos como, por ejemplo, Ecuador. Ecuador está en pleno crecimiento económico, es un país emergente, que crece al 4% y, por ello, necesita mano de obra. Es normal, por tanto, que los emigrantes ecuatorianos vuelvan a su país. Desgraciadamente para los países africanos, su situación difiere de la de Latinoamérica, por lo que la brecha económica persiste, y su emisión de emigrantes también.

3. *La obstaculización del acceso a la ciudad autónoma mediante el aumento de la seguridad y de la militarización en la zona no va correlativo a la presión migratoria. A saber, a mayor seguridad misma presión migratoria, ya que el levantamiento de la valla y el incremento de cuerpos policiales y militares en el perímetro fronterizo no suponen elementos disuasorios para el contingente migratorio.*

Tras el análisis detallado de los datos obtenidos gracias a los anuarios del CETI y a las entrevistas realizadas a los trabajadores de la institución, así como a los voluntarios de la Cruz Roja, se puede afirmar que la presión migratoria en Ceuta no ha disminuido. El levantamiento y posterior reforzamiento de la valla de Ceuta, la instalación del SIVE en aguas ceutíes para la detección de embarcaciones que arriban a la ciudad, y el incremento presencial de la Guardia Civil, han sido medidas que en un principio se consideraban disuasorias pero que, en la práctica, sólo han supuesto una rémora más que superar. La táctica de entrada de los inmigrantes subsaharianos no ha variado, en cuanto a estrategia se refiere. A saber, el objetivo siempre es hallar el punto más débil de la seguridad española y marroquí en cada momento y, una vez localizado, asaltarlo de forma masiva con el único fin de desbordar a las autoridades de ambos Estados y provocar de este modo que una parte del contingente migratorio alcance la meta deseada. Salto de la valla, entrada en grupúsculos a través de Benzú, o asalto masivo a través del espigón del Tarajal, son las zonas más frecuentes de entrada, seleccionadas puntualmente por los inmigrantes dependiendo de la probabilidad de éxito que cada una suponga en su momento.

Si nos remitimos a los gráficos 27 y 28, referentes al número de entradas desde el año 2000 hasta el 2014, se percibe que en ningún momento se ha conseguido erradicar las entradas. Existen años en los que disminuyó drásticamente el número de inmigrantes que lograron acceder a la ciudad, pero ello no implica que también disminuyera la presión migratoria, simplemente permanecieron en Marruecos a la espera de una nueva oportunidad, o variaron su ruta de entrada. Así, cuando decrecen las entradas a Ceuta, aumentan el número de pateras que alcanzan la costa gaditana, y viceversa. El inmigrante subsahariano no retornará a su país de origen, porque en él no tienen futuro y, a los ojos de sus compatriotas, serían repudiados por su sociedad si volviesen tras su fracaso migratorio. Por ello, aquellos inmigrantes que son expulsados de Marruecos, retornan a Mali, desde donde vuelven a organizarse en grupos para repetir su periplo migratorio. Así, la situación de los migrantes en el centro de África adquiere unas dimensiones y un dramatismo inabarcables para un país

sumido en el conflicto como es Mali. Las migraciones persisten, y aumentan proporcionalmente al incremento de la pobreza de sus países de origen. Ninguna valla ni ningún cuerpo policial será solución suficiente para la erradicación del fenómeno migratorio.

4. *La escasa disquisición de la casuística migratoria que acaece en Ceuta, conlleva una falta de definición de la tipología de inmigrante que existe. Produce a su vez un mayor descontrol de los flujos migratorios que deriva en mayor presión migratoria y, a su vez, en una mayor vulneración de los Derechos Humanos de los inmigrantes.*

A pesar de la visibilidad que en los últimos años se le ha otorgado a la inmigración en Ceuta, todos los focos mediáticos, los discursos políticos y las denuncias sociales han ido dirigidas a la gestión de la inmigración subsahariana. La situación en frontera en relación al migrante marroquí sigue ausente en el imaginario colectivo. La existencia de trabajadores transfronterizos en Ceuta apenas tiene repercusión en el resto de España, por lo que no se asocia la alta tasa de paro que soporta la ciudad con la contratación de marroquíes no residentes. La situación de las porteadoras es más conocida, aunque no se suele enfatizar el hecho de que se origina por la ausencia de aduana en frontera, ni se recalca que algunas viven en Ceuta, o que los menores marroquíes aprovechan su existencia para acceder a la ciudad. Son cuestiones conocidas en la ciudad, menos conocidas en la Península, y en absoluto gestionadas como flujos migratorios. La perduración de estos hechos induce a un goteo constante de inmigración MENA, a la explotación de trabajadores marroquíes, y al mantenimiento de un sistema que influye peyorativamente en la oferta laboral autóctona.

5. *La exclusión del nacional marroquí del contingente migratorio que soporta Ceuta evidencia la ausencia de definición y posterior control de la inmigración marroquí en la ciudad autónoma. Esta situación de indefinición influye directamente en el migrante marroquí a través del aumento de la explotación laboral y del racismo.*

La “inmigración diurna”, reiteramos, todos aquellos ciudadanos marroquíes que pasan a diario la frontera para trabajar en Ceuta, ya sea de forma legal o ilegal, no están considerados como inmigrantes y, por ello, no cuentan con los controles necesarios, siendo éste un factor peyorativo tanto para la ciudad de Ceuta como para

los propios trabajadores transfronterizos. La competencia desleal que surge a raíz de dicho descontrol, unido a la desprotección oficial y explotación laboral, conlleva una serie de consecuencias nefastas para la ciudad. Ceuta es una de las ciudades de España con más paro, en parte debido a la imposibilidad de acceder a ciertos trabajos que por tradición han sido efectuados por la inmigración diurna. Los trabajadores transfronterizos no cuentan siempre con un contrato en regla, por lo que sufren una desprotección absoluta ante un posible accidente laboral en Ceuta, así como no podrán acceder a los beneficios fiscales y sociales que se derivan de su labor: derecho a paro, derecho a pensión, y obligación a contribuir fiscalmente con la Hacienda española. Todo ello, tasas de paro elevadas debido a la competencia desleal, explotación laboral del inmigrante y consecuente mantenimiento de la economía sumergida, mina la economía ceutí y el bienestar social tanto de los autóctonos como de los extranjeros, siendo además origen de recelos y prejuicios raciales. Se observa de este modo que las consecuencias derivadas de este tipo de actividad se asemejan a aquéllas propias de la inmigración tradicional. Es por ello necesario que se revise su situación y se busquen fórmulas para controlarla y gestionarla de forma que beneficie a todas las partes implicadas.

6. *La gestión de las migraciones a nivel nacional resulta insuficiente en la resolución de un fenómeno de naturaleza global. La falta de una política común europea en materia migratoria dificulta la elaboración de los procedimientos óptimos para una efectiva gestión de los flujos migratorios.*

La ausencia de una política común europea, y el evidente desinterés por parte de ciertos países europeos en solventar esta carestía, denota una falta de empatía hacia el fenómeno migratorio, que se considera un problema de los países que conforman la frontera exterior europea, especialmente aquéllos que se ubican en el sur, como son Portugal, España, Italia y Grecia. Se supone, desde las instituciones europeas, que la donación de financiación para militarizar dichas fronteras es una medida suficiente gracias a la cual se puede exigir a los países de la ribera norte mediterránea máxima diligencia en la supresión de las entradas ilegales a la zona Schengen.

En el caso específico de Ceuta, no sólo la falta de una política común europea afecta a la realidad migratoria ceutí, sino también el exiguo conocimiento de la situación por parte de las autoridades europeas, lo que manifiesta una clara descoordinación desde la UE. La dinámica de entrada por la frontera del Tarajal, los

contenciosos bilaterales con Marruecos y su efecto en la presión migratoria en Ceuta, la función de contenedora de inmigración que detentan las ciudades autónomas, son cuestiones poco conocidas por la opinión pública, y por gran parte de las instituciones europeas. El responsable de extranjería de la Policía Nacional nos confirmó en entrevista que muchos de los problemas que tienen son causados por esta falta de conocimiento desde la UE, que acaba criticando sus actuaciones sin preocuparse por conocer la dinámica jurídica real de la ciudad. Queda patente la necesidad de que exista una mayor coordinación desde la UE para que estas situaciones no vuelvan a acontecer y para caminar todos en la misma dirección y con la misma motivación e interés, pues la inmigración no es sólo un problema que deba ser gestionado por los estados mediterráneos, la inmigración afecta a todos los estados miembros.

*7. El mantenimiento de la contradicción entre los obstáculos de entrada y las leyes garantistas de residencia crea un efecto llamado constante. La divergencia que emana del desarrollo simultáneo de medidas restrictivas para evitar la entrada y de leyes garantistas que auxilian al inmigrante que consigue acceder, supone en su conjunto un mensaje esperanzador para el inmigrante que ve en la valla el último obstáculo a salvar en su periplo hacia un futuro mejor.*

Esta acepción se percibe en el caso de los MENA en Ceuta, donde los menores marroquíes no dudan en cruzar la frontera y personarse por voluntad propia en la comisaría de la Policía Nacional para pasar a disposición del Área de Menores de Ceuta. Los menores, al igual que el resto de inmigrantes, conocen nuestras leyes y los protocolos de actuación ejecutados en cada caso. Así, los menores saben que tras las pertinentes pruebas de edad, ingresarán en una residencia donde convivirán con otros menores marroquíes hasta su mayoría de edad, cuando se convertirán en residentes legales en nuestro país. Del mismo modo, los inmigrantes subsaharianos conocen a la perfección las leyes y usos policiales de cada país. Es por ello que, tras alcanzar la playa ceutí, los inmigrantes celebran su logro, conocedores de que desde ese mismo momento la inseguridad y la violencia ha finalizado, y que ya sólo queda la espera burocrática. Gracias a las entrevistas realizadas en la Cruz Roja, pudimos confirmar dicho conocimiento, ya que muchos de estos inmigrantes siguen en contacto telefónico con aquéllos que aún se esconden en los bosques colindantes a la espera de una nueva oportunidad de entrada. Los flujos migratorios están mejor organizados de lo que en un principio se imagina la sociedad, e incluso las autoridades. Las mafias asesoran a una gran parte de los mismos. A su vez, existen redes de interacción



entre los inmigrantes, gracias a las cuales ponen en conocimiento del resto las experiencias personales de cada uno en su entrada a la ciudad.

El aparato protocolario estipulado en casos de migraciones en España es altamente contradictorio. Por un lado, se procede a la defensa fronteriza con todos los medios disuasorios posibles: malla antitrepa, concertinas, material antidisturbio, presencia militar, etc. Por otro, según consiguen entrar en territorio español, la Cruz Roja les espera con una manta, para posteriormente ofrecerles cobijo, ropa, comida y asesoramiento legal, a la espera de una devolución que todos saben que no llegará. Ante la situación desesperada a la que hacen frente los inmigrantes en sus países de origen y en su viaje hasta la frontera española, los obstáculos militares impuestos por España no disuaden, pues saben que la recompensa será mayor. Ésta es la segunda razón por la cual la presión migratoria persiste, la primera es la pobreza e inseguridad que caracteriza a sus países de origen. Por ello, al igual que la militarización de la zona fronteriza sólo ha supuesto una ralentización de las entradas, el garantismo de las leyes españolas supone un efecto llamada.

Describiendo los hechos actuales no se pretende la modificación de las leyes incurriendo en una posible vulneración de derechos fundamentales, sino reflexionar sobre la necesidad de definir nuevos modos de colaboración con los países de origen que supongan un avance en desarrollo para ellos y una menor presión migratoria para nosotros. La unión de militarización fronteriza con garantismo jurídico ha demostrado no ser la fórmula óptima para abarcar el fenómeno migratorio.

8. *Se hace necesario replantearse el modelo de gestión migratoria existente, revisar las nuevas características de la inmigración que entra en el país, las nuevas necesidades del país, y rediseñar un modelo más completo y efectivo tanto para la prevención de las entradas clandestinas a España, como para la gestión y óptima integración de los inmigrantes que ya se encuentren en el país.*

A lo largo de la investigación se ha podido constatar que los análisis académicos de la inmigración, aunque disímiles, marcan una pauta común: la diferencia económica entre los países emisores y receptores se configura como factor principal del origen de los movimientos migratorios. A partir de ahí, la casuística migratoria así como sus efectos son múltiples y misceláneos. Una vez más, a nivel

académico, todos ellos han sido tratados y analizados con rigor, gracias al extenso elenco de estudios realizados desde distintas perspectivas analíticas y metodológicas. Así, se concluye que los modelos diseñados hasta la fecha, a pesar de ser parciales, están correctamente encauzados. Es en el ámbito ejecutivo donde se halla la disyuntiva. Si bien todos los modelos migratorios apuntan a problemas económicos y derivados (demográficos, laborales), las acciones llevadas a cabo por los países receptores se han focalizado exclusivamente en obstaculizar la entrada: expedición de visado obligatorio, endurecimiento de las leyes migratorias, desarrollo de políticas de retorno, y militarización de fronteras. Por otro lado, no se tienen en cuenta casuísticas fronterizas como la que acaece en Ceuta y Melilla, definiendo como inmigrante sólo a aquel que reside continuamente en España, sin contemplar la posibilidad de una “inmigración diurna” ni aceptar que conlleva consecuencias similares.

Las acciones cortoplacistas, preventivas, y de “soborno” económico para la externalización de fronteras y la aceptación de repatriados han demostrado su parcialidad y escasa efectividad en la contención migratoria. A pesar de ello, la UE insiste en continuar con la misma dinámica, levantando más vallas, cerrando temporalmente fronteras interiores, y no dando una salida real a una política común europea. Consideramos necesario la redefinición de inmigración, la enumeración y análisis de sus diversas modalidades, la concienciación europea de que nos enfrentamos a un problema global y, bajo estos parámetros, la creación de una política común a nivel europeo que centre su voluntad en colaborar para solucionar los problemas en origen.

9. *Dentro del elenco acciones a emprender en relación a la gestión de los flujos migratorios africanos, la cooperación con Marruecos y el aumento de la inversión española en el país alauita debería ser prioritaria, ya que supondría una reducción a medio plazo de la presión migratoria a España.*

Ceuta no puede vivir a espaldas de Marruecos, es su vecino y principal benefactor. El comercio de la ciudad, el control de los flujos migratorios y, lo más importante, la buena convivencia entre culturas, depende de ello. España en su conjunto tampoco debe, pues Marruecos es un país en pleno crecimiento, donde multitud de empresarios españoles han encontrado salida para sus negocios en una época tan poco fructífera como la actual. El desarrollo del país alauita no debería verse como una amenaza a nuestro comercio, sino como una oportunidad de minimizar la brecha económica y de reforzar nuestros lazos comerciales y

diplomáticos. Además, a medida que se incrementa el desarrollo de Marruecos menor presión migratoria soportará España, ya que muchos inmigrantes subsaharianos preferirán residir en Marruecos en vez de arriesgar sus vidas en el Estrecho. Se repetiría la misma dinámica acaecida en España en la década de los ochenta cuando, tras el cierre de fronteras de Francia y el incipiente desarrollo español, los inmigrantes marroquíes decidieron asentarse en nuestro país.

Colaborar al desarrollo económico del país alauita es un modo más democrático de externalización de fronteras. Se minimizaría la brecha económica existente, convirtiéndose Marruecos en país receptor de inmigración y variando por tanto su estrategia diplomática en aras de una mayor cooperación en la lucha contra la inmigración ilegal.

Tras el análisis exhaustivo de todos los datos obtenidos, se constata que el modelo de gestión migratorio a través del cual se opera en la actualidad no está siendo efectivo, debido a que basa sus medidas en estrategias parciales y cortoplacistas. La militarización de la frontera exterior de la UE, los acuerdos multilaterales con Marruecos para externalizar las fronteras, o los acuerdos puntuales de repatriación, de carácter bilateral, no han logrado aminorar la presión migratoria en las fronteras españolas. Ceuta, en su papel de ciudad muro para la inmigración, sufre las consecuencias del modelo de gestión actual lo que, unido al desconocimiento existente de la situación real de la ciudad, conlleva que aumente la descoordinación y que las instituciones implicadas en la gestión migratoria se encuentren desbordadas.

La modificación del modelo de gestión migratoria se convierte en una necesidad perentoria, modificación que debería centrar su principal esfuerzo en conseguir una mayor coordinación a nivel europeo para la creación de una Política Común Europea en materia migratoria. Sólo de este modo, atendiendo el fenómeno desde una perspectiva global, se podrán definir los hitos principales que deban perfilar dicho modelo de gestión. Mejorar el acuerdo de colaboración con Marruecos y alcanzar convenios permanentes de cooperación con los países emisores serían objetivos a incluir en el nuevo protocolo de actuación. Convenios permanentes de cooperación donde la ayuda al desarrollo repercuta directamente en una menor presión migratoria, acuerdos en los que la perduración de los mismos esté sujeta al cumplimiento de una hoja de ruta por parte de los países emisores, así como la obligación de mantener acuerdos fijos de expatriación. En definitiva, acuerdos en los que ambas partes se comprometan a esforzarse por un desarrollo común.

## **BIBLIOGRAFÍA**

## Libros:

- ❖ ABBAS, Tahir: *Islamic political radicalism: a european perspective*. Edinburgh, Edinburgh University Press, 2007.
- ❖ ABENOZA GUARDIOLA, Rosa: *Identidad e inmigración: Orientaciones psicopedagógicas*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2004.
- ❖ AFFAYA, Noureddine; GUERRAOU, Driss: *La imagen de España en Marruecos*. Barcelona, Cidob, 2005.
- ❖ AJA, Eliseo; APARICIO, Marco (et al.): *La nueva regulación de la inmigración en España*. Valencia, Tirant lo Blanch, 2000.
- ❖ AJA, Eliseo; ARANGO, Joaquín; OLIVER, Josep (coord.): *Inmigración y crisis: entre la continuidad y el cambio*. Madrid, Fundación Cidob, 2013  
- *La inmigración en tiempos de crisis*. Madrid, Bellaterra, 2012.
- ❖ ALAMI M'CHICHI, Houria: *Genre et politique au Maroc*. Paris, L'Harmattan, 2002.
- ❖ ALBITE, Pedro; PEDREÑO CÁNOVAS, Andrés; HERNÁNDEZ PEDREÑO, Manuel: *La condición inmigrante: Exploraciones e investigaciones desde la Región de Murcia*. Murcia, Editum, 2005.
- ❖ ALEMANY, Jesús María (et al.): *La inmigración, una realidad en España*. Zaragoza, Gobierno de Aragón, Departamento de Cultura y Turismo D.L., 2002.
- ❖ ALIBONI, R.; AMMOR F.; VASCONCELOS, A.: *Integration et sécurité Dans l'espace Euro-méditerranéen*. Lisboa, Instituto de Estudios Estratégicos e Internacionais, 2002.
- ❖ ALONSO, J. Antonio (ed.): *Emigración, pobreza y desarrollo*. Madrid, Cyan, 2004.
- ❖ AMIRAH FERNÁNDEZ, Haizam: *La Asociación Euromediterránea una década después*. Barcelona, Real Instituto Elcano, 2005.
- ❖ ANES ALVAREZ, Gonzalo: *Europa y el islam*. Madrid, Real Academia de la Historia, 2003.
- ❖ ANGENENDT, S.: *Asylum and migration policies in the European Union*. Bonn, European Union Verlag, 1999
- ❖ ANTHIAS, Floya; LAZARIDIS, Gabriella (eds): *Gender and migration in southern Europe*. New York, Berg, 2000.
- ❖ APARICIO, Marco (coord.): *Las fronteras de la ciudadanía en España y en la Unión Europea: actas del II y III encuentro de jóvenes investigadores en derecho de inmigración y asilo*. Gerona, Documenta Universitaria, 2006.
- ❖ APARICIO GÓMEZ, Rosa; TORNOS CUBILLOS, Andrés: *Hijos de inmigrantes que se hacen adultos: marroquíes, dominicanos, peruanos*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (OPI), 2006.

- ❖ APARICIO, Rosa; TORNOS, Andrés: *Las redes sociales de los inmigrantes extranjeros en España: un estudio sobre el terreno*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales (OPI), 2005.
- ❖ ARANGO, Joaquín; OLIVER, Josep (coord.): *Inmigración y crisis: entre la continuidad y el cambio*. Madrid, Fundación Cidob, 2013.
- ❖ ASOCIACIÓN LA RUEVA: *Inserción socio-laboral de trabajadores inmigrantes*. Madrid, Forem, 2004.
- ❖ ATMANE, Tarik: *España y Marruecos frente al derecho del mar*. La Coruña, Netbiblo, 2007.
- ❖ AUBARELL, Gemma; Institut Català de la Mediterrànea; Agencia Española de Cooperación Internacional: *Mujer y Migración en el Mediterráneo Occidental: Tradiciones Culturales y Ciudadanía*. Barcelona, Icaria, 2000.
  - *Inmigración y procesos de cambio: Europa y el Mediterráneo en el contexto global*. Barcelona, Icaria, 2004.
  - *Perspectivas de la inmigración en España: Una aproximación desde el territorio*. Barcelona, Icaria, 2003.
- ❖ ATOUF, Elkbir: *Aux origines historiques de l'immigration marocaine en France, 1910-1963*. París, Connaissances et Savoirs, 2009.
- ❖ AYYADI, Muhammad: *L'Islam au quotidien: Enquête sur les valeurs et les pratiques religieuses au Maroc*. Casablanca, Marsam Editions, 2007.
- ❖ ÁVILA, Enrique: *El denominado tráfico ilegal de personas*. Ceuta, UNED, 2009.
- ❖ BABBIE, Earl: *Fundamentos de investigación social*. Madrid, International Thompson Editores, 2000.
- ❖ BAEZ Y PÉREZ DE TUDELA, Juan: *Investigación cualitativa*. Madrid, Esic, 2009.
- ❖ BALDWIN-EDWARDS, Martin; ARANGO, Joaquín (eds): *Immigrants and the Informal Economy in Southern Europe*. London, Frank Cass, 1999.
- ❖ BALLESTEROS, Ángel: *Estudio diplomático sobre Ceuta y Melilla*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2004.
  - *La batalla de los tres contenciosos: Gibraltar, Ceuta y Melilla y Sahara Occidental*. Burgos, Dossoles, 2010.
- ❖ BARBOSA RODRÍGUES, Fernando: *Jóvenes e inmigración en Madrid: espacios de sociabilidad*. Madrid, Observatorio de las migraciones y de la convivencia intercultural de la ciudad de Madrid, 2006.
- ❖ BÁRCENA, Patricia; LASA, Leyre: *El camino sin fin: huellas de mujeres en la frontera sur*. Bilbao, CEAR, 2014.
- ❖ BARREÑADA, Isaías (coord.): *La Asociación Euromediterránea y su dimensión social*. Madrid, Foro Sindical Euromed, 2003.
  - *Alianza de civilizaciones: seguridad internacional y democracia cosmopolita*. Madrid, Editorial Complutense, 2006.

- ❖ BARROS, Lucile; LAHLOU, Mehdi; ESCOFFIER, Claire; PUMARES, Pablo; RUSPINI, Paolo: *La inmigración irregular subsahariana a través y hacia Marruecos*. Ginebra, Oficina Internacional del Trabajo, 2002.
- ❖ BELTRÁN, Joaquín; OSO, Laura; RIBAS, Natalia: *Empresariado étnico en España*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2006.
- ❖ BERGALLI, Roberto; ANITUA, Gabriel I.: *Flujos migratorios y su(des)control: puntos de vista pluridisciplinarios*. Barcelona, Anthropos, 2006.
- ❖ BEYUKI, Abdel Hamid: *La transición en Marruecos*. Madrid, Vosa, 2000.
- ❖ BISCOP, Sven: *Euro-Mediterranean security*. Hampshire, Ashgate Publishing Limited, 2004.
- ❖ BLANCO, María Cristina; ZLOTNIK: *Migraciones: nuevas movilidades en un mundo en movimiento*. Barcelona, Anthropos, 2006.
- ❖ BLÁZQUEZ RODRIGUEZ, Irene: *Los nacionales de terceros países en la Unión Europea*. Córdoba, Servicio de Publicaciones de la universidad de Córdoba, 2003.
- ❖ BONET JEREZ, José Luis: *Lecciones de estadística. Estadística descriptiva y de probabilidad*. San Vicente (Alicante), ECU, 2003.
- ❖ BORDONADO BERMEJO, María Julia: *El fenómeno de la inmigración: consecuencias económicas e implicaciones de política económica*. Madrid, ESIC, 2009.
- ❖ BORRÁS, Alegría; ARESTÉ, Pedro (et al.): *Diez años de la Ley de Extranjería: balance y perspectivas*. Barcelona, Fundación Paulino Torras Domènech, 1995.
- ❖ BRAUCH, Hans G. (et al.): *Security and environment in the Mediterranean*. Germany, University of Berlin, Department of Political and Social Sciences, 2003.
- ❖ BRIONES PÉREZ, Elena: *La aculturación de los adolescentes inmigrantes en España*. Salamanca, Universidad de Salamanca, 2010.
- ❖ BUENO ABAD, J. Ramón: *Familias inmigrantes en la escuela*. Valencia, Universidad de Valencia, 2005.
- ❖ CABAÑAS MARTÍNEZ, M<sup>a</sup> Jesús: *La enseñanza de español a inmigrantes en contextos escolares*. Madrid, Ministerio de Educación, 2008.
- ❖ CAJAL, Máximo: *Ceuta, Melilla, Olivenza y Gibraltar: ¿Dónde acaba España?* Madrid, Siglo XXI de España, 2003.
- ❖ CALDUCH, Rafael: *Teorías de las Relaciones Internacionales*. Universidad Complutense, Madrid, 1991.
- ❖ CALAVITA, Kitty: *Inmigrants at the margins*. New York, Cambridge University Press, 2005.
- ❖ CALVO BUEZAS, Tomás: *Musulmanes y cristianos conviviendo juntos*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2010.

- ❖ CAMPOS, José María: *Ceuta en su laberinto*. Ceuta, Interservicios, 2005.
  - *Predicando en el desierto*. Ceuta, Interservicios, 2010.
- ❖ CAMPOS CHALCO, Luigi: *Cómo viven los inmigrantes en España*. Madrid, Editorial visión libros, 2008.
- ❖ CANTÓ RUBIO, Juan: *Ceuta y la Unión Europea*. Ceuta, Ciudad Autónoma de Ceuta, 1997.
- ❖ CARABAZA, Enrique; DE SANTOS, Máximo: *Melilla y Ceuta. Las últimas colonias*. Madrid, Talasa, 1992.
- ❖ CARBONELL, Jaume; SIMÓ, Nuria; TORT, Antoni: *Magrebíes en la aulas: municipio, escuela e inmigración, un caso a debate*. Barcelona, Octaedro, 2005.
- ❖ CARMONA PORTILLO, Antonio: *Historia de Ceuta*. Málaga, Editorial Sarriá, 2007.
- ❖ CARRASQUILA CORAL, Claudia; GADEA MONTESINOS, Elena; MEIER, Sarah: *Los nuevos vecinos de la mancomunidad del Sureste: Los inmigrantes y su inserción en Torre Pacheco, Fuente Álamo y La Unión (Murcia)*. Murcia, Editum, 2007.
- ❖ CASADO, M.; GONZÁLEZ, M.; MOLINA, L.; OYARZUN, J.: *Análisis económico de la emigración en España. Un propuesta de regulación*. Madrid, UNED, 2005.
- ❖ CEA D'ANCONA, M<sup>a</sup> Ángeles: *Análisis multivariable. Teoría y práctica en la investigación social*. Madrid, Síntesis, 2002.
  - *Métodos de encuesta. Teoría y práctica, errores y mejora*. Madrid, Síntesis, 2004.
- ❖ CEA D'ANCONA, M<sup>a</sup> Ángeles; VALLES MARTÍNEZ, Miguel S.: *Evolución del racismo y la xenofobia en España*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2009.
  - *La activación de la xenofobia en España*. Madrid, CIS, 2004.
- ❖ CENTRE D'ÉTUDES INTERNATIONALES (dir.): *Une décennie de réformes au Maroc (1999-2009)*. Rabat, Karthala, 2010.
- ❖ CES: *Memoria 2010 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2011.
  - *Memoria 2009 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2010.
  - *Memoria 2008 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2009.
  - *Memoria 2007 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2008.
  - *Memoria 2006 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2007.
  - *Memoria 2005 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2006.
  - *Memoria 2004 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2005.
  - *Memoria 2003 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2004.



- *Memoria 2002 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2003.
  - *Memoria 2001 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2002.
  - *Memoria 2000 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2001.
  - *Memoria 1999 sobre la situación socioeconómica y laboral de la ciudad de Ceuta*. Ceuta, CES, 2000.
- ❖ CESTINO, Joaquín: *El estrecho. Treinta siglos de historia en Gibraltar, Tánger, Tarifa, Ceuta y Algeciras*. Málaga, Arguval, 2004.
- *Estrecho de Gibraltar: costas y ciudades*. Málaga, Arguval, 2007.
- ❖ CETI: *Memoria del CETI 2014*. Ceuta, CETI, 2015.
- *Memoria del CETI 2013*. Ceuta, CETI, 2014.
  - *Memoria del CETI 2012*. Ceuta, CETI, 2013.
  - *Memoria del CETI 2011*. Ceuta, CETI, 2012.
  - *Memoria del CETI 2010*. Ceuta, CETI, 2011.
  - *Memoria del CETI 2008*. Ceuta, CETI, 2009.
  - *Memoria del CETI 2006*. Ceuta, CETI, 2007.
- ❖ CHAABITA, RACHID: *Emigration des marocains en Europe. Contexte, caractéristiques, impact et déterminants des transferts de fonds*. Casablanca, Imprimerie L'Union. 2007.
- ❖ CHEBEL D'APPOLLONIA, Ariane; REICH, Simon: *Immigration, integration, and security: America and Europe in comparative perspective*. Pittsburgh, University of Pittsburgh Press, 2008.
- ❖ CHECA, Francisco; ARJONA, Ángeles: *Las migraciones a debate: de las teorías a las prácticas sociales*. Barcelona, Icaria, 2002.
- ❖ CHECA OLMOS, Francisco (ed.): *Mujeres en el camino. El fenómeno de la migración femenina en España*. Barcelona, Icaria, 2005.
- ❖ CHECA OLMOS, J. Carlos; ARAGÓN BOMBÍN, Raimundo: *Inmigración y derechos humanos: La integración como participación social*. Barcelona, Icaria, 2004.
- ❖ CHUECA SANCHO, Ángel: *Derechos humanos, inmigrantes en situación irregular y Unión Europea*. Valladolid, Lex Nova, 2010.
- ❖ CHUECA SANCHO, Ángel; GUTIÉRREZ CASTILLO, Víctor; BLÁZQUEZ RODRÍGUEZ, Irene: *Las migraciones internacionales en el Mediterráneo y Unión Europea*, Barcelona, Huygens Editorial, 2009.
- ❖ COGO, Denise; GUTIERREZ, María: *Migraciones transnacionales y medios de comunicación: Relatos desde Barcelona y Porto Alegre*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2008.
- ❖ COHEN, Shana: *Searching for a different future: the rise of a global middle class in Morocco*. Durham, Duke University Press, 2004.
- ❖ COLECTIVO IOÉ: *Inmigración, género y escuela: Exploración de los discursos del profesorado y del alumnado*. Madrid, Ministerio de Educación, 2007.

- *Impactos de la crisis sobre la población inmigrante*. Madrid, Organización internacional para las migraciones, 2012.
  - *Inmigrantes, nuevos ciudadanos*. Madrid, FUNCAS, 2008.
  - *Inmigración y ciudadanía*. Madrid, Fundamentos, 2003.
  - *No quieren ser menos! Exploración sobre la discriminación laboral de los inmigrantes en España*. Madrid, UGT, 2001.
  - *Inmigrantes, trabajadores, ciudadanos: una visión de las migraciones desde y hacia España*. Valencia, Universidad de Valencia, 1999.
- ❖ COLOMER VIADEL, Antonio: *Inmigrantes y emigrantes*. Valencia, Universidad Politécnica de Valencia, 2006.
  - ❖ CONEJERO PAZ, Enrique (et al.): *Inmigración, integración, mediación intercultural y participación ciudadana*. Alicante, Club Universitario, 2010.
  - ❖ CUADRADO ROURA, Juan R.; IGLESIAS FERNÁNDEZ, Carlos; LLORENTE HERAS, Raquel: *Inmigración y mercado de trabajo en España (1995-2005)*. Bilbao, Fundación BBVA, 2007.
  - ❖ DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro (dir): *Inmigración, seguridad y fronteras*. Madrid, Dykinson, 2012
  - ❖ DESRUES, Thierry; LARRAMENDI, Hernando: *Mohamed VI. Política y cambio social en Marruecos: Las claves del proceso de transformación que se opera en el país vecino*. Córdoba, Almuzara, 2011.
  - ❖ DÍAZ G. VIANA, Luis (Coord.): *El Nuevo orden del caos: Consecuencias socioculturales de la globalización*. Madrid, CSIC, 2004.
  - ❖ DÍAZ BARRADO, Castor M.: *El derecho internacional del tiempo presente*. Madrid, Dykinson, 2004.
  - ❖ EL HASSANE, Arabi: *Mujeres de Marruecos*. España, Libros Clan A., 2005.
  - ❖ ESPLUGUES MOTA, Carlos: *El nuevo régimen jurídico de la inmigración en España*. Valencia, Tirant lo Blanch, 2002.
  - ❖ ESSOMBA, Miguel Ángel: *Inmigración e interculturalidad en la ciudad*. Barcelona, Grao, 2011.
  - ❖ FELIÚ, Laura: *El jardín secreto: Los defensores de los Derechos Humanos en Marruecos*. Madrid, Los Libros de la Catarata, 2004.
  - ❖ FERNÁNDEZ SÁNCHEZ, Pablo A.: *Derecho comunitario de la inmigración*. Barcelona, Atelier, 2006.
  - ❖ FERRER GALLARDO, Xavier: *Acrobacias fronterizas en Ceuta y Melilla. Explorando la gestión de los perímetros terrestres de la Unión Europea en el continente africano*. Barcelona, Universidad Autónoma de Barcelona, 2008.
  - ❖ FIBLA, Carla: *España-Marruecos desde la orilla sur: La relación hispano-marroquí: opiniones e ideas*. Barcelona, Icaria, 2005.

- ❖ FRA: *Fundamental rights at land borders: findings from selected European Union border crossing points*. Vienna, European Union Agency for fundamental rights, 2014
- ❖ FREILICH, Joshua D.; GUERETTE, Rob T.: *Migration, culture conflict, crime and terrorism*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2006.
- ❖ GARAU JUANEDA, Luis; HUESA VINAIXA, Rosario: *Derecho internacional y relaciones internacionales en el mundo mediterráneo*. Barcelona, Fundación La Caixa, 1999.
- ❖ GARCÍA FLÓREZ, Dionisio: *Ceuta y Melilla: cuestión de Estado*. Melilla, Consejería de cultura, 1999.
  - *Ceuta y Melilla en la política española: perspectivas de futuro*. Madrid, UCM, 1998.
- ❖ GARCÍA GARCÍA, Antonio A.; GADEA MONTESINOS, María Elena; PEDREÑO CÁNOVAS, Andrés (eds): *Tránsitos migratorios: contextos transnacionales y proyectos familiares en las migraciones actuales*. Murcia, Editum, 2010.
- ❖ GARCÍA-MINA, Ana; CARRASCO, María J.: *Cuestiones de género en el fenómeno de las Migraciones*. Madrid, Universidad Pontificia de Comillas, 2002.
- ❖ GARRIDO RODRÍGUEZ, Pedro: *Inmigración y diversidad cultural en España: un análisis histórico desde la perspectiva de los derechos humanos*. Salamanca, Universidad de Salamanca, 2012.
- ❖ GEDDES, Andrew: *The politics of migration and immigration in Europe*. California, Sage, 2003.
- ❖ GÓMEZ, Ricardo: *Negotiating the euro-mediterranean partnership. Strategic action in EU foreign policy?* England, Ashgate, 2003.
- ❖ GÓMEZ CRESPO, Paloma: *Inmigración y comercio en Madrid: empresarios, consumidores, trabajadores y vecinos*. Madrid, Observatorio de las migraciones y de la convivencia intercultural de la ciudad de Madrid, 2006.
- ❖ GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: *Las relaciones entre España y Marruecos: perspectivas para el siglo XXI*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2006.
- ❖ GUERRA CABALLERO, Antonio: *Ceuta. Pasado y presente*. Ceuta, Instituto de Estudios Ceutíes, 2009.
- ❖ GÜNTER BRAUCH, Hans (et al.): *Security and environment in the Mediterranean*. Germany, University of Berlin, Department of Political and Social Sciences, 2003.
- ❖ HAFDANE LAALA, Hakima: *Les femmes marocaines. Une société en mouvement*. Paris, L'Harmattan, 2003.
- ❖ HERRERA CARASSOU, Roberto: *La perspectiva teórica en el estudio de las migraciones*. Romero de Terreros, México, Siglo XXI, 2006.
- ❖ HERRERA CLAVERO, F.; ROA VENEGAS, J.M.; GALINDO MORALES, R. (coords.): *Inmigración, interculturalidad y convivencia*. Ceuta, Instituto de Estudios Ceutíes, 2008.

- ❖ HERRERA FLORES, Joaquín: *Los derechos humanos como productos culturales: Crítica del humanismo abstracto*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2005.
- ❖ HERRERO CLAVERO, Francisco (coord.): *Inmigración, interculturalidad y convivencia*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2004.
- ❖ HOWE, Marvine: *Morocco: The islamist awakening and other challenges*. Oxford, Oxford University Press, 2005.
- ❖ IGLESIAS DE USSEL, Julio: *Las políticas de integración social de los inmigrantes en las comunidades autónomas españolas*. Bilbao, Fundación BBVA, 2010.
- ❖ IGLESIAS MACHADO, Salvador; BECERRA DOMÍNGUEZ, Miguel: *La Inmigración: el reto del siglo XXI*. Madrid, Dykinson, 2007.
- ❖ IMSERSO: *Mujer, inmigración y trabajo*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 2001.
  - *Inmigración y trabajo: trabajadores inmigrantes en el sector de la hostelería*. Madrid, Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales, 1999.
- ❖ INE: *Estudio estadístico de las comunidades musulmanas de Ceuta y Melilla*. Madrid, INE, 1987.
- ❖ IZQUIERDO, Antonio: *El modelo de inmigración y los riesgos de exclusión*. Móstoles, Cáritas Española, 2009.
  - *La inmigración inesperada la población extranjera en España (1991-1995)*. Madrid, Trotta, 1996.
- ❖ JAÉN, Manuel; MARTÍNEZ, Fernando: *El Mediterráneo: confluencia de culturas*. París, Presses Paris Sorbonne, 2002.
- ❖ JORDÁN, Javier: *El Magreb en la política de defensa española*. Ceuta, Ciudad Autónoma de Ceuta, 2004.
- ❖ JORDÁN, J. M.; SÁNCHEZ, A. (coord.): *Desafíos actuales de la política económica. Un enfoque estructural y social*. Navarra, Thomson- Civitas, 2008.
- ❖ KING, Russell: *The Mediterranean Passage: Migration and New Cultural Encounters in Southern Europe*. Liverpool, Liverpool University Press, 2001.
  - *El Dorado or Fortress? Migration in Southern Europe*. Londres: Macmillan Press, 1999.
- ❖ KLEIN, León: *Marruecos: La amenaza. Su guerra de baja cota contra España*. Barcelona, Pyre, 2005.
- ❖ LABATUT, Bernard: *Ceuta et Melilla: tensions sur la société et la politique de défense espagnole*. Gibraltar, Studia diplomática, 1985.
- ❖ LACOMBA, Josep: *Historia de las migraciones internacionales: historia, geografía, análisis e interpretación*. Madrid, Los libros de la Catarata, 2008.
- ❖ LACOMBA, Joan: *Migraciones y desarrollo en Marruecos*. Madrid, Los Libros de la Catarata, 2004.

- ❖ LAMELA VIERA, María del Carmen; LÓPEZ DE LERA, Diego; IZQUIERDO ESCRIBANO, Antonio: *Demografía de los extranjeros: Incidencia en el crecimiento de la población*. Bilbao, Fundación BBVA, 2006.
- ❖ LARA, Rafael (coord.): *Derechos humanos en la frontera sur 2014*. Sevilla, APDHA, 2014.
- ❖ LARBI MESSARI, Mohamed: *Las relaciones difíciles. Marruecos y España*. Córdoba, Almuzara, 2009.
- ❖ LARRAMENDI, Hernando; MAÑÉ ESTRADA, Aurelia: *La política exterior española hacia el Magreb: Actores e intereses*. Barcelona, Ariel, 2009.
- ❖ LEIRA Y ORTIZ DE SARACHO, Manuel: *Ceuta y Melilla en la polémica*. Madrid, San Martín, 199.
- ❖ LEÓN VILLALBA, Francisco Javier: *Tráfico de personas e inmigración ilegal*. Valencia, Tirant lo Blanch, 2003.
- ❖ LIVA TEHINDRAZANARIVELO, Djacoba: *Le racisme à l'égard des migrants en Europe*. Estrasburgo, Consejo de Europa, 2009.
- ❖ LÓPEZ DE OLMEDO, Fernando: *Ceuta y el conflicto del Perejil*. Madrid, Universidad Complutense de Madrid, 2008.
- ❖ LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (dir.): *Atlas de la inmigración marroquí en España*. Madrid, Universidad Autónoma de Madrid, 2004.
  - *Desarrollo y pervivencia de las redes de origen en la inmigración marroquí en España*. Madrid, Taller de estudios internacionales mediterráneos (TEIM), Universidad Autónoma de Madrid, 2004.
  - *Historia y memoria de las Relaciones hispano-marroquíes*. Guadarrama (Madrid), Ediciones del Oriente y del Mediterráneo, 2007.
- ❖ LÓPEZ SALA, Ana María: *Inmigrantes y Estados: La respuesta política ante la cuestión migratoria*. Barcelona, Anthropos, 2005.
- ❖ MAALOUF, Amin: *Los retos de la interculturalidad en el Mediterráneo*. Barcelona, Icaria, 2000.
- ❖ MARQUINA, Antonio: *Flujos migratorios norteafricanos hacia la UE*. Madrid, AECl, 1997.
- ❖ MARTÍN MUÑOZ, Gema (dir.): *Muslims in Spain. A reference guide*. Madrid, Casa Árabe, 2009.
- ❖ MARTIN Y PÉREZ DE NANCLARES, J.: *La inmigración y el asilo en la Unión Europea*. Madrid, Colex, 2002.
- ❖ MARTÍNEZ ARANDA, M<sup>a</sup> Adoración: *Relaciones vecinales e inmigración en Madrid*. Madrid, Observatorio de las migraciones y de la convivencia intercultural de la ciudad de Madrid, 2006.
- ❖ MARTÍNEZ DALMAU, Rubén (coord.): *Europa y el Mediterráneo: Perspectivas del diálogo euromediterráneo*. Valencia, Universidad de Valencia, 2006.

- ❖ MARTÍNEZ VEIGA, Ubaldo: *Trabajadores invisibles: Precariedad, rotación y pobreza de la inmigración en España*. Madrid, Los Libros de la Catarata, 2004.
  - *El Ejido. Discriminación, exclusión social y racismo*. Madrid, Los Libros de la Catarata. 2001.
- ❖ M'CHICHI HOURIA, Alami: *Genre et politique au maroc*. París, L'Harmattan, 2002.
- ❖ MENDOZA, Cristobal: *Labour immigration in Southern Europe: African employment in iberian labour markets*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2003.
- ❖ METROSCOPIA: *Valores, actitudes y opiniones de los inmigrantes de religión musulmana*. Madrid, Ministerio del Interior, 2011.
- ❖ MINISTERIO DEL INTERIOR: *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2010*. Madrid, Ministerio del Interior, 2011.
  - *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2009*. Madrid, Ministerio del Interior, 2010.
  - *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2008*. Madrid, Ministerio del Interior, 2009.
  - *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2007*. Madrid, Ministerio del Interior, 2008.
  - *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2006*. Madrid, Ministerio del Interior, 2007.
  - *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2005*. Madrid, Ministerio del Interior, 2006.
  - *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2004*. Madrid, Ministerio del Interior, 2005.
  - *Anuario estadístico del Ministerio del Interior 2003*. Madrid, Ministerio del Interior, 2004.
- ❖ MIGREUROP: *En las fronteras de Europa. Controles, confinamientos, expulsiones. Informe 2009-2010*. Paris, Migreurop, 2010.
  - *En los confines de Europa: la externalización de los controles migratorios*. París, Migreurop, 2011.
- ❖ MODOOD, Tariq; TRIANDAFYLLIDOU, Anna; ZAPATA-BARRERO, Ricard: *Multiculturalism, muslims and citizenship: A european approach*. Nueva York, Routledge, 2006.
- ❖ MORALES LEZCANO, Víctor: *Historia de Marruecos*. Madrid, La esfera de los libros, 2006.
- ❖ MORENO FUENTES, F. Javier; BRUQUETAS CALLEJO, María: *Inmigración y Estado de bienestar en España*. Barcelona, Obra Social La Caixa, 2011.
- ❖ NARANJO NOBLE, José: *Cayucos*. Madrid, Debate, 2006.
- ❖ NASH, Mary: *Inmigrantes en nuestro espejo: inmigración y discurso periodístico en la prensa española*. Barcelona, Icaria, 2005.
- ❖ NASH, Mary; TELLO, Rosa; BENACH, Nuria (eds): *Inmigración, género y espacios urbanos*. Barcelona, Bellaterra, 2005.
- ❖ NAVARRO, Vincenç: *La situación social en España II*. Madrid, Biblioteca nueva, 2007.

- ❖ NIELSEN, Jorgen S.; AKGÖNÜL, Samin; ALIBASIC, Ahmet: *Yearbook of muslims in Europe*. Leiden, Brill, 2009.
- ❖ NÚÑEZ VILLAVERDE, Jesús A.: *Redes sociales en Marruecos: La emergencia de la sociedad marroquí*. Barcelona, Icaria, 2004.
- ❖ NÚÑEZ VILLAVERDE, Jesús A.; HERNANDO DE LARRAMENDI, Miguel: *La política exterior y de cooperación de España hacia el Magreb (1982-1995)*. Madrid, Los libros de la Catarata, 1996.
- ❖ OECD: *Perspectivas de las migraciones internacionales 2006*. Madrid, OECD Publishing, 2007.
  - *Perspectivas de las migraciones internacionales 2008*. Madrid, OECD Publishing, 2009.
  - *Perspectivas de las migraciones internacionales 2009*. Madrid, OECD Publishing, 2010.
- ❖ OLAIZOLA NOGALES, Inés: *Protección y expulsión de extranjeros en derecho penal*. Las Rozas (Madrid), La Ley, 2007.
- ❖ ONANA ATOUBA, Pierre P.: *Discriminación, multiculturalidad e interculturalidad en España: Un análisis desde la escolarización de la infancia subsahariana*. Madrid, Iepala, 2006.
- ❖ ONU: *Statistical Yearbook 2014*. Nueva York, Publicaciones de la ONU, 2015.
  - *Statistical Yearbook 2013*. Nueva York, Publicaciones de la ONU, 2014.
  - *Statistical Yearbook 2012*. Nueva York, Publicaciones de la ONU, 2013.
  - *Statistical Yearbook 2011*. Nueva York, Publicaciones de la ONU, 2012.
  - *Economic report on Africa 2013*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2013.
  - *Economic report on Africa 2012*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2012.
  - *Economic report on Africa 2011*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2011.
  - *Economic report on Africa 2010*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2010.
  - *Economic report on Africa 2009*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2009.
  - *Economic report on Africa 2008*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2008.
  - *Economic report on Africa 2007*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2007.
  - *Economic report on Africa 2006*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2006.
  - *Economic report on Africa 2005*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2005.
  - *Economic report on Africa 2004*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2004.
  - *Economic report on Africa 2003*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2003.
  - *Economic report on Africa 2002*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2002.
  - *Economic report on Africa 2001*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2001.

- *Economic report on Africa 2000*. Addis Ababa, United Nations Economic Commission for Africa, 2000.
- ❖ OPI: *Anuario estadístico de inmigración 2013*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2014.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2012*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2013.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2011*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2012.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2010*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2011.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2009*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2010.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2008*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2009.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2007*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2008.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2005*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2006.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2004*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2005.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2003*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2004.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2002*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2003.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2001*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2002.
  - *Anuario estadístico de inmigración 2000*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2001.
  - *Anuario estadístico de inmigración 1999*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2000.
- ❖ OROZCO TORRES, Luis Ernesto: *La nueva política europea de vecindad: De la paneuropa a la paraeuropa?* Sevilla, Universidad de Sevilla, 2006.
- ❖ ORTEGA MASAGUÉ, Ana C.: *La situación laboral de los inmigrantes en España: un análisis descriptivo*. Madrid, Fundación de Estudios de Economía Aplicada, 2005.
- ❖ PAJARES, Miguel: *Inmigración y mercado de trabajo*. Madrid, Ministerio de Trabajo e Inmigración, 2009.
- ❖ PALOMEQUE LÓPEZ, Carlos (et. al): *Migraciones y redes sociales*. Salamanca, Universidad de Salamanca, 2002.
- ❖ PARELLA RUBIO, Sonia: *Mujer, inmigrante y trabajadora: la triple discriminación*. Barcelona, Anthropos, 2003.
- ❖ PARSONS, Craig; SMEEDING, Timothy: *Immigration and the transformation of Europe*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2007.
- ❖ PENNELL, C.R.: *Marruecos. Del Imperio a la independencia*. Madrid, Alianza editorial, 2003.
- ❖ PEREDA, Carlos; ACTIS, Walter; DE PRADA, Miguel Ángel: *Inmigración y vivienda en España*. Madrid, Colectivo IOE, 2005.



- ❖ PERELLÓ OLIVER, Salvador: *Metodología de la investigación social*. Madrid, Dyckinson, 2011.
- ❖ PÉREZ BELTRÁN, Carmelo: *Sociedad civil, derechos humanos y democracia en Marruecos*. Granada, Eirene, 2006.
- ❖ PÉREZ YRUELA, Manuel; RINKEN, Sebastián: *La Integración de los inmigrantes en la sociedad andaluza*. Madrid, CSIC, 2005.
- ❖ PIQUERAS INFANTE, Andrés: *Capital, migraciones e identidades: inmigración y sociedad en el País Valenciano: El caso de Castellón*. Castellón, Universitat Jaume I, 2007.
- ❖ PLANET CONTRERAS, Ana I.: *Melilla y Ceuta. Espacios-frontera hispano marroquíes*. Ceuta, Ciudad Autónoma de Ceuta, 1998.
- ❖ POZZO, María Isabel: *Migraciones y formación docente: aportes para una educación intercultural*. Bern, Peter Lang, 2009.
- ❖ PRESNO LINERA, Miguel Ángel (coord.): *Extranjería e inmigración: Aspectos jurídicos y socioeconómicos*. Valencia, Tirant lo Blanch, 2004.
- ❖ PROCESA: *Anuario estadístico de Ceuta 2012*. Ceuta, Procesa, 2013.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2011*. Ceuta, Procesa, 2012.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2010*. Ceuta, Procesa, 2011.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2009*. Ceuta, Procesa, 2010.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2008*. Ceuta, Procesa, 2009.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2007*. Ceuta, Procesa, 2008.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2006*. Ceuta, Procesa, 2007.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2005*. Ceuta, Procesa, 2006.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2004*. Ceuta, Procesa, 2005.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2003*. Ceuta, Procesa, 2004.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2002*. Ceuta, Procesa, 2003.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2001*. Ceuta, Procesa, 2002.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 2000*. Ceuta, Procesa, 2001.
  - *Anuario estadístico de Ceuta 1999*. Ceuta, Procesa, 2000.
- ❖ PUMARES, Pablo: *La integración de los inmigrantes marroquíes*. Barcelona, Fundación La Caixa, 1996.
- ❖ QURAISHI, Muzammil: *Muslims and crime: a comparative study*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2005.
- ❖ RAMÍREZ FERNÁNDEZ Ángeles; JIMÉNEZ ÁLVAREZ, Mercedes: *Las otras migraciones: la emigración de menores marroquíes no acompañados a España*. Tres Cantos, Akal, 2005.
- ❖ REMIRO BROTONS, Antonio (Dir.): *Unión Europea- Marruecos. ¿Una vecindad privilegiada?* Madrid, Academia Europea de Ciencias y Artes, 2012.
  - *Gibraltar en la Unión Europea. Consecuencias sobre el contencioso hispano-británico y el proceso de construcción europea*. Madrid, Universidad Autónoma de Madrid, 1996.
- ❖ REVILLA, Marisa: *Infancia, juventud y migraciones*. Madrid, Siglo XXI, 2011.

- ❖ RIFKIN, J.: *El sueño europeo. Cómo la visión europea del futuro está eclipsando el sueño americano*. Paidós, Barcelona, 2004.
- ❖ RINKEN, Sebastian: *La inmigración en Andalucía: Una visión desde el siglo XXI*. Sevilla, Centro de Estudios Andaluces, 2008.
- ❖ RODRÍGUEZ IGLESIAS, Carlos; POWELL, Charles T.; TORREBLANCA, José Ignacio (coord.): *Superar la crisis constitucional profundizando en la integración europea: cuatro propuestas*. Madrid, Instituto Elcano, 2007.
- ❖ RODRÍGUEZ LÓPEZ, Rosalía (et al.): *Experiencias jurídicas e identidades femeninas*. Madrid, Dykinson, 2012.
- ❖ RODRÍGUEZ, V., FERNÁNDEZ-MAYORALAS, G.; ROJO, F. y ABELLÁN, A.: *European retirement migration to the Costa del Sol (Spain)*. Madrid, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, 1996.
- ❖ ROJAS SORIANO, Raúl: *Métodos para la investigación social*. México, Plaza y Valdés, 2005.
- ❖ ROLLINDE, Marguerit: *Le mouvement marocain des droits de l'Homme: entre consensus national et engagement citoyen*. Rabat, Khartala, 2002.
- ❖ ROQUE, María-Ángels (Dir.): *Mujer y migración en el Mediterráneo occidental*. Barcelona, Icaria, 2000.  
- *La sociedad civil en Marruecos*. Barcelona, Icaria, 2002.
- ❖ ROSANDER, Eva: *Mujeres en la frontera: tradición e identidad musulmanas en Ceuta*. Barcelona, Bellaterra, 2004.
- ❖ RUIZ VIEYTEZ, Eduardo J.: *Minorías, inmigración y democracia en Europa: una lectura multicultural de los derechos humanos*. Valencia, Universidad de Valencia, 2006.
- ❖ SAGARRA TRÍAS, Eduard: *La legislación sobre extranjería e inmigración: una lectura: los derechos fundamentales y las libertades públicas de los extranjeros en España*. Barcelona, Edicions Universitat Barcelona, 2002.
- ❖ SANTAMARÍA, Enrique: *La incógnita del extraño: una aproximación a la significación sociológica de la "Inmigración No Comunitaria"*. Barcelona, Anthropos, 2002.
- ❖ SCRIBANO, Adrián Oscar: *El proceso de investigación social cualitativo*. Buenos Aires, Prometeo, 2007.
- ❖ SEQUEN MONCHEZ, Alexander: *El cálculo egoísta: inmigración y racismo en la España del siglo XXI*. Madrid, Trotta, 2010.
- ❖ SIGUÁN, Miguel: *Inmigración y adolescencia: los retos de la interculturalidad*. Barcelona, Paidós, 2003.
- ❖ SMITH, Michael E.: *Europe's foreign and security policy. The institutionalization of cooperation*. New York, Cambridge University Press, 2004.

- ❖ SODDU, Pietro: *Inmigración extracomunitaria en Europa: el caso de Ceuta y Melilla*. Ceuta, Archivo Central, 2002.
- ❖ SODUPE, Kepa: *La teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del siglo XXI*. Universidad del País Vasco, Bilbao, 2003.
- ❖ SORIANO MIRAS, Rosa M<sup>a</sup>: *El asentamiento de la mujer marroquí en el Poniente Almeriense*. Madrid, Consejo Económico y Social, 2004.
- ❖ SOS RACISMO: *Informe anual 2007 sobre el racismo en el Estado español*. Barcelona, Icaria, 2007.
- ❖ SOLÉ, Carlota; REYNERI, Emilio (eds.): *El Impacto de la inmigración en la economía y en la sociedad receptora*. Barcelona, Anthropos, 2001.
- ❖ STALKER, Peter: *Emigrar no es una ganga: mitos y realidades*. Barcelona, Intermón Oxfam, 2004.
- ❖ SUÁREZ-OROZCO, Carola; SUÁREZ-OROZCO, Marcelo: *La infancia de la inmigración*. La Coruña, Morata, 2003.
- ❖ SZMOLKA VIDA, Inmaculada: *El conflicto del Perejil*. Ceuta, Archivo Central de Ceuta, 2005.
- ❖ TOLEDO, Víctor F.: *Introducción al estudio de las Relaciones Internacionales*. Eucasa, Universidad católica de Salta, 2007.
- ❖ TORNOS, Andrés: *Los inmigrantes y el mundo del trabajo*. Madrid, Universidad Pontificia de Comillas, 2003.
- ❖ TRIANDAFYLLIDOU, Anna; GROPAS, Ruby: *European Immigration: A Sourcebook*. Hampshire, Ashgate Publishing, 2007.
- ❖ TUQUOI, Jean-Pierre: *El último rey*. Barcelona, Galaxia Gutenberg, 2002.
- ❖ UNPD: *Informe sobre Desarrollo Humano 2013*. Nueva York, Publicaciones de la ONU, 2013.
- ❖ VALDUEZA BLANCO, M<sup>a</sup> Dolores: *El tratamiento jurídico del trabajo de los extranjeros en España*. Valladolid, Lex Nova, 2008.
- ❖ VALENZUELA, Javier; MASEGOSA, Alberto: *La última frontera. Marruecos, el vecino inquietante*. Madrid, Temas de Hoy, 1996.
- ❖ VALLE GÁLVEZ, J. Alejandro: *España y Marruecos: en el centenario de la Conferencia de Algeciras*. Madrid, Dykinson, 2007.
- ❖ VALLÉS, Miguel: *Técnicas cualitativas de investigación social*. Reflexión metodológica y práctica profesional. Madrid, Síntesis, 2007.
- ❖ VERMEREN, Pierre: *Marruecos en transición*. Granada, Almed, 2002.
- ❖ VILAR, Juan B.: *La frontera de Ceuta con Marruecos: orígenes y conformación actual*. Murcia, Universidad de Murcia, 2003.

- ❖ VILLADA PAREDES, Fernando (coord.): *Historia de Ceuta. De los orígenes al año 2000*. Ceuta, Instituto de estudios ceutíes, 2009.
- ❖ VILLANUEVA, Alfonso: *Mediterráneo y la cultura del diálogo: lugares de encuentro y de memoria de los europeos*. Castellón, Peter Lang, 2008.
- ❖ VILLENA RODRÍGUEZ, María: *Demografía, mercado de trabajo y política de inmigración España vs. UE*. Sevilla, Universidad de Sevilla, 2004.
- ❖ VOGLER, Michael: *La inmigración en España- un conflicto social*. Norderstedt (Alemania), GRIN Verlag, 2009.
- ❖ VVAA: *La Inmigración en España: Actas del coloquio, Santiago de Compostela, 6-7 de noviembre de 2003*. Santiago de Compostela, Universidad Santiago de Compostela, 2004.
- ❖ VVAA: *Ventajas e inconvenientes de una posible integración de Ceuta en la Unión aduanera*. Ceuta, Cámara de comercio, 2007.
- ❖ ZURLO, Yves: *Ceuta et Melilla. Histoire, représentations et devenir de deux enclaves espagnoles*. Paris, L'Harmattan, 2005.

#### Revistas, artículos y documentos:

- ❖ ABU WARDA, N.: "El diálogo euro-árabe y su perspectiva euro-mediterránea: Historia y actualidad", *Estudios Internacionales de la Complutense*, 2000, Vol. 2, nº1.
- ❖ AGUAYO LORENZO, Eva: "Factores determinantes en modelos econométricos regionales de inmigración interna". *Revista galega de economía*, 2011, nº20.
- ❖ AGUELO NAVARRO, Pascual; CHUECA SANCHO, Ángel G.: "El nuevo reglamento de la Ley de extranjería". *Revista de derecho migratorio y extranjería*, nº26, 2011.
- ❖ AHN, Namkee; VÁZQUEZ, Pablo: "¿Por qué preocupa la inmigración?". *Cátedra Fedea-Banco Popular*, Mayo de 2007, nº 11.
- ❖ ALIBONI, R.: "10 ans de dialogue politique et de sécurité au sein du processus de Barcelone: une tentative d'évaluation". *Géoeconomie*, 2005, nº35.
- ❖ AMNISTÍA INTERNACIONAL: "Spain and Morocco: failure to protect the rights of migrants. Ceuta and Melilla one year on". *Amnistía Internacional*, octubre de 2006, nº41.
- ❖ ANGUITA OLMEDO, Concepción: "Gibraltar. Cuatro décadas de avances y retrocesos: el último pacto anglo-español". *Estudios Internacionales de la Complutense*, 2000, Vol. 2.
- ❖ APDHA: "“Derechos Humanos en la Frontera Sur 2006”". *Asociación Proderechos Humanos en Andalucía*, enero 2007.
- ❖ ARANDA GALLEGU, J.: "La inmigración en España: consideraciones económicas e incidencia en el sector financiero español". *Papeles de Economía*, nº98, 2003.

- ❖ ARANGO, Joaquín: “Promover la integración de las trabajadoras y los trabajadores domésticos migrantes en España”. Estudios sobre migraciones internacionales, nº114, 2013.
  - “Europa y la inmigración: una relación difícil”. Observatorio vasco de inmigración, conferencia internacional 31 mayo-2 junio de 2011.
  - “Inmigración, cambio demográfico y cambio social”. ICE, nº815, mayo-junio 2004.
- ❖ ARROYO FERNÁNDEZ, M<sup>a</sup> Jesús; HURTADO OCAÑA, Inmaculada: “Unión Europea y Marruecos: ¿es posible un espacio económico euromediterráneo?”. Euro-mediterranean services congress, 9-11 abril de 2014.
- ❖ ASOCIACIÓN ELIN: “Ceuta. El drama silenciado de una frontera”. Informe sobre la realidad de la inmigración en Ceuta Hoy, abril 2010.
- ❖ ATIENZA A.: “Migraciones y desarrollo”. Migraciones y desarrollo, octubre-diciembre 2007, nº14.
- ❖ BLANCO NAVARRO, José M.: “Primavera árabe. Protestas y revueltas. Análisis de factores. IEEE, Documento de opinión 52/2011.
- ❖ BONTEMPI, Rinaldo: “Hacia una política europea de inmigración y un régimen común en materia de asilo”. Cidob, nº53, 2001.
- ❖ BORJAS, G.; FREEMAN, R.; KATZ, L.: “How much do Immigration and Trade Affect Labor Market Outcomes”. Bookings Papers on Economic Activity, 1995, nº1.
- ❖ BORJAS, G.: “The labor demand curve is downward sloping: reexamining the impact of immigration on the labor market”. Quarterly Journal of Economics, 2003.
- ❖ BOURCHACHEN, Jamal: “Apports des transferts des Résidents à l'étranger à la réduction de la pauvreté: cas du Maroc”. Statiste, Développement et Droit de L'Homme, 2000, IAOS.
- ❖ BURGOS GOYE, María del Carmen: “Las migraciones en las ciudades de Ceuta y Melilla”. Colección Trabajo y Seguridad Social, 2012, nº64.
- ❖ CACHÓN, L.: “La inmigración en España: los desafíos de la construcción de una nueva sociedad”. Migraciones, nº14, 2003.
- ❖ CHUECA SANCHO, Ángel G.; AGUELO NAVARRO, Pascual: “Breve panorámica sobre el derecho migratorio europeo 2008-2009”. Revista de derecho migratorio y extranjería, nº21, 2009.
  - “Directiva de retorno, directiva de expulsión”. Revista de derecho migratorio y extranjería, nº18, 2008.
- ❖ CIS: “Actitudes hacia la inmigración III”. CIS, octubre 2009, estudio nº2.817.
  - “Actitudes hacia la inmigración II”. CIS, septiembre-octubre 2008, estudio nº2.773.
  - “Actitudes hacia la inmigración IV”. CIS, septiembre-octubre 2010, estudio nº2.846.
  - “Discursos de la población migrante en torno a su instalación en España. Exploración cualitativa”. Opiniones y actitudes, nº64, 2010.
  - “Discursos de los Españoles sobre los extranjeros. Paradojas de la alteridad”. Opiniones y actitudes, 1995.

- ❖ COLECTIVO IOE: “La población inmigrada ante la crisis: ¿mirando hacia otro lado?”. Boletín ECOS, nº24, septiembre-noviembre 2013.
  - “Inmigración marroquí en España. Una visión general”. Jornadas de la Universidad de Granada, 2012.
  - “El impacto laboral de la crisis sobre la inmigración marroquí en España”. Informe publicado por la Casa Árabe, 2012.
  - “Crisis e inmigración marroquí en España. 2007-2011”. CCME, 2012.
  - “Madrid ante la inmigración: entre la xenofobia y la convivencia intercultural. Colectivo IOE, 2011.
  - “Jóvenes trabajadores inmigrantes. Una primera aproximación”. Revista de Estudios de Juventud, Instituto de la Juventud, nº 66, 2004.
- ❖ COMISIÓN DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS: “Comunicación de la Comisión al Consejo, al Parlamento Europeo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre migración circular y asociaciones de movilidad entre la Unión Europea y terceros países” Comisión de las Comunidades Europeas, COM 2007-248 final.
- ❖ COMISIÓN EUROPEA: “Comprender las políticas de la Unión Europea. Migración y asilo”. Oficina de publicaciones de la Unión Europea, enero de 2013.
  - “Política de inmigración”. Guía práctica de la Unión Europea, nº18, 2014.
  - “La política de inmigración”. Fichas técnicas sobre la Unión Europea, 2015.
- ❖ CONSEJO CONSULTIVO DE DERECHOS HUMANOS: “Informe sobre el establecimiento de los hechos relativos a los eventos de la inmigración ilegal”. CCDH, OTOÑO DE 2005.
- ❖ CRUZ ROJA: “Notas de Prensa”. Cruz Roja de Ceuta, 2001-2012.
- ❖ DE ARCE BORDA, Rafael: “El impacto económico de la inmigración en España, 2000-2009: antes y después de la crisis”. ICE, mayo-junio 2010, nº854.
- ❖ DELGADO GODOY, Leticia: “La inmigración en Europa: realidades y políticas”. CSIC, Documento de Trabajo 02-18, 2002.
- ❖ DÍEZ ALCALDE, Jesús; “II Conferencia regional sobre seguridad de fronteras: por la estabilidad del Magreb y del Sahel”. IEEE, Documento Análisis, 64/2013.
- ❖ DÍEZ GUARDIA N.; PICHELMANN, K.: “Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future Challenges”. European economy, septiembre 2006, nº256.
- ❖ ESPUCHE, Brigitte; MARCO, María Ángeles; LARA, Rafael: “Derechos Humanos en la frontera sur 2007”. Informe APDHA, 2008.
- ❖ EUROPEAN COMMISSION: “Labour market and wage development in 2007”. European economy, 2008, nº5.
- ❖ EUROPEAN COUNCIL: “Establishing a european agency for the management of operational cooperation at the external borders of the member states of the European Union”. Official Journal of the European Union, 26 de octubre de 2006, nº 2007/2004.
- ❖ FADAIAT: “Observatorio tecnológico del Estrecho”. Fadaiat Book, junio de 2009.

- ❖ FAURA MARTÍNEZ, Úrsula; GÓMEZ GARCÍA, Juan: “Modelos migratorios: una revisión”. Revista asturiana de economía, 2001, nº21.
- ❖ FENOSA, Monserrat (dir.): “Una jaula sin salida: la realidad de las personas inmigradas en Ceuta”. Documentos ACAT, 2010, nº27.
- ❖ GARCÍA PÉREZ, Rafael: “Las prospecciones petrolíferas en aguas Canarias y su impacto en las relaciones hispano-marroquíes. Revista de Estudios Internacionales Mediterráneos, julio- diciembre de 2012, nº13.
- ❖ GLICKMAN, N.J.: “An econometric forecasting model for the Philadelphia region”, Journal of Regional Science, 1971, nº11.
- ❖ GONZÁLEZ DEL MIÑO, Paloma: “Marruecos, migraciones y desarrollo. Análisis de un caso específico en el Mediterráneo”, Revista Española de desarrollo y cooperación, 2007, nº19.
  - “La emigración marroquí en España. El Mediterráneo como núcleo de migraciones”. Jornadas iberoamericanas de estudios internacionales, 2007, nº2.
  - “La Asociación Euromediterránea. Un modelo de integración regional –abierto, híbrido y asimétrico–”, en Congreso internacional “The EU as a global player, 7 y 8 abril 2011.
- ❖ GONZÁLEZ VEGA, Javier: “¿Regreso al futuro? La difícil concreción de una política europea de inmigración”. Cuadernos electrónicos de filosofía del derecho, nº14, 2006.
- ❖ GUTIERREZ CASTILLO, Víctor Luis: “Delimitación de las aguas marinas españolas en el Estrecho de Gibraltar”. Documento de opinión IEEE, abril del 2011, nº29/2011.
- ❖ HOLGADO MOLINA, M<sup>a</sup> del Mar; OSTOS REY, M<sup>a</sup> del Sol: “Los acuerdos de pesca marítima entre España y Marruecos: evolución histórica y perspectivas”. Estudios Agrosociales y Pesqueros, 2002, nº 194.
- ❖ HUA, C. I.; PORELL, F.: “A Critical Review of the Development of the Gravity Model”, International Regional Science Review, 1979, vol. 4
- ❖ IEMED: “Informe de la misión técnica de la Comisión Europea a Ceuta y Melilla sobre la inmigración ilegal” en anuario 2006 del instituto Europeo del Mediterráneo.
  - “Fronteras y diálogo en el Mediterráneo”, Quaderns de la Mediterrània, 2006, nº6.
- ❖ IEPALA: “Tráfico de Seres Humanos y Migraciones: Un Análisis Desde la Perspectiva de Los Derechos Humanos”. Educación crítica, marzo 2005, nº6.
- ❖ IZQUIERDO, M.; JIMENO, J.F; ROJAS, J.: “On the aggregate effects of immigration in Spain”. Banco de España, Documentos de trabajo, 2007, nº 0714.
- ❖ IZQUIERDO ESCRIBANO, Antonio: “La inmigración en España entre dos regularizaciones”. Economistas, nº91, 2002.
  - “El panorama migratorio en España a comienzos del siglo XXI”. Anales de la Real Academia de Ciencias Morales y Políticas, nº 78, 2001.
  - “El proyecto migratorio de los indocumentados según género”. Revista de sociología, nº60, 2000.

- ❖ JAIDI, Larabi; MARTÍN, Iván: “Unión Europea- Marruecos: el futuro de la relación”. Tres Culturas, Seminario Internacional del 25 y 26 de febrero de 2010.
- ❖ KAUSCH, Kristina: “El estatuto avanzado de Marruecos: ¿Qué significado tiene?”. Policy brief, nº34, marzo de 2010.
- ❖ KEPEL Gilles: “Fronteras políticas y religiosas en el mediterráneo”. Fronteras y diálogo en el Mediterráneo, 2006, Quaderns de la Mediterrania nº6.
- ❖ LABORIE IGLESIAS, Mario: “Implicaciones regionales de las revueltas árabes”. IEEE, Documento Análisis 27/2013.
- ❖ LA CALLE MARCOS, Abel: “La construcción de la política comunitaria de inmigración”. Cajamar, Colección del Mediterráneo económico, nº1, 2002.
- ❖ LACUESTA, Aitor; PUENTE, Sergio: “El efecto del ciclo económico en las entradas y salidas de inmigrantes en España”. Documentos de trabajo del Banco de España, 2010.
- ❖ LARA, Rafael (coord.): “Derechos Humanos en la Frontera Sur 2009”. Asociación Pro Derechos Humanos en Andalucía, 2010.
  - “Derechos Humanos en la Frontera Sur 2008”. Asociación Pro Derechos Humanos en Andalucía, 2009.
  - “Derechos Humanos en la Frontera Sur 2010-2011”. Asociación Proderechos Humanos en Andalucía, 2011.
- ❖ LEONTARIDI, R.: “Segmented labour markets: theory and evidence”. Journal of Economic Surveys, 1998, nº12.
- ❖ LÓPEZ GARCÍA, Bernabé: “¿Quiénes están al otro lado del Estrecho?”. Revista de la Real Sociedad Económica Matritense. Abril 2002, Nº 47.
  - “Marroquíes en España 1991-2001: la confirmación de los perfiles de origen. Granada, Actas del III Congreso sobre la Inmigración en España, Laboratorio de Estudios Interculturales, 2004.
- ❖ LÓPEZ RODRIGO, José Manuel: “Migración: Hacia un modelo de integración social”. Documentación social, enero-marzo 2004, nº132.
- ❖ LÓPEZ-ROMERO GONZÁLEZ, M<sup>a</sup> Piedad: “Política común de inmigración en la Unión Europea: del tratado de Ámsterdam a la constitución europea”. Revista universitaria de ciencias del trabajo, nº7, 2006.
- ❖ LÓPEZ SALA, Ana María: “Donde el sur confluye con el norte: movimientos migratorios, dinámica económica y seguridad en las relaciones bilaterales entre España y Marruecos”. Documentos CIDOB, julio 2012, nº24.
- ❖ MARQUINA BARRIO, Antonio: “La declaración conjunta en la cumbre de París para el Mediterráneo. Un documento claramente mejorable en asuntos de seguridad”. Unisci Discussion Papers, enero de 2009, nº19.
  - “La otra batalla sobre Gibraltar”. Unisci Discussion Papers, enero de 2004.
- ❖ MARTÍNEZ NAVARRO, Pedro J.: “Ceuta ante el acuerdo arancelario UE-Marruecos”. UNED, 2007, Curso 030307.



- ❖ MASSEY, D.S.; ARANGO, J.; HUGO, G.; KOUAOUCCI, A.; PELLEGRINO, A.; TAYLOR, J.E.: "Theories of International migration: A review and appraisal". Population and Development Review, 1993, nº19.
- ❖ MOCHEL, FRANCE: "La agenda Tampere: hacia una política europea de inmigración". Cidob, 12/2004.
- ❖ MORA CABELLO DE ALBA, Laura: "La política común de inmigración de la Unión europea". Revista de Derecho Social, nº52, octubre 2010.
- ❖ MORÉ, Íñigo: "Las remesas de los emigrantes en España: una oportunidad para la acción exterior". Instituto Elcano, marzo de 2005.
- ❖ MORENO TORRES, Iván; LÓPEZ I CASASNOVAS, Guillem: "Los determinantes de la inmigración internacional en España". Investigaciones regionales, 2006, nº9.
- ❖ MUNDELL, R.: "Comercio internacional y movimiento de factores". Ensayos de Economía Internacional, 1972.
- ❖ NAJIB, Abdelhak; SERRAJ, Karim: "Ceuta, la bomba de relojería". Paz Digital, abril de 2004.
- ❖ ORTIZ, Ana: "Claves del triángulo Marruecos, Ceuta y Melilla: inmigración, economía y política". Grupo de Estudios Estratégicos (GEES), nº8322, 10 de diciembre de 2010.
- ❖ OTERO, José Vicéns: "Impacto económico de la inmigración sobre el mercado laboral. Una revisión". Centro Gauss, UAM, D.T. nº 10, abril 2005.
- ❖ OYARZUN, Javier: "Causas y efectos económicos de la inmigración. Un análisis teórico-empírico". Papeles del este, 2008, nº17.
- ❖ PÉREZ CLAVER, Mariano: "Nuevos clientes para el sistema financiero". Economía Exterior, nº28, 2004.
- ❖ PÉREZ DE LAMA, José: "Notas sobre emergencias en el estrecho de Gibraltar". Fadaiat Book, junio de 2009.
- ❖ PETERSEN, William: "Migration, social aspects", in International Encyclopedia of the social sciences. New York, Macmillan, 1968, vol. 10
- ❖ PIORE, M.: "Birds of Passage: Migrant labour in industrial societies". Cambridge University Press, 1979.
- ❖ PLANET CONTRERAS, Ana M.: "Melilla y Ceuta como regiones de destino migratorio". Observatorio de la inmigración marroquí en España, Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos, 2004.
- ❖ QUINTERO NIÑO, Emna: "Hacia una política común de inmigración: principios e instrumentos de la política de migración de la Unión Europea". Revista Aequitas, volumen 1, 2011.
- ❖ RECAÑO, Joaquín: "La movilidad geográfica de la población extranjera en España: un fenómeno emergente". Cuadernos de Geografía, nº72, 2002.

- ❖ REMACHA, José Ramón: “Las fronteras de Ceuta y Melilla”. ADI, vol. X, 1994.
- ❖ REMIRO BROTONS, Antonio: “Regreso a Gibraltar: acuerdos y desacuerdos hispano-británicos”. Revista jurídica Universidad Autónoma de Madrid, nº10, 2004.
- ❖ REYES, A.M.; MUR, J.: “Pautas recientes de la movilidad laboral entre las provincias españolas. Período 2001-2006”. Investigaciones Regionales, 2008, nº13.
- ❖ ROMEO NÚÑEZ, Miguel A.: “Iniciativa 5+5. Seguridad mediterránea: seguridad compartida”. IEEE, julio de 2012.
- ❖ SALA, Carlos; HERRERA, Fernando (coord.): “Migraciones y mercados de trabajo”. Trabajo, enero-junio 2000, nº3.
- ❖ SGRI: “Datos oficiales de la frontera del Tarajal”. Secretaría de Estado de Seguridad, 7 de febrero de 2012.
- ❖ SJAASTAD, L.A.: “The cost and returns of human migration”. Journal of Political Economy, 1962, Supplement nº70.
- ❖ SOS RACISMO ESPAÑA: “Informe frontera Sur: 1995-2006: 10 años de violación de los derechos humanos”. Dossier de prensa, octubre de 2006.
- ❖ SODDU, Pietro: “Ceuta y Melilla: gestión fronteriza”. Instituto Europeo del Mediterráneo, Anuario 2006.
- ❖ SPENGLER, Joseph; MYERS, George C.: “Migration and socioeconomic development: today and yesterday”. Center for Demographic Studies, Duke University, working paper, 1977.
- ❖ TARRERO ALONSO, Óscar: “Islamismo radical en España”. ESFAS, Monografías, 09 de mayo de 2010.
- ❖ TEZANOS, F.: “Informe sobre condiciones laborales de los trabajadores inmigrantes en España”. Grupo de Estudio sobre Tendencias Sociales (GETS), UNED, 2008.
- ❖ UE: “Frontex Regulation”. Official journal of the European Union, noviembre 2004, nº 2007/2004.
- ❖ VVAA: “Revista española de investigaciones sociológicas”. REIS, octubre-diciembre 2006, nº116.
  - “Revista española de investigaciones sociológicas”. REIS, enero-marzo 2008, nº121.
- ❖ VVAA: “Melilla y Ceuta. Represión y muerte en la frontera”. Secretaría de emigración e Inmigración del PCE, octubre 2005.
- ❖ WHITE, Gregory: “La migración laboral marroquí y los territorios españoles de Ceuta y Melilla”. Revista Internacional de Sociología, nº36, septiembre-diciembre de 2003.
- ❖ YERGA, Santiago: “La extranjería y la inmigración en la Diócesis de Cádiz – Ceuta”. Fundación Tierra de Todos, 16 de enero de 2013.

- ❖ Zimmermann, Klaus F.: “European migration: push and pull”, proceedings of the World Bank annual conference on development economics 1994, Supplement to The World Bank Economic Review and The World Bank Research Observer, 1995

### Documentos electrónicos:

- ❖ AA.VV.: “La Comunidad Europea, el Magreb y España”, Incipe, 2006, en <http://www.incipe.org/ensayo44.htm>.
- ❖ AA.VV.: “La Comunidad Europea, el Magreb y España”, Incipe, 2006, en <http://www.incipe.org/ensayo44.htm>.
- ❖ AA.VV.: “Claves para interpretar la Política Exterior Española y las Relaciones Internacionales en 2007”. Anuario Internacional CIDOB 2007, 2008, en [http://www.cidob.org/es/publicaciones/anuarios/anuario\\_internacional\\_cidob/anuario\\_internacional\\_cidob\\_2008](http://www.cidob.org/es/publicaciones/anuarios/anuario_internacional_cidob/anuario_internacional_cidob_2008).
- ❖ AGUELO NAVARRO, Pascual; CHUECA SANCHO, Ángel: “Ceuta y Melilla. Los derechos de los inmigrantes”. Abogacía española, 2005, en <http://www.cgae.es/portalCGAE/archivos/ficheros/1170354437436.pdf>.
- ❖ AJA, E. y ARANGO, J.: “Veinte años de inmigración en España: Perspectivas jurídica y sociológica (1985-2004)”. Fundación CIDOB, working papers, en <http://www.gbv.de/dms/sub-hamburg/520148622.pdf>.
- ❖ AMIRAH FERNÁNDEZ, Haizam; SOLER i LECHA, Eduard: “Hacia un cambio de paradigma en las relaciones euromediterráneas”. ARI, Abril del 2011, 76/2011 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.  
- “El Marruecos que no despierta”. ARI, Septiembre 2004, nº145 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ ARTEAGA, Félix: “Cambios en el mundo árabe y sus repercusiones para España. Análisis de escenarios”. Documentos de trabajo, Julio de 2011, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ ASH-SHEHA, Abdur-Rahmán: “Los Derechos Humanos en el Islam, y los errores de concepto más comunes”. Riyadh, Oficina de Dawa, 2007, en [http://live.islamweb.net/esp/espanol\\_books/derechos%20humanos.pdf](http://live.islamweb.net/esp/espanol_books/derechos%20humanos.pdf).
- ❖ BALDWIN-EDWARDS, M.: “The changing mosaic of Mediterranean migrations”. Migration Information Source, junio 2004, en <http://www.migrationinformation.org/Feature/display.cfm?id=230>.
- ❖ BANCO MUNDIAL, Datos por países en <http://datos.bancomundial.org/pais>.  
- “Morocco at a glance”, septiembre de 2008, en <http://es.scribd.com/doc/9274836/donnee-statistique-sur-le-maroc>.
- ❖ BARDAJI, Rafael L.: “El valor estratégico de la Isla del Perejil”. ARI, julio de 2002, nº17 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ CALDUCH CERVERA, R.: Métodos y técnicas de investigación en las Relaciones Internacionales, Universidad Complutense, Madrid, 2000, en <http://www.ucm.es/info/sdrelint/Metodos.pdf>.

- ❖ CAPRON, Michel: “Nuevas relaciones Norte-Sur en el Mediterráneo” en Europa frente al Sur, en <http://www.eurosur.org/ai/afric14a.htm>.
- ❖ CEBRIÁN, Juan A.; CHAREF Mohamed: “La inmigración irregular española procedente de Marruecos” CSIC, 2012, en <http://digital.csic.es/bitstream/10261/62432/1/2012-Funciva.pdf>.
- ❖ CENTRO ASESOR DE LA MUJER: “Mujeres transfronterizas en Ceuta: entre la legalidad y la ilegalidad”. Centro Asesor de la Mujer en Ceuta, documentos, marzo 2013, en <http://www.ceuta.es/cam/documentos/mujerestransfronterizas.pdf>.
- ❖ CHAMIZO DE LA RUBIA, José: “Menores inmigrantes en Andalucía: la atención en los centros de protección de menores”, en Informe especial enero 2004, en <http://www.defensor-and.es/informes/ie-menores inmigrantes-prensa.htm>.
- ❖ CIS, Datos del Barómetro 1999-2012 en [http://www.cis.es/cis/opencms/ES/11\\_barometros/indicadores.html](http://www.cis.es/cis/opencms/ES/11_barometros/indicadores.html).
- ❖ CIS, Estudio “Actitudes ante la Inmigración (IV), en [http://www.cis.es/cis/opencm/ES/2\\_bancodatos/estudios/listaTematico.jsp?tema=82&todos=no](http://www.cis.es/cis/opencm/ES/2_bancodatos/estudios/listaTematico.jsp?tema=82&todos=no).
- ❖ COLECTIVO IOÉ: “Crisis e inmigración marroquí en España 2007-2011”. Colectivo IOÉ, Mayo 2007 en: <http://www.colectivoioe.org/uploads/16ed2b9a5f0868dc55be62fa17d667ca48a97980.pdf>.
  - “Política migratoria española en el marco europeo”. 4º Meeting internazionale di Loreto, 25 de julio de 2001, en: <http://www.colectivoioe.org/uploads/8cc46c7a8fa7d16010b725f89eaf3126d390c0f3.PDF>.
- ❖ CUADRA PEDRINI, Eloy; CORDÓN VERGARA, Inés: “La frontera, apuntes psicosociales de una historia de violencia”. Noviembre 2009 en [www.psicosocial.net](http://www.psicosocial.net).
- ❖ DE HAAS, H.: “Sistemas migratorios en el norte de África: evolución, transformaciones y vínculos con el desarrollo” en Sistemas migratorios en el norte de África, migración y desarrollo. 2º semestre 2006, disponible en <http://www.heindehaas.com/Publications/de%20Haas%202006%20Migracion%20y%20desarrollo%20ES.pdf>
- ❖ DE LA CORTE IBÁÑEZ, Luis: “Actividad yihadista en Ceuta: antecedentes y vulnerabilidades”. Documentos de trabajo, junio de 2007, nº28, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ DEL PINO, Domingo: “España-Marruecos: la difícil negociación”. ARI, Septiembre del 2002, nº 44 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Marruecos-España, una relación difícil de recomponer”. ARI, Noviembre del 2002, nº 106 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ DEL VALLE, Alejandro: “Ceuta, Melilla, Chafarinas, Vélez y Alhucemas: tomar la iniciativa”. ARI, Diciembre del 2011, nº 163 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.

- ❖ ECHEVERRÍA, Carlos: “Relaciones hispano-marroquíes: una compleja agenda”. WP4, Septiembre del 2002 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ ECHEVERRÍA JESÚS, Carlos: “El lanzamiento de la Unión para el Mediterráneo y sus consecuencias geopolíticas”. ARI, Octubre del 2008, 128/2008 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ ESCRIBANO, Gonzalo: “Marruecos en el nuevo mapa económico mediterráneo”. ARI, noviembre 2011, nº150 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ GAMERO, C.: “Satisfacción laboral de los asalariados inmigrantes en España”. Revista de Economía Aplicada, 2009, artículo en <http://www.revecap.com/revista/aceptados/gamero.pdf>.
- ❖ GARCÍA FLÓREZ, Dionisio: “Aspectos históricos del conflicto de la Isla del Perejil”. ARI, Julio 2002, nº18 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ GOBIERNO DE MARRUECOS: “Constitución Marroquí”, en <http://www.maroc.ma/PortailInst/Es/MenuGauche/Instituciones/>.
- ❖ GONZÁLEZ CAMPOS, Julio D.: “Las pretensiones de Marruecos sobre los territorios españoles en el norte de África (1956-2002)”. Documentos de trabajo, 2004, nº 15 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ GONZÁLEZ ENRÍQUEZ, Carmen: “Inmigración: Propuestas para un nuevo período”. Informes Elcano, Diciembre 2009, nº12 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “La migración temporal entre Marruecos y España”. ARI, Junio del 2011, nº111 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Los cambios políticos y las migraciones desde los países árabes”. ARI, Marzo del 2011, 60/2011, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Ceuta y Melilla: nuevos elementos en el escenario”. ARI, Diciembre del 2008, nº 159 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Migración y Crisis”. Notas de actualidad, febrero de 2011, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ GONZÁLEZ FERRER, Amparo: “La inmigración de origen familiar (II): el control de flujos y el proceso de integración en España”. ARI, junio 2011, nº114 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ GONZÁLEZ VEGA, J. A.: “¿Pero realmente existe una política europea de inmigración? Dificultades y retos para su concreción”, ponencia presentada a las Jornadas ‘Codesarrollo y Migraciones: el papel de la cooperación’, Instituto de Estudios para la Paz, Oviedo, 6-10 de noviembre de 2006, publicada en Eikasía, Revista de Filosofía, II 8, enero 2007, pp. 49-75, disponible en <http://revistadefilosofia.com/10-05.pdf>
  - “¿Regreso al futuro? La difícil concreción de una política europea de inmigración” en Cuadernos Electrónicos de Filosofía del Derecho, nº 14, 2006, en [http://www.uv.es/CEFD/Index\\_14.htm](http://www.uv.es/CEFD/Index_14.htm).
- ❖ INCIPE: “La Comunidad Europea, el Magreb y España”. Instituto de Cuestiones Internacionales y Política Exterior, ensayos, nº44 en <http://www.incipec.org/ensayo44.htm>.

- ❖ INE: Padrones municipales de 1999-2012 en [http://www.ine.es/inebmenu/mnu\\_cifraspob.htm](http://www.ine.es/inebmenu/mnu_cifraspob.htm).
- ❖ INÉS OSPINA, Gloria: “Diez años de política migratoria: avanzando hacia la responsabilidad”. Unisci, num.27, octubre 2011, en: <http://revistas.ucm.es/index.php/UNIS/article/viewFile/38153/36905>.
- ❖ JIMÉNEZ, Mercedes: “Los menores no acompañados: el caso de Ceuta y Melilla”, en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (dir.): *Atlas de inmigración marroquí en España*. Madrid, TEIM, 2004, en <http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%202004/08%20Multiculturalismo/Menores%20%20no%20acompanados%20en%20Ceuta%20y%20Melilla.pdf>.
- ❖ KABUNDA, Mbuyi: “La inmigración africana, revisada”. Grupo de Estudios Africanos de la Universidad Autónoma de Madrid, documentos, 2006, en [http://www.novafrica.net/documentos/archivo\\_NA18/02NA18.Kabunda19-40.pdf](http://www.novafrica.net/documentos/archivo_NA18/02NA18.Kabunda19-40.pdf).
- ❖ LLORENTE, Ángel: “Justicia y democracia en Marruecos y en el mundo árabe: ¿una oportunidad para la UE?”. ARI, Julio de 2011, nº107 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ LÓPEZ GARCÍA, Bernabé: “Marruecos: triunfo del sí en censo menguante “. Observatorio: Crisis en el mundo árabe, Julio del 2011, nº39, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “El alcance del discurso de Mohamed VI”. Observatorio: Crisis en el mundo árabe, Marzo del 2011, nº14, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Marruecos. Cien Días para una nueva Constitución y una unanimidad para la galería”. Observatorio: Crisis en el mundo árabe, Junio del 2011, nº37, en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Marruecos ante el proceso de cambios en el mundo árabe”. ARI, Marzo de 2011, 46/2011 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Los partidos marroquíes se pronuncian sobre la reforma constitucional”. Nota del observatorio, abril 2011, nº22 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ LORCA, Alejandro; ESCRIBANO, Gonzalo: “Réquiem por el Mediterráneo, tal y como lo hemos conocido”. Nota para el “Observatorio: Crisis en el mundo árabe”, marzo 2011, nº13 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ MARTÍN, Iván: “El estatuto avanzado de Marruecos en la UE: ¿cuánto más que la asociación y cuánto menos que la adhesión?”. ARI, Diciembre de 2008, 158/2008 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Marruecos: ¿las bases para un nuevo modelo de desarrollo? (II): el informe 50 años de desarrollo humano y perspectivas para 2025”. ARI, Marzo 2006, nº40 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Marruecos: ¿modernidad contra democracia?”. Nota para el “observatorio: crisis en el mundo árabe”, abril 2011, nº32 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ MONTERO GÓMEZ, A.: “Vulnerabilidad de la inmigración ante la criminalidad”. Gobernanza, 26 de diciembre de 2005, en [www.cideu.org/site/go.php?id=2057&cat=184](http://www.cideu.org/site/go.php?id=2057&cat=184).

- ❖ MORÉ, Iñigo: “Efecto Perejil. Relaciones económicas España-Marruecos”. ARI, Julio del 2002, nº 34 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “El escalón económico entre vecinos. El caso España-Marruecos”. Documentos de Trabajo del Instituto Elcano, Febrero 2003, nº10 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ NÚÑEZ VILLAVERDE, Jesús A.: “España en el Mediterráneo: una agenda recuperada ¿a tiempo?”. ARI, noviembre 2009, nº153 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ OLIVIE, Iliana: “Implicaciones de los acontecimientos del Norte de África para la agenda internacional en materia de cooperación al desarrollo”. Notas de actualidad, marzo 2011 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “La cooperación española con el Norte de África”. Notas de actualidad, mayo 2011.
- ❖ ONU: “Informe sobre desarrollo humano 2011”. PNUD, 2011, en [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_2011\\_ES\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_ES_Complete.pdf).
- ❖ PAJARES ALONSO, Miguel: “Inmigración y políticas de integración”. Cuadernos electrónicos de filosofía del Derecho, 2006, nº14, en [http://www.uv.es/CEFD/Index\\_14.htm](http://www.uv.es/CEFD/Index_14.htm).
- ❖ PÉREZ, Ángel: “Ceuta y Melilla en el marco de las relaciones hispano-marroquíes”. ARI, Mayo del 2004, nº 89 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ PLANET CONTRERAS, Ana María: “El Estado marroquí ante sus emigrantes y la ciudadanía marroquí en la diáspora”. ARI, Marzo de 2010, nº59 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
  - “Ceuta y las migraciones marroquíes” en LÓPEZ GARCÍA, Bernabé (dir.): *Atlas de inmigración marroquí en España*. Madrid, TEIM, 1996, en <http://www.uam.es/otroscentros/TEIM/Observainmigra/Atlas%201996/04%20cap%204/Ceuta.pdf>.
- ❖ ROBLES GAVIRA, Gabriel: “Inmigrantes marroquíes en España: permanencia o retorno”. Entelequia, 2008, nº13 en <http://www.eumed.net/entelequia/pdf/2008/e08a13.pdf>.
- ❖ ROMERO BARTUMEUS, Luis: “La relevancia del estrecho en el planeamiento estratégico español”. ARI, Noviembre del 2004, nº181 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ RUIZ MIGUEL, Carlos: “Las Relaciones Hispano-Marroquíes: ¿Vuelta a empezar?”. ARI, Febrero del 2003, nº38 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ SANDELL, Rickard: “¿Saltaron o les empujaron? El aumento de la inmigración subsahariana”. ARI, 2005, nº 133 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ SECRETARÍA DE ESTADO DE INMIGRACIÓN Y EMIGRACIÓN: “Balance de la Secretaría de Estado de inmigración y emigración de las embarcaciones interceptadas en 2005”, en [http://www.empleo.gob.es/es/estadisticas/Inmigracion\\_emigracion/index.htm](http://www.empleo.gob.es/es/estadisticas/Inmigracion_emigracion/index.htm).

- ❖ SUÁREZ DE VIVERO, Juan Luis: “La Isla del Perejil y los conflictos territoriales en el estrecho de Gibraltar. Un punto de vista geográfico”. ARI, Julio del 2002, nº22 en <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ Tratado de Amistad, Buena Vecindad y Cooperación entre el Reino de España y el Reino de Marruecos 1991, en <http://www.judicatura.com/Legislacion/1157.pdf>.

### **Páginas web y vídeos online:**

- ❖ ABC: <http://www.abc.es/>.
- ❖ Agence Marocaine de Presse: <http://www.map.ma/es/>.
- ❖ Amnistía Internacional: <http://www.amnesty.org>.
- ❖ Asociación marroquí de derechos humanos: <http://www.amdh.org.ma>.
- ❖ Asociación pro derechos humanos de Andalucía: <http://www.apdha.org/index.php>.
- ❖ Aujourd'hui le Maroc: <http://www.aujourd'hui.ma/>.
- ❖ Banco Mundial: <http://datos.bancomundial.org/>.
- ❖ Casa árabe: <http://www.casaarabe.es/>
- ❖ CCDH. Consejo Consultivo de Derechos Humanos: <http://www.ccdh.org.ma/>.
- ❖ Ceuta al día: <http://www.ceutaldia.com/>.
- ❖ Diario de León: <http://www.diariodeleon.es/>.
- ❖ El Economista: <http://www.eleconomista.es>.
- ❖ El Faro de Ceuta: <http://www.elfarodigital.es/ceuta.html>.
- ❖ El Mundo: <http://www.elmundo.es/>.
- ❖ El País: <http://www.elpais.com/>.
- ❖ El Pueblo de Ceuta: <http://www.elpueblodeceuta.es/>.
- ❖ ETIC. Grupo de Estudio transfronterizo sobre tráfico ilegal e inmigración clandestina de personas: <http://www.inmigracionclandestina.eu/bienvenido/>.
- ❖ Europasur: <http://www.europasur.es/>
- ❖ INE. Instituto Nacional de Estadística: <http://www.ine.es/>.
- ❖ Instituto Elcano: <http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal>.
- ❖ Inversiones en Marruecos: <http://www.invertirmarruecos.com>.
- ❖ La Razón: <http://www.larazon.es/>.



- ❖ La Vanguardia: <http://www.lavanguardia.com/>.
- ❖ Marruecos digital: <http://www.marruecosdigital.net/>.
- ❖ Ministerio de Defensa: <http://www.defensa.gob.es/>.
- ❖ Ministerio de Empleo y Seguridad Social: <http://www.empleo.gob.es/es/estadisticas/>.
- ❖ Observatorio de la Infancia en Andalucía. Junta de Andalucía:  
<http://www.juntadeandalucia.es/observatoriodelainfancia/oia/esp/index.aspx>.
- ❖ Observatorio de la Infancia en España:  
<http://www.observatoriodelainfancia.msssi.gob.es>.
- ❖ OPI. Observatorio Permanente de la Inmigración:  
<http://extranjeros.empleo.gob.es/es/ObservatorioPermanenteInmigracion/>.
- ❖ ONU: <http://www.un.org/es/>.
- ❖ Portail National du Maroc: <http://www.maroc.ma/PortailInst/Es/>.
- ❖ Red marruecos: <http://www.redmarruecos.com/>
- ❖ RTVE: <http://www.rtve.es>
  - Vídeo “Tráfico de hachís en la frontera de Ceuta”:  
<http://www.rtve.es/alacarta/videos/programa/trafico-hachis-frontera-ceuta-marruecos/269824/>.
  - Vídeo de Comando Actualidad “Ceuta, las colas de la necesidad”:  
<http://www.rtve.es/alacarta/videos/comando-actualidad/comando-actualidad-ceuta-colas-necesidad/884816/>.
- ❖ Taller de Estudios Internacionales Mediterráneos:  
<https://sites.google.com/site/teimproject/>.
- ❖ Webislam: <http://www.webislam.com/>.

## **ANEXO 1. Cuestionario sobre frontera e inmigración**

### **Frontera e inmigración**

Buenos días/tardes, me llamo ---- y estamos realizando una encuesta sobre la inmigración y la frontera de Ceuta para la redacción de una tesis doctoral. ¿Le importaría contestarnos a unas preguntas? La encuesta sólo dura cinco minutos y todas sus respuestas serán tratadas de forma anónima y confidencial.

P1. ¿Sueles cruzar la frontera?

1. Sí, todos los días
2. Sí, a menudo
3. Sí, a veces
4. Sí, pero muy pocas veces
5. Casi nunca
6. Nunca (Si contesta “nunca” pasa a la pregunta P5)
7. Ns/Nc (pasa a P5)

P2. ¿Por qué motivos sueles cruzar la frontera? (Multirrespuesta)

1. Trabajo
2. Turismo/ ocio (playa, pasar el fin de semana, etc)
3. Visitas familiares
4. Compras
5. Para ir al aeropuerto de Tánger
6. Otro (escribe el motivo)

P3. En general, ¿cómo valoraría su satisfacción con el funcionamiento de la frontera del Tarajal? 0 sería “muy insatisfecho” y 10 “muy satisfecho”.

P4. Por favor, valore su nivel de satisfacción con los siguientes aspectos de la frontera del Tarajal, siendo 0 “Muy insatisfecho” y 10 “Muy satisfecho”.

1. El trato de la Policía Marroquí:
2. El trato de la Guardia Civil
3. El trato de la Policía Nacional
4. Las infraestructuras en la zona marroquí
5. Las infraestructuras en la zona española
6. La facilidad de los trámites en la zona marroquí
7. La facilidad de los trámites en la zona española
8. La rapidez de paso por la frontera (tiempo medio aprox. para cruzar las dos zonas)

P5. Diga su grado de acuerdo con las siguientes afirmaciones, siendo 0 “Totalmente en desacuerdo”, y 10 “Totalmente de acuerdo”.

1. Las relaciones (comerciales, diplomáticas, policiales) entre Marruecos y Ceuta son necesarias, ya que ambas partes se benefician.
2. Los porteadores son beneficiosos e imprescindibles para la ciudad
3. Los trabajadores transfronterizos son necesarios y aportan riqueza a la ciudad.
4. Los trámites de entrada a Ceuta para los marroquíes (necesidad de visado, prohibición de pernoctar en la Ciudad) son justos.
5. La convivencia entre ceutíes y marroquíes es muy buena.

P6. Dirías que los controles de la frontera son...

1. Muy eficaces
2. Eficaces
3. Regulares
4. Poco eficaces
5. Nada eficaces
6. Ns/Nc

(Si p6 es mayor de 2)

P6a. ¿Por qué no los considera eficaces? (multirrespuesta)

1. Porque entran delincuentes
2. Porque entran menores y se quedan en Ceuta
3. Porque no se controlan bien las mercancías
4. Porque entran hasta personas con el pasaporte revocado
5. Porque entra cualquiera (en general)
6. Otros

A continuación pasaremos a preguntarle por la entrada de inmigrantes a Ceuta.

P7. ¿Suele enterarse de las entradas ilegales de inmigrantes?

1. Sí
2. No (pasa a P10)
3. Ns/Nc (pasa a P10)

P8. Considera que dichas entradas se dan...

1. Muy a menudo
2. A menudo
3. Normal (va por rachas, más en verano, pero en total son normales, ni muchas ni pocas)
4. Poco a menudo
5. Nada a menudo
6. Ns/Nc

P9. Valore a continuación de 0 a 10 la eficacia de las siguientes instituciones en sus respectivas funciones, siendo 0 "nada eficaz" y 10 "muy eficaz".

1. Policía Marroquí (control, que no pasen)
2. Guardia Civil española (labor de socorro)
3. Cruz Roja (labor de socorro)
4. Gobierno de Madrid (gestión de salida)

P10. Con respecto a la labor del CETI diría usted que es...

1. Muy buena
2. Buena
3. Regular
4. Mala
5. Muy mala
6. No conozco el CETI
7. Ns/Nc

Ya casi hemos finalizado. Por favor, me podría decir su

P11. Edad:

P12. Sexo

1. Hombre
2. Mujer

P13. Creencia religiosa

1. Católica
2. Musulmana
3. Hindú
4. Judía
5. Ninguna
6. Otra (escribir cuál)
7. Ns/Nc

P14. Apuntar distrito de residencia

1. Centro
2. Monte Hacho y Sarchal
3. Puerto y "Puertas del Campo"
4. De Benítez a la Almadraba
5. Hadú y Barriada de los Rosales
6. Príncipe Felipe, Príncipe Alfonso y campo exterior

Muchas gracias por su participación.